

MONITOREO Y SEGUIMIENTO OFERTA PÚBLICA 2019



NOMBRE DEL PROGRAMA: ADOPCIÓN - PROGRAMA DE INTERVENCIÓN CON NIÑOS Y NIÑAS INSTITUCIONALIZADOS Y SU PREPARACIÓN PARA LA INTEGRACIÓN A FAMILIA ALTERNATIVA (PRI)

SERVICIO NACIONAL DE MENORES
MINISTERIO DE JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS

DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA:

El programa busca atender los daños provocados por graves vulneraciones de derechos, separación temprana de la familia y largas permanencias en establecimientos residenciales en el niño/a y que pueden impactar en la integración de éste en una familia alternativa a la de origen. considera atención individual del niño para favorecer la vinculación y regulación emocional que permita la integración básica de experiencias automáticas. Junto a una preparación de la familia adoptiva de modo que ésta asuma al niño de manera adecuada e informada.

El programa se implementa en las regiones: Arica y Parinacota, Tarapacá, Antofagasta, Atacama, Coquimbo, Valparaíso, Libertador General Bernardo OHiggins, Maule, BíoBío, La Araucanía, Los Ríos, Los Lagos, Magallanes y Antártica Chilena, Metropolitana de Santiago.

Y se ejecuta por terceros: Organismo privado sin fines de lucro (Fundación, organización social, comunitaria, territorial, deportiva, corporación cultural, educacional, federación, otro).

RESULTADOS DE EVALUACIÓN DE DESEMPEÑO

Focalización y Cobertura	<ul style="list-style-type: none"> • El programa no cuenta con criterios de focalización pertinentes ni un adecuado método de selección de sus beneficiarios.. • El programa presenta una cobertura suficiente 2019 (mayor al 10% y menor al 100%) respecto a la población potencial. • El programa presenta una sobre cobertura 2019 (mayor al 100%) respecto a la población objetivo.
Eficiencia y ejecución presupuestaria	<ul style="list-style-type: none"> • El gasto por beneficiario 2019 aumenta 35,35 puntos porcentuales respecto al promedio 2017-2018, lo cual se encuentra fuera de rango de aceptabilidad (Promedio: 1004,18). • El gasto administrativo representa un 15,25% del presupuesto ejecutado, el que se encuentra dentro del umbral esperado respecto al promedio de programas similares (Promedio: 10,4%). • El programa presenta una sobre ejecución respecto al presupuesto inicial 2019 (está por sobre el 110%). • El programa presenta una ejecución presupuestaria dentro de rango respecto al presupuesto final 2019 (está entre 90% y 110%, ambos valores incluidos).
Eficacia	<ul style="list-style-type: none"> • Debido a que los indicadores no reportan valor efectivo y/o meta 2019, no es posible evaluar el resultado. • El resultado del indicador de propósito no es posible evaluar respecto al año anterior. • Debido a que los indicadores no reportan valor efectivo y/o meta 2019, no es posible evaluar el resultado.

NECESIDAD DE DISEÑO

Debido a que el programa no cumple en términos de focalización debe revisar su diseño en el proceso de Evaluación Ex Ante.

PROPÓSITO	PRESUPUESTO (M\$ de cada año)					
	2016	2017	2018	2019	2020	
Niños/as menores de 9 años separados de sus familias por graves vulneraciones, ingresados a cuidado alternativo y declarados susceptibles de adopción por un tribunal, son enlazados con familia adoptiva idónea otorgando un ambiente familiar estable y definitivo para su desarrollo integral	Presupuesto Inicial	410.000	453.522	699.991	721.700	820.785
	Presupuesto Final	410.000	448.522	606.704	820.785	-
	Presupuesto Ejecutado	406.063	441.724	533.897	820.785	-

HISTORIA DEL PROGRAMA:

Año de inicio: 2008

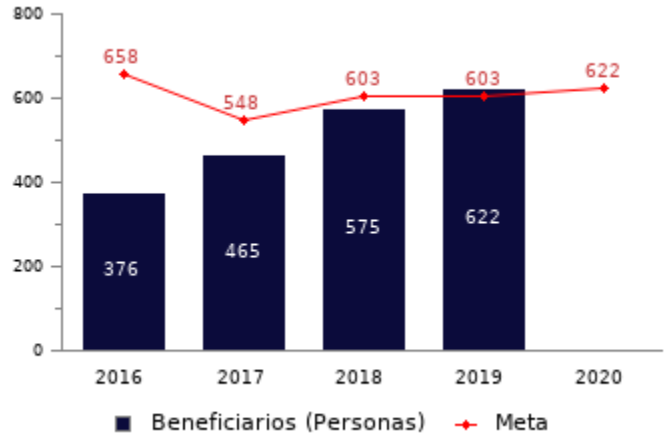
Año de término: Permanente

Otro tipo de evaluaciones externas: Si

- S/I: Evaluación del gasto institucional del Servicio Nacional de Menores / Financiada por DIPRES. Focus Estudios y Consultorías.

POBLACIÓN OBJETIVO: POBLACIÓN QUE EL PROGRAMA SE PROPONE ATENDER EN UN AÑO CALENDARIO

Niños/as a quienes se les inicia una causa de susceptibilidad de adopción. Para los cupos disponibles se utilizan los criterios de, niños/as mayores de 3 años menores de 9 años de edad, declarados susceptibles o finalizando proceso de susceptibilidad de adopción y familias adoptivas asignadas a un niño/a en particular.



CONTRIBUCIÓN A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)

3. Salud y bienestar: Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades

10. Reducción de las desigualdades: Reducir la desigualdad en y entre los países: Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles

16. Paz, justicia e instituciones sólidas: Promover sociedades, justas, pacíficas e inclusivas

POBREZA MULTIDIMENSIONAL

El programa no presenta potencial de contribución a la pobreza multidimensional.

POBREZA POR INGRESOS

El programa/iniciativa no presenta potencial de contribución a la pobreza por ingresos

**COSTO Y PRODUCCIÓN DE COMPONENTES (M\$ 2020):
BIENES**

Nombre Bien o Servicio (componente)	Nombre Bien o Servicio (componente)																								
Intervención terapéutica y preparación del niño/a para su integración con familia adoptiva	Preparación de la familia adoptiva con niño/a asignado para su adopción																								
Gasto total M\$ 347.795	Gasto total M\$ 347.795																								
Gasto unitario M\$ 559 por cada Niños/as preparados para integrarse a familia adoptiva	Gasto unitario M\$ 559 por cada Familias idóneas preparadas para la adopción																								
Niños/as preparados para integrarse a familia adoptiva	Familias idóneas preparadas para la adopción																								
<table border="1"> <caption>Niños/as preparados para integrarse a familia adoptiva</caption> <thead> <tr> <th>Año</th> <th>Apoyo Psicosocial</th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td>2015</td><td>0</td></tr> <tr><td>2016</td><td>479</td></tr> <tr><td>2017</td><td>0</td></tr> <tr><td>2018</td><td>575</td></tr> <tr><td>2019</td><td>622</td></tr> </tbody> </table>	Año	Apoyo Psicosocial	2015	0	2016	479	2017	0	2018	575	2019	622	<table border="1"> <caption>Familias idóneas preparadas para la adopción</caption> <thead> <tr> <th>Año</th> <th>Apoyo Psicosocial</th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td>2015</td><td>0</td></tr> <tr><td>2016</td><td>192</td></tr> <tr><td>2017</td><td>0</td></tr> <tr><td>2018</td><td>575</td></tr> <tr><td>2019</td><td>622</td></tr> </tbody> </table>	Año	Apoyo Psicosocial	2015	0	2016	192	2017	0	2018	575	2019	622
Año	Apoyo Psicosocial																								
2015	0																								
2016	479																								
2017	0																								
2018	575																								
2019	622																								
Año	Apoyo Psicosocial																								
2015	0																								
2016	192																								
2017	0																								
2018	575																								
2019	622																								

RESULTADOS REPORTADOS POR EL PROGRAMA A NIVEL DE PROPÓSITO

<p>Porcentajes de niños declarados susceptibles de adopción enlazados con familia adoptiva y sin fracaso en 12 meses</p> <p>(N° de NNA declarados susceptibles de adopción y enlazados con familia adoptiva sin fracaso adoptivo en 12 meses siguientes al enlace en el año t/N° de NNA declarados susceptibles de adopción y enlazados con familia adoptiva en el año t)*100</p> <table border="1"> <caption>Porcentajes de niños declarados susceptibles de adopción enlazados con familia adoptiva y sin fracaso en 12 meses</caption> <thead> <tr> <th>Año</th> <th>VALOR EFECTIVO</th> <th>META</th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td>2016</td><td>0</td><td>0</td></tr> <tr><td>2017</td><td>0</td><td>0</td></tr> <tr><td>2018</td><td>0</td><td>0</td></tr> <tr><td>2019</td><td>98</td><td>98</td></tr> <tr><td>2020</td><td>98</td><td>98</td></tr> </tbody> </table>	Año	VALOR EFECTIVO	META	2016	0	0	2017	0	0	2018	0	0	2019	98	98	2020	98	98	<p>Porcentaje de niños que reciben el 100% de las sesiones de preparación adoptiva junto a su familia adoptiva</p> <p>(N° de NNA enlazados con familia que reciben el 100% de las sesiones individuales y familiares en el año t / N° de NNA enlazados con familia en el año t)* 100</p> <table border="1"> <caption>Porcentaje de niños que reciben el 100% de las sesiones de preparación adoptiva junto a su familia adoptiva</caption> <thead> <tr> <th>Año</th> <th>VALOR EFECTIVO</th> <th>META</th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td>2016</td><td>0</td><td>0</td></tr> <tr><td>2017</td><td>0</td><td>0</td></tr> <tr><td>2018</td><td>0</td><td>0</td></tr> <tr><td>2019</td><td>98</td><td>98</td></tr> <tr><td>2020</td><td>98</td><td>98</td></tr> </tbody> </table>	Año	VALOR EFECTIVO	META	2016	0	0	2017	0	0	2018	0	0	2019	98	98	2020	98	98
Año	VALOR EFECTIVO	META																																			
2016	0	0																																			
2017	0	0																																			
2018	0	0																																			
2019	98	98																																			
2020	98	98																																			
Año	VALOR EFECTIVO	META																																			
2016	0	0																																			
2017	0	0																																			
2018	0	0																																			
2019	98	98																																			
2020	98	98																																			

RESULTADOS EVALUACIÓN DE DESEMPEÑO

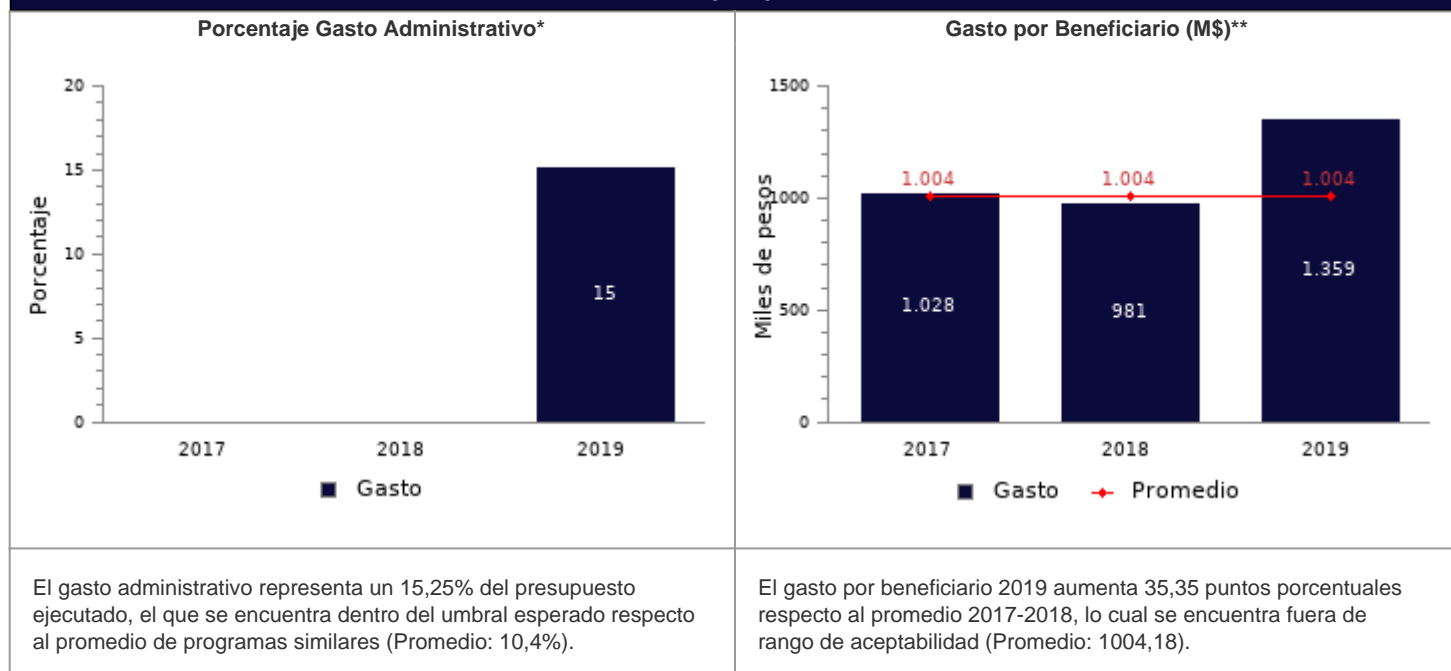
FOCALIZACIÓN

Ámbitos de Evaluación	Resultados Evaluación	Comentarios Evaluadores
Pertinencia de Criterios de Focalización	No cumple	El programa no cumple en pertinencia de los criterios de focalización, porque no los define adecuadamente. Los criterios de priorización deben ir en la definición de la población objetivo.
Herramientas de Selección de Beneficiarios	No cumple	No cumple en pertinencia, porque no define criterios de prelación.
Resultado final	El programa no cuenta con criterios de focalización pertinentes ni un adecuado método de selección de sus beneficiarios.	

COBERTURA

	2015	2016	2017	2018	2019	Resultado
Cobertura respecto a la población que presenta el problema: (beneficiarios efectivos año t / población potencial año t)*100	100,00%	10,09%	12,46%	15,42%	16,68%	El programa presenta una cobertura suficiente 2019 (mayor al 10% y menor al 100%) respecto a la población potencial.
Cobertura: (beneficiarios efectivos año t / población objetivo año t)*100	100,00%	57,14%	84,85%	95,36%	103,15%	El programa presenta una sobre cobertura 2019 (mayor al 100%) respecto a la población objetivo.

EFICIENCIA



* Porcentaje Gasto Administrativo: (Gasto administrativo ejecutado año t / Presupuesto ejecutado año t)*100. Cabe destacar, que se cuenta solo con información del gasto administrativo desde el 2017 para los programas sociales. Mientras que para el 2018 tanto iniciativas como programas reportan el gasto administrativo.

** Gasto por Beneficiario (M\$): (Presupuesto ejecutado año t / número beneficiarios efectivos año t).

EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA

	2015	2016	2017	2018	2019	Resultado
Ejecución presupuestaria inicial: (presupuesto ejecutado año t / presupuesto inicial año t)*100 *	-	-	97,40%	76,27%	113,73%	El programa presenta una sobre ejecución respecto al presupuesto inicial 2019 (está por sobre el 110%).
Ejecución presupuestaria final: (presupuesto ejecutado año t / presupuesto final año t)*100 **	-	99,04%	98,48%	88,00%	100,00%	El programa presenta una ejecución presupuestaria dentro de rango respecto al presupuesto final 2019 (está entre 90% y 110%, ambos valores incluidos).

* El Presupuesto inicial corresponde a la asignación de los gastos para un año determinado, según la Ley de Presupuestos del Sector Público.

** El presupuesto final incorpora las reasignaciones presupuestarias realizadas al Presupuesto Ley del año.

EFICACIA (PROPÓSITO)

	Efectivo 2018	Efectivo 2019	Meta 2019	Evaluación Calidad	Evaluación Pertinencia	Resultado respecto al año anterior	Resultado respecto a la meta
Porcentajes de niños declarados susceptibles de adopción enlazados con familia adoptiva y sin fracaso en 12 meses	N/C	98,00%	N/C	Cumple	Cumple	No es posible evaluar	Debido a que el indicador no reporta valor efectivo y/o meta 2019, no es posible evaluar el resultado del indicador
Porcentaje de niños que reciben el 100% de las sesiones de preparación adoptiva junto a su familia adoptiva	N/C	98,00%	N/C	Cumple	Cumple parcialmente	No es posible evaluar	Debido a que el indicador no reporta valor efectivo y/o meta 2019, no es posible evaluar el resultado del indicador

EFICACIA (COMPONENTES)

	Efectivo 2018	Efectivo 2019	Meta 2019	Evaluación Calidad	Evaluación Pertinencia	Resultado respecto a la meta
Porcentaje de niños(as) con intervención en Programa PRI, que cuentan con informe de avance al tercer mes de iniciada la intervención terapéutica	N/C	28,00%	N/C	Cumple	Cumple	Debido a que el indicador no reporta valor efectivo y/o meta 2019, no es posible evaluar el resultado del indicador
Porcentaje de nna enlazados con familia adoptiva que cuentan con acompañamiento terapéutico hasta 3 meses posterior al enlace	N/C	100,00%	N/C	Cumple	Cumple	Debido a que el indicador no reporta valor efectivo y/o meta 2019, no es posible evaluar el resultado del indicador

OBSERVACIONES DE LA INSTITUCIÓN

Antecedentes: Ley nº 19.620 regula materias de adopción en Chile, que establece los procedimientos jurídicos para la adopción en Chile, el rol de SENAME frente a la asignación como órgano rector en materias de adopción nacional, requisitos la ejecución del programa de adopción por instituciones privadas, la necesidad de desarrollar al menos, los subprogramas asociados al niño; la familia de origen y las personas interesadas en adoptar.

Presupuesto: Para años anteriores no se informaban los gastos administrativos de los programas sociales del servicio.

A partir del año 2020, se calculan e informan los gastos administrativos para cada programa, aumentando el gasto total por beneficiario.

Los gastos administrativos fueron calculados mediante una fórmula de prorrateo de gastos totales del Servicio a nivel nacional (excluyendo gastos por subtítulo 24 a organismos colaboradores y gastos de programas de administración directa del servicio, tanto para protección como justicia juvenil).

Los gastos se prorratean de acuerdo al monto ejecutado de cada programa, de modo que los programas con mayor ejecución presupuestaria reciben una mayor asignación del gasto administrativo.

Los gastos administrativos incluyen:

Subt 21: gastos prorrateados del personal de soporte y equipo directivo de la Dirección Nacional y Direcciones Regionales (soportes de personal de unidades de finanzas, planificación, supervisión, entre otros)

Subt 22: gastos de soporte informático, gastos prorrateados de bienes y servicios de consumo como mantenimiento de oficinas y mobiliario, insumos de oficina y servicios básicos (transversales al servicio)

Subt 23: gastos prorrateados de seguridad social del servicio (transversales)

Subt 29: gastos prorrateados de adquisición de activos no financieros (transversales) como equipamiento de oficinas, renovación computacional, entre otros

Subt 34: gastos prorrateados de deuda flotante (transversal).

Observaciones generales: Actualmente se encuentra en tramitación la Reforma a la Ley de Adopciones. El proyecto fue aprobado por la Comisión de Familia y Comisión de Hacienda de la Cámara de Diputados durante el año 2019 y despachado a segundo trámite al Senado. Los programas de adopción serán evaluados y reformulados de acuerdo a los resultados de la tramitación de la Ley de adopción y, por tanto, su ejecución se mantendrá vigente hasta la promulgación de ésta, para luego comenzar el proceso de re diseño.

Nota técnica: La ficha de evaluación de desempeño de la oferta social corresponde al seguimiento de la gestión anual de los programas e iniciativas sociales, a partir de la información auto reportada por los Servicios. La cual no corresponde a una evaluación de impacto, de implementación ni fiscalización de la oferta social.