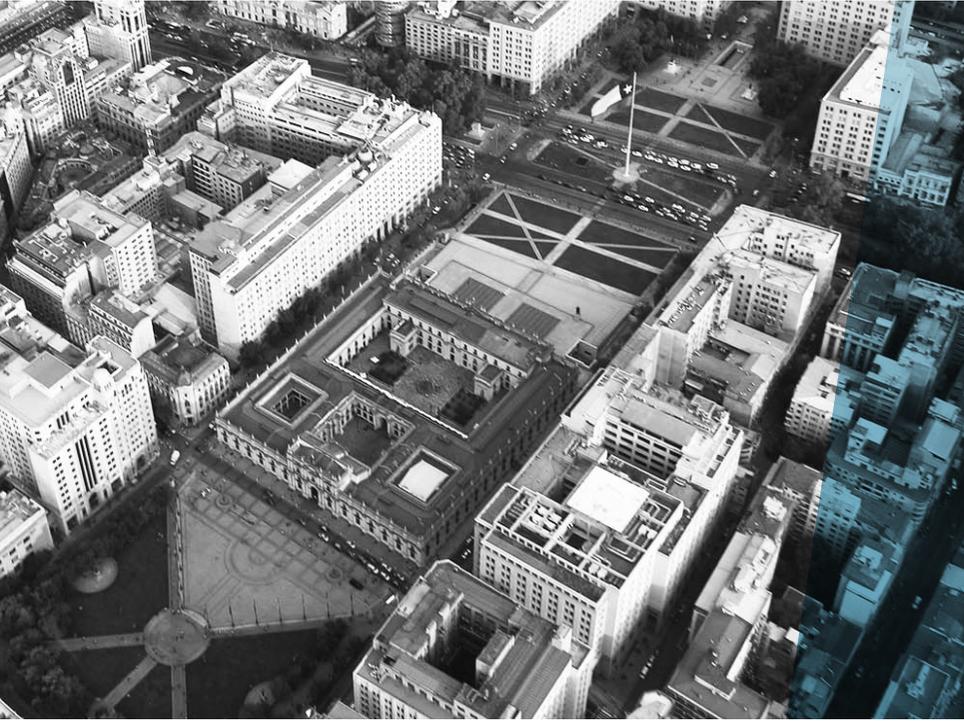


Junio 2023



Informe del Estado de Operaciones del Gobierno General Trimestral

Primer trimestre 2023



DIRECCIÓN DE PRESUPUESTOS

Créditos

Publicación de la Dirección de Presupuestos
del Ministerio de Hacienda

Todos los derechos reservados
Registro de propiedad intelectual

Fecha de publicación: junio 2023



ÍNDICE

I. INTRODUCCIÓN	4
II. RESULTADOS	5
II.1 Balance/Endeudamiento neto	5
II.2 Ingresos	7
II.3 Gastos	10
III. ANEXOS	12
III.1 Cobertura y revisiones de cifras	12
III.2 Marco metodológico	14

TABLAS Y GRÁFICOS

Tabla 1: Balance/Endeudamiento neto Gobierno General primer trimestre de 2023	5
Tabla 2: Ingresos del Gobierno General primer trimestre de 2023	7
Tabla 3: Ingresos totales municipales al primer trimestre de 2023	9
Tabla 4: Gastos del Gobierno General primer trimestre de 2023	10
Tabla 5: Gastos totales municipales al primer trimestre de 2023	11
Tabla 6: Revisión ingresos municipales últimos dos trimestres respecto a la versión anterior	12
Tabla 7: Revisión gastos municipales últimos dos trimestres respecto a la versión anterior	13
Gráfico 1: Balance/Endeudamiento neto municipalidades	6
Gráfico 2: Balance/Endeudamiento neto Gobierno General	7
Gráfico 3: Ingresos totales	8



I. INTRODUCCIÓN

La Dirección de Presupuestos (Dipres) pone a disposición de la ciudadanía el “Estado de Operaciones del Gobierno General Trimestral” al primer trimestre de 2023, con el propósito de contribuir al acceso de información estadística oportuna y transparente que permita una mejor evaluación de la situación fiscal.

Este reporte permite ampliar la cobertura institucional al incluir los gobiernos locales (municipalidades) en las estadísticas existentes del estado de operaciones, con las consolidaciones respectivas. Tiene un desfase de publicación de tres meses una vez cerrado el período.

Para la elaboración del estado de operaciones del Gobierno General trimestral se utiliza como fuente de información de los gobiernos locales, la “Situación Presupuestaria Sector Municipal”¹ de la Contraloría General de la República (CGR), junto a la última versión disponible de la ejecución presupuestaria del Gobierno Central, elaborada por la Dipres.

Es así como en el contexto del compromiso adquirido con el Fondo Monetario Internacional (FMI) -en la adopción de las Normas de Divulgación de Datos (NEDD Plus, por sus siglas en inglés)- este informe cumple con las mejores prácticas internacionales en cuanto a la cobertura institucional del Gobierno, periodicidad y desfase de publicación².

¹ <https://www.contraloria.cl/web/cgr/base-de-datos-municipales>

² El Fondo Monetario Internacional (FMI) ha adoptado medidas para fomentar normas de carácter voluntario para la divulgación de datos económicos y financieros. Las Normas Especiales para la Divulgación de Datos (NEDD Plus) fueron establecidas en el año 2012, como un nivel superior con el fin de subsanar deficiencias de los datos detectadas durante la crisis financiera internacional. Estas normas han sido adoptadas por los países con los mejores estándares en calidad de información. Chile pertenece a este selecto grupo de países a partir del 20 de marzo de 2020.

II. RESULTADOS

II.1 Balance/Endeudamiento Neto

- El resultado de la operación del Gobierno General para el primer trimestre del año 2023 correspondió a un superávit de \$1.175.765 millones (0,4% del PIB³), acumulando en el último año móvil un superávit de \$2.725.011 millones, que representa un 1,0% del PIB (ver Tabla 1).
- A su vez, el Gobierno Central⁴ registró un superávit de \$621.934 millones (0,2% del PIB) para el primer trimestre del año 2023, acumulando un superávit de \$2.155.506 millones (0,8% del PIB) durante el último año móvil (ver Tabla 1).
- Por su parte, las municipalidades⁵ mostraron un superávit de \$553.832 millones (0,2% del PIB) para el primer trimestre de 2023, acumulando en el último año móvil un superávit de \$569.505 millones (0,2% del PIB) (ver Tabla 1).

Tabla 1: Balance/Endeudamiento neto Gobierno General primer trimestre de 2023⁶

Moneda nacional + moneda extranjera, en millones de pesos de cada año

	2023 1T		Año móvil abril 2022 - marzo 2023	
	Valor nominal	% del PIB	Valor nominal	% del PIB
Balance/Endeudamiento neto				
Gobierno Central (1)	621.934	0,2	2.155.506	0,8
Municipalidades (2)	553.832	0,2	569.505	0,2
Gobierno General (1) + (2)	1.175.765	0,4	2.725.011	1,0

Fuente: Dipres.

- En el primer trimestre de 2023 las municipalidades presentaron un superávit inferior al registrado en el año 2022 para el mismo período (ver Gráfico 1). Influyó en este resultado el menor crecimiento de los ingresos no consolidados (4,4% real, ver Tabla 2) comparado con los gastos no consolidados (11,1% real, ver Tabla 4).

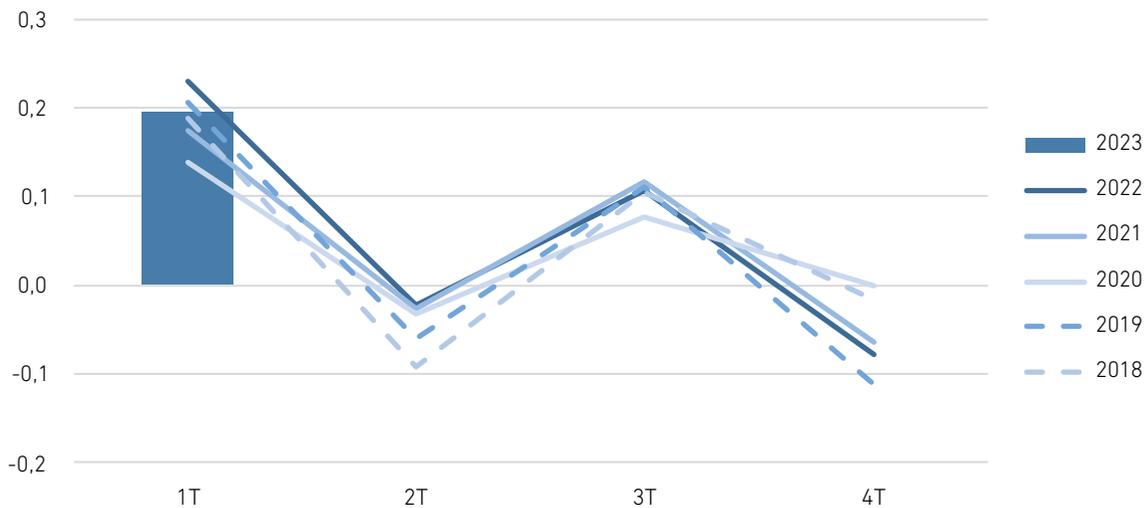
3 Las cifras expresadas como porcentaje del PIB para el año 2023, al igual que el último "Informe de Ejecución del Gobierno Central", utilizan la estimación del PIB para el año respectivo, reportado en el Informe de Finanzas Públicas del primer trimestre de 2023. Para el año móvil, se utilizan las cifras efectivas del PIB de acuerdo con la última versión publicada por el Banco Central de Chile.

4 El Gobierno Central, a diferencia de los reportes mensuales y trimestrales, incluye el bono electrónico Fonasa. Este se refiere a los copagos que los afiliados al Fondo Nacional de Salud han pagado directamente a los prestadores asociados a la Modalidad de Libre Elección. Las Estadísticas de las Finanzas Públicas agregan este monto tanto en los ingresos (Otros ingresos) como en los gastos (Prestaciones previsionales) del Gobierno Central Presupuestario, no afectando el Resultado operativo neto y, por consiguiente, el Préstamo neto/Endeudamiento neto.

5 La cobertura, referida al número de municipalidades que reportan información respecto al total, varía acorde al desfase de tiempo de la entrega de información, lo que se traduce en revisiones de cifras de los trimestres previos. Para más detalles, ver anexo III.1 Cobertura y revisiones de cifras.

6 Cifras consolidadas.

Gráfico 1: Balance/Endeudamiento neto municipalidades
(Porcentaje del PIB)



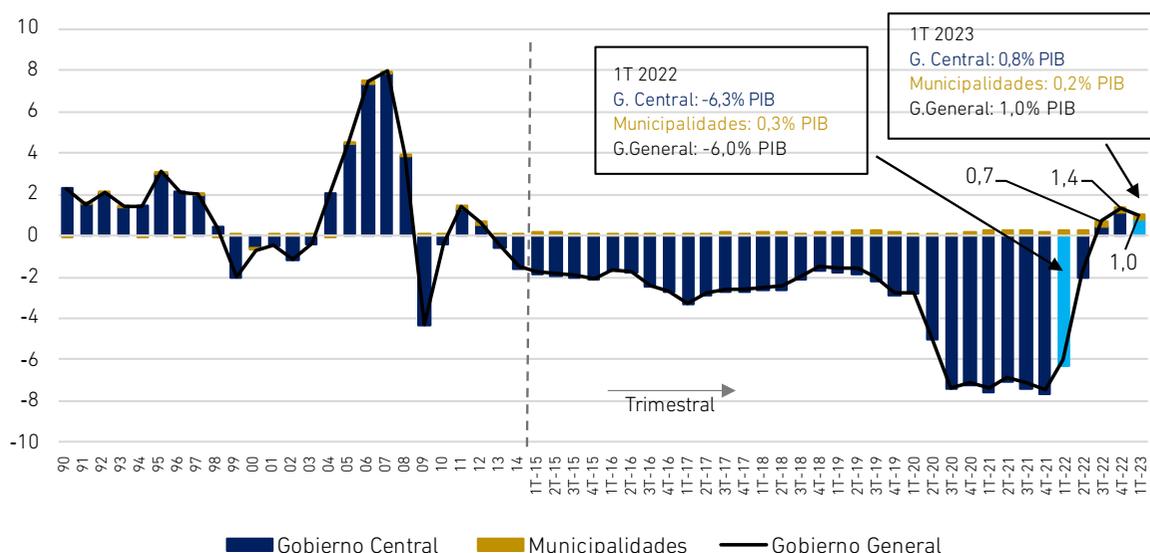
Fuente: Dipres.

• Para tener una perspectiva histórica, el Gráfico 2 muestra desde el año 1990 el Balance anual del Gobierno General consolidado y la contribución respectiva del Gobierno Central y las municipalidades y, a partir del año 2015, los años móviles respectivos en frecuencia trimestral. Se observa que el balance del Gobierno General durante el año móvil terminado en el primer trimestre de 2023 presenta un superávit, levemente inferior al del trimestre anterior. Esto está explicado principalmente por un aumento en el gasto

total del Gobierno Central, el cual en el último trimestre registró una variación real de 5,3% comparado con el mismo período del año anterior (ver Tabla 4), alcanzando el último año móvil un 25,4% del PIB, mayor a lo observado el trimestre anterior (25,0% al cierre del año 2022). Respecto a los ingresos del Gobierno Central, estos sufrieron una caída de 0,7% real (ver Tabla 2), alcanzando un 26,2% del PIB durante el último año móvil, levemente superior a lo observado el trimestre anterior (26,1% del PIB)⁷.

⁷ Para detalles de los ingresos y gastos totales del Gobierno Central observados en cada trimestre de los años móviles, consultar archivo Excel asociado a este informe, hoja "Serie_Trim_GC".

Gráfico 2: Balance/Endeudamiento neto Gobierno General
(Porcentaje del PIB, suma móvil anual)



Fuente: Dipres.

II.2 Ingresos

- Los ingresos del Gobierno General alcanzaron en el primer trimestre de 2023 un total de \$18.998.470 millones (6,7% del PIB), con una variación real de -0,1% respecto del mismo trimestre del año previo. En esta disminución, -0,6% es explicado por el Gobierno Central, 0,7% por las municipalidades y el efecto negativo de 0,2% de las transferencias consolidables entre estos sectores institucionales (ver Tabla 2).

Tabla 2: Ingresos del Gobierno General primer trimestre de 2023⁸

Moneda nacional + moneda extranjera, en millones de pesos

	2023 1T			
	Valor nominal	% del PIB	Var. real anual (%)	Incid. (%)
Ingresos totales				
Gobierno Central (1)	17.374.063	6,1	-0,7	-0,6
Municipalidades (2)	3.117.532	1,1	4,4	0,7
Transferencias consolidables (3)	1.493.125	0,5	2,0	0,2
Gobierno General (1) + (2) - (3)	18.998.470	6,7	-0,1	-0,1

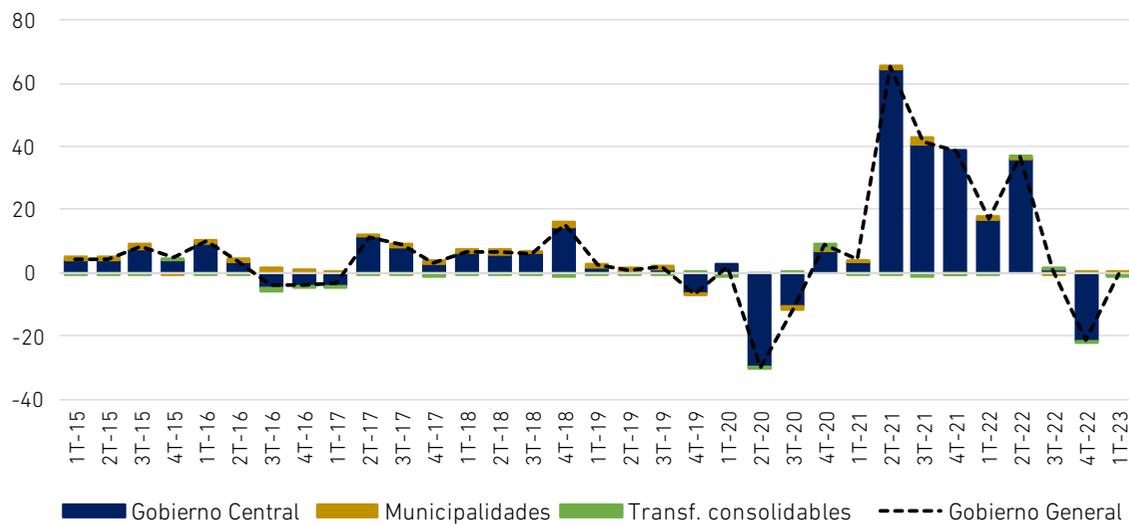
Fuente: Dipres.

⁸ Las cifras del Gobierno General excluyen las transferencias consolidables entre Gobierno Central y municipalidades, identificadas en la misma tabla. Respecto a las cifras del Gobierno Central, estas incluyen el bono electrónico Fonasa, que consiste en los copagos que los afiliados al Fondo Nacional de Salud han pagado directamente a los prestadores asociados a la Modalidad de Libre Elección.

• La disminución de los ingresos del Gobierno Central al primer trimestre de 2023, comparado con el mismo período del año anterior, estuvo incido principalmente por la menor tributación de resto de contribuyentes⁹, siendo parcialmente compensado por las mayores rentas de la propiedad.

La disminución en las tributaciones obedeció principalmente a la menor recaudación del Impuesto al Valor Agregado (IVA), que tuvo una caída del 16,2% real anual, explicado por el menor IVA declarado, asociado a la disminución de la actividad en los últimos meses; y por mayores devoluciones, destacando las devoluciones para Codelco¹⁰.

Gráfico 3: Ingresos totales
(Variación anual real, porcentaje)



Fuente: Dipres.

• En los ingresos municipales no consolidados, durante el primer trimestre 2023, destacó el impacto positivo de los ingresos tributarios netos seguido por los ingresos de operación, que crecieron en términos reales un 5,8% y 7,7%, respectivamente. El aumento de los ingresos

tributarios obedece a lo recaudado por permisos y licencias, Fondo Común Municipal, y patentes, y derechos de aseo y otros derechos, que crecieron en términos reales 7,1%, 17,9% y 2,3%, respectivamente (ver Tabla 3).

⁹ Corresponde a los tributos netos pagados por todos los contribuyentes, excluyendo a las diez mayores empresas mineras privadas y Codelco.

¹⁰ Para un análisis más detallado, ver "Informe de Ejecución del Gobierno Central, Primer Trimestre 2023", http://www.dipres.gob.cl/598/articles-309977_doc_pdf_Presentacion_IT.pdf

Tabla 3: Ingresos totales municipales al primer trimestre de 2023

Valores en millones de pesos de cada año

	2022 1T	2023 1T			
	Valor nominal	Valor nominal	Participación	Var. real anual (%)	Incid. (%)
Ingresos tributarios netos	1.211.417	1.433.217	46,0	5,8	2,6
Patentes, derechos de aseo y otros derechos	560.789	641.135	20,6	2,3	0,5
Permisos y licencias	500.404	598.984	19,2	7,1	1,3
Participación en impuesto territorial	53.598	65.592	2,1	9,5	0,2
Fondo Común Municipal	96.492	127.149	4,1	17,9	0,6
Otros tributos	134	358	0,0	139,5	0,0
Donaciones (1)	933.570	1.054.494	33,8	1,0	0,4
Rentas de la propiedad	9.808	17.034	0,5	55,3	0,2
Ingresos de operación (1)	369.668	445.090	14,3	7,7	1,1
Otros ingresos	144.685	166.703	5,3	3,1	0,2
Venta de activos físicos	1.153	994	0,0	-22,8	0,0
Ingresos totales municipalidades	2.670.302	3.117.532	100,0	4,4	4,4

(1) Incluye transacciones consolidables respecto al Gobierno Central Total.

Fuente: Dipres.

II.3 Gastos

• Los gastos del Gobierno General para el primer trimestre de 2023 fueron de \$17.822.705 millones, representando un 6,3% del PIB del período, con una variación real de 6,4% respecto al mismo trimestre del año anterior. Este incremento se debe principalmente a las mayores erogaciones del Gobierno Central, explicado por las prestaciones previsionales, que registraron un crecimiento real de 30,8%, producto de la implementación de la Pensión Garantizada Universal (PGU). Además,

destacó el aumento en transferencias de capital (15,3% real) que compensó la caída en la inversión (24,7% real)¹¹.

• El gasto de las municipalidades al primer trimestre de 2023 registró un aumento en términos reales de 11,1% anual, presentando una incidencia de 1,5% en el total. Por su parte, las transferencias consolidables presentaron una variación real de 2,0% anual, con una incidencia negativa de 0,2% en el total.

Tabla 4: Gastos del Gobierno General primer trimestre de 2023¹²

Moneda nacional + moneda extranjera, en millones de pesos

	2023 1T			
	Valor nominal	% del PIB	Var. real anual (%)	Incid. (%)
Ingresos totales				
Gobierno Central (1)	16.752.129	5,9	5,3	5,1
Municipalidades (2)	2.563.700	0,9	11,1	1,5
Transferencias consolidables (3)	1.493.125	0,5	2,0	0,2
Gobierno General (1) + (2) - (3)	17.822.705	6,3	6,4	6,4

Fuente: Dipres.

• Dentro de los gastos municipales no consolidados, a marzo de 2023, destacó el impacto positivo de los gastos en personal (variación real 8,0%, incidencia de 4,7%) y gastos en bienes y servicios de consumo (variación real 17,7%, incidencia 3,5%). Por otro lado, la inversión creció en términos reales un 27,8%

(incidencia 1,2%), explicado en parte por una baja base de comparación. Además, las transferencias de capital presentaron una caída del 29,6% real anual (incidencia -0,1%), también explicado por la base de comparación. Para más detalles del último trimestre, ver Tabla 5.

¹¹ Para un análisis más detallado, ver "Informe de Ejecución del Gobierno Central, Primer Trimestre 2023", http://www.dipres.gob.cl/598/articles-309977_doc_pdf_Presentacion_IT.pdf

¹² Las cifras del Gobierno General excluyen las transferencias consolidables entre Gobierno Central y municipalidades, identificadas en la misma tabla. Respecto a las cifras del Gobierno Central, estas incluyen el bono electrónico Fonasa, que consiste en los copagos que los afiliados al Fondo Nacional de Salud han pagado directamente a los prestadores asociados a la Modalidad de Libre Elección.

Tabla 5: Gastos totales municipales al primer trimestre de 2023

Valores en millones de pesos de cada año

	2022 1T	2023 1T			
	Valor nominal	Valor nominal	Participación	Var. real anual (%)	Incid. (%)
Gastos en personal	1.212.399	1.463.302	57,1	8,0	4,7
Remuneración planta	593.874	732.038	28,6	10,3	3,0
Remuneración contrata	254.765	299.094	11,7	5,0	0,6
Otras remuneraciones	271.991	318.796	12,4	4,8	0,6
Otros gastos	91.769	113.375	4,4	10,5	0,5
Gastos en bienes y servicios de consumo	410.813	540.633	21,1	17,7	3,5
Servicios generales (1)	197.191	266.783	10,4	21,0	2,0
Servicios básicos (2)	69.365	84.371	3,3	8,8	0,3
Materiales de uso o consumo	56.126	70.270	2,7	12,0	0,3
Arriendos	24.198	31.815	1,2	17,6	0,2
Resto	63.933	87.394	3,4	22,3	0,7
Intereses	297	303	0,0	-8,6	0,0
Subsidios y donaciones (3)	288.004	350.176	13,7	8,8	1,2
Prestaciones previsionales	34.489	47.580	1,9	23,4	0,4
Otros gastos	23.412	28.343	1,1	8,3	0,1
Inversión	90.804	129.697	5,1	27,8	1,2
Transferencias de capital (4)	4.662	3.667	0,1	-29,6	-0,1
Gastos totales municipalidades	2.064.880	2.563.700	100,0	11,1	11,1

(1) Servicios generales se refiere principalmente a gastos en servicios de aseo, de vigilancia, mantención de jardines, alumbrado público y señaléticas.

(2) Servicios básicos se refiere a gastos en servicios de agua, electricidad, gas, correo, telefonía fija y celular, internet y enlaces de telecomunicaciones.

(3) La consolidación en esta línea de gasto incluye la reducción de los ingresos por concepto de transferencias corrientes de otras entidades públicas. Para más detalles de los montos involucrados en las transferencias consolidables, consultar archivo Excel asociado a este informe, en las hojas con las cifras trimestrales.

(4) Incluye transacciones consolidables respecto al Gobierno Central Total.

Fuente: Dipres.

III. ANEXOS

III.1 Cobertura y revisiones de cifras

Primer trimestre de 2023

De un total de 345 municipalidades, 54 no reportaron antecedentes a marzo de 2023. Como es habitual, y para evitar distorsiones en el comportamiento de las series de tiempo, los datos faltantes se imputan en base a su comportamiento histórico¹³.

Tercer y cuarto trimestre de 2022¹⁴

Las siguientes tablas presentan las revisiones de cifras municipales para el tercer y cuarto trimestre de 2022, respecto a la última publicación de marzo recién pasado. Las revisiones de cifras se justifican por la actualización de información histórica por

parte de la fuente de datos de las municipalidades. La actualización incluye información adicional de una municipalidad en el tercer trimestre de 2022 y de 30 en el cuarto trimestre del mismo año, las cuales no habían reportado en el informe anterior, alcanzando a la fecha una cobertura del 99,7% y 99,4% del total, respectivamente.

De este modo, para el tercer y cuarto trimestre de 2022 la revisión presentó una corrección positiva en los ingresos totales de 0,0% y 0,2% respectivamente (ver Tabla 6), mientras que los gastos totales presentaron una revisión al alza de 0,0% y 0,1% respectivamente (ver Tabla 7).

Tabla 6: Revisión ingresos municipales últimos dos trimestres respecto a la versión anterior (1)

	2022 3T		2022 4T	
	Revisión (MM\$)	Incidencia	Revisión (MM\$)	Incidencia
Ingresos tributarios netos	-28	0,0	2.582	0,1
Patentes, derechos de aseo y otros derechos	-39	0,0	-918	0,0
Permisos y licencias	-13	0,0	-298	0,0
Participación en impuesto territorial	2	0,0	1.321	0,1
Fondo Común Municipal	21	0,0	2.477	0,1
Otros tributos	0	0,0	1	0,0
Donaciones	-127	0,0	4.421	0,2
Rentas de la propiedad	5	0,0	152	0,0
Ingresos de operación	-2	0,0	-1.977	-0,1
Otros ingresos	-6	0,0	1.025	0,0
Venta de activos físicos	0	0,0	-11	0,0
Ingresos totales municipalidades	-158	0,0	6.193	0,2

(1) Para revisar cifras de la versión anterior: <http://www.dipres.cl/598/w3-propertyvalue-25270.html>

Fuente: Dipres.

¹³ Para más detalle del procedimiento frente a datos faltantes, ver anexo III.2 Marco metodológico.

¹⁴ En esta sección se presentan las revisiones de cifras para los dos últimos trimestres. Para períodos anteriores, las revisiones suelen ser menores y se pueden calcular a partir de las cifras históricas que incluyen los archivos Excel que se adjuntan con la publicación de cada informe.

Tabla 7: Revisión gastos municipales últimos dos trimestres respecto a la versión anterior (1)

	2022 3T		2022 4T	
	Revisión (MM\$)	Incidencia	Revisión (MM\$)	Incidencia
Gastos en personal	-37	0,0	573	0,0
Remuneración planta	-17	0,0	2.636	0,1
Remuneración contrata	-22	0,0	-2.256	-0,1
Otras remuneraciones	4	0,0	-201	0,0
Otros gastos	-3	0,0	395	0,0
Gastos en bienes y servicios de consumo	79	0,0	1.700	0,1
Servicios generales (2)	65	0,0	238	0,0
Servicios básicos (3)	-20	0,0	95	0,0
Materiales de uso o consumo	24	0,0	121	0,0
Arriendos	0	0,0	722	0,0
Resto	9	0,0	525	0,0
Intereses	0	0,0	0	0,0
Subsidios y donaciones	-9	0,0	1.326	0,0
Prestaciones previsionales	-22	0,0	-238	0,0
Otros gastos	0	0,0	-1.016	0,0
Inversión	5	0,0	-632	0,0
Transferencias de capital	0	0,0	-8	0,0
Gastos totales municipalidades	15	0,0	1.705	0,1

(1) Para revisar cifras de la versión anterior: <http://www.dipres.cl/598/w3-propertyvalue-25270.html>

(2) Servicios generales se refiere principalmente a gastos en servicios de aseo, de vigilancia, mantención de jardines, alumbrado público y señaléticas.

(3) Servicios básicos se refiere a gastos en servicios de agua, electricidad, gas, correo, telefonía fija y celular, internet y enlaces de telecomunicaciones.

Fuente: Dipres.

III.2 Marco metodológico

Los antecedentes que se presentan toman como referencia los aspectos conceptuales del Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas del FMI 2001, incorporando algunas actualizaciones del nuevo manual publicado en 2014.

El Gobierno General está conformado por el Gobierno Central -que incluye las instituciones asociadas a los tres poderes del Estado: el Ejecutivo, con los ministerios y servicios dependientes de estos; el Poder Legislativo, correspondiente al Congreso Nacional; y el Poder Judicial- más las municipalidades, con la correspondiente consolidación institucional de cifras, proceso que se detalla más adelante.

Respecto a la cobertura, esta incluye a todas las municipalidades del país y considera también las áreas distintas a la gestión municipal, vale decir, se incorporan educación, salud y cementerios, excluyendo las corporaciones municipales.

Las estadísticas municipales se han construido sobre la base de la "Situación Presupuestaria Sector Municipal", elaborada por la Contraloría General de la República, que incluye un resumen de las operaciones a nivel nacional y por áreas denominadas gestión municipal, educación, salud y cementerios.

La apertura de ingresos y gastos que se presenta corresponde a la clasificación económica, compatible con la del Gobierno Central. Las operaciones de las municipalidades están consolidadas, es decir, se han eliminado las duplicaciones originadas en la

aplicación del Fondo Común Municipal, mecanismo de redistribución de ingresos destinado a apoyar financieramente a las municipalidades con menores recursos. Este fondo contiene aportes de los ingresos municipales percibidos por concepto de impuesto territorial, permisos de circulación, patentes municipales, además de transferencias y aportes provenientes del Fisco.

La información se presenta en series trimestrales desde 2017. Esto complementa la información anual existente para el período 1990-2016. En su procesamiento se han aplicado las mismas bases de valoración y metodología utilizadas para el resto de las instituciones de gobierno.

El cierre estadístico de este informe incluye la revisión de cifras a la última ejecución mensual publicada.

A la fecha de corte de cada informe, la información presupuestaria de municipalidades presenta datos faltantes debido al desfase en la entrega por parte de estas. Para evitar distorsiones en la información agregada producto de la menor cobertura, los datos faltantes son imputados, manteniendo las propiedades estadísticas de las series.

En la medida que las municipalidades reportan la información faltante de entregas previas, esta se incorpora en las estadísticas del período respectivo. Además de lo anterior, existen correcciones de cifras históricas de la fuente. Por estas razones, las cifras del Estado de Operaciones del Gobierno General están sujetas a revisión en cada nueva publicación.

