



I. ANTECEDENTES DEL PROGRAMA

DESCRIPCIÓN

Año de inicio: 2013

Año de término: Permanente

El programa apoya a organizaciones que trabajan con personas mayores en situación de dependencia y vulnerabilidad en instituciones sin fines de lucro, reciban servicios de cuidado especializados y de calidad. El Programa opera a través de cuatro componentes: Subvención Mensual, Fondo Acompañando, Acompañamiento Técnico y Supervisión ELEM, Capacitaciones, Difusión y Educación a la Comunidad. Para esto, el programa le entrega un subsidio a los ELEM públicos o privados sin fines de lucro. El monto del subsidio es de acuerdo al nivel de dependencia de los adultos mayores vulnerables institucionalizados. Para seleccionar a quienes se van a beneficiar, los ELEM deben presentar una nómina con los adultos mayores que cumplen con los criterios de selección del programa y un proyecto que entregue un apoyo directo a éstos. Los proyectos deben incluir iniciativas por medio de medidas de mejoramiento en: alojamiento, alimentación, atención médica, estrategias de integración socio familiar, protección de sus derechos y servicios de promoción del envejecimiento activo en las áreas física, cognitiva y social. Los ELEM que presenten los mejores proyectos serán quienes se benefician del subsidio. Para los ELEM que no cuenten con autorización sanitaria podrán postular a través de concurso público al Fondo Acompañando, el que financia proyectos en la línea de infraestructura u organización. Los ELEM que se encuentren en funcionamiento, podrán recibir orientación y asesoría a través del Acompañamiento Técnico y Supervisión ELEM. Para contribuir en la entrega de servicios de cuidados de calidad, que permitan el resguardo de los derechos de las personas mayores, a través de Capacitaciones, Difusión y Educación a la Comunidad (C4) se otorgará formación, capacitación y espacios de retroalimentación a las instituciones adjudicatarias de la Subvención Mensual y Fondo Acompañando, en temas de derechos y buen trato en la persona mayor, modelo de atención centrado en la persona, cuidados de personas mayores en distintos niveles de dependencia, gestión y administración del ELEM, gestión técnica, financiera y administrativa del Programa, salud mental, estándares de calidad de la atención, y cualquier otra necesidad que soliciten desde regiones y entidades operadoras.

Los beneficiarios efectivos se encuentran en las regiones de: Arica y Parinacota, Tarapacá, Antofagasta, Atacama, Coquimbo, Valparaíso, Libertador General Bernardo O'Higgins, Maule, Biobío, Ñuble, La Araucanía, Los Ríos, Los Lagos, Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo, Magallanes y Antártica Chilena, Metropolitana de Santiago.

Se ejecuta por terceros.

PROPÓSITO

Establecimientos de Larga Estadía para Personas Mayores (ELEM) que se encuentran en funcionamiento entregan servicios de cuidado de calidad

HISTORIAL EVALUATIVO DEL PROGRAMA

Evaluaciones Ex-Ante MDSF: Si

- Año: 2022
- Calificación obtenida: Recomendado favorablemente

Evaluación Ex-Post DIPRES: No

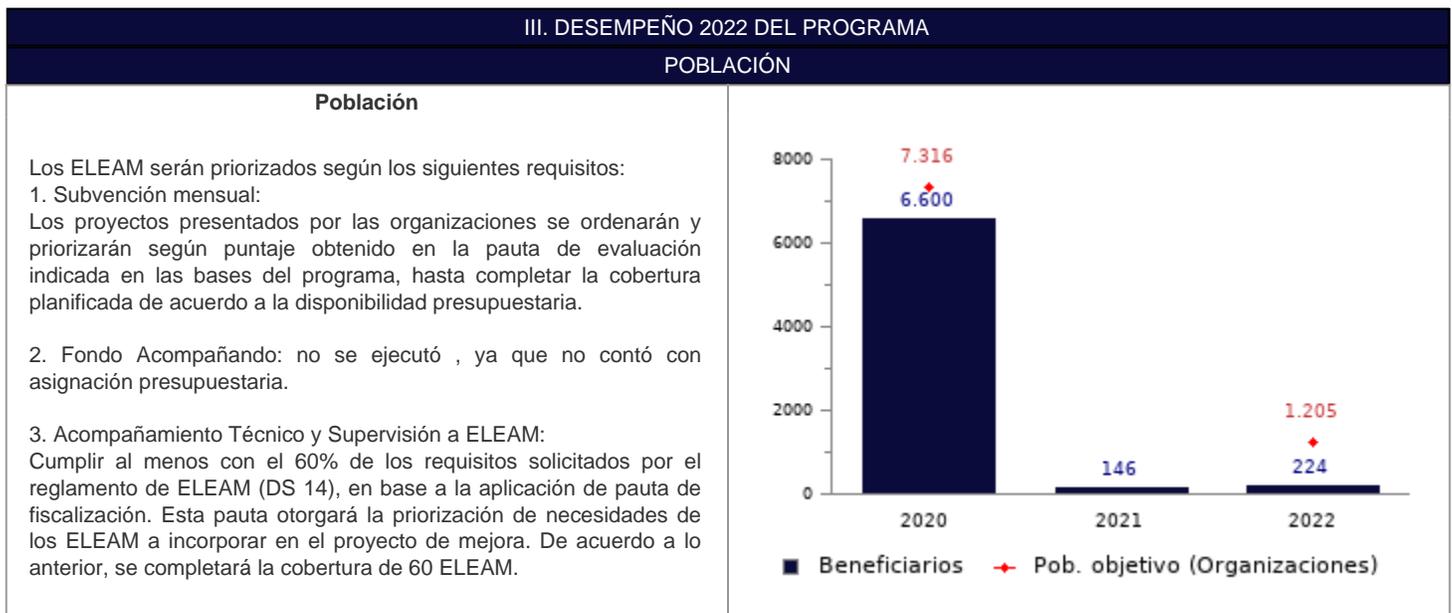
Otras evaluaciones: Si

- 2020: Centro de Políticas Públicas UC, Fundación +Hoy, Implementación.

II. ANÁLISIS DE DESEMPEÑO DEL PROGRAMA

DIMENSIÓN	RESULTADOS	HALLAZGOS
Focalización y Cobertura	<ul style="list-style-type: none"> • Dado el diseño del programa, no aplica revisar los criterios de focalización. 	El programa señala que es universal, sin embargo, solo atiende a un 18,5% de toda la población que presenta el problema dentro del año de intervención.

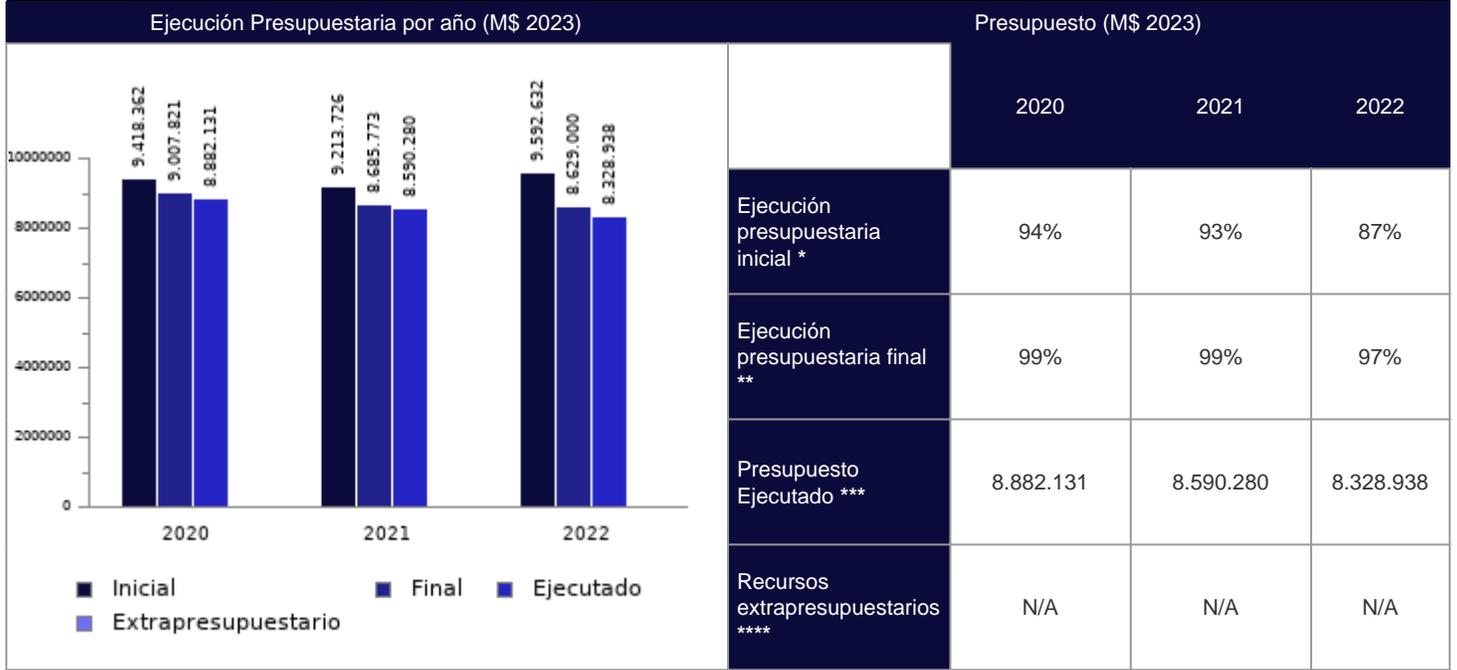
Eficiencia y ejecución presupuestaria	<ul style="list-style-type: none"> • Ejecución presupuestaria inicial 2022: El programa presentó una ejecución respecto a su presupuesto inicial 2022 dentro del rango esperado (85% y el 110%). • Ejecución presupuestaria final 2022: El programa presentó una ejecución respecto a su presupuesto final 2022 dentro del rango esperado (90% y el 110%). • Persistencia subejecución presupuestaria: El programa no presenta problemas de persistencia de subejecución en relación a su presupuesto inicial. • Gasto por beneficiario: En comparación al promedio de los dos años anteriores, el programa presenta un gasto por beneficiario 2022 fuera del rango esperado (más o menos del 20%). • Gasto administrativo: No se advierten falencias metodológicas en la estimación del gasto administrativo. 	El programa no presenta justificación respecto a la variación del gasto por beneficiario
Eficacia	<ul style="list-style-type: none"> • Respecto al primer indicador de propósito, el indicador es pertinente, dado que permite medir el propósito del programa. • Complementariamente, no se advierten deficiencias metodológicas en la formulación y/o medición del indicador. • No corresponde la medición del indicador de propósito para el año 2022 debido a la temporalidad, o el indicador se modificó o no se midió en 2021. • Respecto al segundo indicador de propósito, el indicador es pertinente, dado que permite medir el propósito del programa. • Complementariamente, no se advierten deficiencias metodológicas en la formulación y/o medición del indicador. • No es posible evaluar el desempeño del indicador de propósito respecto a la ejecución del año anterior, debido a que no se reportó información en el año 2022. 	El segundo indicador complementario no cumple en calidad, dado que su dimensión señala que mide economía, sin embargo, la forma como se expresa corresponde a la dimensión eficacia. Además, todos los indicadores que son porcentajes deben señalarlo en el nombre del indicador.



COBERTURA POR AÑO*		
2020	2021	2022
90,2%	S/I	18,6%

* Cobertura: (Población beneficiada del año t / población objetivo año t)*100.

PRESUPUESTO Y EJECUCIÓN



* La ejecución presupuestaria inicial corresponde a $(\text{presupuesto ejecutado año } t / \text{presupuesto inicial año } t) \times 100$. El presupuesto inicial corresponde al total de gastos definidos en la Ley de Presupuestos del Sector Público, o en su defecto, es el monto asignado inicialmente por el Servicio, cuando el programa no está expresamente identificada en la Ley de Presupuestos.

** La ejecución presupuestaria final corresponde a $(\text{presupuesto ejecutado año } t / \text{presupuesto final año } t) \times 100$. El presupuesto final incorpora las reasignaciones presupuestarias realizadas al Presupuesto Ley del año.

*** El presupuesto ejecutado corresponde al Presupuesto Ley ejecutado por los Servicios, no incluyendo los recursos extra presupuestarios declarados.

**** Detalla si el programa obtuvo recursos adicionales a los entregados por la Ley de Presupuestos.

GASTO POR SUBTÍTULOS	
Subtítulo *	Total ejecutado (M\$2023)
21 (Gastos en personal)	439.178
22 (Bienes y servicios de consumo)	76.961
24 (Transferencias Corrientes)	7.749.092
29 (Adquisición de Activos No Financieros)	63.706
Gasto total ejecutado	8.328.938

* Los subtítulos identificados pueden corresponder a uno o más programas presupuestarios.

COMPONENTES GASTO Y PRODUCCIÓN DE COMPONENTES (M\$ 2023)									
Componentes (Unidad de producción) *	Gasto ejecutado Miles de \$(2023)			Producción (unidad)			Gasto unitario Miles de \$(2023)		
	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022
Subvención mensual (Número de proyectos adjudicados)	8.761.957	8.474.269	7.749.092	5.847	155	162	1.498,5	54.672,7	47.833,9
Fondo Acompañando (Proyectos en ejecución para regularizar funcionamiento)	692	0	0	51	0	N/A	13,6	N/A	N/A
Acompañamiento Técnico y Supervisión a ELEAM (ELEAM con plan de mejora en implementación)	0	0	444.762	0	0	72	N/A	N/A	6.177,3
Capacitaciones, Difusión y Educación a la Comunidad (Capacitaciones, difusión y educación a la comunidad realizadas)	0	0	0	0	0	49	N/A	N/A	0,0
Gasto administrativo	119.481	116.011	135.083						
Total	8.882.131	8.590.280	8.328.938						
Porcentaje gasto administrativo	1,3%	1,4%	1,6%						

* Dado que los diseños de los programas pueden variar cada año y en esta Tabla sólo se muestran los componentes vigentes en 2022, la suma total para los años 2020 y 2021 podría no cuadrar para aquellos en los que se ejecutaron componentes descontinuados.

EVOLUCIÓN GASTO POR BENEFICIARIO (M\$2023)*		
2020	2021	2022
1.345,8	58.837,5	37.182,8

* Gasto por Beneficiario: ((gasto componentes + gasto administrativo ejecutado año t) / número beneficiarios efectivos año t).

DESAGREGACIÓN REGIONAL DE GASTO COMPONENTES Y POBLACIÓN BENEFICIADA *		
Región	Total ejecutado (M\$ 2023)	Población beneficiada
Arica y Parinacota	140.709	9
Tarapacá	52.514	5
Antofagasta	165.047	7
Atacama	70.104	1
Coquimbo	289.671	11
Valparaíso	723.951	19
Libertador General Bernardo OHiggins	482.237	20
Maule	922.157	17
Bíobío	911.029	25
Ñuble	220.011	12
La Araucanía	584.031	16
Los Ríos	243.063	14
Los Lagos	412.187	11
Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo	137.107	4
Magallanes y Antártica Chilena	3.425	6
Metropolitana de Santiago	2.395.464	47
Nivel central	441.147	
TOTAL	8.193.855	224

* En esta tabla se despliegan sólo aquellas regiones para las que se ejecutaron recursos y/o tienen beneficiarios, identificados por región.

INDICADORES DE PROPÓSITO

Indicador	Fórmula de cálculo	Efectivo 2020	Efectivo 2021	Efectivo 2022	Resultado respecto al periodo anterior
ELEAM que cumplen las medidas de mejoramiento de la calidad alternativas y obligatorias establecidas en el proyecto	(N° de ELEAM que cumplen las medidas de mejoramiento de la calidad alternativas y obligatorias establecidas en el proyecto para el año t / N° total de ELEAM con proyectos adjudicados con el Fondo Subsidio ELEAM para el año t año t)*100	113,0%	N/A**	65,0%	No corresponde la medición del indicador de propósito para el año 2022 debido a la temporalidad, o el indicador se modificó o no se midió en 2021.
ELEAM que cumplen con las mejoras en los servicios de cuidado establecidos en el proyecto del Fondo Acompañando	(N° de ELEAM que cumplen con las mejoras en los servicios de cuidado establecidos en el proyecto del Fondo Acompañando en el año t / N° total de ELEAM con proyectos adjudicados con el Fondo Acompañando en el año t)*100	81,0%	N/A**	S/I*	No es posible evaluar el desempeño del indicador de propósito respecto a la ejecución del año anterior, debido a que no se reportó información en el año 2022.

* S/I: Valor de indicador no informado.

** N/A: No aplica reportar valor del indicador en el presente periodo.

INDICADORES COMPLEMENTARIOS					
Indicador	Fórmula de cálculo	Efectivo 2020	Efectivo 2021	Efectivo 2022	Resultado respecto al año anterior
ELEAM que implementan los protocolos establecidos en el proyecto	(N° de ELEAM que implementan los protocolos establecidos en el proyecto para el año t / N° total de proyectos adjudicados con el Fondo Subsidio ELEAM en el año t)*100	113,0%	N/A**	64,0%	No aplica
Proyectos adjudicados con el fondo acompañando que cumplen hasta el 40% de lo establecido en el plan de mejora	(N° de proyectos adjudicados con el fondo acompañando que cumplen hasta el 40% de lo establecido en el plan de mejora para el año t / N° total de proyectos adjudicados con el fondo acompañando en el año t)*100	93,0%	N/A**	S/I*	No es posible evaluar, dado que el indicador no cumple en pertinencia y/o en calidad
ELEAM que cumplen al menos el 70% del plan de acompañamiento técnico establecido en el proyecto	(N° de ELEAM que cumplen al menos el 70% del plan de acompañamiento técnico establecido en el proyecto para el año t / N° total de ELEAM que cuentan con un plan de acompañamiento técnico en el año t)*100	S/I*	N/A**	90,0%	No aplica
Instituciones con proyectos adjudicados que reciben capacitaciones en temáticas atinentes a las necesidades de los ELEAM	(N° de instituciones con proyectos adjudicados que reciben capacitaciones en temáticas atinentes a las necesidades de los ELEAM en el año t / N° total de instituciones con proyectos adjudicados en el año t)*100	S/I*	78,0%	94,0%	Aumenta

* S/I: Valor de indicador no informado.

** N/A: No aplica reportar valor del indicador en el presente periodo.

IV. OTROS ATRIBUTOS DEL PROGRAMA

CONTRIBUCIÓN A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)

3. Salud y bienestar: Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades

10. Reducción de las desigualdades: Reducir la desigualdad en y entre los países: Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles

POBREZA MULTIDIMENSIONAL

El programa no presenta potencial de contribución a la pobreza multidimensional.

POBREZA POR INGRESOS

El programa no presenta potencial de contribución a la pobreza por ingresos.

ENFOQUE DE GÉNERO

El programa no declara incorporar enfoque de género en su implementación.

COMPLEMENTARIEDADES *

El programa no presenta complementariedades.

* Las complementariedades corresponden a la relación entre programas que apuntan al mismo fin superior de política pública y/o que consideran aspectos comunes en su gestión, ya sea dentro de la misma institución o con otro Servicio Público.

V. CONTINGENCIA SANITARIA

Fondo de Emergencia Transitorio (FET): El programa no ejecutó recursos provenientes del Fondo de Emergencia Transitorio y/o Fondos especiales del Tesoro Público (Fondo para Pymes e innovación).

El programa declara no haber experimentado modificaciones y/o reprogramaciones en su implementación a partir de la crisis sanitaria por el COVID 19.

VI. OBSERVACIONES DE LA INSTITUCIÓN

Observaciones Generales:

El componente 2 "Fondo Acompañando" no recibe asignación presupuestaria para su ejecución en el año 2022, por lo tanto la implementación de la estrategia y cálculo de indicadores se desarrolló de manera parcial.

Presupuesto:

Por error involuntario, se imputaron los gastos asociados a las capacitaciones a gastos administrativos. Durante la ejecución 2023, se imputarán correctamente estos gastos.

Población:

Durante el año 2022, el programa se ejecutó con un nuevo diseño, incorporando el componente de acompañamiento técnico y supervisión, por el cual se sumaron nuevas organizaciones al programa, aumentando significativamente el número de ELEAM beneficiarios efectivos

Indicadores:

El nuevo diseño del programa, incorporó nuevos indicadores de propósito y complementarios, que en su totalidad no son posibles de comparar y/o relacionar con los del año 2021

Indicadores:

Durante el año 2022, el paulatino regreso a las actividades presenciales, permitió una mayor participación de ELEAM en las actividades de capacitación organizadas por el programa, por tanto, mejores resultados del indicador complementario 4, "Instituciones con proyectos adjudicados que reciben capacitaciones en temáticas atinentes a las necesidades de los ELEAM"

VII. NOTAS TÉCNICAS

Nota técnica 1: La ficha de evaluación de desempeño de la oferta corresponde al seguimiento de la gestión anual de los programas públicos, a partir de la información auto reportada por los Servicios. No corresponde a una evaluación de impacto, de implementación ni fiscalización de la oferta pública.

Nota técnica 2: El proceso de evaluación de desempeño de la oferta programática puede considerar actualizaciones respecto de la metodología utilizada en años anteriores. Esto, con el objetivo de fortalecer la eficacia y eficiencia de este proceso.

Nota técnica 3: Tanto los montos de presupuesto como de gastos reportados en la presente ficha se encuentran en pesos año 2023. Se realizó aplicando el inflador de Ley de Presupuestos a los presupuestos y gastos informados por las instituciones en los años 2020-2022, con el objetivo de realizar el análisis comparativo del periodo.

Inflatores:

2020: 1,1837

2021: 1,1325

2022: 1,063

Nota técnica 4: Respecto a la sección "Análisis de Desempeño", en la columna de "Resultados" se han definido criterios relativos para identificar hallazgos en cada una de las dimensiones consideradas, lo cual no implica necesariamente un juicio evaluativo, sino más bien la necesidad de fundamentar dichos hallazgos.