

Junio 2022



Informe del Estado de Operaciones del Gobierno General Trimestral

Primer trimestre 2022



DIRECCIÓN DE PRESUPUESTOS

Créditos

Publicación de la Dirección de Presupuestos
del Ministerio de Hacienda

Todos los derechos reservados
Registro de Propiedad Intelectual

Diseño, Diagramación: M. Martínez V.
Fecha de publicación: Junio 2022



ÍNDICE

I. INTRODUCCIÓN	4
II. RESULTADOS	5
II.1 Balance/Endeudamiento Neto	5
II.2 Ingresos	7
II.3 Gastos	10
III. ANEXOS	12
III.1 Cobertura y revisiones de cifras	12
III.2 Marco Metodológico	14

TABLAS Y GRÁFICOS

Tabla 1: Balance/Endeudamiento Neto Gobierno General Primer Trimestre 2022	5
Tabla 2: Ingresos del Gobierno General Primer Trimestre 2022	7
Tabla 3: Ingresos Totales Municipales al Primer Trimestre de 2022	9
Tabla 4: Gastos del Gobierno General Primer Trimestre de 2022	10
Tabla 5: Gastos Totales Municipales Primer Trimestre de 2022	11
Tabla 6: Revisión Ingresos Municipales últimos dos trimestres respecto a la versión anterior	12
Tabla 7: Revisión Gastos Municipales últimos dos trimestres respecto a la versión anterior	13
Gráfico 1: Balance/Endeudamiento Neto Municipalidades	6
Gráfico 2: Balance/Endeudamiento Neto Gobierno General	7
Gráfico 3: Ingresos Totales	8



I. INTRODUCCIÓN

La Dirección de Presupuestos (Dipres) pone a disposición de la ciudadanía el “Estado de Operaciones del Gobierno General Trimestral” al mes de marzo de 2022, con el propósito de contribuir al acceso de información estadística oportuna y transparente que permita una mejor evaluación de la situación fiscal.

Este reporte permite ampliar la cobertura institucional, al incluir los Gobiernos Locales (Municipalidades) a las estadísticas existentes del Estado de Operaciones, con las consolidaciones respectivas. Tiene un desfase de publicación de tres meses una vez cerrado el periodo.

Para la elaboración del Estado de Operaciones del Gobierno General Trimestral se utiliza como fuente de información de los gobiernos locales, la “Situación Presupuestaria Sector Municipal”¹ de la Contraloría General de la República (CGR), junto a la última versión disponible de la Ejecución Presupuestaria, elaborada por la Dipres.

Es así como en el contexto del compromiso adquirido con el Fondo Monetario Internacional (FMI) -en la adopción de las Normas de Divulgación de Datos (NEDD Plus, por sus siglas en inglés)- este informe cumple con las mejores prácticas internacionales en cuanto a la cobertura institucional del Gobierno, periodicidad y desfase de publicación².

¹ <https://www.contraloria.cl/web/cgr/base-de-datos-municipales>

² El Fondo Monetario Internacional (FMI) ha adoptado medidas para fomentar normas de carácter voluntario para la divulgación de datos económicos y financieros. Las Normas Especiales para la Divulgación de Datos (NEDD Plus) fueron establecidas en el año 2012, como un nivel superior con el fin de subsanar deficiencias de los datos detectadas durante la crisis financiera internacional. Estas normas han sido adoptadas por los países con los mejores estándares en calidad de información. Chile pertenece a este selecto grupo de países a partir del 20 de marzo de 2020.

II. RESULTADOS

II.1 Balance/Endeudamiento Neto

- El resultado del Gobierno General para el primer trimestre del año 2022 correspondió a un superávit de \$1.956.224 millones (0,7% del PIB³), acumulando el último año móvil un déficit de \$14.972.733 millones, que representa un 6,0% del PIB (ver Tabla 1).
- A su vez, el Gobierno Central⁴ registró un superávit de \$1.359.505 millones para el primer trimestre del año 2022, acumulando el último año móvil un déficit de \$15.630.328 millones, representando un 6,3% del PIB (ver Tabla 1).
- Por su parte, las Municipalidades⁵ mostraron un superávit de \$596.719 millones para el primer trimestre de 2022, acumulando en el último año móvil un superávit de \$657.595 millones (0,3% del PIB) (ver Tabla 1).

Tabla 1: Balance/Endeudamiento Neto Gobierno General Primer Trimestre 2022⁶

Moneda Nacional + Moneda Extranjera, en millones de pesos de cada año

	2022 1T		Año móvil abril 2021 - marzo 2022	
	Valor nominal	% del PIB	Valor nominal	% del PIB
Balance/Endeudamiento Neto				
Gobierno Central (1)	1.359.505	0,5	-15.630.328	-6,3
Municipalidades (2)	596.719	0,2	657.595	0,3
Gobierno General (1) + (2)	1.956.224	0,7	-14.972.733	-6,0

Fuente: Dipres.

- En el primer trimestre de 2022, las Municipalidades presentaron un superávit equivalente a 0,23% del PIB. Esto, comparado con el mismo período de los últimos años, fue mayor (ver Gráfico 1). Influyó en este resultado el aumento de los ingresos no consolidados de 5,2% real anual (ver Tabla 2) y la caída de los gastos no consolidados de 0,4% real (ver Tabla 4), comparado con el mismo trimestre del año 2021.

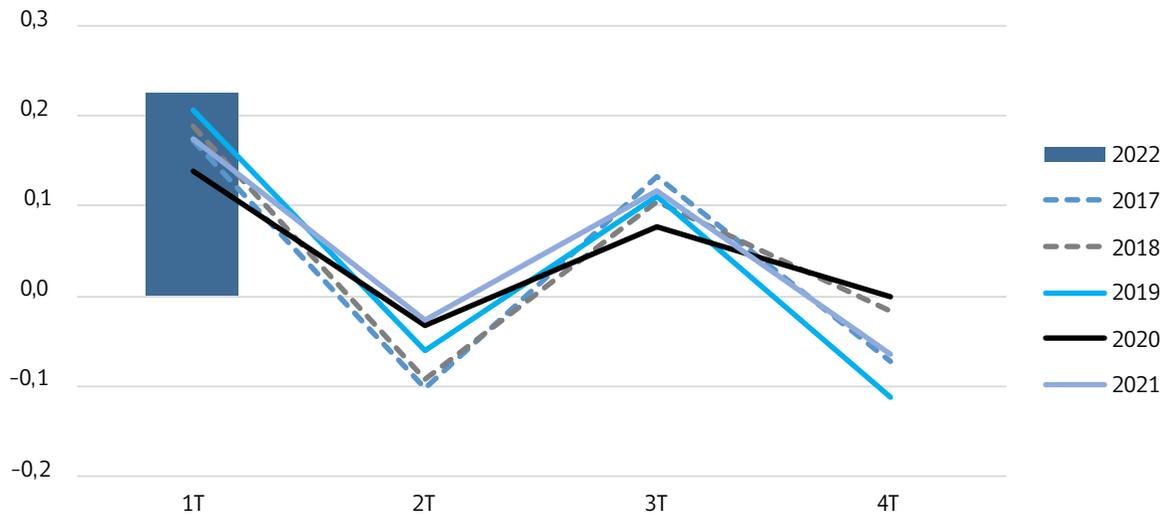
3 Las cifras expresadas como porcentaje del PIB para el año 2022, al igual que el último "Informe de Ejecución del Gobierno Central", utilizan la estimación para el año reportado en el Informe de Finanzas Públicas del primer trimestre de 2022. Para el año móvil, se utilizan las cifras efectivas del PIB de acuerdo con la última versión publicada por el Banco Central de Chile.

4 El Gobierno Central, a diferencia de los reportes mensuales y trimestrales, incluye el Bono Electrónico Fonasa. Este se refiere a los copagos que los afiliados al Fondo Nacional de Salud han pagado directamente a los prestadores asociados a la Modalidad de Libre Elección. Las Estadísticas de las Finanzas Públicas agregan este monto tanto en los ingresos (Otros ingresos) como en los gastos (Prestaciones previsionales) del Gobierno Central Presupuestario, no afectando el Resultado operativo Neto y, por consiguiente, el Préstamo Neto/Endeudamiento Neto.

5 La cobertura, número de Municipalidades que reportan información respecto al total, varía acorde al desfase de tiempo de la entrega de información, lo que se traduce en revisiones de cifras de los trimestres previos. Para más detalles, ver anexo III.1 Cobertura y revisiones de cifras.

6 Cifras consolidadas.

Gráfico 1: Balance/Endeudamiento Neto Municipalidades
(Porcentaje del PIB)



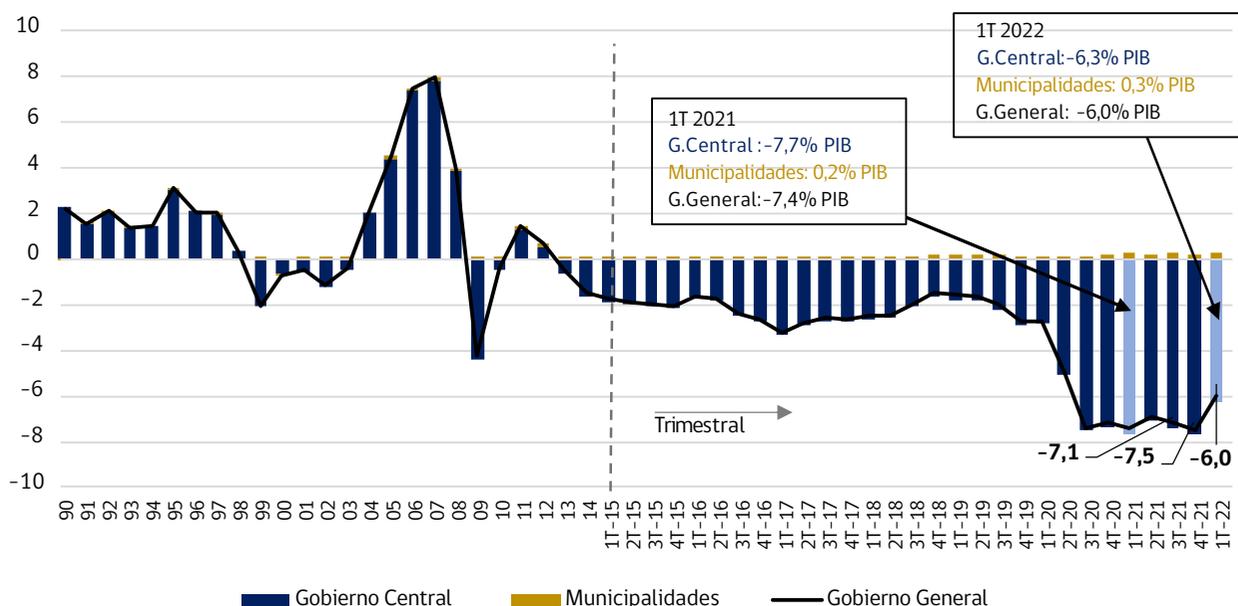
Fuente: Dipres.

• Para tener una perspectiva histórica, el Gráfico 2 muestra desde el año 1990 el Balance anual del Gobierno General Consolidado y la contribución respectiva del Gobierno Central y las Municipalidades y, a partir del año 2015, los años móviles respectivos en frecuencia trimestral. Se puede observar que el balance del Gobierno General durante el año móvil terminado en el primer trimestre de 2022 presenta un menor déficit que los periodos anteriores. Esto

está explicado principalmente por una caída en el gasto total del Gobierno Central en el último trimestre (-4,0% variación real, ver Tabla 4), alcanzando el último año móvil un 30,8% del PIB, menor a lo observado el trimestre anterior (31,7% del PIB al cierre de año 2021). Respecto a los ingresos del Gobierno Central, este alcanzó un 24,6% del PIB durante el último año móvil, levemente superior a lo observado el trimestre anterior (24,1% del PIB)⁷.

⁷ Para detalles de los ingresos y gastos totales del Gobierno Central observados en cada trimestre de los años móviles, consultar archivo Excel asociado a este informe, hoja "Serie_Trim_GC".

Gráfico 2: Balance/Endeudamiento Neto Gobierno General
(Porcentaje del PIB, suma móvil anual)



Fuente: Dipres.

II.2 Ingresos

- Los ingresos del Gobierno General Consolidado alcanzaron en el primer trimestre de 2022 un total de \$16.941.713 millones (6,4% del PIB), con una variación real de 16,6% respecto del mismo trimestre del año previo, donde 16,5% es explicado por el Gobierno Central, 0,9% por las Municipalidades y el efecto negativo de 0,9% de las transferencias consolidables entre estos sectores institucionales (ver Tabla 2).

Tabla 2: Ingresos del Gobierno General Primer Trimestre 2022⁸

Moneda Nacional + Moneda Extranjera, en millones de pesos de cada año

	2022 1T			
	Valor nominal	% del PIB	Var. real anual (%)	Incid. (%)
Ingresos totales				
Gobierno Central (1)	15.585.304	5,9	18,2	16,5
Municipalidades (2)	2.663.646	1,0	5,2	0,9
Transferencias consolidables (3)	1.307.238	0,5	10,9	0,9
Gobierno General (1) + (2) - (3)	16.941.713	6,4	16,6	16,6

Fuente: Dipres.

⁸ Las cifras del Gobierno General excluyen las transferencias consolidables entre Gobierno Central y Municipalidades identificadas en la misma tabla.

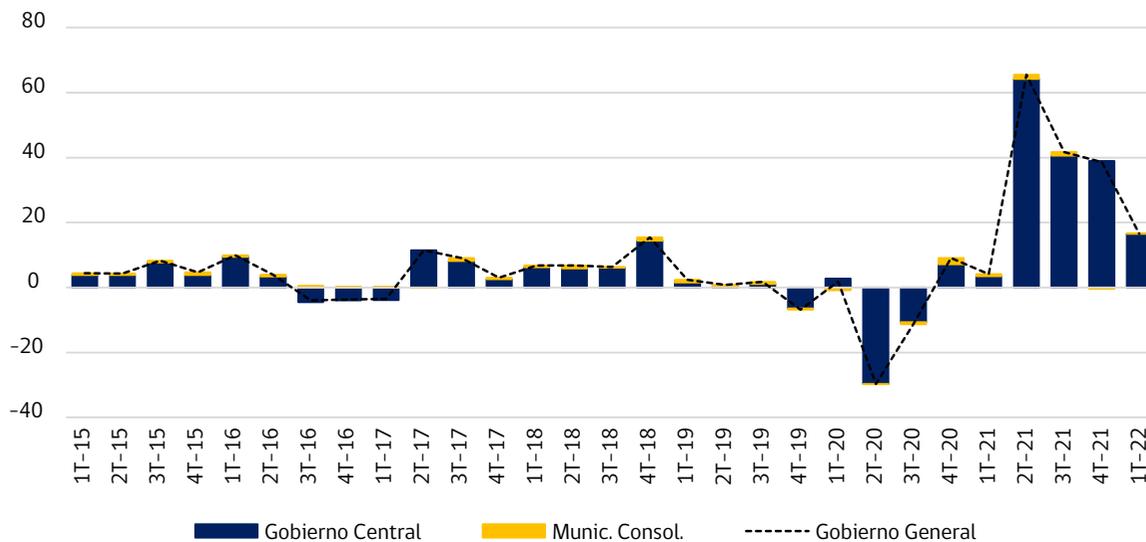
• El crecimiento de los ingresos del Gobierno Central el primer trimestre de 2022, comparado en doce meses, estuvo incidido principalmente por la mayor recaudación de resto de contribuyentes⁹, renta de la propiedad, la gran minería privada (GMP10) y otros ingresos.

El alza en las tributaciones obedeció principalmente a la mayor recaudación por concepto de IVA e impuesto

a la renta. En tanto, el repunte de los ingresos provenientes de la gran minería y el Cobre Bruto se produjo como consecuencia del mayor precio del cobre durante este periodo (promedio a marzo 2022 USc\$453 la libra, mientras que para igual periodo del año anterior alcanzó USc\$385 la libra). A esto se suma el efecto del mayor valor del tipo de cambio observado (cuyo promedio fue de \$809 por dólar, a marzo 2022, versus \$724 por dólar en igual periodo de 2021)¹⁰.

Gráfico 3: Ingresos Totales

(Variación anual real, porcentaje)



Fuente: Dipres.

9 Corresponde a los tributos netos pagados por todos los contribuyentes, excluyendo a las diez mayores empresas mineras privadas y Codelco.

10 Para un análisis más detallado, ver "Informe de Ejecución del Gobierno Central, Primer Trimestre de 2022", http://www.dipres.gob.cl/598/articles-269758_doc_pdf_Presentacion_IT.pdf

- En los ingresos municipales no consolidados, durante el primer trimestre de 2022 destaca el impacto positivo de donaciones y de los ingresos tributarios netos que crecieron en términos reales un 5,5% y 2,7%, respectivamente. El aumento de los ingresos tributarios obedece a lo recaudado por permisos y licencias que crecieron 21,2% en términos reales respecto al mismo periodo del año anterior. Esto se compensó en parte por el menor ingreso por concepto del patentes y derechos y Fondo Común Municipal, que presentaron una caída de 5,1% y 19,9% real, respectivamente (ver Tabla 3).

Tabla 3: Ingresos Totales Municipales al Primer Trimestre de 2022

Valores en millones de pesos de cada año

	2021 1T	2022 1T			
	Valor nominal	Valor nominal	Participación	Var. real anual (%)	Incid. (%)
Ingresos tributarios netos	1.084.126	1.205.774	45,3	2,7	1,2
Patentes, derechos de aseo y otros derechos	546.240	561.685	21,1	-5,1	-1,2
Permisos y licencias	374.135	491.281	18,4	21,2	3,4
Participación en impuesto territorial	49.530	53.698	2,0	0,1	0,0
Fondo Común Municipal	114.102	98.983	3,7	-19,9	-1,0
Otros tributos	119	127	0,0	-0,8	0,0
Donaciones (1)	818.537	935.100	35,1	5,5	1,9
Rentas de la propiedad	6.251	9.785	0,4	44,5	0,1
Ingresos de operación (1)	316.236	369.548	13,9	7,9	1,1
Otros ingresos	111.737	142.248	5,3	17,5	0,8
Venta de activos físicos	1.195	1.191	0,0	-7,9	0,0
Ingresos totales Municipalidades	2.338.081	2.663.646	100,0	5,2	5,2

(1) Incluye transacciones consolidables respecto al Gobierno Central Total.

Fuente: Dipres.

II.3 Gastos

• Los gastos del Gobierno General, para el primer trimestre de 2022, fueron de \$14.985.488 millones, representando un 5,7% del PIB del periodo, con una variación real de -4,6% respecto al mismo trimestre del año anterior. Esta caída estuvo explicada principalmente por las menores erogaciones del Gobierno Central en subsidios y donaciones e inversión. El primero, producto de una alta base de comparación para el mismo periodo del 2021, dado los mayores recursos de los beneficios otorgados a través del Servicio Nacional de Capacitación y

Empleo (Sence) y por el mayor gasto asociado al Ingreso Familiar de Emergencia (IFE). En el caso de la inversión, la caída se explica por la menor ejecución de obras públicas durante el último trimestre¹¹.

• El gasto de las Municipalidades en el primer trimestre de este año registró una caída en términos reales de 0,4% anual, presentando una incidencia de -0,1% en el total. Por su parte, las transferencias consolidables presentan una variación real de 10,9% anual, con una incidencia negativa de 0,8% en el total.

Tabla 4: Gastos del Gobierno General Primer Trimestre de 2022¹²

Moneda Nacional + Moneda Extranjera, en millones de pesos de cada año

	2022 1T			
	Valor nominal	% del PIB	Var. real anual (%)	Incid. (%)
Gastos totales				
Gobierno Central (1)	14.225.799	5,4	-4,0	-3,7
Municipalidades (2)	2.066.927	0,8	-0,4	-0,1
Transferencias consolidables (3)	1.307.238	0,5	10,9	0,8
Gobierno General (1) + (2) - (3)	14.985.488	5,7	-4,6	-4,6

Fuente: Dipres.

• Dentro de los gastos municipales no consolidados, en el primer trimestre de 2022 destaca el impacto negativo de gastos en inversión (variación real -19,1%, incidencia de -1,1%), seguido de gastos en bienes y servicios de

consumo (caída de 1,2% real, incidencia de -0,2%). Por otro lado, los gastos en personal fueron los que más aportaron positivamente, con una variación real de 0,9% e incidencia de 0,5% en el último trimestre (ver Tabla 5).

11 Para un análisis más detallado, ver "Informe de Ejecución del Gobierno Central, Primer Trimestre de 2022". Es importante tener presente que existe un cambio de estructura presupuestaria de los Gobiernos Regionales. La nueva estructura quedó comprendida en su totalidad como montos globales destinados a Funcionamiento e Inversión Regional, en el nuevo Programa 05.34.01 "Financiamiento Gobiernos Regionales". De acuerdo con lo aprobado en la Ley de Presupuestos para el año 2022, contempla la imputación del total de la ejecución de los presupuestos de inversión regional vía transferencias de capital. Esto conlleva un aumento significativo de las transferencias de capital, que no alcanzan a compensar la notoria disminución de Iniciativas de inversión, http://www.dipres.gob.cl/598/articles-269758_doc_pdf_Presentacion_1T.pdf

12 Las cifras del Gobierno General excluyen las transferencias consolidables entre Gobierno Central y Municipalidades identificadas en la misma tabla.

Tabla 5: Gastos Totales Municipales Primer Trimestre de 2022

Valores en millones de pesos de cada año

	2021 1T	2022 1T			
	Valor nominal	Valor nominal	Participación	Var. real anual (%)	Incid. (%)
Gastos en personal	1.108.621	1.211.008	58,6	0,9	0,5
Remuneración planta	512.266	588.676	28,5	6,1	1,6
Remuneración contrata	270.260	259.547	12,6	-11,3	-1,6
Otras remuneraciones	238.628	271.376	13,1	5,0	0,6
Otros gastos	87.468	91.408	4,4	-3,5	-0,2
Gastos en bienes y servicios de consumo	386.158	413.046	20,0	-1,2	-0,2
Servicios generales (1)	186.863	197.977	9,6	-2,2	-0,2
Servicios básicos (2)	68.581	70.418	3,4	-5,2	-0,2
Materiales de uso o consumo	52.658	56.805	2,7	-0,4	0,0
Arriendos	21.755	24.049	1,2	2,1	0,0
Resto	56.301	63.798	3,1	4,6	0,1
Intereses	306	298	0,0	-10,1	0,0
Subsidios y donaciones (3)	266.874	289.178	14,0	0,0	0,0
Prestaciones previsionales	28.088	33.616	1,6	10,5	0,2
Otros gastos	17.662	22.735	1,1	18,9	0,2
Inversión	105.228	92.162	4,5	-19,1	-1,1
Transferencias de capital (4)	3.411	4.885	0,2	32,2	0,1
Gastos totales Municipalidades	1.916.348	2.066.927	100,0	-0,4	-0,4

(1) Servicios generales se refiere principalmente a gastos en servicios de aseo, de vigilancia, mantención de jardines, alumbrado público y señaléticas.

(2) Servicios básicos se refiere a gastos en servicios de agua, electricidad, gas, correo, telefonía fija y celular, internet y enlaces de telecomunicaciones.

(3) La consolidación en esta línea de gasto incluye la reducción de los ingresos por concepto de transferencias corrientes de otras entidades públicas. Para más detalles de los montos involucrados en las transferencias consolidables, consultar archivo Excel asociado a este informe, en las hojas con las cifras trimestrales.

(4) Incluye transacciones consolidables respecto al Gobierno Central Total.

Fuente: Dipres.

III. ANEXOS

III.1 Cobertura y revisiones de cifras

Primer trimestre 2022

De un total de 345 Municipalidades, 48 no reportaron antecedentes en el primer trimestre de 2022. Como es habitual, y para evitar distorsiones en el comportamiento de las series de tiempo, los datos faltantes se imputan en base a su comportamiento histórico¹³.

incluye información adicional de 8 Municipalidades en el tercer trimestre y 56 en el cuarto trimestre que no habían reportado en el informe pasado, alcanzando a la fecha una cobertura del 99,1% y 96,2% del total, respectivamente.

Tercer y cuarto trimestre 2021

Las siguientes tablas presentan las revisiones de cifras municipales para el tercer y cuarto trimestre de 2021, respecto a la última publicación de marzo recién pasado. Las revisiones de cifras se justifican por la actualización de información histórica por parte de la fuente de datos de las Municipalidades. La actualización

De este modo, en los Ingresos totales, la revisión para el tercer trimestre presentó una corrección de 0,1%, y de -0,3% para el cuarto trimestre comparado con la publicación anterior (ver Tabla 6). Respecto a los gastos totales, el tercer trimestre registró una revisión de 0,1%, mientras que el cuarto trimestre de 2021 presentó una revisión al alza de 0,5% respecto de las cifras publicadas anteriormente (ver Tabla 7).

Tabla 6: Revisión Ingresos Municipales últimos dos trimestres respecto a la versión anterior (1)

	2021 3T		2021 4T	
	Revisión (MM\$)	Incidencia	Revisión (MM\$)	Incidencia
Ingresos tributarios netos	896	0,0	-10.297	-0,5
Patentes, derechos de aseo y otros derechos	-182	0,0	92	0,0
Permisos y licencias	-8	0,0	-800	0,0
Participación en impuesto territorial	40	0,0	-2.057	-0,1
Fondo Común Municipal	1.046	0,0	-7.530	-0,3
Otros tributos	0	0,0	-1	0,0
Donaciones	-509	0,0	3.470	0,2
Rentas de la propiedad	-3	0,0	-163	0,0
Ingresos de operación	1.116	0,0	1.248	0,1
Otros ingresos	878	0,0	-797	0,0
Venta de activos físicos	0	0,0	232	0,0
Ingresos totales Municipalidades	2.379	0,1	-6.307	-0,3

(1) Para revisar cifras de la versión anterior: <http://www.dipres.cl/598/w3-propertyvalue-25270.html>

Fuente: Dipres.

13 Para más detalle del procedimiento frente a datos faltantes, ver anexo III.2 Marco Metodológico.

Tabla 7: Revisión Gastos Municipales últimos dos trimestres respecto a la versión anterior (1)

	2021 3T		2021 4T	
	Revisión (MM\$)	Incidencia	Revisión (MM\$)	Incidencia
Gastos en personal	423	0,0	3.473	0,1
Remuneración planta	-55	0,0	339	0,0
Remuneración contrata	250	0,0	1.736	0,1
Otras remuneraciones	-125	0,0	960	0,0
Otros gastos	353	0,0	437	0,0
Gastos en bienes y servicios de consumo	453	0,0	6.402	0,3
Servicios generales (2)	68	0,0	2.668	0,1
Servicios básicos (3)	103	0,0	1.451	0,1
Materiales de uso o consumo	92	0,0	486	0,0
Arriendos	84	0,0	437	0,0
Resto	107	0,0	1.359	0,1
Intereses	0	0,0	0	0,0
Subsidios y donaciones	-84	0,0	2.924	0,1
Prestaciones previsionales	306	0,0	-464	0,0
Otros gastos	254	0,0	152	0,0
Inversión	221	0,0	-742	0,0
Transferencias de capital	-22	0,0	-53	0,0
Gastos totales Municipalidades	1.551	0,1	11.690	0,5

(1) Para revisar cifras de la versión anterior: <http://www.dipres.cl/598/w3-propertyvalue-25270.html>

(2) Servicios generales se refiere principalmente a gastos en servicios de aseo, de vigilancia, mantención de jardines, alumbrado público y señaléticas.

(3) Servicios básicos se refiere a gastos en servicios de agua, electricidad, gas, correo, telefonía fija y celular, internet y enlaces de telecomunicaciones.

Fuente: Dipres.

III.2 Marco Metodológico

Los antecedentes que se presentan toman como referencia los aspectos conceptuales del Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas del FMI 2001, incorporando algunas actualizaciones del nuevo manual publicado en 2014.

El Gobierno General está conformado por el Gobierno Central -que incluye las instituciones asociadas a los tres poderes del Estado: el Ejecutivo, con los ministerios y servicios dependientes de estos; el Poder Legislativo, correspondiente al Congreso Nacional; y el Poder Judicial- más las Municipalidades, con la correspondiente consolidación institucional de cifras, proceso que se detalla más adelante.

Respecto a la cobertura, esta incluye a todas las Municipalidades del país y considera también las áreas distintas a la Gestión Municipal, vale decir, se incorporan Educación, Salud y Cementerios, excluyendo las corporaciones municipales.

Las estadísticas municipales se han construido sobre la base de la "Situación Presupuestaria Sector Municipal", elaborada por la Contraloría General de la República, que incluye un resumen de las operaciones a nivel nacional y por áreas denominadas Gestión Municipal, Educación, Salud y Cementerios.

La apertura de ingresos y gastos que se presenta corresponde a la clasificación económica, compatible con la del Gobierno Central. Las operaciones de las Municipalidades están consolidadas, es decir, se han eliminado las duplicaciones originadas en

la aplicación del Fondo Común Municipal (FCM), mecanismo de redistribución de ingresos destinado a apoyar financieramente a las Municipalidades con menores recursos. Este fondo contiene aportes de los ingresos municipales percibidos por concepto de impuesto territorial, permisos de circulación, patentes municipales, además de transferencias y aportes provenientes del Fisco.

La información se presenta en series trimestrales desde 2017. Esto complementa la información anual existente para el periodo 1990-2016. En su procesamiento se han aplicado las mismas bases de valoración y metodología utilizadas para el resto de las instituciones de gobierno.

El cierre estadístico de este informe incluye la revisión de cifras a la última ejecución mensual publicada.

A la fecha de corte de cada informe, la información presupuestaria de Municipalidades presenta datos faltantes debido al desfase en la entrega por parte de estas. Para evitar distorsiones en la información agregada producto de la menor cobertura, los datos faltantes son imputados, manteniendo las propiedades estadísticas de las series.

En la medida que las Municipalidades reportan la información faltante de entregas previas, esta se incorpora en las estadísticas del periodo respectivo. Además de lo anterior, existen correcciones de cifras históricas de la fuente. Por estas razones, las cifras del Estado de Operaciones del Gobierno General están sujetas a revisión en cada nueva publicación.

