

I. ANTECEDENTES DEL PROGRAMA

DESCRIPCIÓN

El programa busca disminuir el déficit de los nutrientes críticos y deterioro del estado nutricional del adulto mayor, causando la pérdida de funcionalidad mediante un conjunto de actividades de apoyo alimentario-nutricional de carácter preventivo y de recuperación. Para ello distribuye mensualmente y en forma gratuita alimentos fortificados con micronutrientes a los adultos mayores, en los establecimientos de atención primaria del Sistema Nacional de Servicios de Salud. A su vez, es un componente integral del Programa de Salud del Adulto Mayor (Examen de Medicina Preventiva del Adulto Mayor) y se vincula así a otras actividades de medicina preventiva y curativa, como la promoción del envejecimiento saludable, mantenimiento, y mejoramiento de la funcionalidad física y psíquica. Los productos entregados son la Crema Años Dorados y la Bebida Láctea Años Dorados.

Los beneficiarios efectivos se encuentran en las regiones de: Arica y Parinacota, Tarapacá, Antofagasta, Atacama, Coquimbo, Valparaíso, Libertador General Bernardo O'Higgins, Maule, Bío-bío, Ñuble, La Araucanía, Los Ríos, Los Lagos, Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo, Magallanes y Antártica Chilena, Metropolitana de Santiago.

Se ejecuta por terceros.

PROPÓSITO

Mantener el estado nutricional normal de las personas mayores a sesenta años.

HISTORIAL EVALUATIVO DEL PROGRAMA

Año de inicio: 1999

Año de término: Permanente

Evaluaciones Ex-Ante:

- 2020: Objetado técnicamente

Evaluación Ex-Post:

- 2020: Dirección de Presupuestos (DIPRES), Evaluación Focalizada de Ámbito, Desempeño Bajo.

Otras evaluaciones: No

II. ANÁLISIS DE DESEMPEÑO

RESULTADOS ANALISIS DEL DESEMPEÑO DEL PROGRAMA:

DIMENSIÓN	RESULTADOS	OBSERVACIONES EVALUADOR(ES)
Focalización	<ul style="list-style-type: none"> • El programa no presenta deficiencias evidentes en los criterios de focalización implementados durante el periodo 2021. 	Sin observaciones en la dimensión.
Eficiencia y ejecución presupuestaria	<ul style="list-style-type: none"> • Ejecución presupuestaria inicial 2021: El programa presentó una ejecución presupuestaria dentro del rango definido (85% - 110%) durante el periodo 2021 respecto a su presupuesto ley 2021. • Ejecución presupuestaria final 2021: El programa presentó una ejecución presupuestaria dentro de rango (90% - 110%) durante el periodo 2021 respecto a su presupuesto final 2021. • Persistencia subejecución presupuestaria: El programa no presenta problemas de persistencia de subejecución en relación a su presupuesto inicial anual (tres años consecutivos). • Gasto por beneficiario: El programa presenta un gasto por beneficiario 2021 dentro de rango, en comparación al promedio de los dos años anteriores. Es decir se encuentra en el intervalo del 20% (superior) del promedio 2020-2019. • Gasto administrativo: El gasto administrativo del programa se encuentra correctamente estimado. 	Sin observaciones en la dimensión.

Eficacia	<ul style="list-style-type: none"> Respecto al primer indicador de propósito. El indicador de propósito permite medir el objetivo del programa. Complementariamente, no se advierten deficiencias metodológicas en la formulación y/o medición del indicador. Respecto a los resultados del indicador en comparación al reporte anterior, mejoró su rendimiento. Respecto al segundo indicador de propósito. El indicador de propósito permite medir el objetivo del programa. Complementariamente, no se advierten deficiencias metodológicas en la formulación y/o medición del indicador. Respecto a los resultados del indicador en comparación al reporte anterior, no presentó variación. 	Sin observaciones en la dimensión.
----------	---	------------------------------------

III. DESEMPEÑO 2021 DEL PROGRAMA

PRESUPUESTO Y EJECUCIÓN



* La ejecución presupuestaria inicial corresponde a $(\text{presupuesto ejecutado año } t / \text{presupuesto inicial año } t) \times 100$. El presupuesto inicial corresponde al total de gastos definidos en la Ley de Presupuestos del Sector Público, o en su defecto, es el monto asignado inicialmente por el Servicio, cuando el programa no está expresamente identificada en la Ley de Presupuestos.

** La ejecución presupuestaria final corresponde a $(\text{presupuesto ejecutado año } t / \text{presupuesto final año } t) \times 100$. El presupuesto final incorpora las reasignaciones presupuestarias realizadas al Presupuesto Ley del año.

*** El presupuesto ejecutado corresponde al Presupuesto Ley ejecutado por los Servicios, no incluyendo los recursos extra presupuestarios declarados.

**** Detalla si el programa obtuvo recursos adicionales a los entregados por la Ley de Presupuestos.

GASTO POR SUBTÍTULOS (M\$2022)

Subtítulo *	Total ejecutado
24 (Transferencias Corrientes)	26.613.599
Gasto total ejecutado	26.613.599

* Los subtítulos identificados pueden corresponder a uno o más programas presupuestarios.

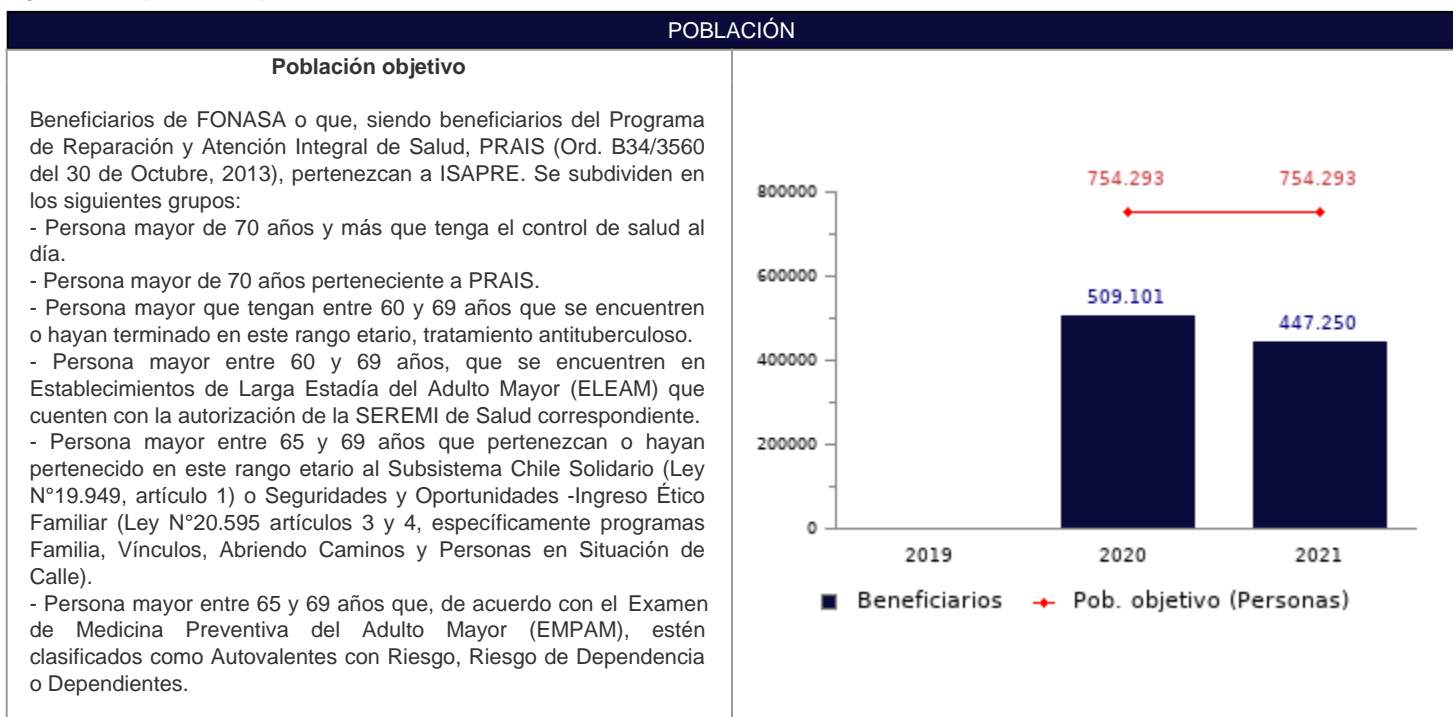
GASTO COMPONENTES (M\$2022)

DESAGREGACIÓN REGIONAL *

Región	Total ejecutado
Arica y Parinacota	348.558
Tarapacá	385.513
Antofagasta	492.326
Atacama	405.225
Coquimbo	1.385.300

GASTO COMPONENTES (M\$2022)	
DESAGREGACIÓN REGIONAL *	
Región	Total ejecutado
Valparaíso	2.683.004
Libertador General Bernardo OHiggins	1.766.790
Maule	2.309.190
Bíobío	2.995.241
Ñuble	1.457.337
La Araucanía	1.885.821
Los Ríos	758.561
Los Lagos	1.451.127
Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo	84.296
Magallanes y Antártica Chilena	97.209
Metropolitana de Santiago	7.826.892
Gasto total ejecutado componentes	26.332.389

* En esta tabla se despliegan sólo aquellas regiones para las que se ejecutaron recursos. Que un programa presente población beneficiada en una región no significa necesariamente que dicho gasto se impute (registre) en dicha región. Por ejemplo, el gasto de un programa con beneficiarios desagregados regionalmente, puede ser imputado exclusivamente a nivel central.



COBERTURA POR AÑO*		
2019	2020	2021
N/C	67%	59%

EVOLUCIÓN GASTO POR BENEFICIARIO (M\$ 2022)**		
2019	2020	2021
49,6	60,7	59,5

* Cobertura: (Población beneficiada del año t / población objetivo año t)*100.

** Gasto por Beneficiario: (Presupuesto ejecutado año t / número beneficiarios efectivos año t).

COMPONENTES GASTO Y PRODUCCIÓN DE COMPONENTES (M\$ 2022)

Componentes (Unidad de producción) *	Gasto ejecutado Miles de \$(2022)			Producción (unidad)			Gasto unitario Miles de \$(2022)		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021	2019	2020	2021
PACAM Básico Sopa Crema Años Dorados (CAD) (Kilogramos de producto distribuido a la población beneficiada)	N/C	10.338.315	11.256.336	N/C	6.116.531	5.366.998	N/C	1,7	2,1
PACAM Básico Bebida Láctea Años Dorados (Kilogramos de producto distribuido a la población beneficiada)	N/C	15.064.034	15.076.054	N/C	6.101.892	5.363.965	N/C	2,5	2,8
Gasto administrativo	N/C	5.497.334	281.210						
Total	N/C	30.899.683	26.613.599						
Porcentaje gasto administrativo	N/C	18%	1%						

* Se entiende por Componentes a los bienes y/o servicios producidos por el Programa y provistos directamente a sus beneficiarios. Dado que los diseños de los programas pueden variar cada año y en esta Tabla sólo se muestran los componentes vigentes en 2021, la suma total para los años 2019 y 2020 podría no cuadrar para aquellos en los que se ejecutaron componentes descontinuados. En el cuadro de gasto y producción de componentes se indica como "cero", además de cuando no hay presupuesto o producción, en aquellos casos en que no correspondía informar o el Servicio no contaba con la información.

INDICADORES

INDICADORES DE PROPÓSITO

Indicador	Fórmula de cálculo	Efectivo 2019	Efectivo 2020	Efectivo 2021
Porcentaje de Personas Mayores con estado nutricional normal	(Personas Mayores bajo control en APS con estado nutricional "normal" en el año t / Total de personas mayores bajo control en APS en el año t) *100	N/C***	N/C***	35%
Cantidad promedio de producto alimentario distribuida a personas que retiran.	(Kilogramos repartidos en el año t / Total de personas que retiran productos alimentarios en el año t)	N/C***	2	2

* S/I: Valor de indicador no informado.

** N/A: No aplica reportar valor del indicador en el presente periodo.

*** N/C: Valor no comparable dado que se realizaron ajustes o cambios en el indicador.

INDICADORES COMPLEMENTARIOS

Indicador	Fórmula de cálculo	Efectivo 2019	Efectivo 2020	Efectivo 2021	Evaluación Pertinencia	Evaluación Calidad	Resultado respecto al año anterior
Cantidad promedio de producto alimentario distribuida a personas que en el periodo t retiran Sopa Crema Años Dorados	(Total de Kilogramos repartidos en el periodo t de producto alimentario sopa crema años dorados / Total de personas que retiran productos alimentarios en el periodo t)	N/C***	1	1	El indicador es pertinente	Cumple	Sin variación

Cantidad promedio de producto alimentario distribuida a personas que en el periodo t retiran Bebida Láctea Años Dorados.	(Total de Kilogramos repartidos en el periodo t de producto alimentario Bebida láctea años dorados/Total de personas que retiran productos alimentarios en el periodo t)	N/C***	1	1	El indicador es pertinente	Cumple	Sin variación
--	--	--------	---	---	----------------------------	--------	---------------

* S/I: Valor de indicador no informado.

** N/A: No aplica reportar valor del indicador en el presente periodo.

*** N/C: Valor no comparable dado que se realizaron ajustes o cambios en el indicador.

IV. OTROS ATRIBUTOS DEL PROGRAMA

CONTRIBUCIÓN A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)

1. Fin de la pobreza: Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo
2. Hambre cero: Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible
3. Salud y bienestar: Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades

POBREZA MULTIDIMENSIONAL

El programa no presenta potencial de contribución a la pobreza multidimensional.

POBREZA POR INGRESOS

El programa no presenta potencial de contribución a la pobreza por ingresos.

V. CONTINGENCIA SANITARIA

Fondo de Emergencia Transitorio (FET): El programa no ejecutó recursos provenientes del Fondo de Emergencia Transitorio y/o Fondos especiales del Tesoro Público (Fondo para Pymes e innovación).

Modificaciones implementación: El programa declara haber experimentado modificaciones y/o reprogramaciones en su implementación a partir de la crisis sanitaria por el COVID 19.

Descripción de los cambios en la estrategia de intervención producto del contexto sanitario: En el contexto de pandemia COVID-19, durante el año 2021 se mantuvo la flexibilización de los requisitos de retiro, permitiendo a los beneficiarios retirar sin tener sus controles y/o vacunas al día. Además, se permitió el retiro para más de un mes, con el fin de disminuir la movilidad de las personas.

VI. OBSERVACIONES DE LA INSTITUCIÓN

POBLACIÓN:

- **Variación significativa de la población beneficiada:** Se registró una disminución significativa en la población beneficiada en 2021. Entre las causas plausibles, están la emergencia sanitaria, el temor a asistir a retirar los productos en los establecimientos de salud y la disminución de las entregas de los productos a domicilio por parte de los equipos de salud, estrategia que había sido ampliamente implementada en el país en el año 2020.

- **No reporte o hay información incompleta sobre la población beneficiada o de sus desagregaciones:** El PACAM tiene como única causal de egreso la muerte, por tanto, el grueso de la población beneficiada es de arrastre. El programa, además, no tiene registros sobre el tipo de beneficiario que retira (si es antiguo o es ingreso de este año), por lo tanto, no se puede completar esta desagregación. Desde 2021 se está implementando un nuevo sistema de registro en la red de salud, que permitirá contar con información más desagregada y actualizada.

ESTRATEGIA:

- **Variación significativa de la producción de componentes:** Considerando la disminución de los retiros, la cantidad de producto entregado a la población beneficiaria ha disminuido importantemente.

INDICADORES:

- **Variación significativa de los valores reportados para indicadores de propósito:**

El año 2021 se ajustó el indicador pasando de personas con estado nutricional bajo peso a normal, pero el reporte fue erróneo (se registro el valor del bajo peso). Por lo tanto, el aumento importante es por ajuste del indicador y no es comparable con el del año anterior.

PRESUPUESTO:

- **Presupuesto inicial / final:** El programa tuvo dos modificaciones presupuestarias, primero una reducción por contexto Covid-19 y, posteriormente un incremento (con cargo al PNAC) con el fin de ejecutar los compromisos presupuestarios propios de la implementación del programa.
- **Ejecución presupuestaria:** La ejecución presupuestaria final fue del 106% sobre el presupuesto inicial y de 99,9% sobre el presupuesto final.
- **Gastos administrativos:** El gasto administrativo corresponde a las facturas de la comisión de la Cenabast, institución que en el marco de un convenio de colaboración, ejecuta las funciones relativas a la compra y gestión de contratos, entre otros.
- **Gastos producción (componentes):** El gasto por región se estimó extrapolando la distribución de productos por región, con el pago de facturas de ambos componentes.
- **Gastos extrapresupuestarios:** Los gastos extrapresupuestarios corresponden a los gastos que incurren los servicios de salud y las corporaciones municipales para la implementación de los PP. AA., considerando que este programa se ejecuta a nivel de la atención primaria de salud. Este gasto está asociado al subtítulo 22 y corresponden a gastos administrativos, sin embargo, sólo se registran en la sección de gasto extrapresupuestario (acordado con sectorialista).

OBSERVACIONES GENERALES:

- **Contexto socio sanitario COVID-19:** En el contexto de pandemia COVID-19, durante el año 2021 se mantuvo la flexibilización de los requisitos de retiro, permitiendo a los beneficiarios retirar sin tener sus controles y/o vacunas al día. Además, se permitió el retiro para más de un mes, con el fin de disminuir la movilidad de las personas.

OBSERVACIONES POSTERIORES A EVALUACIÓN:

El diseño implementado en 2020, del que da cuenta este informe de monitoreo, es el Recomendado Favorablemente en el proceso de Evaluación Ex Ante 2015. El año 2020 el programa presentó una nueva versión al proceso de Evaluación Ex Ante 2020, que fue objetada técnicamente por no constituir una reformulación significativa al diseño.

VII. NOTAS TÉCNICAS

Nota técnica 1: La ficha de evaluación de desempeño de la oferta corresponde al seguimiento de la gestión anual de los programas públicos, a partir de la información auto reportada por los Servicios. No corresponde a una evaluación de impacto, de implementación ni fiscalización de la oferta pública.

Nota técnica 2: El proceso de evaluación de desempeño de la oferta programática puede considerar actualizaciones respecto de la metodología utilizada en años anteriores. Esto, con el objetivo de fortalecer la eficacia y eficiencia de este proceso.

Nota técnica 3: La Subsecretaría de Evaluación Social, en un esfuerzo por fortalecer el proceso de monitoreo, realizó durante el año 2020 la homologación en las definiciones conceptuales de las poblaciones en conjunto con DIPRES. Dado aquello no se muestra la población beneficiada, población objetivo y cobertura para el año 2019.

Nota técnica 4: Tanto los montos de presupuesto como de gastos reportados en la presente ficha se encuentran en pesos año 2022. Se realizó aplicando el inflador de Ley de Presupuestos a los presupuestos y gastos informados por las instituciones en los años 2019-2021, con el objetivo de realizar el análisis comparativo del periodo.

Nota técnica 5: Respecto a la sección "Análisis de Desempeño", en la columna de "Resultados" se han definido criterios relativos para identificar hallazgos en cada una de las dimensiones consideradas, lo cual no implica necesariamente un juicio evaluativo, sino más bien la necesidad de fundamentar dichos hallazgos.