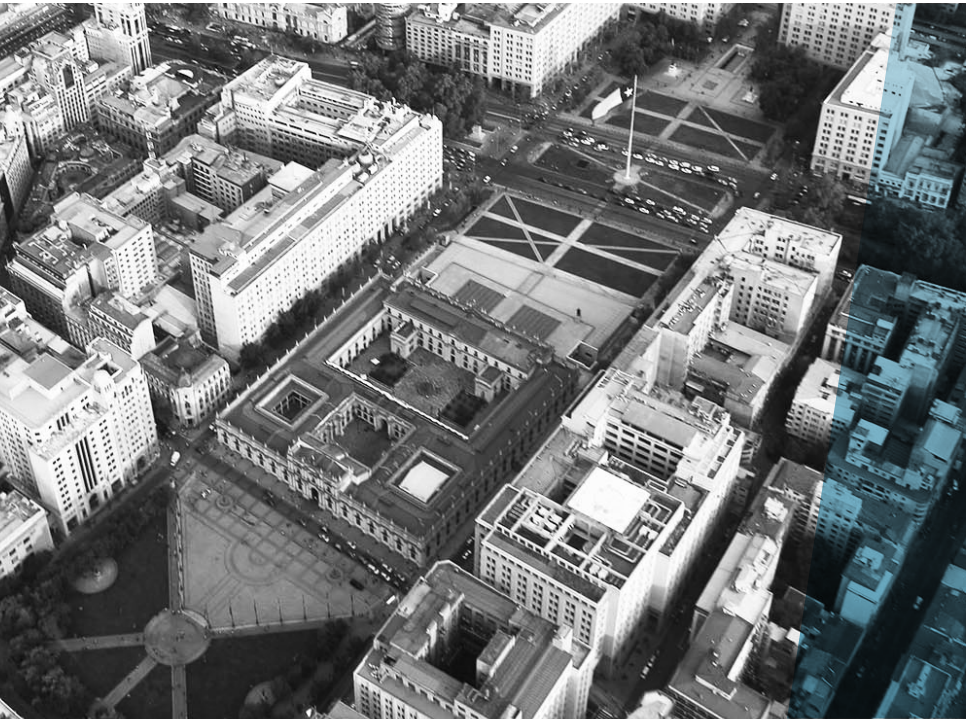


Diciembre 2020



Informe del Estado de Operaciones del Gobierno General Trimestral

Tercer trimestre de 2020



DIRECCIÓN DE PRESUPUESTOS

Créditos

Publicación de la Dirección de Presupuesto
Del ministerio de Hacienda

Todos los derechos reservados
Registro de Propiedad Intelectual

Diseño, Diagramación: Cristian Salas L.
Fecha de publicación: Diciembre 2020



ÍNDICE

I. INTRODUCCIÓN	4
II. RESULTADOS	5
II.1 Balance/Endeudamiento Neto	5
II.2 Ingresos	7
II.3 Gastos	9
III. ANEXOS	11
III.1 Revisiones de cifras	11
III.2 Marco Metodológico	13

TABLAS Y GRÁFICOS

Tabla 1: Balance/Endeudamiento Neto Gobierno General Tercer Trimestre 2020	5
Tabla 2: Ingresos del Gobierno General Tercer Trimestre 2020	7
Tabla 3: Ingresos Totales Municipales Tercer Trimestre de 2020	8
Tabla 4: Gastos del Gobierno General Tercer Trimestre de 2020	9
Tabla 5: Gastos Totales Municipales Tercer Trimestre de 2020	10
Tabla 6: Revisión Ingresos Municipales últimos dos trimestres	11
Tabla 7: Revisión Gastos Municipales últimos dos trimestres	12
Gráfico 1: Balance/Endeudamiento Neto Municipalidades	6
Gráfico 2: Balance/Endeudamiento Neto Gobierno General	6
Gráfico 3: Ingresos Totales	7



I. INTRODUCCIÓN

La Dirección de Presupuestos, en su esfuerzo de profundizar la transparencia de la función pública y difundir estadísticas relevantes y oportunas que contribuyan a profundizar la evaluación de la situación fiscal, pone a disposición de la ciudadanía el “Estado de Operaciones del Gobierno General Trimestral” al mes de septiembre del presente año.

Esta estadística contribuye a ampliar la cobertura institucional, al incluir los Gobiernos Locales (Municipalidades) a las estadísticas existentes del Estado de Operaciones, con las consolidaciones respectivas. Tiene un desfase de publicación de tres meses una vez cerrado el periodo, el que se apoya con este informe. Previo a la primera edición de esta publicación, se presentaba dentro del contenido del anuario de Estadísticas de las Finanzas Públicas.

Para la elaboración del Estado de Operaciones del Gobierno General Trimestral se utiliza como fuente de información de los gobiernos locales, la “Situación Presupuestaria Sector Municipal” de la Contraloría General de la República. Por el lado del Gobierno Central, se utiliza la última versión disponible de la Ejecución Presupuestaria, elaborada por la Dirección de Presupuestos.

Este producto se enmarca dentro del compromiso país con el Fondo Monetario Internacional en la adopción de las Normas de Divulgación de Datos (NEDD Plus, por sus siglas en inglés) en cuanto a la cobertura institucional del Gobierno, periodicidad y desfase de publicación. Este esfuerzo conjunto con el Banco Central de Chile, nos ha permitido pertenecer a este selecto grupo de países a partir del 20 de marzo de este año¹.

Por último, en línea con las mejores prácticas internacionales, este producto se anexa en el calendario de publicaciones de la Dirección de Presupuestos².

1 El Fondo Monetario Internacional ha adoptado medidas para fomentar normas de carácter voluntario para la divulgación de datos económicos y financieros. Las Normas Especiales para la Divulgación de Datos (NEDD Plus) fueron establecidas en el año 2012, como un nivel superior con el fin de subsanar deficiencias de los datos detectadas durante la crisis financiera internacional. Estas normas han sido adoptadas por los países con los mejores estándares en calidad de información.

2 http://www.dipres.cl/598/articles-43518_recurso_1.pdf

II. RESULTADOS

II.1 Balance/Endeudamiento Neto

- El resultado del Gobierno General para el tercer trimestre del año correspondió a un déficit de \$6.168.960 millones (3,1% del PIB³), acumulando a septiembre y último año móvil un déficit de \$10.846.660 millones (5,5% del PIB) y \$14.451.855 millones (7,3% del PIB) respectivamente (ver Tabla 1).
- A su vez, el Gobierno Central Consolidado⁴ registró un déficit de \$6.322.929 millones para el tercer trimestre, acumulando a septiembre y último año móvil un déficit de \$11.216.930 (5,7% del PIB) y \$14.602.645 millones (7,4% del PIB), respectivamente (ver Tabla 1).
- Las Municipalidades mostraron un superávit de \$153.969 millones para el tercer trimestre del 2020, acumulando a septiembre del mismo año un superávit de \$370.270 millones (0,2% del PIB) y de \$150.790 millones si se considera el último año móvil (ver Tabla 1).

Tabla 1: Balance/Endeudamiento Neto Gobierno General Tercer Trimestre 2020⁵

Moneda Nacional + Moneda Extranjera, en millones de pesos de cada año

	2020 3T		Enero - Septiembre 2020		Año móvil Octubre 2019 - Septiembre 2020	
	Valor nominal	% del PIB	Valor nominal	% del PIB	Valor nominal	% del PIB
Balance/Endeudamiento Neto						
Gobierno Central (1)	-6.322.929	-3,2	-11.216.930	-5,7	-14.602.645	-7,4
Municipalidades (2)	153.969	0,1	370.270	0,2	150.790	0,1
Gobierno General (1) + (2)	-6.168.960	-3,1	-10.846.660	-5,5	-14.451.855	-7,3

Fuente: Dipres.

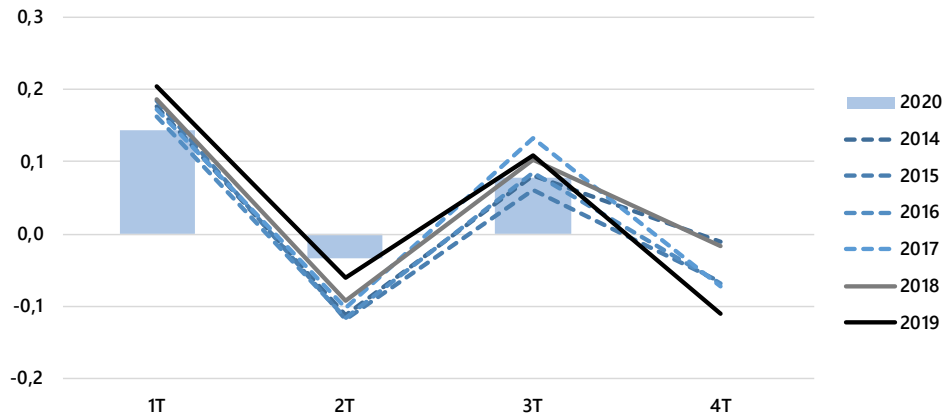
- Desde un punto de vista estacional, para el tercer trimestre de este año, las Municipalidades presentaron un superávit como porcentaje del PIB, menor al registrado los últimos tres años para el mismo trimestre. Influyó en este resultado la caída del 4% real del ingreso consolidado, comparado con el mismo trimestre del año anterior. Con todo, los municipios al tercer trimestre acumulan un superávit equivalente al 0,2% del PIB, influidos positivamente por el impacto estacional del primer y tercer trimestre (ver Gráfico 1).

³ Las cifras expresadas como porcentaje del PIB para el año 2020, al igual que el último "Informe de Ejecución del Gobierno Central", utilizan la estimación para el año reportado en el Informe de Finanzas Públicas del tercer trimestre de 2020. Para periodos anteriores y cálculos de años móviles, se utilizan las cifras efectivas del PIB de acuerdo a la última versión publicada por el Banco Central de Chile.

⁴ El Gobierno Central Consolidado, a diferencia de los reportes mensuales y trimestrales, incluye el Bono Electrónico Fonasa. Este se refiere a los copagos que los afiliados al Fondo Nacional de Salud han pagado directamente a los prestadores asociados a la Modalidad de Libre Elección. Las Estadísticas de las Finanzas Públicas agregan este monto tanto en los ingresos (Otros Ingresos) como en los gastos (Prestaciones Previsionales) del Gobierno Central Presupuestario, no afectando el Resultado Operativo Neto y, por consiguiente, el Préstamo Neto/Endeudamiento Neto.

⁵ Cifras consolidadas.

Gráfico 1: Balance/Endeudamiento Neto Municipalidades
(Porcentaje del PIB)

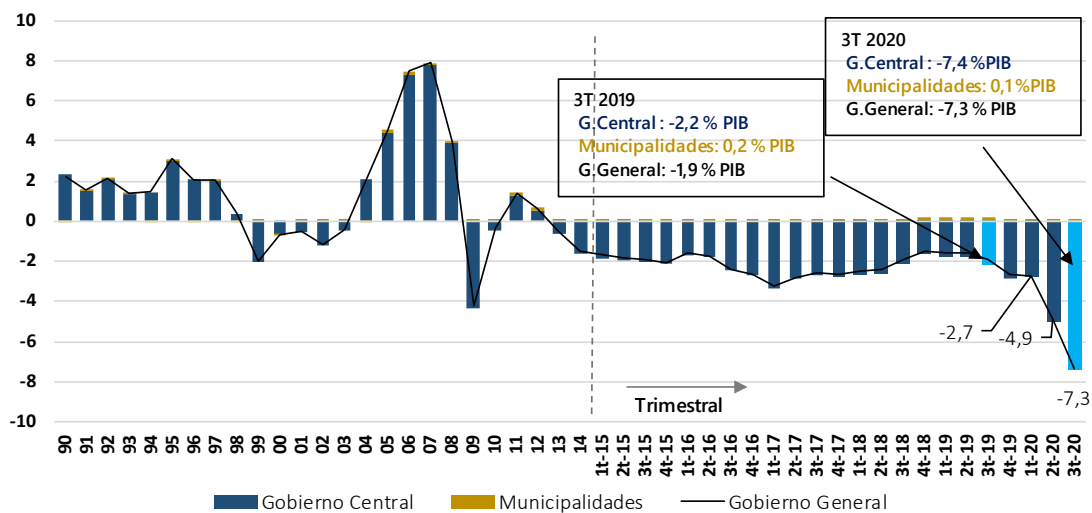


Fuente: Dipres.

• Para tener una perspectiva histórica, el Gráfico 2 muestra desde el año 1990 el Balance anual del Gobierno General Consolidado y la contribución respectiva del Gobierno Central y las Municipalidades y, a partir del año 2015, los años móviles respectivos en frecuencia trimestral. Se puede observar que el déficit del Gobierno General mantiene una tendencia negativa,

alcanzando un 7,3% del PIB en el año móvil terminado el tercer trimestre del 2020. Este incremento del déficit fue influenciado en gran medida por el alza significativa que experimentó el Gasto total del Gobierno Central. En efecto, en el último trimestre, los gastos crecieron aproximadamente un 28% en términos reales respecto al mismo periodo del año anterior.

Gráfico 2: Balance/Endeudamiento Neto Gobierno General
(Porcentaje del PIB, suma móvil anual)



Fuente: Dipres.

II.2 Ingresos

- Los ingresos del Gobierno General Consolidado alcanzaron un total de \$10.446.116 millones en el tercer trimestre de 2020, equivalente a un 5,3% del PIB, con una caída real de 11,3% respecto del mismo trimestre del año previo. A septiembre, se acumularon un total de \$31.477.563 millones, equivalente a un 16,1% del PIB, con una caída de 13,0% real, respecto del mismo periodo del año anterior. En esta baja el Gobierno Central contribuyó con un -12,5% y las Municipalidades con el -0,5% (ver Tabla 2).

Tabla 2: Ingresos del Gobierno General Tercer Trimestre 2020

Moneda Nacional + Moneda Extranjera, en millones de pesos de cada año

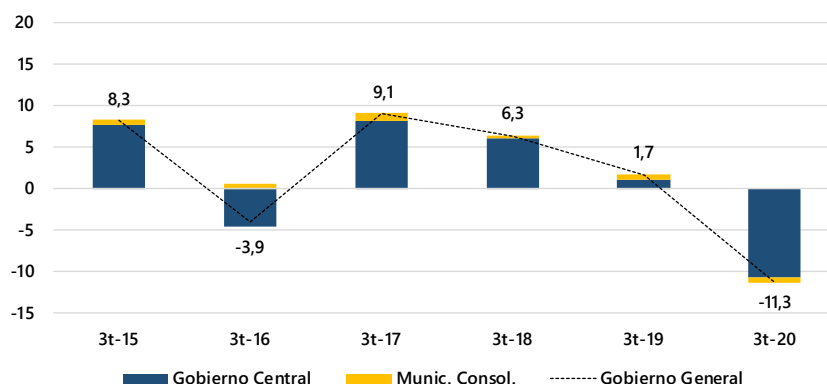
	2020 3T				Enero-Septiembre 2020			
	Valor nominal	% del PIB	Var. real anual (%)	Incid. (%)	Valor nominal	% del PIB	Var. real anual (%)	Incid. (%)
Ingresos Totales								
Gobierno Central (1)	9.335.282	4,8	-11,9	-10,7	28.436.473	14,5	-13,8	-12,5
Municipalidades (2)	1.110.834	0,6	-5,6	-0,6	3.041.090	1,6	-5,4	-0,5
Gobierno General (1) + (2)	10.446.116	5,3	-11,3	-11,3	31.477.563	16,1	-13,0	-13,0

Fuente: Dipres.

- La caída de los ingresos del Gobierno Central se explica principalmente por la menor tributación de los contribuyentes no mineros (o también llamado resto de contribuyentes), seguido por la tributación de la gran minería privada. Los ingresos tributarios del resto de contribuyentes al tercer trimestre cayeron 14,2% real respecto a igual periodo del año anterior, incididos principalmente por la contracción del Impuesto a la Renta (18,8% real anual). Por su parte, le sigue en magnitud de incidencia respecto a los ingresos del Gobierno Central, la recaudación de la minería privada que presentó una contracción de 37,9% en el mismo período⁶.

Gráfico 3: Ingresos Totales

(Variación anual real, porcentaje)



Fuente: Dipres.

6 Para un análisis más detallado, ver "Informe de Ejecución del Gobierno Central, Tercer Trimestre de 2020", http://www.dipres.cl/598/articles-201613_doc_pdf_Presentacion_IT.pdf

• Respecto de los Ingresos Municipales no consolidados⁷, destaca la caída de los Ingresos tributarios a septiembre del presente año (7,4% variación real, comparado con mismo periodo 2019). Se observa un crecimiento negativo en todos sus componentes, afectados tanto por las medidas adoptadas en el contexto de la pandemia COVID-19 como por la menor actividad económica.

También hubo un menor aporte del Fondo Común Municipal, que al tercer trimestre del 2020 acumuló una caída del 6,9% real (y una incidencia de 0,6% en los ingresos totales). El menor aporte durante el último trimestre, contrarrestó lo que se había observado en el primer semestre del año, donde este fondo acumuló un crecimiento real del 30% (ver Tabla 3).

Tabla 3: Ingresos Totales Municipales Tercer Trimestre de 2020

Valores en millones de pesos de cada año

	Enero-Sept. 2019	Enero-Septiembre 2020				
	Valor nominal	Valor nominal	Participación	Var. real anual (%)	Incid. (%)	Incid. consolidado (%)
Ingresos tributarios netos	2.672.652	2.551.690	41,6	-7,4	-3,2	-6,4
Patentes, derechos de aseo y otros derechos	1.186.113	1.148.525	18,7	-6,1	-1,2	
Permisos y licencias	605.809	563.058	9,2	-9,9	-1,0	
Participación en impuesto territorial	331.348	313.174	5,1	-8,2	-0,4	
Fondo Común Municipal	548.741	526.499	8,6	-6,9	-0,6	
Otros tributos	642	435	0,0	-34,3	0,0	
Donaciones (1)	2.262.789	2.336.481	38,1	0,1	0,0	3,7
Rentas de la propiedad	26.584	21.263	0,3	-22,5	-0,1	-0,2
Ingresos de operación (1)	799.536	928.706	15,2	12,7	1,7	-0,1
Otros ingresos	332.148	277.817	4,5	-18,9	-1,0	-2,0
Venta de activos físicos	23.764	10.557	0,2	-57,0	-0,2	-0,4
Ingresos Totales Municipalidades	6.117.473	6.126.514	100,0	-2,9	-2,9	-5,4

(1) Incluye transacciones consolidables.

Fuente: Dipres.

⁷ La cobertura de las Municipalidades varía acorde al desfase de tiempo de la entrega de información, lo que se traduce en revisiones de cifras especialmente del registro del trimestre previo. Para más detalles, ver anexo de revisiones de cifras en este informe.

II.3 Gastos

• Los Gastos del Gobierno General, para el tercer trimestre de 2020, fueron de \$16.615.075 millones, representando un 8,5% del PIB del periodo, con una variación real de 26,3% respecto al mismo trimestre del año anterior. A septiembre de 2020 se acumula un total de \$42.324.223 millones, equivalente a un 21,6% del PIB respectivo, con un crecimiento real anual de

11,5%, explicado prácticamente en su totalidad por las erogaciones del Gobierno Central Presupuestario en: subsidios y donaciones, prestaciones previsionales y personal⁸. A su vez, el gasto de los municipios acumulado al tercer trimestre de 2020, registró una contracción de 1,0% anual en términos reales, presentando una incidencia de -0,1% en el total general.

Tabla 4: Gastos del Gobierno General Tercer Trimestre de 2020

Moneda Nacional + Moneda Extranjera, en millones de pesos de cada año.

	2020 3T				Enero-Septiembre 2020			
	Valor nominal	% del PIB	Var. real anual (%)	Incid. (%)	Valor nominal	% del PIB	Var. real anual (%)	Incid. (%)
Gastos Totales								
Gobierno Central (1)	15.658.211	8,0	28,2	26,1	39.653.403	20,3	12,5	11,6
Municipalidades (2)	956.865	0,5	0,2	0,0	2.670.820	1,4	-1,0	-0,1
Gobierno General (1) + (2)	16.615.075	8,5	26,3	26,1	42.324.223	21,6	11,5	11,5

Fuente: Dipres.

• Dentro de los Gastos Municipales, influyeron positivamente los Gastos en Personal, con un crecimiento real anual de 1,8% acumulado a septiembre de 2020, con una incidencia de 1,0% en el gasto total no consolidado. Respecto a gastos en Bienes y Servicios

de Consumo, acumularon al tercer trimestre una caída real de 7,7%, respecto al mismo periodo del año anterior, explicado por un menor gasto en Servicios Generales, Servicios Básicos y Arriendo, con caídas respectivas de 5,5%, 9,4% y 12,2% (ver Tabla 5).

⁸ Para más detalle ver "Informe de Ejecución del Gobierno Central, Tercer Trimestre de 2020", http://www.dipres.cl/598/articles-201613_doc_pdf_Presentacion_IT.pdf

Tabla 5: Gastos Totales Municipales Tercer Trimestre de 2020

Valores en millones de pesos de cada año

	Enero-Sept. 2019	Enero-Septiembre 2020				
	Valor nominal	Valor nominal	Participación	Var. real anual (%)	Incid. (%)	Incid. consolidado (%)
Gastos en Personal	3.146.143	3.301.050	57,3	1,8	1,0	2,1
Remuneración Planta	1.353.413	1.526.602	26,5	9,4	2,3	
Remuneración Contrata	869.170	814.745	14,2	-9,1	-1,4	
Otras Remuneraciones	666.796	691.530	12,0	0,6	0,1	
Otros Gastos	256.764	268.173	4,7	1,3	0,1	
Gastos en Bienes y Servicios de Consumo	1.357.447	1.291.504	22,4	-7,7	-1,9	-4,0
Servicios Generales (1)	629.168	613.104	10,7	-5,5	-0,6	
Servicios Básicos (2)	230.081	214.889	3,7	-9,4	-0,4	
Materiales de uso o Consumo	182.087	183.740	3,2	-2,1	-0,1	
Arriendos	79.160	71.668	1,2	-12,2	-0,2	
Resto	236.950	208.103	3,6	-14,8	-0,6	
Intereses	1.146	998	0,0	-15,6	0,0	0,0
Subsidios y donaciones (3)	691.074	758.057	13,2	6,4	0,8	1,8
Prestaciones previsionales	35.722	50.327	0,9	36,4	0,2	0,5
Otros Gastos	49.039	38.498	0,7	-23,9	-0,2	-0,4
Inversión	319.576	302.080	5,2	-8,3	-0,5	-1,0
Transferencias de capital (3)	15.982	13.730	0,2	-16,6	0,0	0,0
Gasto Total No Consolidado	5.616.129	5.756.245	100,0	-0,6	-0,6	-1,0

(1) Servicios generales se refiere principalmente a gastos en servicios de aseo, de vigilancia, mantención de jardines, alumbrado público y señaléticas.

(2) Servicios básicos se refiere a gastos en servicios de agua, electricidad, gas, correo, telefonía fija y celular, internet y enlaces de telecomunicaciones.

(3) Incluye transacciones consolidables.

Fuente: Dipres.

III. ANEXOS

III.1 Revisiones de cifras

Las siguientes tablas, presentan las revisiones de cifras municipales para el primer y segundo trimestre de 2020, respecto a la última publicación de junio recién pasado. Las revisiones de cifras se justifican por la actualización de información histórica por parte de la fuente de datos de los Municipios. De este modo, en

los Ingresos totales, la revisión en el primer trimestre y segundo trimestre de 2020 fue a la baja en un 0,3% y 0,6% respectivamente. Las revisiones de los Gastos totales también fueron a la baja en el primer y segundo trimestre de 2020, en un 0,1% y 0,9% respectivamente.

Tabla 6: Revisión Ingresos Municipales últimos dos trimestres

	Cambio porcentual respecto versión anterior	
	2020 1T	2020 2T
Ingresos tributarios netos	0,0	-0,1
Patentes, derechos de aseo y otros derechos	0,0	-0,2
Permisos y licencias	0,0	0,1
Participación en impuesto territorial	0,0	-0,1
Fondo Común Municipal	0,0	0,0
Otros tributos	0,0	0,0
Donaciones	-0,2	-0,5
Rentas de la propiedad	0,0	0,0
Ingresos de operación	0,0	0,2
Otros ingresos	0,0	-0,1
Venta de activos físicos	0,0	0,0
Ingresos Totales Municipalidades	-0,3	-0,6

Fuente: Dipres.

Tabla 7: Revisión Gastos Municipales últimos dos trimestres

	Cambio porcentual respecto versión anterior	
	2020 1T	2020 2T
Gastos en Personal	-0,2	-0,5
Remuneración Planta	0,0	-0,1
Remuneración Contrata	-0,1	-0,2
Otras Remuneraciones	-0,1	-0,2
Otros Gastos	0,0	0,0
Gastos en Bienes y Servicios de Consumo	0,0	-0,3
Servicios Generales (1)	0,0	-0,1
Servicios Básicos (2)	0,0	-0,1
Materiales de uso o Consumo	0,0	0,0
Arriendos	0,0	0,0
Resto	0,0	0,0
Intereses	0,0	0,0
Subsidios y donaciones	0,0	0,0
Prestaciones previsionales	0,0	0,0
Otros Gastos	0,0	0,0
Inversión	0,0	-0,1
Transferencias de capital	0,0	0,0
Gastos Totales Municipalidades	-0,1	-0,9

(1) Servicios generales se refiere principalmente a gastos en servicios de aseo, de vigilancia, mantención de jardines, alumbrado público y señaléticas.

(2) Servicios básicos se refiere a gastos en servicios de agua, electricidad, gas, correo, telefonía fija y celular, internet y enlaces de telecomunicaciones.

Fuente: Dipres.

III.2 Marco Metodológico

Los antecedentes que se presentan toman como referencia los aspectos conceptuales del Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas del Fondo Monetario Internacional 2001, incorporando algunas actualizaciones del nuevo manual publicado por dicho organismo en 2014.

El Gobierno General está conformado por el Gobierno Central -que incluye las instituciones asociadas a los tres poderes del Estado: el Ejecutivo, con los ministerios y servicios dependientes de estos; el Poder Legislativo, correspondiente al Congreso Nacional; y el Poder Judicial- más las Municipalidades, con la correspondiente consolidación institucional de cifras, proceso que se detalla más adelante.

Respecto a la cobertura, esta incluye a todos los municipios del país y considera también las áreas distintas a la Gestión Municipal, vale decir, se incorporan las áreas Educación, Salud y Cementerios, excluyendo las corporaciones municipales.

Las estadísticas municipales se han construido sobre la base de los Estados Analíticos Consolidados de la Situación Presupuestaria del Sector Municipal, elaborados por la Contraloría General de la República, que incluyen un resumen de las operaciones a nivel nacional y por áreas denominadas Gestión Municipal, Educación, Salud y Cementerios.

La apertura de ingresos y gastos que se presenta corresponde a la clasificación económica, compatible con la del Gobierno Central. Las operaciones de las Municipalidades se presentan consolidadas, es decir, se han eliminado las duplicaciones originadas en la aplicación del Fondo Común Municipal, mecanismo de redistribución de ingresos destinado a apoyar financieramente a las municipalidades con menores recursos, formado con aportes de los ingresos municipales percibidos por concepto de impuesto territorial, permisos de circulación, patentes municipales, además de transferencias y aportes provenientes del Fisco.

La información se presenta en series trimestrales desde 2017. Esto complementa la información anual existente para el periodo 1990-2016. En su procesamiento se han aplicado las mismas bases de valoración y metodología utilizadas para el resto de las instituciones de gobierno.

El cierre estadístico de este informe incluye la revisión de cifras a la última ejecución mensual publicada.

A la fecha de corte, la información presupuestaria de Municipalidades puede presentar datos faltantes por el desfase en la entrega de información por parte de algunas de estas. A esto se suma posibles correcciones de cifras históricas de la fuente. Por estas razones las cifras del Estado de Operaciones del Gobierno General están sujetas a revisión con cada nueva publicación de cifras.

