

Desafíos del Sistema Nacional de Inversiones



**Gobierno
de Chile**
Dirección de
Presupuestos

Rosanna Costa
Directora de Presupuestos

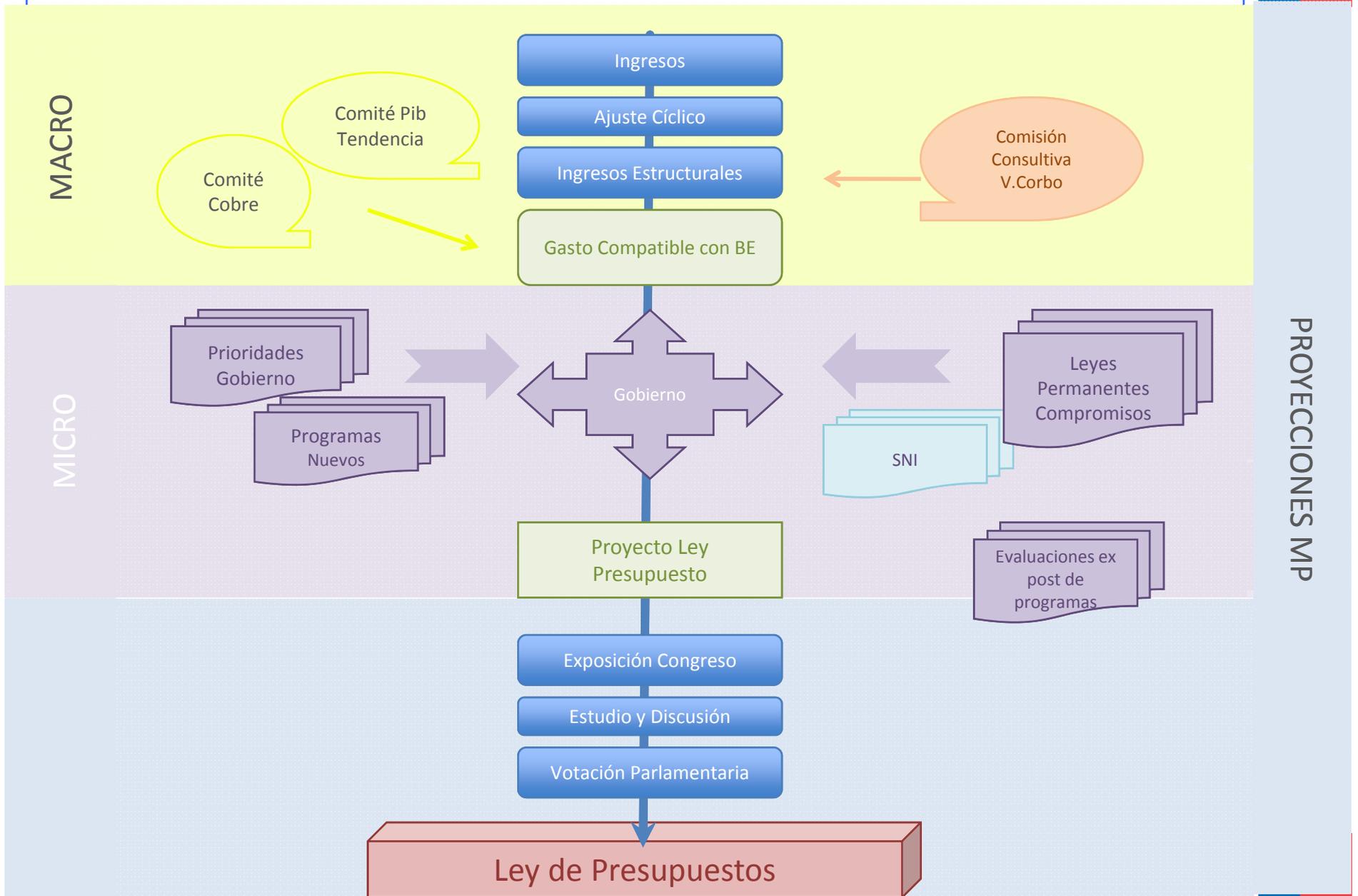
Institucionalidad fiscal



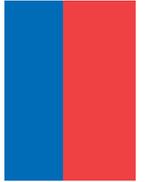
- La evidencia internacional muestra que la institucionalidad es importante, asociando menores déficits con sistemas presupuestarios jerarquizados
 - vincula atribuciones con responsabilidad
 - menores costos de transacción
- Objetivos :
 - preservar sostenibilidad financiera
 - **asignar eficientemente los recursos**
- Dimensión de corto y mediano plazo



Ciclo Presupuestario ANUAL



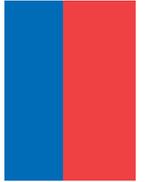
Con el norte en la responsabilidad fiscal



- Existe para cualquier gobierno un horizonte de decisión que tiende a aumentar la tasa de descuento, en desmedro de las generaciones futuras.
- Surgen mecanismos para contrapesar estos incentivos:
 - reglas fiscales e institucionalidad
 - sostenibilidad, predicibles, espacios contra-cíclico
 - presupuestos plurianuales
 - planeamiento de mediano plazo
 - gastos comprometidos pueden caer o aumentar en el tiempo



... y fortaleciendo la gestión y asignación eficiente de recursos



- Evaluación ex ante y ex post
- Transparencia y control ciudadano
- Control externo de la Contraloría.
- Rol fiscalizador de la Cámara de Diputados



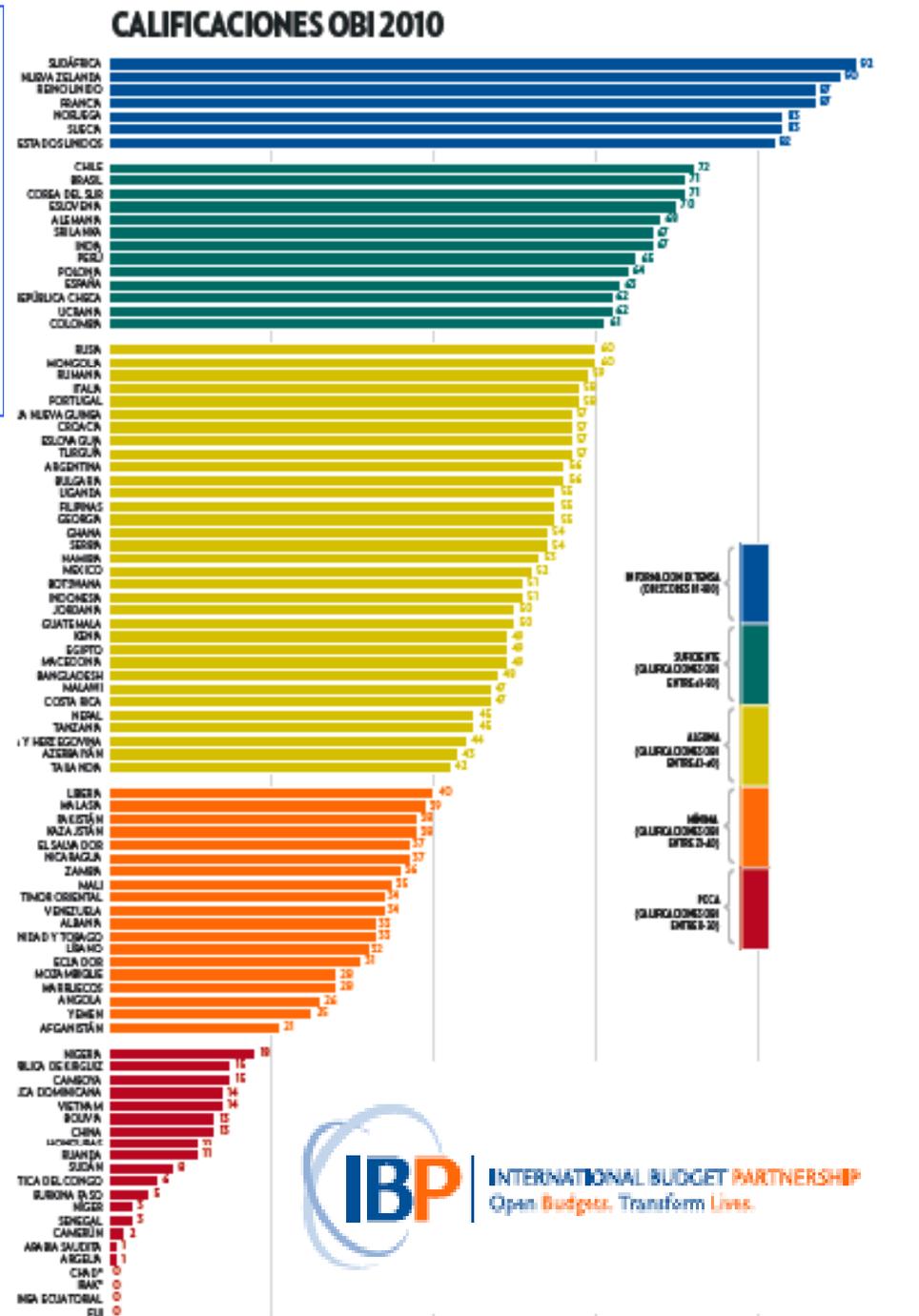
Chile está bien evaluado en transparencia presupuestaria ... puede mejorar

Comisión Balance Estructural

- Desde 2010 se publica trimestralmente variables para estimar parámetros estructurales
- Revisión de Estadísticas fiscales conforme definiciones FMI.

Nuevo portal Dipres para empresas públicas

En elaboración estadísticas de recursos humanos por institución.





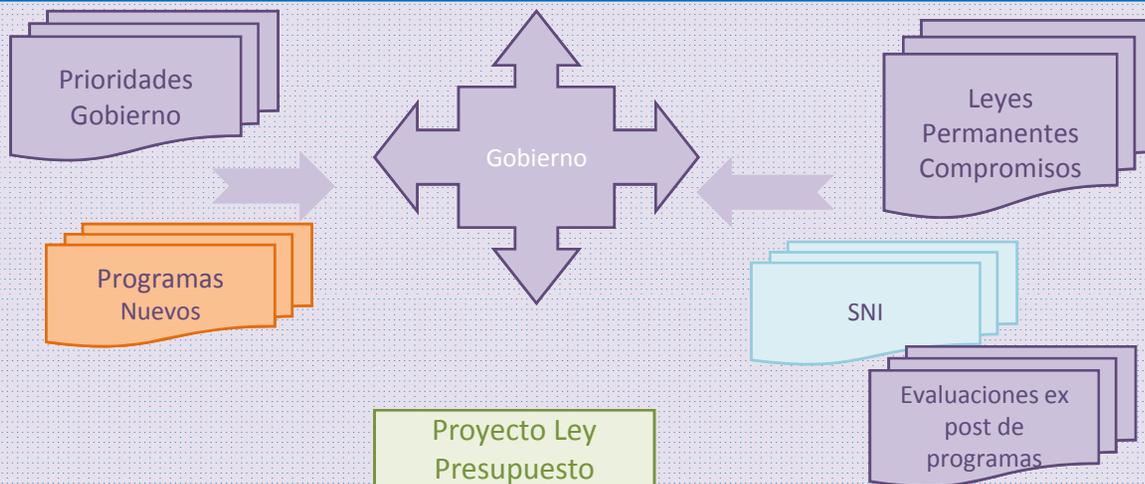
**Gobierno
de Chile**
Dirección de
Presupuestos

SNI es CLAVE

para una
asignación
eficiente de los
recursos
disponibles para
inversiones



MICRO

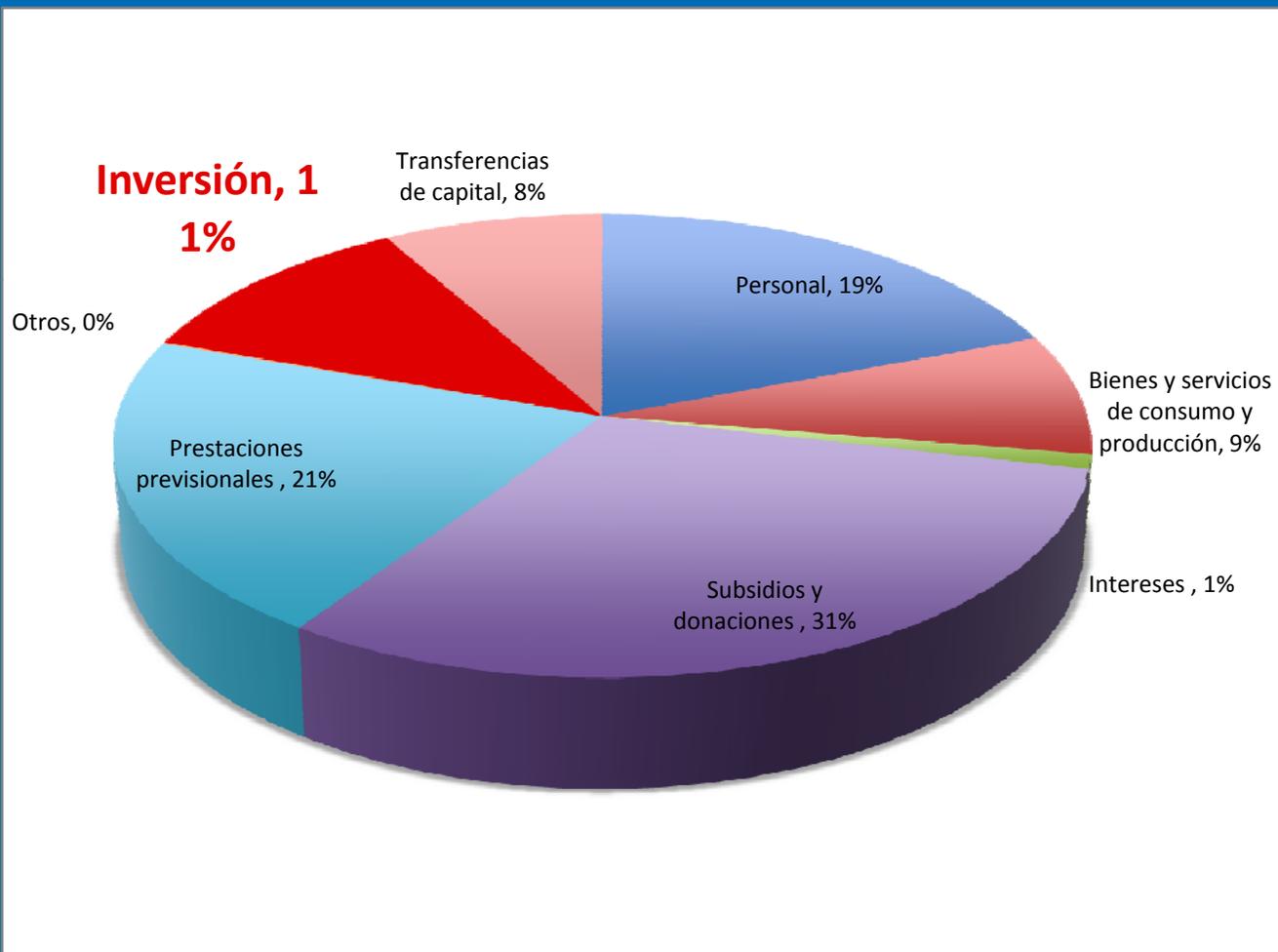


- Exposición Congreso
- Estudio y Discusión
- Votación Parlamentaria

Ley de Presupuestos

Las cifras de las siguientes láminas se refieren a la Evaluación del SNI realizada por un panel externo en 2007 y de Dipres.

LAS INVERSIONES REPRESENTAN EL 11% DEL GASTO DEL GOBIERNO PRESUPUESTARIO 2009



El gasto presupuestario por su parte es el 97,5% del gasto del gobierno central total

La importancia del SNI desde el presupuesto

- Apoya el proceso de toma de decisiones en la asignación de recursos públicos.
- Evaluación externa **TÉCNICA e INDEPENDIENTE** lo convierte en socio estratégico para mejorar la calidad del gasto público.
- En el proceso de inversión se distinguen cuatro etapas:
 - Evaluación ex ante
 - Formulación presupuestaria
 - Ejecución presupuestaria
 - Evaluación ex post



Hitos relevantes a destacar



- Descentralización del sistema. Desde 1999 solo los proyectos interregionales se analizan centralizadamente.
- Aplicación del RS automático para proyectos de arrastre y proyectos nuevos con RS el año previo (2007).
- Transparencia. La disponibilidad del BIP en la página web.
 - Sugerencia ... que se puedan lograr tabulaciones agregadas para evaluar impacto del SNI.
- Impulso al sistema del nuevo equipo del futuro MDS (2010)
 - Apertura a revisar metodologías con ministerios
 - Facilita el proceso de evaluación posterior y reduce las barreras en contra del sistema.



Desafíos del SNI: calidad



- Se requiere reforzar las técnicas de evaluación social en todo el sector público. Actualizar metodologías.
- Minimizar errores
 - proyecto RS no lo es;
 - este error ha ido disminuyendo en el tiempo desde 20% a tasas entre 10 y 15%
 - proyecto no RS en realidad debiese haberlo obtenido
 - Problemas con captar algunos beneficios sociales
 - Posible falta de actualización de precios sociales y otras variables anexas



Desafíos del SNI: calidad

- Las actuales categorías no discriminan entre proyectos ni permite evaluar la calidad de la cartera. Está estructurado como umbral.
 - RS : recomendado favorablemente
 - FI : falta información
 - OT : no recomendado por otras razones
 - IN : incumplimiento de norma

Se usan dos metodologías tipos: el enfoque costo-beneficio o costo-eficiencia.

- Enfoque **costo-beneficio**: identifica, mide y valora los beneficios del proyecto. Criterio de decisión exige que el valor de los beneficios supere al valor de los costos.
- Enfoque **costo eficiencia**: identifica los beneficios, pero no los mide, aunque se reconoce que son muy rentables socialmente. Criterio: mínimo costo, para un estándar definido.

Desafíos del SNI: calidad



- A mayor predominio de evaluación de costo eficiencia, mayor dificultad para avanzar en criterios de evaluación comparativa. Tramos
- ¿podemos pasar a evaluación de cartera con tramos de RS primero ?
- Podemos pasar a entregar instrumentos para evaluar cartera?



Desafíos del SNI: Oportunidad

- Debe estructurarse en forma dinámica y permanente. El ciclo presupuestario es un continuo con la ejecución, particularmente si no todos los proyectos han ingresado al BIP.
 - El 1 de diciembre se abrió postulación para presupuesto 2010, teniendo como fecha máxima el 6 de abril de 2011.
 - Esto exige un esfuerzo mayor al SNI si se considera que entre 2003 a 2006 poco más del 50% de los proyectos presentados lograba RS.
 - Para el año 2009 este porcentaje es de 51%
- No es evidente asignarle a la evaluación el peso de las demoras en el proceso de inversiones.
- La tasa de proyectos con RS, y la rentabilidad marginal decreciente de proyectos nuevos (asociado a períodos sostenidos de alta inversión pública) puede afectar negativamente la percepción del sistema.

Un desafío : CONCESIONES



- No existe obligación de que pasen por el sistema (salvo algunos estudios)
- Las concesiones solo requieren un estudio social, no pasar por el SIN.
- Los convenios complementarios que surgen de la ampliación de una inversión pública realizada a través de concesiones por cierto tampoco lo hacen.
- Más allá del SNI
- En las concesiones hay dos dimensiones complementarias:
 - financiamiento : costo de fondos fiscal es inferior al del concesionario, pero hay restricciones presupuestarias y por tanto se debe valorar la oportunidad y la eficiencia.
 - costos de prestación de servicios.



Coordinación



- En materia de concesiones hay desafíos de coordinación al interior del MOP, y entre el MOP y los mandantes.
- Hay problemas de integración entre la evaluación social de un proyecto y su impacto en otros proyectos
- Problemas de integración de los proyectos socialmente rentables con políticas nacionales (transporte en forma integral)



Desafíos del SNI : vínculo estratégico con ciclo presupuestario.



- Más allá de las alianzas...
- El Banco Integrado de Proyectos (BIP) hoy no se integra con el Sistema de Información para la Gestión Financiera del Estado (SIGFE).
- El proyecto de SIGFE II, actualmente en proceso, solucionará el problema mencionado, ya que contará con:
 - La cartera de proyectos del BIP
 - Los Decretos de las iniciativas de inversión
 - Los compromisos de inversión (contratos)
 - El devengo asociado a un código BIP, y
 - Los pagos asociados a dichos códigos BIP
- Estaba pendiente desde 2007. Ya se iniciaron trabajos de coordinación.



Gracias.



**Gobierno
de Chile**

Dirección de
Presupuestos

www.gob.cl