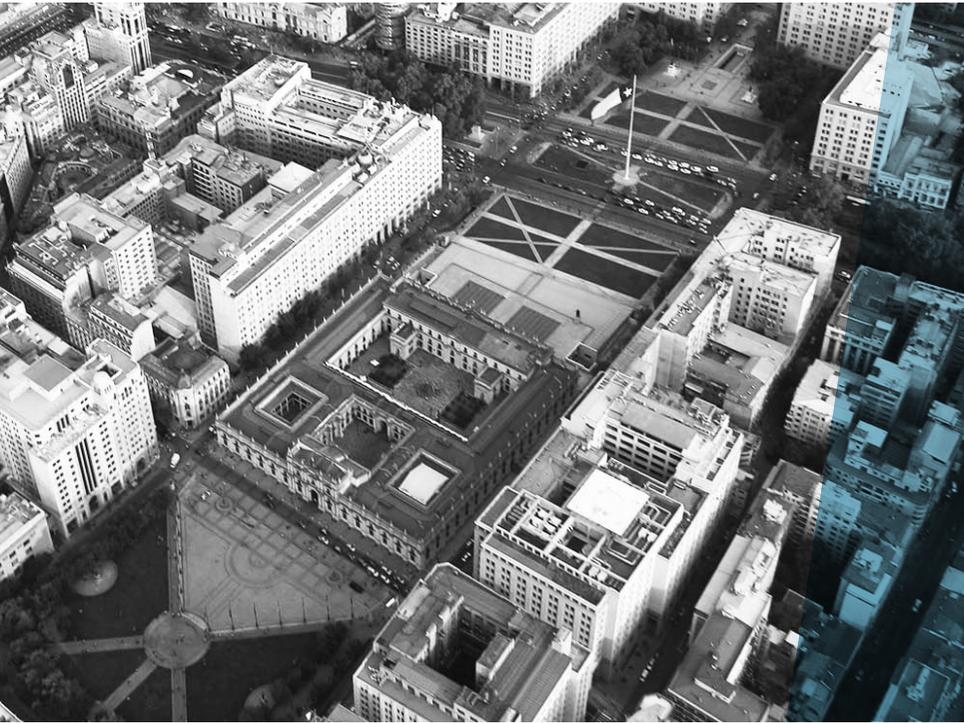


Junio 2020



Informe del Estado de Operaciones del Gobierno General Trimestral

Primer trimestre de 2020



DIRECCIÓN DE PRESUPUESTOS

Créditos

Publicación de la Dirección de Presupuestos
del Ministerio de Hacienda.

Todos los derechos reservados
Registro de Propiedad Intelectual

Documento elaborado por el Subdepartamento de
Estadísticas del Sector Público, Área de Finanzas
Públicas, Dirección de Presupuestos.

Diseño, Diagramación: Cristian Salas L.
Fecha de publicación: Junio 2020



ÍNDICE

I. INTRODUCCIÓN	4
II. RESULTADOS	5
II.1 Balance/Endeudamiento Neto	5
II.2 Ingresos	7
II.3 Gastos	9
III. ANEXOS	11
III.1 Revisiones de cifras	11
III.2 Marco Metodológico	13

TABLAS Y GRÁFICOS

Tabla 1: Balance/Endeudamiento Neto Gobierno General Primer Trimestre 2020	5
Tabla 2: Ingresos del Gobierno General Primer Trimestre 2020	7
Tabla 3: Ingresos Totales Municipales Primer Trimestre de 2020	8
Tabla 4: Gastos del Gobierno General Primer Trimestre de 2020	9
Tabla 5: Gastos Totales Municipales Primer Trimestre de 2020	10
Gráfico 1: Balance/Endeudamiento Neto Municipalidades	6
Gráfico 2: Balance/Endeudamiento Neto Gobierno General	6
Gráfico 3: Ingresos Totales	7



I. INTRODUCCIÓN

La Dirección de Presupuestos, en su esfuerzo de profundizar la transparencia de la función pública y difundir estadísticas relevantes y oportunas que contribuyan a profundizar la evaluación de la situación fiscal, pone a disposición de la ciudadanía el “Estado de Operaciones del Gobierno General Trimestral” al mes de marzo del presente año.

Esta estadística contribuye a ampliar la cobertura institucional, al incluir los Gobiernos Locales (Municipalidades) a las estadísticas existentes del Estado de Operaciones, con las consolidaciones respectivas. Tiene un desfase de publicación de tres meses una vez cerrado el periodo, el que se apoya con este breve informe. Previo a la primera edición de esta publicación, se presentaba dentro del contenido del anuario de Estadísticas de las Finanzas Públicas.

Para la elaboración del Estado de Operaciones del Gobierno General Trimestral se utiliza como fuente de información de los gobiernos locales, la “Situación Presupuestaria Sector Municipal” de la Contraloría General de la República. Por el lado del Gobierno Central, se utiliza la última versión disponible del Informe de Ejecución Presupuestaria Trimestral, elaborada por la Dirección de Presupuestos.

Este producto se enmarca dentro del compromiso país con el Fondo Monetario Internacional en la adopción de las Normas de Divulgación de Datos (NEDD Plus, por sus siglas en inglés) en cuanto a la cobertura institucional del Gobierno, periodicidad y desfase de publicación. Este esfuerzo conjunto con el Banco Central de Chile, nos ha permitido pertenecer al selecto grupo de países con los mejores estándares de divulgación de datos macroeconómicos a partir del 20 de marzo de este año¹.

Por último, en línea con las mejores prácticas internacionales, este producto se anexa en el calendario de publicaciones de la Dirección de Presupuestos².

¹ El Fondo Monetario Internacional ha adoptado medidas para fomentar normas de carácter voluntario para la divulgación de datos económicos y financieros. Las Normas Especiales para la Divulgación de Datos (NEDD Plus) fueron establecidas en el año 2012, como un nivel superior con el fin de subsanar deficiencias de los datos detectadas durante la crisis financiera internacional. Estas normas han sido adoptadas por los países con los mejores estándares en calidad de información.

² http://www.dipres.cl/598/articles-43518_recurso_1.pdf

II. RESULTADOS

II.1 Balance/Endeudamiento Neto

- El resultado del Gobierno General durante el primer trimestre de 2020 corresponde a un déficit de \$139.727 millones, equivalente a 0,3% del PIB³ estimado para el trimestre.
- Por su parte, el Gobierno Central Consolidado registró un déficit de \$433.089 millones⁴, equivalente a un 0,8% del PIB. A su vez, las Municipalidades mostraron un superávit de \$293.362 millones equivalentes a un 0,6% del PIB (ver Tabla 1).

Tabla 1: Balance/Endeudamiento Neto Gobierno General Primer Trimestre 2020⁵

Moneda Nacional + Moneda Extranjera, en millones de pesos de cada año

	2019 1T		2020 1T	
	Valor nominal	% del PIB	Valor nominal	% del PIB
Balance/Endeudamiento Neto				
Gobierno Central (1)	-441.637	-0,9	-433.089	-0,8
Municipalidades (2)	405.869	0,8	293.362	0,6
Gobierno General (1) + (2)	-35.768	-0,1	-139.727	-0,3

Fuente: Dipres.

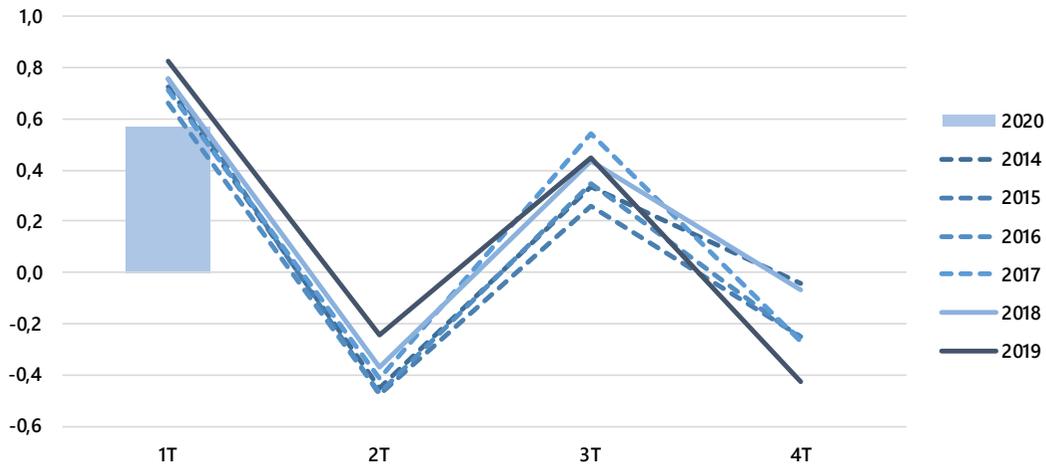
- El superávit registrado por las Municipalidades respondió en parte a un comportamiento estacional, asociado a la mayor recaudación de ingresos tributarios en el primer trimestre. Este efecto estacional positivo en la recaudación del primer trimestre, fue menor que en años previos. En efecto, este tipo de ingresos cayeron 7,6% en términos reales, respecto al mismo trimestre del año anterior. A su vez, como muestra el Gráfico 1, el superávit de los municipios como porcentaje del PIB del primer trimestre, estuvo por debajo de los registros desde el año 2014.

³ Cifras expresadas como porcentaje del PIB del trimestre, utilizando la última versión del PIB publicada por el Banco Central de Chile.

⁴ Incluye revisión del primer trimestre de 2020, presentado en los antecedentes de la ejecución presupuestaria del mes de abril de este año. El Gobierno Central Consolidado a diferencia de los reportes mensuales y trimestrales incluye el Bono Electrónico Fonasa. Este se refiere a los copagos que los afiliados al Fondo Nacional de Salud han pagado directamente a los prestadores asociados a la Modalidad de Libre Elección. Las Estadísticas de las Finanzas Públicas agregan este monto tanto en los ingresos (Otros Ingresos) como en los gastos (Prestaciones Previsionales) del Gobierno Central Presupuestario, no afectando el Resultado Operativo Neto y, por consiguiente, el Préstamo Neto/Endeudamiento Neto.

⁵ Cifras consolidadas.

Gráfico 1: Balance/Endeudamiento Neto Municipalidades
(Porcentaje del PIB)

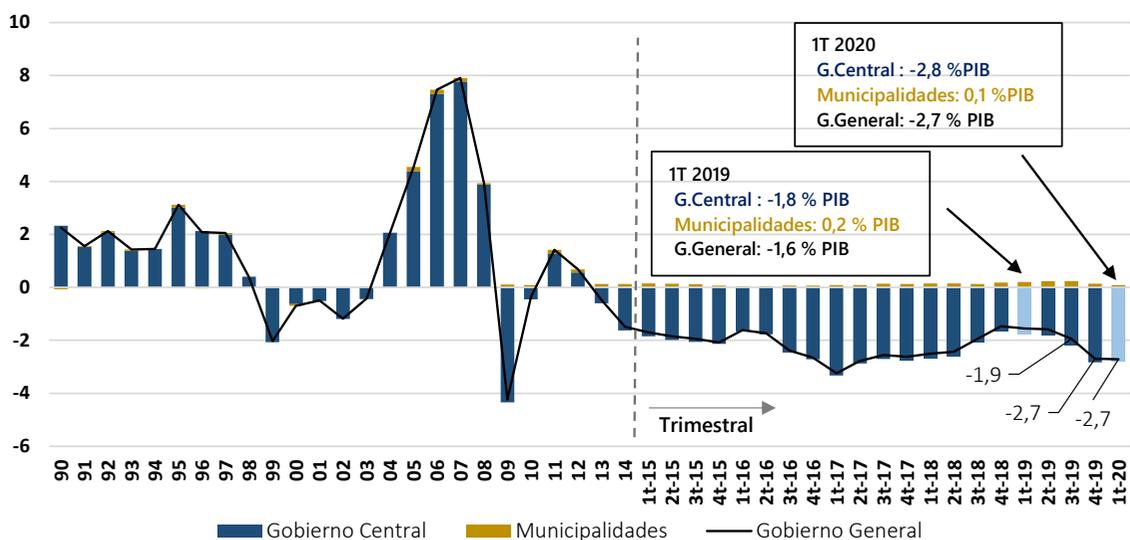


Fuente: Dipres.

• Para tener una perspectiva histórica, el Gráfico 2 muestra desde el año 1990 el Balance anual del Gobierno General Consolidado y la contribución respectiva del Gobierno Central y las Municipalidades y, a partir del año 2015, los años móviles respectivos en frecuencia trimestral. Se observa que el déficit del

Gobierno General se mantuvo en un 2,7% PIB en el año móvil terminado en el primer trimestre del 2020, después del incremento registrado en el segundo semestre del año 2019. El resultado al primer trimestre del 2020 se benefició del crecimiento de 5,7% real de los Ingresos Totales del Gobierno Central.

Gráfico 2: Balance/Endeudamiento Neto Gobierno General
(Porcentaje del PIB, suma móvil anual)



Fuente: Dipres.

II.2 Ingresos

• Los ingresos del Gobierno General Consolidado acumularon al primer trimestre de 2020 un total de \$12.525.754 millones, equivalente a un 24,4% del PIB. Esto representó un crecimiento real respecto

del año anterior de un 1,9%, donde 2,7% es explicado por el Gobierno Central y -0,8% por el aporte de las Municipalidades (ver Tabla 2).

Tabla 2: Ingresos del Gobierno General Primer Trimestre 2020

Moneda Nacional + Moneda Extranjera, en millones de pesos de cada año

	2020 1T			
	Valor nominal	% del PIB	Var. real anual (%)	Incid. (%)
Ingresos Totales				
Gobierno Central (1)	11.382.842	22,2	3,0	2,7
Municipalidades (2)	1.142.912	2,2	-7,7	-0,8
Gobierno General (1) + (2)	12.525.754	24,4	1,9	1,9

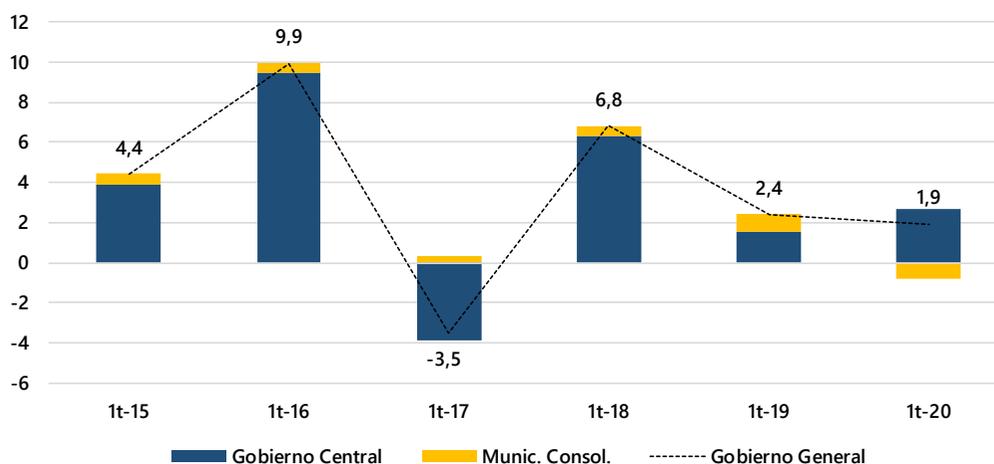
Fuente: Dipres.

• El mayor incremento en los ingresos del Gobierno Central, se explica principalmente por un aumento en la Tributación de resto de contribuyentes, incidido por la

declaración de IVA que presentó un crecimiento real de 4,1% respecto igual periodo 2019⁶.

Gráfico 3: Ingresos Totales

(Variación anual real, porcentaje)



Fuente: Dipres.

6 Para más detalle ver "Informe de Ejecución del Gobierno Central, Primer Trimestre de 2020", http://www.dipres.gob.cl/598/articles-201613_doc_pdf_Presentacion_IT.pdf

• Respecto de los Ingresos Municipales no consolidados, destaca la caída de los Ingresos tributarios durante el primer trimestre del presente año (9,9% variación real, respecto mismo periodo 2019). Esta caída se explicó en gran medida por la prórroga en el pago de los permisos de circulación que llevó al ítem Permisos y licencias a

una disminución en términos reales del 32,1% (incidencia -5,7% en la variación anual del total de los Ingresos municipales). Por otro lado, los ingresos provenientes del Fondo Común Municipal e Impuesto territorial contribuyeron de manera positiva⁷ (ver Tabla 3).

Tabla 3: Ingresos Totales Municipales Primer Trimestre de 2020

Valores en millones de pesos de cada año

	1T 2019	1T 2020				
	Valor nominal	Valor nominal	Participación	Var. real anual (%)	Incid. (%)	Incid. consolidado (%)
Ingresos tributarios netos	1.053.386	983.865	44,7	-9,9	-4,8	-8,8
Patentes, derechos de aseo y otros derechos	511.717	523.430	23,8	-1,4	-0,3	
Permisos y licencias	385.361	271.357	12,3	-32,1	-5,7	
Participación en impuesto territorial	47.379	57.177	2,6	16,4	0,4	
Fondo Común Municipal	108.671	131.718	6,0	16,9	0,8	
Otros tributos	258	184	0,0	-31,3	0,0	
Donaciones (1)	745.291	826.578	37,6	7,0	2,4	1,8
Rentas de la propiedad	8.263	8.127	0,4	-5,2	0,0	0,0
Ingresos de operación (1)	239.669	271.803	12,4	9,4	1,0	0,0
Otros ingresos	105.990	101.928	4,6	-7,3	-0,4	-0,6
Venta de activos físicos	8.530	7.664	0,3	-13,4	-0,1	-0,1
Ingresos Totales Municipalidades	2.161.129	2.199.965	100,0	-1,8	-1,8	-7,7

(1) Incluye transacciones consolidables.
Fuente: Dipres.

⁷ Es importante señalar que la cobertura de las Municipalidades varía acorde al desfase de tiempo de la entrega de información, lo que se traduce en revisiones de cifras especialmente del registro del trimestre previo. Para más detalles, ver anexo de revisiones de cifras en este informe.

II.3 Gastos

• En relación a los Gasto del Gobierno General, estos acumularon a marzo de 2020 un total de \$12.665.481 millones, equivalente a un 24,7% del PIB, lo que representó un crecimiento real respecto del mismo trimestre del año anterior de un 2,8%, de los cuales 2,5% es posible explicarlo por las mayores erogaciones

en que el Gobierno Central incurre vía subsidios y donaciones, prestaciones previsionales y personal⁸. A su vez, el gasto de los municipios creció 3,9% real respecto del mismo periodo y contribuyó con un 0,3% en el crecimiento total del gasto.

Tabla 4: Gastos del Gobierno General Primer Trimestre de 2020

Moneda Nacional + Moneda Extranjera, en millones de pesos de cada año.

	2020 1T			
	Valor nominal	% del PIB	Var. real anual (%)	Incid. (%)
Gastos Totales				
Gobierno Central (1)	11.815.931	23,0	2,7	2,5
Municipalidades (2)	849.549	1,7	3,9	0,3
Gobierno General (1) + (2)	12.665.481	24,7	2,8	2,8

Fuente: Dipres.

Dentro de los Gastos Municipales, destacan los Gastos en Personal con un crecimiento real anual de 5,8%. Le siguen Subsidios y donaciones no consolidadas y Prestaciones previsionales. Respecto a gastos en Bienes y Servicios de Consumo, estos sufren una caída

real de 2,3% respecto mismo periodo año anterior (incidiendo -0,5% en el gasto total), lo que se explica principalmente por un menor crecimiento de los Servicios Generales, Materiales de uso o Consumo y Arriendo (ver Tabla 5).

⁸ Para más detalle ver "Informe de Ejecución del Gobierno Central, Primer Trimestre de 2020", http://www.dipres.gob.cl/598/articles-201613_doc_pdf_Presentacion_IT.pdf

Tabla 5: Gastos Totales Municipales Primer Trimestre de 2020

Valores en millones de pesos de cada año

	1T 2019	1T 2020				
	Valor nominal	Valor nominal	Participación	Var. real anual (%)	Incid. (%)	Incid. consolidado (%)
Gastos en Personal	986.989	1.082.453	56,8	5,8	3,2	7,2
Remuneración Planta	416.667	476.269	25,0	10,2	2,4	
Remuneración Contrata	270.274	272.482	14,3	-2,8	-0,4	
Otras Remuneraciones	219.786	244.871	12,8	7,4	0,9	
Otros Gastos	80.262	88.830	4,7	6,7	0,3	
Gastos en Bienes y Servicios de Consumo	410.200	415.618	21,8	-2,3	-0,5	-1,2
Servicios Generales (1)	200.246	202.889	10,6	-2,3	-0,3	
Servicios Básicos (2)	70.447	72.820	3,8	-0,3	0,0	
Materiales de uso o Consumo	48.981	48.332	2,5	-4,8	-0,1	
Arriendos	24.126	23.734	1,2	-5,1	-0,1	
Resto	66.401	67.844	3,6	-1,5	-0,1	
Intereses	386	323	0,0	-19,2	0,0	0,0
Subsidios y donaciones (3)	222.976	260.689	13,7	12,7	1,6	-5,7
Prestaciones previsionales	16.343	26.745	1,4	57,8	0,5	1,2
Otros Gastos	19.117	15.184	0,8	-23,4	-0,3	-0,6
Inversión	94.721	101.416	5,3	3,2	0,2	0,4
Transferencias de capital (3)	4.528	4.175	0,2	-11,1	0,0	2,6
Gasto Total No Consolidado	1.755.260	1.906.603	100,0	4,7	4,7	3,9

(1) Servicios generales se refiere principalmente a gastos en servicios de aseo, de vigilancia, mantención de jardines, alumbrado público y señaléticas.

(2) Servicios básicos se refiere a gastos en servicios de agua, electricidad, gas, correo, telefonía fija y celular, internet y enlaces de telecomunicaciones.

(3) Incluye transacciones consolidables.

Fuente: Dipres.

III. ANEXOS

III.1 Revisiones de cifras

Las siguientes tablas presentan las revisiones de cifras municipales para el tercer y cuarto trimestre de 2019, respecto a la última publicación de marzo recién pasado. Las revisiones de cifras se justifican por la actualización de información histórica por parte de la fuente de datos de los Gobiernos Locales. De este modo, la revisión fue prácticamente nula en los Ingresos

totales en el tercer trimestre de 2019 y de -0,1% en el cuarto. Respecto a los Gastos totales, estas revisiones alcanzaron aproximadamente -0,1% y 0,5% el tercer y cuarto trimestre de 2019 respectivamente. Este último trimestre incidido por las correcciones de Gasto en personal y Subsidios y donaciones.

Tabla 6: Revisión Ingresos Municipales 2019

	Cambio porcentual respecto versión anterior	
	3T 2019 Porcentaje	4T 2019 Porcentaje
Ingresos tributarios netos	0,02	-0,12
Patentes, derechos de aseo y otros derechos	0,00	0,03
Permisos y licencias	0,00	-0,01
Participación en impuesto territorial	0,01	-0,01
Fondo Común Municipal	0,00	-0,15
Otros tributos	0,00	0,02
Donaciones	-0,03	0,04
Rentas de la propiedad	0,00	0,00
Ingresos de operación	0,00	-0,04
Otros ingresos	0,01	0,03
Venta de activos físicos	0,00	0,00
Ingresos Totales Municipalidades	0,00	-0,08

Fuente: Dipres.

Tabla 7: Revisión Gastos Municipales 2019

	Cambio porcentual respecto versión anterior	
	3T 2019 Porcentaje	4T 2019 Porcentaje
Gastos en Personal	0,00	0,11
Remuneración Planta	0,00	0,10
Remuneración Contrata	0,00	-0,02
Otras Remuneraciones	0,00	0,02
Otros Gastos	0,00	0,01
Gastos en Bienes y Servicios de Consumo	0,01	0,05
Servicios Generales (1)	0,00	0,05
Servicios Básicos (2)	0,00	0,00
Materiales de uso o Consumo	0,00	0,02
Arriendos	0,00	0,01
Resto	0,00	-0,02
Intereses	0,00	0,00
Subsidios y donaciones	-0,07	0,19
Prestaciones previsionales	0,00	0,09
Otros Gastos	0,00	-0,01
Inversión	0,01	0,04
Transferencias de capital	0,00	0,00
Gastos Totales Municipalidades	-0,06	0,47

(1) Servicios generales se refiere principalmente a gastos en servicios de aseo, de vigilancia, mantención de jardines, alumbrado público y señaléticas.

(2) Servicios básicos se refiere a gastos en servicios de agua, electricidad, gas, correo, telefonía fija y celular, internet y enlaces de telecomunicaciones.

Fuente: Dipres.

III.2 Marco Metodológico

Los antecedentes que se presentan toman como referencia los aspectos conceptuales del Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas del Fondo Monetario Internacional 2001, incorporando algunas actualizaciones del nuevo manual publicado por dicho organismo en 2014.

El Gobierno General está conformado por el Gobierno Central -que incluye las instituciones asociadas a los tres poderes del Estado: el Ejecutivo, con los ministerios y servicios dependientes de estos; el Poder Legislativo, correspondiente al Congreso Nacional; y el Poder Judicial- más las Municipalidades, con la correspondiente consolidación institucional de cifras, proceso que se detalla más adelante.

Respecto a la cobertura, esta incluye a todos los municipios del país y considera también las áreas distintas a la Gestión Municipal, vale decir, se incorporan las áreas Educación, Salud y Cementerios, excluyendo las corporaciones municipales.

Las estadísticas municipales se han construido sobre la base de los Estados Analíticos Consolidados de la Situación Presupuestaria del Sector Municipal, elaborados por la Contraloría General de la República, que incluyen un resumen de las operaciones a nivel nacional y por áreas denominadas Gestión Municipal, Educación, Salud y Cementerios.

La apertura de ingresos y gastos que se presenta corresponde a la clasificación económica, compatible con la del Gobierno Central. Las operaciones de las Municipalidades se presentan consolidadas, es decir, se han eliminado las duplicaciones originadas en la aplicación del Fondo Común Municipal, mecanismo de redistribución de ingresos destinado a apoyar financieramente a las municipalidades con menores recursos, formado con aportes de los ingresos municipales percibidos por concepto de impuesto territorial, permisos de circulación, patentes municipales, además de transferencias y aportes provenientes del Fisco.

La información se presenta en series trimestrales desde 2017. Esto complementa la información anual existente para el periodo 1990-2016. En su procesamiento se han aplicado las mismas bases de valoración y metodología utilizadas para el resto de las instituciones de gobierno.

El cierre estadístico de este informe incluye revisión de cifras a la última ejecución mensual publicada.

A la fecha de corte, la información presupuestaria de Municipalidades puede presentar datos faltantes por el desfase en la entrega de información por parte de estas. Por, esta razón, las cifras publicadas están sujetas a revisión cada vez que la información de la fuente es actualizada.

