

INFORME DE EGRESO DEL SISTEMA DE CUMPLIMIENTO DE COMPROMISOS

Programa/Institución: Programa Grandes Obras de Riego
Ministerio: MINISTERIO DE OBRAS PUBLICAS
Servicio: DIRECCION DE OBRAS HIDRAULICAS
Año: 2001
Calificación: Egresado
Fecha Egreso: 31-12-2004

Recomendación	Compromiso	Cumplimiento
<p>1. Definir la política del Programa de Grandes Obras de Riego en términos de los impactos redistributivos, en particular, explicitar si se trata de una iniciativa cuyo objetivo es la focalización en los grupos más pobres, o se busca beneficiar a todos los agricultores sin distinción de tamaño.</p>	<p>Focalización de beneficiarios.</p> <p>Presentación de informe con una propuesta de focalización que beneficie a los agricultores pequeños, elaborada por DOH, CNR e INDAP. Presentación de informe con medidas a implementar al Consejo de Ministros de la CNR para que sancione.</p> <p><u>Fecha de Vencimiento:</u> Junio 2002</p>	<p>Las Bases Administrativas de la Concesión del Proyecto "Convento Viejo", contienen el documento "Fondo de desarrollo agrícola". Estos documentos fueron enviados en el mes de Agosto a la DIPRES desde Concesiones al Sr. Hernán Cerda.</p> <p><u>Calificación:</u> Cumplido (31-12-2003)</p> <p><u>Medios de Verificación:</u> Las Bases Administrativas de la Concesión del Proyecto "Convento Viejo", las cuales contienen el documento "Fondo de desarrollo agrícola".</p>
<p>2. Avanzar en la implementación de los mecanismos eficaces de recuperación de los costos.</p>	<p>Recuperación de Costos.</p> <p>Definición de procedimientos administrativos para iniciar la recuperación de costos.</p> <p><u>Fecha de Vencimiento:</u> Junio 2002</p>	<p>La DOH ha asignado al Departamento de Medio Ambiente y Territorio (DEMAT) la responsabilidad, para que a través de la Unidad de Traspaso de Obras, ejecute y coordine las acciones que permitan traspasar las Obras de Riego en poder del Estado, administradas con recursos fiscales y otras por los regantes. De esta forma, ya se encuentra en proceso el reembolso de la Obra Mejoramiento Valle de Putaendo afecta al DFL N° 1123/81, mientras que para el 2004 la DOH se ha comprometido a trabajar en el traspaso de 2 obras más bajo esta misma modalidad, 2 obras afectas con acuerdo CNR (reembolso cero) y la suscripción de 5 escrituras de traspasos, con decreto de traspaso y reembolso. Además, se regularizará la entrega del patrimonio</p>

		<p>de terrenos de las obras y los terrenos que ésta ocupan.</p> <p>Las Obras afectas al DFL N°1123/81, corresponden a el Embalse Santa Juana y Embalse Puclaro. La cobranza se hará según lo indica el DFL 1.123/81 en su art. 17º a través de la Tesorería General de la República. Respecto de las Obras con Acuerdo CNR, estas corresponden al Canal Mal Paso y Canal Maule sur. Finalmente, respecto de las cinco obras con Decreto de Traspaso y Reembolso, estas corresponden a:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Canal Matriz Cocalán. • Derivados Cocalán. • Canal Tipaume. • Canal Maule Norte. • Derivados Maule Norte. <p>Las obras antes mencionadas fueron construidas entre las décadas del 20 y 40 que cumplieron la normativa con que se construyeron, reembolsando los costos que se fijaron sin reajuste hasta el año 1976, en que la depreciación liquidó las deudas</p> <p><u>Calificación:</u> Cumplido (30-06-2004)</p> <p><u>Medios de Verificación:</u> ORD DOH N° 2459 del 19 de mayo 2004. Compomiso de Reembolso entre la DOH y la Junta de Vigilancia del Río Putaendo. Extracto del documento "Lineamientos Estratégicos y Plan de Acción DOH Período 2004-2006".</p>
<p>3. Establecer un sistema que permita aportar antecedentes comunes a todos los proyectos al momento de la selección entre decisiones alternativas de inversión.</p>	<p>Sistema de selección de proyectos de riego.</p> <p>Definición de criterios de selección y priorización de proyectos de riego que incluya los procedimientos a través del cual se aplicará.</p>	<p>Todos los proyectos de grandes obras de riego han tenido un largo período de estudio, a los que en su fase final se incorpora una serie de elementos de discriminación que ayuden a su priorización. La Coordinación General de Concesiones y la DOH del MOPT en conjunto con la CNR han elaborado una serie de modelos de priorización basado en criterios</p>

	<p><u>Fecha de Vencimiento:</u> Junio 2002</p>	<p>estratégicos que reconocen aspectos económicos, territoriales, legales, políticos, sociales, etc. y que se aplicaron para priorizar las cinco principales y posibles grandes obras de riego, lo que es de conocimiento del CM/CNR. Sobre la base de lo anterior, el Consejo de Ministros acordó otorgarle primera prioridad a la construcción del Embalse Convento Viejo II Etapa. Adicionalmente. Por otra parte, respecto al tema de priorización, la secretaría técnica de planificación a través de la Dirección de Planeamiento a estructurado una metodología de priorización basado en análisis Multicriterio la cual a resultado bastante compatible con los modelos anteriormente descritos. Se enviarán en el corto plazo los modelos desarrollados por la DOH.</p> <p><u>Calificación:</u> Cumplido (30-06-2003)</p> <p><u>Medios de Verificación:</u> Sesión de Consejo N°112 de 15 de Diciembre de 2000 y presentación de la Aplicación de una Metodología Multicriterio en la Priorización de Proyectos de Riego.</p>
<p>4. Realizar un estudio en profundidad que identifique las causas de:</p> <p>a) Los atrasos que se observan en el cumplimiento del Componente de Inversión.</p> <p>b) La subestimación de los costos efectivos de las obras, en los estudios de Factibilidad.</p>	<p>Estudio de subestimación de costos y atrasos en la construcción de obras.</p> <p>Ejecución de un estudio concordado con MIDEPLAN que identifique y proponga recomendaciones en este ámbito.</p> <p><u>Fecha de Vencimiento:</u> Junio 2002</p>	<p>Para remediar esta situación de atrasos y sobre costos en la construcción de obras de riego, el Consejo de Ministros de la CNR ha decidido, adoptar como mecanismo de financiamiento la Ley de Concesiones donde se minimizan estos riegos.</p> <p><u>Observación:</u> Este compromiso se le efectuará su seguimiento por medio de indicadores de desempeño para obras que actualmente se encuentran en construcción.</p> <p><u>Calificación:</u> Cancelado (31-12-2003)</p> <p><u>Medios de Verificación:</u> Aprobación en documento Acta, del Consejo de Ministro.</p>
<p>4. Realizar un estudio en profundidad</p>	<p>Presentación de un informe de</p>	<p>Se solicita a la DIPRES retirar este compromiso, ya</p>

<p>que identifique las causas de:</p> <p>a) Los atrasos que se observan en el cumplimiento del Componente de Inversión.</p> <p>b) La subestimación de los costos efectivos de las obras, en los estudios de Factibilidad.</p>	<p>implementación de las recomendaciones.</p> <p><u>Fecha de Vencimiento:</u> Diciembre 2002</p>	<p>que está ligado a un compromiso que fue modificado, perdiendo toda vinculación con la gestión actual, que tiende a traspasar a los concesionarios los riesgos de sobrecostos en la ejecución de obras. Tendencia ampliamente auspiciada por la autoridad en vigencia.</p> <p><u>Observación:</u> Este compromiso se le efectuará su seguimiento por medio de indicadores de desempeño para obras que actualmente se encuentran en construcción.</p> <p><u>Calificación:</u> Cancelado (31-12-2003)</p> <p><u>Medios de Verificación:</u></p>
<p>5. Sistema de evaluación.</p> <p>Establecer de manera sistemática las evaluaciones de medio término y ex post para todas las Grandes Obras como mecanismo de retroalimentación del sistema.</p> <p>Incorporar una evaluación del grado de satisfacción de los beneficiarios en cada proyecto, y sistematización de la información de los proyectos individuales en sus distintas etapas.</p>	<p>Sistema de seguimiento y evaluación</p> <p>Presentación matriz de marco lógico e indicadores de desempeño revisados y concordados con DIPRES que sirvan de base para evaluar el logro del propósito del programa y realizar su posterior seguimiento.</p> <p><u>Fecha de Vencimiento:</u> Junio 2002</p>	<p>La DOH presento a fines del año 2001 la Matriz de Marco Lógico, como fué informado en el Proceso presupuestario 2003. La CNR está proponiendo dentro de su programación presupuestaria 2003, la realización de un estudio, concordado con DOH y MIDEPLAN, de análisis de los sistemas de evaluación ex-ante con la finalidad de definir una nueva metodología de evaluación de los proyectos de riego, acorde con los nuevos desafíos que enfrenta el país. A partir de este estudio, se definirán nuevos lineamientos orientados a perfeccionar los sistemas de evaluación de medio término y ex-post, en especial la medición de los impactos de este tipo de proyectos en los beneficiarios. En el caso de la evaluación ex-post de Pencahue, se midieron estos impactos. La DOH, es contraparte oficial de este estudio.</p> <p><u>Calificación:</u> Cumplido (30-06-2003)</p> <p><u>Medios de Verificación:</u> Ficha EBI (20180248-0) sobre nueva metodología de evaluación de proyectos de riego presentada a MIDEPLAN</p>

<p>5. Sistema de evaluación.</p> <p>Establecer de manera sistemática las evaluaciones de medio término y ex post para todas las Grandes Obras como mecanismo de retroalimentación del sistema.</p> <p>Incorporar una evaluación del grado de satisfacción de los beneficiarios en cada proyecto, y sistematización de la información de los proyectos individuales en sus distintas etapas.</p>	<p>Presentación de informe con cuantificación de indicadores del programa que cuentan con información para su medición. Este informe deberá ser presentado a la DIPRES en las instancias de seguimiento respectivas (Junio y Diciembre de cada año).</p> <p><u>Fecha de Vencimiento:</u> Junio 2002</p>	<p>Según lo comprometido, se envía el extracto del Formulario H (Producto Grandes y medianas Obras de Riego), el cual se alinea con las Definiciones Institucionales, contemplando indicadores que abarcan el producto Estratégico Grandes y Medianas Obras de Riego, sin distinguir entre los programas; "Programa de Grandes Obras de Riego" y "Programa de Obras Medianas de Riego". El Formulario H, corresponde a un conjunto de indicadores relevantes que forman parte del Sistema de Información para la Gestión (SIG), el cual pertenece al Sistema de Planificación /Control de Gestión, contenido en el programa marco del PMG.</p> <p><u>Observación:</u> Se presenta en el Formulario H indicadores que abarcan el producto Estratégico Grandes y Medianas Obras de Riego, sin distinguir entre los programas; "Programa de Grandes Obras de Riego" y "Programa de Obras Medianas de Riego".</p> <p><u>Calificación:</u> Cumplido (31-12-2004)</p> <p><u>Medios de Verificación:</u> Extracto Formulario-H - Grandes y Medianas Obras de Riego, correspondiente a la formulación presupuestaria 2005.</p>
<p>6. Incorporar formalmente, al momento de tomar las decisiones de preinversión e inversión en Grandes Obras de Riego, la opinión de las regiones en cuanto a sus prioridades en el uso del recurso hídrico al nivel de cuencas y entre proyectos de riego alternativos en la misma Región.</p>	<p>Incorporación de prioridades regionales en la toma de decisión de construcción de la obra.</p> <p>La Unidad de Planificación, recientemente creada por la DOH, se sumará a las visitas que realizará en el 1er semestre del 2002 la Dirección de Planeamiento, con el objeto de incorporar la opinión regional para la preparación del presupuesto 2003.</p>	<p>Con el objeto de reforzar las capacidades técnicas y profesionales en este plano, la CNR está implementando una red de Sistema de Información Geográfica a nivel de regiones que permite potenciar la participación regional en este ámbito de decisión.</p> <p>La DOH con su Unidad de Planificación realizó dos giras para incorporar la opinión regional en el proceso Exploratorio 2003. Se presenta copia de las actas de dichas reuniones regionales.</p>

	<p><u>Fecha de Vencimiento:</u> Junio 2002</p>	<p><u>Calificación:</u> Cumplido (30-06-2003)</p> <p><u>Medios de Verificación:</u> Acta de 1° Reunión Regional del proceso Exploratorio 2003: I, II, III, IV, V, VI. VII, VIII, IX, X, XI, XII y XIII. Acta de 2° Reunión Regional del proceso Exploratorio 2003: V, VI, IX, XI y XII. La DOH Enviará las Actas.</p>
--	--	---