



# Informe de Pasivos Contingentes 2018

*Diciembre 2018*

---

# ÍNDICE

Publicación de la Dirección de Presupuestos, Ministerio de Hacienda  
Todos los derechos reservados  
Registro de propiedad intelectual © A-286490  
ISBN: 978-956-9931-14-7  
Diciembre de 2018  
Diseño editorial: OH! Creativo

## CONTENIDO

<b>I.</b>	<b>COMPROMISOS CONTINGENTES Y POSICIÓN FISCAL</b>	<b>8</b>
I.1	Resumen General Posición Fiscal	9
I.2	Análisis de Sensibilidad	10
I.2.1	Garantía de Ingreso Mínimo del Sistema de Concesiones	10
I.2.2	Garantía Estatal a La Deuda de las Empresas Públicas	11
I.2.3	Garantía Crédito de Educación Superior	11
I.2.4	Garantía Estatal a los Depósitos	11
I.2.5	Fondos de Cobertura de Riesgo Corfo y Fondo de Garantía para Pequeños Empresarios	12
II.1	Pasivos Contingentes	14
II.2	Diseño de las Garantías	16
II.3	Contabilidad Fiscal y Divulgación Para Los Pasivos Contingentes	16
II.3.1	Contabilidad Para Los Pasivos Contingentes	16
II.3.2	Sobre La Divulgación de Los Pasivos Contingentes	17
II.3.3	Valoración de los Pasivos Contingentes	18
II.4	Administración del Riesgo Fiscal Generado por Pasivos Contingentes e Incorporación a las Leyes de Presupuesto de los Mismos.	19
II.4.1	Incorporación al Presupuesto	20
<b>III.</b>	<b>PASIVOS CONTINGENTES REPORTADOS</b>	<b>22</b>
III.1	Garantías del Sistema de Concesiones de Obras Públicas	23
III.2	Deuda Garantizada de las Empresas Públicas	31
III.2.1	Ley N° 18.482 de 1985	31
III.2.2	Ley N° 19.170 de 1992	32
III.2.3	Ley N° 19.767 de 2001	33
III.2.4	Ley N° 19.847 de 2002	33
III.2.5	Ley N° 20.557 de 2012	35
III.2.6	Ley N° 20.713 de 2014	35
III.2.7	Ley N° 20.882 de 2016	36
III.2.8	Ley N° 20.981 de 2017	37
III.2.9	Resumen	37
III.3	Garantía al Financiamiento de Estudios Superiores	38
III.4	Garantía Estatal a los Depósitos	42
III.5	Demandas Contra el Fisco	44
III.5.1	Demandas Contra el Fisco en Tribunales de Justicia	44
III.5.2	Demandas Contra el Fisco Ante el Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones (CIADI)	46
III.5.3	Controversias Pendientes del Sistema de Concesiones de Obras Públicas	47

III.6	Fondo de Garantía para Pequeños Empresarios (FOGAPE)	48
III.7	Fondos de Cobertura de Riesgo de Corfo	52
IV.	REQUERIMIENTO LEY N° 20.128: GARANTÍAS DEL SISTEMA DE PENSIONES	56
IV.1	Pilar Solidario	57
IV.1.1	Pensión Básica Solidaria (PBS)	57
IV.1.2	Aporte Previsional Solidario (APS)	58
IV.1.3	Garantía Estatal de Pensión Mínima	58
IV.2	Compromisos Fiscales Estimados del Sistema de Pensiones Solidarias y DL N° 3.500 de 1980	59
V.	ANEXOS 1: OBRAS PÚBLICAS CONCESIONADAS	63
VI.	BIBLIOGRAFÍA	67

# PRESENTACIÓN

Este Informe de Pasivos Contingentes es publicado por la Dirección de Presupuestos, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 40 del Decreto Ley de Administración Financiera del Estado (DL N° 1.263 de 1975), modificado por las Leyes N° 20.128 sobre responsabilidad fiscal y N° 20.255 sobre reforma previsional.

Dicho artículo indica que:

*“La Dirección de Presupuestos deberá elaborar, anualmente, un informe que consigne el monto total y las características de las obligaciones a las que les ha sido otorgada la garantía o aval del Estado a que se refiere este artículo, el que incluirá, a lo menos su estructura de vencimiento, el tipo de garantía y beneficiarios. Este informe también deberá incluir una estimación de los compromisos financieros que resulten de la aplicación de disposiciones de carácter legal o contractual que generen pasivos contingentes, tales como la pensión básica solidaria de vejez, pensión básica solidaria de invalidez, aporte previsional solidario de vejez y aporte previsional solidario de invalidez, y las garantías otorgadas por concesiones en infraestructura, en conformidad a lo dispuesto en la Ley de Concesiones de Obras Públicas, entre otras”.*

En cumplimiento de dicho mandato legal, el presente informe se divide de la siguiente manera:

- El capítulo I muestra un resumen del stock de compromisos contingentes, que asciende a un total de 4,34% del PIB (estimado para 2018), situación que al ser analizada, en el contexto de la posición financiera global, permite concluir que el Fisco de Chile presenta una situación altamente solvente.
- El capítulo II presenta una revisión teórica/conceptual, la cual lleva a establecer que los pasivos contingentes son aquellas obligaciones financieras para el Fisco cuya oportunidad de manifestación y/o monto son inciertas. A la vez, son obligaciones cuya oportunidad y monto no puede ser alterado unilateralmente por el Fisco, apareciendo ante éste como exógenos.
- Producto de esta revisión, y considerando los principios involucrados en la administración de los pasivos contingentes por parte del Estado de Chile, los compromisos asociados al sistema de pensiones no son considerados pasivos contingentes, pero son presentados igualmente en esta publicación, dado que la ley así lo exige.
- El capítulo III incluye los pasivos contingentes generados por los compromisos fiscales derivados de los ingresos mínimos garantizados de las obras públicas concesionadas, la deuda de las empresas públicas a las cuales se les ha otorgado la garantía del Estado, la garantía estatal a los créditos para el financiamiento de estudios superiores, la garantía estatal a los depósitos, las demandas contra el Fisco <sup>1</sup>, los fondos de cobertura de riesgos de la CORFO y el Fondo de Garantía para Pequeños Empresarios.
- En el capítulo IV se describen las diversas garantías asociadas a los sistemas de pensiones. Es útil señalar que estas garantías no son consideradas como pasivos contingentes, porque a pesar de que individualmente presentan un alto nivel de incertidumbre, en términos agregados se pueden medir con bastante precisión dentro de un horizonte de corto plazo, producto de que los patrones demográficos que la determinan son bastante estables. Sin embargo, se incluye en este informe por mandato de Ley N° 20.128.

---

<sup>1</sup> Incluye las interpuestas en Tribunales de Justicia, en el Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones (CIADI) y ante las Comisiones Conciliadoras y Arbitrales del Sistema de Concesiones de Obras Públicas.

En este contexto, el presente informe incluye las fuentes de pasivos contingentes identificados a la fecha, de acuerdo a las definiciones revisadas y, por tanto, podría en el futuro incorporar otras fuentes no consideradas en la actualidad como tales.

Vale la pena señalar al respecto, que en el presente Informe se ha incluido sólo aquellos compromisos contingentes explícitos, es decir, formalizados a través de algún instrumento jurídico, excluyendo del análisis los compromisos implícitos (según se definen más adelante).

Esta publicación se encuentra disponible en la página web de la Dirección de Presupuestos:  
[www.dipres.cl](http://www.dipres.cl)

# I. INTRODUCCIÓN: COMPROMISOS CONTINGENTES Y POSICIÓN FISCAL



## I.1 Resumen General Posición Fiscal

La posición financiera neta, estimada al 31 de diciembre del presente año, es deudora neta en el equivalente a -16,4% del PIB 2018, porcentaje que se obtiene al combinar los niveles de activos financieros estimados para 2018 con la deuda proyectada para el mismo período.

**Cuadro 1**

Pasivos y Activos del Gobierno Central como % del PIB Estimado al 31 de Diciembre 2018	
Total Activos Financieros	8,4%
Fondos Soberanos	8,4%
FRP	3,4%
FEES	4,6%
Fondo para la Educación	0,1%
Fondo para Diagnóstico y Tratamientos de Alto Costo	0,1%
Fondo de Apoyo Regional	0,2%
Otros Activos del Tesoro Público	0,0%
Total Deuda	24,8%
Posición Financiera Neta	-16,4%

Fuente: Informe de Finanzas Públicas 2017.

Cabe señalar que la estimación de la posición financiera neta al cierre del 2018, considera el nivel estimado de los activos del Tesoro Público (FEES, FRP y Otros activos del Tesoro Público) y del stock de la deuda vigente. Sin embargo, la información publicada en el Informe de Estadísticas de la Deuda Pública del Ministerio de Hacienda considera también otras categorías de activos, tal y como se indica en el mismo.

Este es el contexto en el que deben considerarse las obligaciones contingentes reportadas en el presente informe, las que son resumidas a continuación como porcentaje del PIB 2018:

**Cuadro 2**  
**Resumen Obligaciones Contingentes del Fisco Reportadas**  
**% PIB estimado para 2018**

Pasivo Contingente	Flujo Anual	Stock	Observaciones
Garantía Ingreso Mínimo Sistema de Concesiones	0,02%	0,21%	Estimado
Garantía Estatal a la Deuda de las Empresas Públicas	0,00%	0,85%	Exposición Máxima
Garantía Crédito de Educación Superior	0,07%	1,28%	Exposición Máxima
Garantía Estatal a los Depósitos	0,00%	1,23%	Estimado
Controversias Sistema de Concesiones	0,00%	0,18%	Exposición Máxima
Demandas Contra el Fisco	0,01%	0,44%	Estimado
Fondos de Cobertura de Riesgo CORFO	0,00%	0,00%	Estimado
Fondo de Garantía para Pequeños Empresarios	0,00%	0,15%	Exposición Máxima
<b>TOTAL</b>	<b>0,10%</b>	<b>4,34%</b>	

Fuente: Dirección de Presupuestos

Al considerar un stock de pasivos contingentes de un 4,34% del PIB (2018) se debe tomar en cuenta que dicha cantidad es la suma simple de las estimaciones o de las exposiciones máximas reportadas en el Capítulo III y, por lo tanto, asume el evento de ocurrencia simultánea de todos los pasivos contingentes.

Este stock de pasivos contingentes presenta una disminución respecto al año 2017, en que se reportó 4,41% del PIB (2017), que es un efecto combinado de la disminución del stock de la Garantía Estatal a la Deuda de las Empresas Públicas, Garantía Estatal de los Depósitos, Controversias Sistema de Concesiones, y Demandas contra el Fisco, y el incremento de las Garantías Ingresos Mínimos Sistema de Concesiones, Garantía Crédito Educación Superior, y el Fondo de Garantía para Pequeños Empresarios, destacando que para este último, a partir del presente reporte lo considera la Exposición Máxima en reemplazo de los reportes anteriores que se calculaba el monto estimado.

Del mismo modo, se ha estimado que si aquellas garantías se activasen durante un mismo año, el flujo máximo estimado es cercano al 0,10% del PIB, pues el stock antes señalado no ocurre en un solo período, sino en forma diferida en el tiempo. Adicionalmente, en algunos casos el flujo estimado es cero, por ejemplo el asociado a la garantía estatal a los depósitos y, a pesar de ser un stock importante de compromisos.

Como consecuencia, si se compara el flujo anual total por concepto de pasivos contingentes, que representa un nivel de garantía estimado cercano al 0,1% del PIB, con la actual posición financiera neta del Gobierno Central, esta se ve incrementada a un nivel de 16,5% del PIB, lo que permite inferir que el Fisco de Chile tiene una posición solvente en el caso de enfrentar las contingencias, considerando además, que la activación de la garantías es diferida en el tiempo. Esta solvencia, se fortalece por la estricta aplicación de la política de balance estructural, las exigencias de la Ley N° 20.128 sobre Responsabilidad Fiscal y otras medidas de administración financiera del Estado.

## I.2 Análisis de Sensibilidad

El monto a ser pagado por el Fisco se ve alterado de diferentes maneras frente a shocks en la actividad económica del país, dependiendo del tipo de compromiso legal que sustenta los pasivos contingentes reportados.

A continuación, se analiza la forma en que los principales compromisos pueden verse afectados por variaciones importantes en las principales variables macroeconómicas: inflación, tipo de cambio y crecimiento de la economía.

### I.2.1 Garantía de Ingreso Mínimo del Sistema de Concesiones

Los IMG se encuentran especificados en unidades de fomento, por lo que el stock puede aumentar debido a shock positivos de inflación. Sin embargo, para estimar el flujo se considera que dicho efecto es neutro, por cuanto las tarifas y por consiguiente los ingresos de las compañías concesionarias se encuentran también indexados por inflación.

El nivel de actividad económica impacta significativamente sobre este tipo de garantías, motivando al Gobierno de Chile a monitorear y reportarlas anualmente. Esto debido al importante efecto sobre los eventuales pagos que deba realizar el Fisco por esta garantía, en cuanto a que el nivel de actividad económica afecta directamente el tráfico de las carreteras y por lo tanto, el nivel de ingresos de las concesionarias.

Para el caso anterior, se estima que si el PIB creciera a la mitad del PIB de tendencia que se utiliza para determinar el gasto público, el valor presente de los pagos esperados por concepto de esta garantía pasaría de un 0,20% del PIB a un 0,28% del PIB.

### **I.2.2 Garantía Estatal a la Deuda de las Empresas Públicas**

El 97,3% de la deuda de las empresas públicas que cuenta con garantía estatal se encuentra especificada en unidades de fomento y el resto en dólares. Sin embargo, las mismas empresas, aplican políticas de cobertura tanto para el servicio de este financiamiento como para la operación de las mismas. Por lo tanto, no debiera verse afectada por variables como la inflación o el tipo de cambio.

Un ejemplo de ello es Metro S.A. donde la tarifa por pasajero transportado que recibe del sistema de transportes de Santiago, se reajusta mensualmente de acuerdo a un polinomio que considera la estructura de costos de la empresa, por lo que variaciones importantes, ya sea en el valor del dólar, inflación o el precio de la electricidad no tienen en general un efecto en el resultado operacional ni de caja, sino que afectan el resultado final de la empresa pues su efecto es sobre el resultado financiero de la empresa.

### **I.2.3 Garantía Crédito de Educación Superior**

Los créditos de educación superior con aval del Estado se encuentran especificados en unidades de fomento, por lo que un shock inflacionario implica que el Fisco debe desembolsar mayores recursos al momento en que se ejecuta la garantía. Por lo mismo, shocks cambiarios no los afectan.

Sin perjuicio de lo anterior, el mayor efecto tiene que ver con la actividad económica pues el nivel de empleo se ve directamente correlacionado con dicha variable.

### **I.2.4 Garantía Estatal a los Depósitos**

La garantía estatal a los depósitos constituye un stock de un 1,23% del PIB.

Con todo, este informe reconoce la existencia de diversos estudios que destacan como de alto costo para el país un colapso del sistema bancario, el que incluso podría llegar en total a constituir un 50% del PIB (el trabajo de Caprio y Klingebiel (1996) informa que el gobierno gastó un 42,1% del PIB en los primeros años de la década de los 80s para el rescate del sistema bancario).

Cabe destacar, finalmente, que se encuentra en tramitación una modificación a la ley General de Bancos, la cual entre otros puntos adecua las exigencias de capital a Basilea III, modifica el gobierno corporativo del organismo regulador, incorpora un capítulo que actualiza y simplifica los procedimientos de resolución bancaria y modifica la garantía estatal de los depósitos a plazo, entre otros.

### I.2.5 Fondos de Cobertura de Riesgo CORFO y Fondo de Garantía para Pequeños Empresarios

La CORFO es un organismo ejecutor de las políticas gubernamentales en el ámbito del emprendimiento y la innovación, dependiente del Ministerio de Economía, que ofrece herramientas e instrumentos compatibles con los lineamientos centrales de una economía, creando las condiciones para lograr construir una sociedad de oportunidades, entre los que se encuentran los Fondos de Cobertura de Riesgo. Otro instrumento semejante, bajo la administración del Banco del Estado de Chile, es el Fondo de Garantía para Pequeños Empresarios (FOGAPE), que está destinado a garantizar un determinado porcentaje del capital de los créditos, operaciones de leasing y otros mecanismos de financiamiento que las instituciones financieras, tanto públicas como privadas, otorguen a Micro/Pequeños Empresarios, Exportadores y Organizaciones de Pequeños Empresarios elegibles que no cuenten con garantías suficientes para presentar a las Instituciones Financieras en la solicitud de sus financiamientos.

Cabe señalar que tanto el FOGAPE como los fondos de cobertura de la CORFO tienen un patrimonio definido, y los efectos que pueda tener la tasa de siniestralidad sobre las garantías otorgadas, se encuentran legalmente limitados al patrimonio de los fondos. Sin embargo, en caso de una disminución importante de dicho patrimonio, se podrían producir presiones para que el Fisco realice aportes adicionales a dichos fondos.

En el capítulo III.7 se demuestra formalmente que, dado que en las partes bajas del ciclo económico la política monetaria debería tender a disminuir las tasas de interés, y durante los mismos períodos la tasa de siniestralidad debiera aumentar, el patrimonio de los Fondos debería disminuir.

Por otra parte, en las partes altas del ciclo, las tasas de interés deberían ser altas y la siniestralidad baja. Es así como se tiene, entonces, que los elementos que determinan la variación del patrimonio de un fondo tienden a operar en el mismo sentido que las tasas y el ciclo económico, haciendo más severas las consecuencias en periodos complicados.

## II. MARCO CONCEPTUAL/TEÓRICO DE LOS PASIVOS CONTINGENTES

## II.1 Pasivos Contingentes

Los pasivos contingentes son obligaciones fiscales cuyo valor y oportunidad de pago depende de la ocurrencia de hechos específicos e independientes. Éstos se caracterizan porque las condiciones que determinan su valor no son conocidas, ya que dependen de la ocurrencia de hechos futuros e inciertos <sup>1</sup>.

En general, los pasivos contingentes se manifiestan a través de un instrumento jurídico. De acuerdo a Polackova (1998)<sup>2</sup> “los pasivos contingentes explícitos son pagos que, por ley, el Estado está obligado a hacer en caso de que se produzcan ciertos hechos”

Esta amplia definición distingue entre pasivos contingentes explícitos e implícitos. Dicha distinción reconoce que existen compromisos contingentes -los implícitos- que no están especificados en algún instrumento legal o contractual, sino que, más bien, responden a la presión moral que recae sobre el Estado para actuar en distintas situaciones y se fundamenta en prácticas comunes de los gobiernos o en actuaciones del pasado. Por ejemplo: obligaciones políticas o morales del Estado derivadas de las expectativas del público sobre la intervención de éste ante la ocurrencia de un desastre natural, la presión por rescatar a un banco privado en caso de quiebra, la presión de movimientos sociales por aumentos en la entrega de beneficios para la educación superior o en el caso de una concesión, presiones que impulsen al Estado a contratar mayores obras o disminuir los cobros a los usuarios.

No es extraño entonces que se observe una creciente preocupación por los Pasivos Contingentes de los Estados, lo que ha derivado en que, por ejemplo, el Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas del Fondo Monetario Internacional (FMI), los incluye, analiza y provee recomendaciones respecto de su cobertura y publicidad.

Con todo, resulta complejo para el Estado estimar los compromisos monetarios involucrados en pasivos contingentes implícitos, pues hacerlo cimienta las expectativas de que éstos se conviertan en realidad, convocando a comportamientos oportunistas y, en el último término, es difusa la distinción entre pasivo contingente implícito y riesgos fiscales como concepto general.

Los pasivos contingentes destacan en el análisis de las finanzas públicas, en su evaluación, con la finalidad de determinar la verdadera situación financiera del sector público. El enfoque en los pasivos contingentes refleja la mayor conciencia de su capacidad para poner en peligro la sostenibilidad fiscal.

Precisamente, dentro del marco general de actividad financiera del Fisco, se puede identificar un subconjunto de obligaciones que responde a la definición de pasivo contingente y que, como concepto general, presentan las siguientes características fundamentales:

- Alto nivel de incertidumbre en el monto de la obligación y/o la oportunidad en que se debe ejecutar.
- Una vez establecidas las obligaciones no se las puede modificar por acciones unilaterales del gobierno, es decir, son exógenos al gobierno.

---

1 Cebotari Aliona (2008), *Contingent Liabilities: Issues and Practice*, International Monetary Fund.

2 Polackova, Hana (1998), “Contingent government liabilities: a hidden risk for fiscal stability”. Policy Research Working Paper 1989, World Bank.

- Se encuentran establecidas por algún instrumento jurídico que especifique su alcance y términos, usualmente de tipo contractual o legal.

En el caso del Informe de Pasivos Contingentes de la Dirección de Presupuestos, se incorporan como pasivos contingentes otras obligaciones legales, que no son exógenas al gobierno en el sentido que éste puede promover cambios en el pacto social que se expresen en cambios legales y, por lo tanto, en una modificación del compromiso fiscal.

Como se mencionó anteriormente, el nivel de incertidumbre en el monto y en la oportunidad de pago asociado a los pasivos contingentes es la principal dificultad que éstos presentan para los sistemas contables y estadísticos y, fundamentalmente, para la administración fiscal. Si bien es cierto que la mayor parte de las obligaciones del Fisco presentan algún grado de incertidumbre, es precisamente dicho grado de incertidumbre respecto al cual se debe tomar una decisión, y luego, establecer de forma operacional cuál es la distinción entre pasivo y pasivo contingente.

Adicionalmente, se debe tener en cuenta que mientras mayor es la certeza respecto a una obligación, se resuelve de mejor manera los principios de reconocimientos contables comúnmente utilizados y los objetivos vinculados a la responsabilidad fiscal.

En este marco, las garantías del Estado al endeudamiento de un tercero son parte de los pasivos contingentes. En lo formal, cuando un Estado otorga una garantía total o parcial al endeudamiento de un tercero, se encuentra obligado a concurrir con el servicio de dicho endeudamiento, en caso de que el prestatario incurra en incumplimiento. El servicio fiscal del endeudamiento se efectuará en los términos especificados en el instrumento mediante el cual se otorgó la garantía.

De acuerdo a las normas de administración financiera del Estado de Chile, cuando se otorga la garantía del Fisco a otra entidad del sector público, dicha garantía se debe considerar como deuda directa. Por lo tanto, el presente informe solamente incorpora como pasivos contingentes las garantías otorgadas a las entidades que no son parte del sector público, como es el caso de las empresas públicas.

Cabe señalar, que la cobertura del “sector público” es aquella contenida en el D.L. 1.263, de 1975, de Administración Financiera del Estado y comprende -en términos resumidos-, al Gobierno Central (Presidencia, Ministerios y Servicios Públicos), al Congreso Nacional, al Poder Judicial, y a la Contraloría General de la República, entre otros.

Asimismo, de la clasificación establecida en el cuadro anterior se desprende la elección, en términos metodológicos por parte del Gobierno de Chile, respecto a dos conceptos en los cuales hay más de una opinión en las normas internacionales:

- Las diversas garantías asociadas a los sistemas de pensiones no se consideran pasivos contingentes, porque a pesar de que individualmente presentan un alto nivel de incertidumbre, en términos agregados se pueden medir con bastante precisión dentro de un horizonte de corto plazo, producto de que los patrones demográficos que la determinan son bastante estables. Adicionalmente, el nivel de compromisos es endógeno al Estado y, por lo tanto, se puede ajustar a la situación financiera de un momento determinado.
- Se considera un pasivo contingente implícito cuando existe la expectativa de que el Fisco intervendrá en un determinado sector, bajo ciertas condiciones extraordinarias, a pesar que no exista obligación contractual o legal. Dicha expectativa se fundamenta principalmente en

prácticas comunes de los gobiernos o en actuaciones del pasado, sin embargo, para efectos de este reporte, dichas obligaciones escapan del alcance, en cuanto a que por su diversidad es preferible considerarlas genéricamente como riesgos fiscales.

Las incertidumbres en el monto y oportunidad de pago asociadas a los pasivos contingentes son las principales dificultades que estos presentan para la administración fiscal, así como en lo referente a los sistemas contables y estadísticos.

Por ello, si bien la mayor parte de las obligaciones del Fisco presenta algún grado de incertidumbre, se requiere tomar una decisión para establecer cuál es la distinción entre un pasivo y un pasivo contingente, de modo que mientras mayor es la certeza respecto a una obligación, de mejor manera se resuelve los principios de reconocimiento contable comúnmente utilizados y los objetivos vinculados a la responsabilidad fiscal.

## II.2 Diseño de las Garantías

El uso de las garantías del Fisco es una forma la intervención en un determinado sector de la economía, con el objeto de reducir los costos financieros que enfrentan el sector privado y/o otras entidades del sector público. Evidentemente, esta intervención debe estar vinculada a un objetivo de política pública transparente.

Un aspecto a considerar, entonces, es que la garantía se debe diseñar de forma de minimizar el costo del total del riesgo, lo cual ya se encuentra resuelto asignando la garantía a quien tiene la mejor posibilidad de manejo del riesgo o a quien puede absorber sus efectos de mejor forma.

A pesar de que puede no haber desembolso efectivo, la posición financiera del Fisco no es la misma en el caso en que ha otorgado determinada garantía en relación a cuando no lo ha hecho. Esta situación no se ve reflejada en los sistemas contables tradicionales, a pesar de ser fundamental para evaluar la solvencia de un Estado.

Además de las garantías, la intervención del Estado en un determinado sector puede tomar diversas formas, por ejemplo: subsidios, rebajas tributarias, inyecciones de capital, etc. El principio general a observar es que el mecanismo de intervención sea el adecuado al objetivo planteado.

De acuerdo a este principio, el objetivo de la política debe estar determinado y presente al momento de diseñar el mecanismo de intervención. Por ejemplo, de acuerdo a Irwin (2003), “las garantías pueden ser una respuesta eficaz a la inhabilidad de los mercados, para asignar en forma óptima el riesgo involucrado en proyectos de infraestructura, sin embargo, también pueden ser utilizadas para hacer viables determinados proyectos”.

## II.3 Contabilidad Fiscal y Divulgación para los Pasivos Contingentes

El desafío principal de la contabilidad y divulgación de los pasivos contingentes es que, por su naturaleza contingente, estos pasivos son difíciles de cuantificar.



Ésta es una de las razones por las cuales, en general, el costo de un pasivo contingente tiende a registrarse en las cuentas fiscales cuando es activado, a pesar de que el costo potencial debe ser considerado al momento de otorgar una determinada garantía.

Por otro lado, a pesar de que las garantías pueden ser una forma adecuada de intervención fiscal, en general no están sujetas al mismo grado de escrutinio que el gasto presupuestario regular ni el endeudamiento. Esto puede causar los siguientes problemas:

- Es difícil verificar que una garantía es el mejor instrumento de la política fiscal para satisfacer un objetivo particular, en el sentido de ser más eficiente y rentable que otras alternativas,
- Pueden ser utilizadas para soslayar restricciones fiscales. Esto es sin duda una de las características más complejas, en cuanto a que la mayor parte de garantías (*ceteris paribus*) hacen más severos los efectos fiscales de los periodos bajos del ciclo económico,
- El otorgamiento permanente de garantías impide que las instituciones financieras desarrollen las capacidades de evaluación, asignación óptima y administración del riesgo.

Si no se toma en cuenta lo anterior, los problemas fiscales pueden ser significativos, ya que los pasivos contingentes requieren mayores desembolsos fiscales cuando ocurren las crisis y, por lo tanto, sus consecuencias son aún más severas. Ello es especialmente relevante en el contexto de una economía de mercado, donde las crisis económicas tienen a afectar la totalidad de la economía independiente de su origen. Medir y divulgar los pasivos contingentes es una medida que busca mitigar los problemas antes señalados.

La medición de contingencias frente a estas garantías se vuelve un instrumento para transparentar estos efectos y mantener una clara dimensión de la exposición fiscal.

### II.3.1 Sobre la Divulgación de los Pasivos Contingentes

En condiciones generales de contabilidad fiscal, los pasivos contingentes pueden registrarse bajo contabilidad en base caja o base devengada. Bajo contabilidad con base de caja, las garantías se registran en las cuentas fiscales cuando la contingencia cubierta ocurre y se hace un pago. Solo en este momento es cuando la garantía se activa, la cantidad desembolsada se registra como gasto y los pagos futuros de capital e intereses son registrados como tales. Por otro lado, con contabilidad devengada, es necesario establecer si una determinada obligación corresponde o no a un pasivo contingente.

Este informe considera la distinción establecida en la sección II correspondiente a Pasivos Contingentes. Sin embargo, conviene señalar que los estándares internacionales de contabilidad del FMI requieren que una obligación contingente sea reconocida como responsabilidad, solamente cuando la probabilidad de que habrá un pago se estima en más de 50% y cuando se puede hacer una estimación del pago razonablemente confiable. Es claro, entonces, que la definición utilizada en este informe es más conservadora que la mencionada e incluye un rango más amplio de obligaciones.

En algunos casos, puede ser muy poco probable activar las garantías individuales, aunque en forma agregada se puede establecer con cierta precisión el monto a desembolsar, por lo que los estándares de contabilidad contemplan la posibilidad de tratarlas de forma conservadora. Un ejemplo de ello

es el crédito con aval del Estado para estudiantes de educación superior, donde la probabilidad de incumplimiento y, por lo tanto, de pago del Fisco es bastante baja por alumno. Sin embargo, en términos agregados, se puede asegurar que habrá pagos, los cuales pueden ser estimados

### II.3.2 Sobre la Divulgación de los Pasivos Contingentes

Los estándares internacionales de contabilidad recomiendan que los gobiernos con contabilidad en base devengada divulguen las obligaciones contingentes, lo cual puede ser reforzado entregando información suplementaria en documentos presupuestarios, informes fiscales y estados financieros.

En efecto, el Código de Buenas Prácticas en Transparencia Fiscal, del Fondo Monetario Internacional (FMI), requiere que la documentación presupuestaria contenga información respecto a la naturaleza e impacto fiscal de los pasivos contingentes.

Asimismo, el Manual de Estadísticas de la Finanzas Públicas antes mencionado, también del FMI, señala que la información relativa a los pasivos contingentes debe ser registrada como una nota en los balances.

Sin embargo, llevar a cabo lo anterior no es fácil. Los distintos pasivos contingentes son generados por diferentes servicios públicos, que normalmente tienen diversos objetivos, por lo cual la información relativa a las obligaciones no siempre es útil o completa para estos fines.

En el caso del presente informe, la información recopilada de diferentes entidades del sector público es presentada de una manera tal que se apunte a informar sobre lo siguiente:

- Una breve descripción de la naturaleza, el propósito y los beneficiarios.
- Una estimación de la exposición fiscal máxima asociada y, cuando es posible, una estimación de los valores más probables.
- Los pagos realizados en el pasado reciente, si corresponde.

### II.3.3 Valoración de los Pasivos Contingentes

Existen muchas técnicas para analizar y valorar un pasivo contingente, sin embargo, las simulaciones de Monte-Carlo y las basadas en las fórmulas de Black-Scholes de valoración de opciones han sido las más utilizadas por la Dirección de Presupuestos. Lo anterior obedece a que, en general, el objetivo buscado es cuantificar como el efecto de una variable subyacente afecta determinados pagos de cada una de las partes involucradas como, por ejemplo, lo que representa el tráfico de una carretera para una garantía de ingreso, en un contrato de concesión.

Al contrario de las técnicas basadas en valoración de opciones, que entregan sólo un valor estimado, las simulaciones de Monte-Carlo permiten obtener una distribución de probabilidad de los pagos. Como contrapartida, las primeras entregan el resultado en forma instantánea, mientras que las simulaciones pueden tomar un tiempo para arrojar y procesar sus resultados.

Ambas técnicas utilizan los mismos supuestos y, prácticamente, la misma información, por lo que es recomendable utilizar ambas para verificar la consistencia de los resultados.

A pesar de lo anterior, muchas veces la elección de la técnica de valoración está determinada tanto por la estructura de la garantía, así como por la calidad y cantidad de la información disponible. La diversidad de técnicas posibles de utilizar es bastante amplia, desde métodos numéricos bastante simples hasta técnicas matemáticas más sofisticadas, como las de diferencias finitas.

La experiencia señala que no siempre se gana precisión en las estimaciones en la medida que los modelos se hacen complejos, pues normalmente estos requieren una mayor cantidad de supuestos. Por lo tanto, se ha considerado siempre tener en cuenta este trade - off al momento de seleccionar una técnica de modelación.

## II.4 Administración del Riesgo Fiscal Generado por Pasivos Contingentes e Incorporación a las Leyes de Presupuesto de los mismos.

Como se ha señalado, los costos fiscales potenciales asociados a los pasivos contingentes pueden ser severos y constituyen un riesgo que debe ser cuidadosamente administrado.

Esta administración debe tomar en cuenta que los pasivos contingentes son una fuente de riesgo dentro de variados riesgos fiscales y, por lo tanto, la estrategia de administración debe ser, idealmente, una componente de una estrategia general de administración de riesgos fiscales.

La estrategia, asimismo, debe considerar la magnitud de la exposición generada por un pasivo contingente en comparación con otros pasivos contingentes, riesgos de política o pasivos contingentes implícitos.

En Chile, si bien las medidas de administración del riesgo generado por los pasivos contingentes se vienen aplicando hace una década, fueron formalmente introducidas en 2006 a través de la Ley N° 20.128 sobre responsabilidad fiscal. Las principales son:

- El deber de estimar y publicar las obligaciones contingentes y garantías de manera anual.
- La facultad del Ministerio de Hacienda de hacer provisiones para enfrentar los costos.
- El Ministerio de Hacienda puede contratar seguros para enfrentar los costos de los pasivos contingentes.
- Finalmente, también se puede cobrar una prima al otorgar una garantía fiscal.

Además, es materia de ley “la celebración de cualquier clase de operaciones que puedan comprometer en forma directa o indirecta el crédito o la responsabilidad financiera del Estado, sus organismos y municipalidades”<sup>3</sup>.

Por ello, los proyectos de ley que implican compromisos fiscales son de iniciativa exclusiva del Poder Ejecutivo y llevan la firma del Ministro de Hacienda.

---

3 Constitución Política de la República de Chile, Art 60, letra 8.

Si bien en algunas leyes se otorga directamente la garantía o aval del Estado a obligaciones de terceros, en la mayoría de ellas la autorización es genérica o por un monto agregado, siendo el Ministerio de Hacienda quien las va autorizando caso a caso.

En la actualidad, el Ministerio de Hacienda se encuentra involucrado en el diseño de políticas públicas, las que, en caso de involucrar obligaciones contingentes, requieren de la total conformidad de las autoridades fiscales.

Diversos países, a sugerencia de entidades multilaterales, han implementado la utilización de máximos de garantías. Sin embargo, en nuestra experiencia esta práctica no ha sido adoptada por las siguientes razones:

- Las dificultades para determinar cuál es el nivel de pasivos contingentes adecuado.
- Una vez que está definido este techo, no existe claridad en cómo medir la exposición total del país, pues los resultados dependen, en gran medida, de la naturaleza del cada pasivo contingente en particular.
- La volatilidad inherente de los pasivos contingentes implica que el valor del stock total de compromisos pueda incrementarse por razones exógenas al Fisco.
- Los aspectos que afectan la solvencia fiscal no son sólo los pasivos contingentes, sino que incluyen la deuda y, en general, los riesgos fiscales. Por lo tanto, existe una relación entre ellos, y cualquier estrategia de acotamiento de los compromisos, con el fin de asegurar la solvencia fiscal.

#### II.4.1 Incorporación al Presupuesto

Chile se rige por una Regla Fiscal que establece, en resumidas cuentas, que el gasto máximo de un año se determina siguiendo las proyecciones de los Ingresos fiscales cíclicamente ajustadas y la meta de Balance Estructural para el mismo año.

De esta manera, el presupuesto nacional considera en sus provisiones recursos correspondientes al pago estimado de los pasivos contingentes, de la manera en que se describe a continuación.

En primer lugar, los pasivos contingentes efectivos o “activados” se incorporan, en las partidas presupuestarias de las instituciones involucradas, cuando se ha especificado que el pago por parte del Fisco se haga efectivo en el período presupuestario siguiente.

Para el resto de las obligaciones que pudieran surgir y cuyo pago no pueda ser programado, se utiliza la normativa presupuestaria para disponer que los pagos de los pasivos contingentes, responsabilidad de una entidad específica, sea financiada con reasignación de recursos de la misma entidad. Esto es, utilizando recursos cuyo destino original pudiera haber sido distinto, o postergando algunos programas para cumplir con la garantía.

Esta forma de actuación, en la cual las obligaciones son localizadas presupuestariamente en las carteras de los ministerios sectoriales correspondientes, genera incentivos al mejor diseño y planificación de las garantías, pues si estas están mal diseñadas o es subestimada, los proyectos de

inversión de dicha cartera se verán afectados.

Finalmente, en caso que lo anterior no sea posible, se recurre a utilizar provisiones disponibles en el Tesoro Público.

### III. PASIVOS CONTINGENTES REPORTADOS

En el Cuadro 3 se muestran los pasivos contingentes descritos en el desarrollo del presente capítulo, el instrumento legal que le da origen, su naturaleza en cuanto a relación con las cuentas fiscales y el enfoque que se utiliza para reportarlo.

**Cuadro 3**  
**Pasivos Contingentes Reportados**

Pasivo contingente	Base legal	Naturaleza	Tratamiento en este reporte
Ingresos mínimos garantizados de las concesiones de obras públicas	Decreto MOP N° 900 que fija el texto refundido, coordinado y sistematizado del DFL MOP N° 164 de 1991	Fiscal	Análisis y estimación
Deuda garantizada de las empresas públicas	Leyes N° 18.482, 19.170, 19.767, 19.847, 20.557, 20.641, 20.713, 20.882 y 20.981	Fiscal	Análisis
Garantía fiscal a los créditos para el financiamiento de estudios superiores	Ley N° 20.027	Fiscal	Análisis y estimación
Garantía estatal a los depósitos	DFL N° 252 de 1960	Fiscal	Análisis y estimación
Demandas contra el Fisco	Constitución Política de la República, Decreto MOP N° 900 que fija el texto refundido, coordinado y sistematizado del DFL MOP N° 164 de 1991 y Decreto N° 1.304 de 1991	Fiscal	Análisis
Fondo de garantía para pequeños empresarios	DL N° 3.472 del 1980	Fiscal	Análisis y estimación
Fondo de cobertura de riesgos de CORFO	Ley N° 19.842	Fiscal	Análisis

Fuente: Dirección de Presupuestos

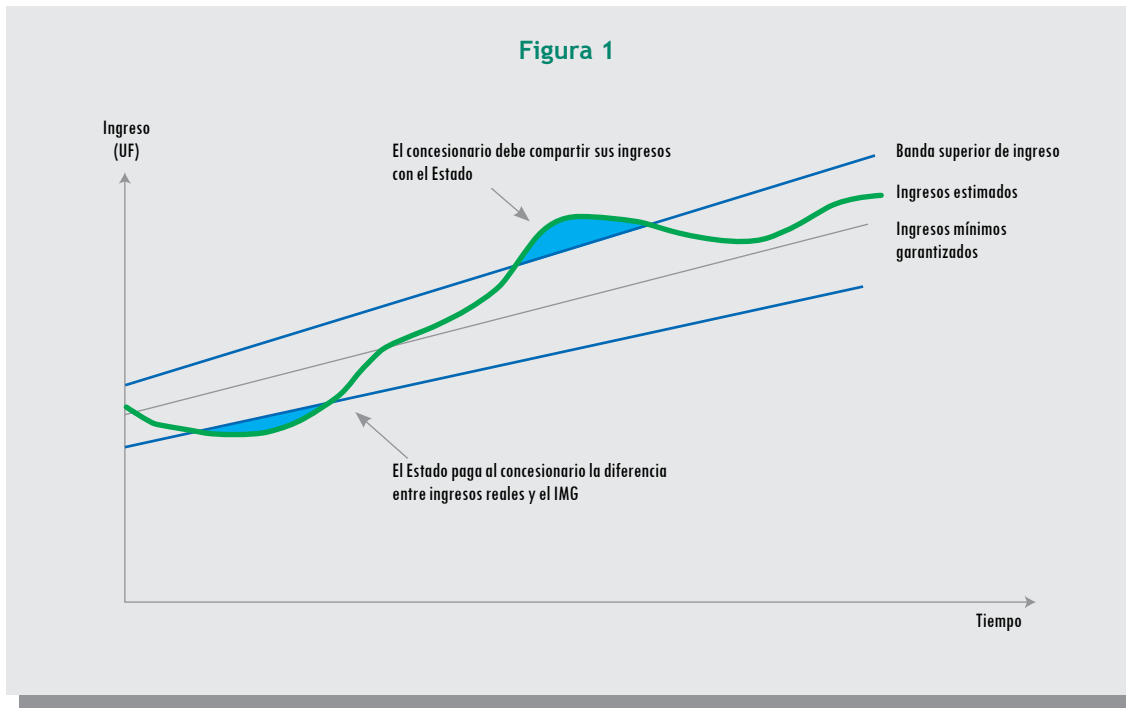
El análisis de las garantías del sistema de pensiones se expone en un capítulo aparte, por las razones expuestas en el capítulo II.

### III.1 Garantías del Sistema de Concesiones de Obras Públicas

Los proyectos de concesiones de infraestructura incorporan principalmente un pasivo contingente: los ingresos mínimos garantizados (IMG). Estos se establecen en algunos contratos de concesión de obras públicas ejecutadas a través del Decreto Supremo N° 900 de 1996, del Ministerio de Obras Públicas (MOP), que fijó el texto refundido, coordinado y sistematizado de la Ley de Concesiones de Obras Públicas.

En estos contratos, el MOP garantiza al concesionario un nivel de ingreso mínimo por un cierto número de años de operación del proyecto. La operatoria básica es la siguiente: si los ingresos anuales de una concesión son inferiores al ingreso mínimo garantizado del año establecido en el respectivo contrato de concesión, el MOP debe pagarle la diferencia de ingresos en el año calendario siguiente.

Figura 1



Las garantías de ingreso mínimo tienen como fundamento la necesidad de mitigar el riesgo de demanda existente en algunas concesiones, principalmente en las viales. Su rol es facilitar el financiamiento de los proyectos de concesión y es esta característica la que se considera en el diseño de los IMG en cada proyecto. Estos IMG cubren también, en parte, el riesgo sistemático (del ciclo económico) de los ingresos, por la dificultad de distinguir en la garantía la causa que origina la caída de los ingresos en una concesión.

Como concepto general, los IMG se construyen de forma que el flujo anual resultante de dicho ingreso mínimo, permita al concesionario pagar una deuda a una cierta tasa de interés y plazo, considerando una cierta relación entre capital y deuda. La ecuación a resolver en su diseño es que, si los ingresos de la concesión fueran solamente los IMG, el concesionario podría pagar la deuda, pero perdería todo su capital. Este último elemento es fundamental en el diseño, pues permite mantener el riesgo del proyecto y, por esta vía, lograr una prueba de mercado a la racionalidad económica de la inversión. Por el contrario, si los IMG evitasen las pérdidas del concesionario, éste estaría dispuesto a ejecutar el proyecto, aunque no tuviese racionalidad económica.

Para analizar la exposición fiscal producto de los IMG se puede partir por establecer el límite superior para las obligaciones del Fisco, asociadas a dichas garantías, que corresponde a lo que el Estado tendría que pagar de no haber tráfico alguno en las vías que poseen dicha garantía o demanda suficiente en el caso de las concesiones de infraestructura pública, lo que se detalla en el Cuadro 4 siguiente:



**Cuadro 4**  
**Exposiciones Máximas por Ingresos Mínimos Garantizados (IMG)**  
**Millones de pesos 2018**

Nombre del Proyecto	Exposición Máxima por IMG en Valor Presente	Exposición Máxima por IMG como % del PIB en Valor Presente
<b>Caminos Transversales</b>		
Acceso Norte a Concepción	84.193	0,04%
Autopista Santiago - San Antonio	66.599	0,03%
Camino Nogales - Puchuncaví	69.170	0,04%
Ruta 57, Camino Santiago-Colina-Los Andes	123.877	0,06%
Red Vial Litoral Central	115.302	0,06%
Variante Melipilla	19.981	0,01%
Ruta Interportuaria	9.903	0,01%
Concepción Cabrero	234.318	0,12%
Alternativas de Acceso a Iquique	115.291	0,06%
<b>Ruta 5</b>		
Ruta 5, Talca - Chillán	0	0,00%
Ruta 5, Santiago - Los Vilos	168.128	0,09%
Ruta 5, Los Vilos - La Serena	81.173	0,04%
Ruta 5, Chillán - Collipulli	118.255	0,06%
Ruta 5, Temuco - Río Bueno	103.551	0,05%
Ruta 5, Río Bueno - Puerto Montt	73.663	0,04%
Ruta 5, Collipulli - Temuco	177.967	0,09%
Ruta 5, Puerto Montt - Parga	81.277	0,04%
Ruta 5, Vallenar - Caldera	232.601	0,12%
Ruta 5, La Serena - Vallenar	196.091	0,10%
Ruta 5, La Serena - Vallenar	196.677	0
<b>Aeropuertos</b>		
Aeropuerto Arica	3.424	0,00%
<b>Concesiones Urbanas</b>		
Sistema Oriente-Poniente	366.710	0,19%
Acceso Nororiental a Santiago	206.585	0,11%
<b>E. Otro</b>		
Centro Metropolitano de Vehiculos Retirados de Circulacion	42.489	0,02%
EIM La Cisterna	37.773	0,02%
<b>TOTAL</b>	<b>2.728.322</b>	<b>1,40%</b>

Fuente: Dirección de Presupuestos

Los cálculos realizados indican que la exposición máxima agregada por IMG en valor presente es de 1,4% del PIB proyectado para 2018; mientras que en 2017 se reportó una exposición máxima de un 1,64% del PIB de ese año. La diferencia de dicho valor para este año se explica fundamentalmente a que transcurrido un año se produce una disminución en el stock de IMG, pues la anterior contabilización consideraba los flujos garantizados asociados al año 2018.

En el anexo 1 se presenta un cuadro con los proyectos de concesión adjudicados a la fecha.

Para tener una medida más precisa del compromiso esperado del Fisco producto de estas garantías, se entrega a continuación un valor estimado de los pagos que deberá realizar. Esta estimación se realizó utilizando un modelo desarrollado por la Dirección de Presupuestos, con la asesoría del Banco Mundial, como parte de una asistencia técnica para el tratamiento de los pasivos contingentes del sistema concesiones de infraestructura.

El modelo utilizado está constituido por dos elementos principales:

- Una representación matemática de las condiciones contractuales que determinan la cantidad de cualquier pago previsto en las distintas garantías.
- Un modelo estocástico de los ingresos por tráfico utilizado para realizar las proyecciones. Este modelo comienza con los niveles de ingresos por tráfico reales de 2017 y hace supuestos acerca de cómo estos evolucionarán, las tasas esperadas de crecimiento, así como de volatilidad de los ingresos y las correlaciones entre los ingresos correspondientes a distintas carreteras.

Ambos elementos se combinan en una simulación de Monte-Carlo, que permite obtener estimaciones de las distribuciones de probabilidad de los pagos futuros, a partir de las cuales pueden derivarse los valores esperados y otras medidas. Es importante señalar que los resultados son aproximados, porque para aplicar este modelo es necesario realizar algunas simplificaciones en la modelación de los contratos

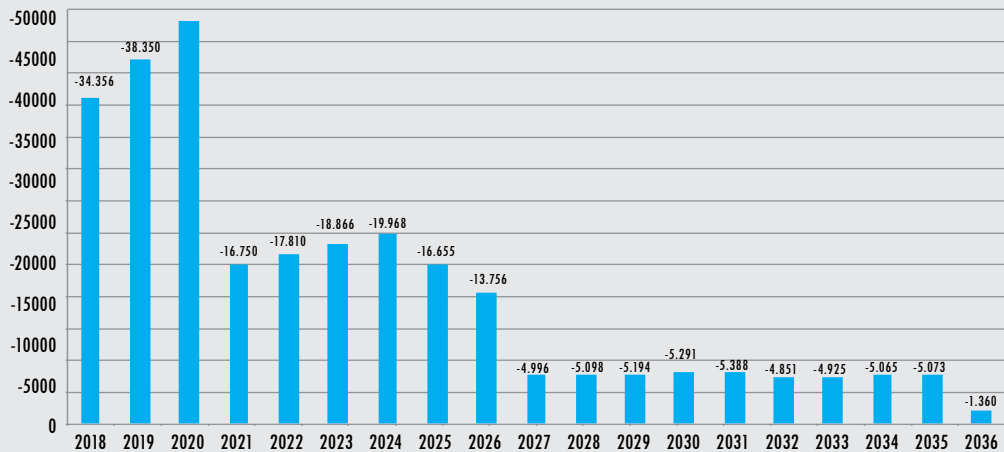
Con esta combinación se obtiene la estimación de la distribución de probabilidad de los pagos que hará el Estado, incluyendo el valor esperado de ellos. Sin embargo, éste no es el valor de las garantías visto como un activo o pasivo negociable, sino que corresponde a lo que el Estado podría esperar pagar en el futuro.

En términos generales, los principales resultados del modelo utilizado son estimaciones de:

- El valor esperado de los pagos que el Fisco hará durante cada año como resultado de las garantías de ingresos por tráfico.
- La variabilidad de los pagos, incluyendo estimaciones de toda la distribución de probabilidad de los pagos como indicadores de una sola cifra, tales como el pago máximo previsto que no deberá ser superado más que, por ejemplo, el 5% de las veces.
- El valor presente de los pagos, teniendo en cuenta su cronología y características del riesgo.

La aplicación de esta metodología arroja los resultados de flujo de caja esperado asociado a las garantías de ingreso mínimo, para todo el sistema de concesiones que se muestran en el Gráfico 1, donde flujo negativo significa un gasto para el Fisco.

**Gráfico 1**  
**Flujo Anual Estimado por Garantías en el Sistema de Concesiones**  
**Millones de pesos 2018**



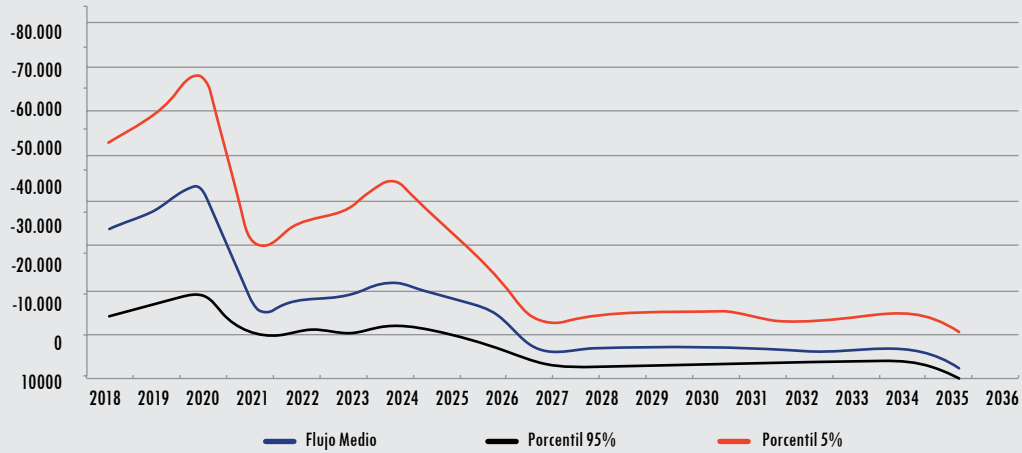
Fuente: Dirección de Presupuestos.

Se aprecia un aumento en el gasto estimado por IMG en forma persistente hasta 2020, manteniendo la tendencia del flujo respecto del informe del año 2017. La estimación en el IMG que se produce desde el año 2021 es producto de la expiración del contrato de concesión de la Ruta 5 en los Tramos Santiago-Lis Vilos y Talca Chillán, así como la Autopista Santiago - San Antonio.

Cabe hacer presente que esta tendencia podría variar en los casos que los nuevos proyectos concesionados incorporen IMG y que estos tengan un peso relativo importante por sobre los IMG actuales, destacándose que en la relicitación durante el año 2018, de la Ruta 5 Tramo Los Vilos- La Serena, no consideró IMG.

Para tener una idea del riesgo involucrado en dichos pagos, en el Gráfico 2 se presenta resumida la distribución de probabilidad de los flujos para los próximos 19 años. La línea superior indica el percentil 5 de la distribución (que puede interpretarse como la probabilidad que un pago mayor que el valor indicado es de un 5%) y la línea inferior muestra el percentil 95

**Gráfico 2**  
**Percentiles 5 y 95 y Media de la Distribución de Probabilidad**  
**Estimada de los Flujos Anuales 2018-2036**  
**Millones de pesos 2018**



Fuente: Dirección de Presupuestos.

Hasta ahora se han presentado las estimaciones de gasto máximo posible, así como información parcial respecto de su distribución de probabilidad.

En el Cuadro 5 se muestra el valor presente esperado de las garantías de ingreso mínimo, neto de los acuerdos de coparticipación de ingresos (pagos esperados del concesionario al Fisco, en caso que los ingresos superen un cierto umbral establecido en los contratos), desagregadas por cada proyecto.

**Cuadro 5**  
**Pasivo Contingente Neto del Sistema de Concesiones Asociado a los Ingresos Mínimos**  
**Garantizados (IMG)**  
**Valor Presente en millones de pesos 2018**

	IMG Neto	IMG Neto	Participación IMG neto total
<b>Caminos Transversales</b>	<b>87.291</b>	<b>0,04%</b>	<b>21,18%</b>
Acceso Norte a Concepción	2	0,00%	0,00%
Autopista Santiago - San Antonio	1	0,00%	0,00%
Camino Nogales - Puchuncaví	25.186	0,01%	6,11%
Ruta 57, Camino Santiago-Colina-Los Andes	33	0,00%	0,01%
Red Vial Litoral Central	37.514	0,02%	9,10%
Variante Melipilla	12.129	0,01%	2,94%
Ruta Interportuaria	0	0,00%	0,00%
Concepción Cabrero	10.577	0,01%	2,57%
Alternativas de Acceso a Iquique	1.850	0,00%	0,45%
<b>Ruta 5</b>	<b>185.706</b>	<b>0,09%</b>	<b>45,07%</b>
Ruta 5, Talca - Chillán	8.778	0,00%	2,13%
Ruta 5, Santiago - Los Vilos	170.346	0,09%	41,34%
Ruta 5, Los Vilos - La Serena	55	0,00%	0,01%
Ruta 5, Chillán - Collipulli	6	0,00%	0,00%
Ruta 5, Temuco - Río Bueno	0	0,00%	0,00%
Ruta 5, Río Bueno - Puerto Montt	0	0,00%	0,00%
Ruta 5, Collipulli - Temuco	11	0,00%	0,00%
Ruta 5, Puerto Montt - Parga	372	0,00%	0,09%
Ruta 5, Vallenar - Caldera	1.756	0,00%	0,43%
Ruta 5, La Serena - Vallenar	4.381	0,00%	1,06%
Ruta 5, La Serena - Vallenar	4.167	0,00%	1,18%
<b>Aeropuertos</b>	<b>0</b>	<b>0,00%</b>	<b>0,00%</b>
Aeropuerto Arica	0	0,00%	0,00%
<b>Concesiones Urbanas</b>	<b>3.608</b>	<b>0,00%</b>	<b>0,88%</b>
Sistema Oriente-Poniente, Costanera Norte	-598	0,00%	-0,15%
Acceso Nororiente a Santiago	4.205	0,00%	1,02%
<b>E. Otros</b>	<b>135.463</b>	<b>0,07%</b>	<b>32,87%</b>
Centro Metropolitano de Vehículos Retirados de Circulación	52.948	0,03%	12,85%
Estación Intermodal La Cisterna	82.515	0,04%	20,02%
<b>TOTAL</b>	<b>412.068</b>	<b>0,21%</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Dirección de Presupuestos

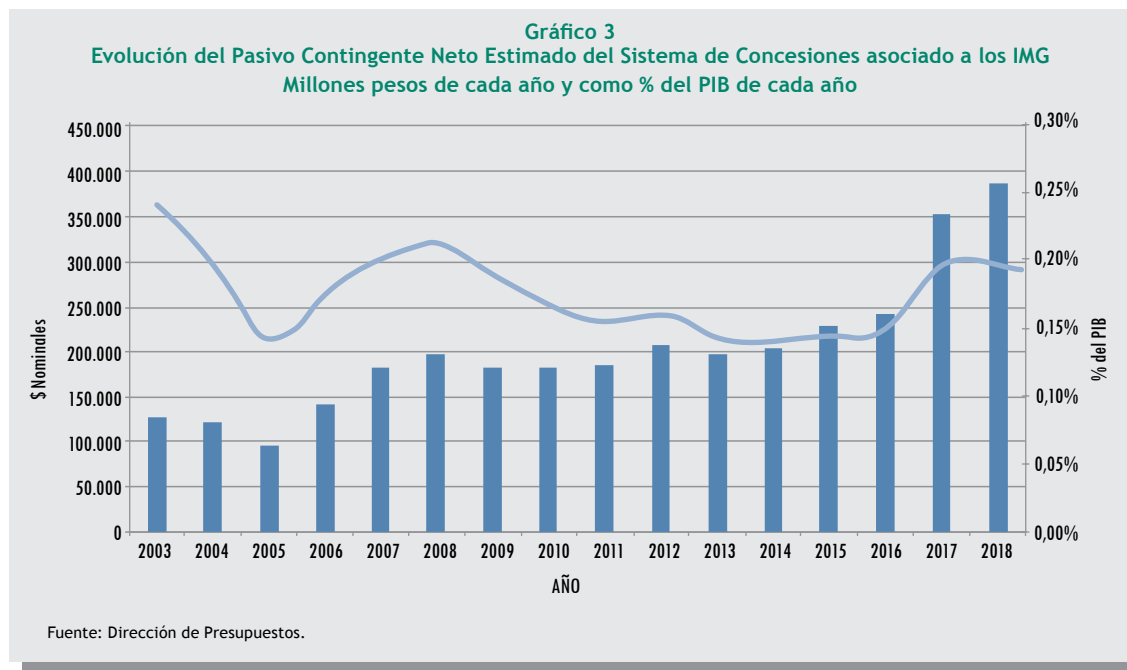
Como se observa en el cuadro 5 el valor presente de los pagos esperados asociados a los IMG del sistema de concesiones, corresponde a aproximadamente 0,21% del PIB de 2018, que se incrementa levemente respecto del año 2017, producto principalmente del alza del IMG estimado para el Centro Metropolitano de Vehículos Retirados de Circulación y la Estación Intermodal de la Cisterna, ambas edificaciones públicas.

Cabe destacar, que si bien la estimación para las concesiones viales (caminos transversales, Ruta 5 y autopistas urbanas) se mantiene constante respecto el año 2017, este responde a un efecto combinado del incremento en las rutas transversales y la rebaja de la ruta 5, al haber renunciado al IMG la concesión de la Ruta 5 Tramos Santiago - Talca y Acceso Sur a Santiago.

Finalmente, se puede observar que tres proyectos contribuyen el 74,21% del total del compromiso contingente del Fisco en análisis: las concesiones de la Ruta 5 Tramo Santiago-Los Vilos, la Estación Intermodal de La Cisterna y el Centro Metropolitano de Vehículos Retirados de Circulación.

Por lo tanto, los efectos de los IMG de concesiones, con una menor participación en los compromisos contingentes viales del Fisco, tienen un impacto bastante menor en los pagos esperados como porcentaje del PIB.

La evolución del valor presente de todas las garantías de ingresos mínimos del sistema de concesiones desde 2003 hasta 2018 se presenta en el Gráfico III.<sup>1</sup>



El valor presente de las garantías se grafica en pesos nominales y para comparar su impacto en la exposición del Fisco se muestra como porcentaje del PIB de cada año.

Los pagos efectivos que se realizarán durante el presente año por concepto de ingresos mínimos garantizados corresponderán a \$39.267 millones, los cuales se encuentra dentro de los márgenes concordantes con las estimaciones anteriormente realizadas.

1 Este pasivo contingente se estimó por primera vez en 2003 y fue reportado en el Informe de Finanzas Públicas 2004.

## III.2 Deuda Garantizada de las Empresas Públicas

En esta sección se reporta un segundo conjunto de garantías que dan origen a pasivos contingentes para el Fisco chileno. En términos generales, la Ley Orgánica de la Administración Financiera del Estado (Decreto Ley N° 1.263 de 1975) señala que cualquier garantía o aval del Estado otorgado a una empresa pública debe ser autorizado por ley, en concordancia con lo definido en la Constitución Política del país <sup>2</sup>.

En consecuencia, existe un conjunto de leyes que autorizan al Presidente de la República a otorgar garantías estatales a endeudamientos que contraigan las empresas públicas, ya sea a través de la contratación de créditos o de emisión de bonos. En la presente sección se detallan las nueve últimas leyes promulgadas de garantía estatal a empresas públicas y a la Universidad de Chile, que son las que aún registran montos de deuda garantizada vigente a junio de 2018: Ley N° 18.482, Ley N° 19.170, Ley N° 19.767, Ley N° 19.847, Ley N° 20.557, Ley N° 20.641, Ley N° 20.713, Ley N° 20.882 y Ley N° 20.981.

Adicionalmente, es relevante señalar que las leyes de presupuesto desde el año 2011 han autorizado al Presidente de la República para que durante cada uno de esos años se comprometa un monto determinado en garantías del Estado a los créditos que contraigan o a los bonos que emitan las empresas del sector público. Es así como, durante el primer semestre del año 2018, no se otorgaron garantías del Fisco en el marco de esta autorización legal, como sí se realizó el año 2017 con la Ley N° 20.981.

Ahora bien, respecto del total de deuda bruta de las Empresas Públicas del Estado<sup>3</sup>, la deuda garantizada representa un 10,1%.

Dado que el Fisco chileno ha mantenido un comportamiento de pago responsable y ha sido percibido por los mercados financieros como tal, dichas empresas pueden acceder a operaciones de endeudamiento en condiciones más ventajosas, al contar con garantía del Estado, tanto en el mercado internacional como en el nacional, e incluso los últimos años empresas como Metro S.A. y EFE han accedido a endeudamiento sin contar con garantía estatal en condiciones financieras de mercado.

Prueba de ello es la durante el presente año las agencias Standard & Poor y Fitchhan mantenido las calificaciones de riesgo para Chile, en A+ y A respectivamente, y solo Moody's la rebajó de Aa3 a A1, destacando que las tres clasificaciones sitúan al país en la categoría grado alto medio <sup>4</sup>. Las tres clasificaciones se basan principalmente en el sólido marco institucional, la robusta estructura macroeconómica del país y la implementación de políticas fiscales y monetarias anti-cíclica.

### III.2.1 Ley N° 18.482 de 1985

Por medio de esta ley se autoriza al Presidente de la República a otorgar garantía del Estado a las obligaciones provenientes de créditos en moneda extranjera, hasta por un máximo de US\$1.500 millones, o su equivalente en otras monedas, más intereses y comisiones, que las instituciones y empresas del sector público, incluidos CODELCO y las entidades a que se refiere el artículo 11 de la Ley N° 18.196 contraigan o que hayan contraído con instituciones financieras internacionales, instituciones financieras extranjeras o agencias estatales extranjeras.

<sup>2</sup> En la Constitución Política se definen como materias de ley todas aquellas que autoricen la celebración de cualquier clase de operaciones que puedan comprometer en forma directa o indirecta el crédito o la responsabilidad financiera del Estado.

<sup>3</sup> Informe Deuda Consolidada empresas públicas sin Banco Estado elaborado por Dipres en base a estados financieros.

<sup>4</sup> Fuente: Bloomberg.

La deuda contraída con garantías otorgadas por medio de esta Ley se encuentra totalmente amortizada, a excepción de las contraídas por Metro S.A. descritas a continuación:

- Mediante las Leyes N° 19.702 y N° 19.744 (leyes de presupuestos del sector público para 2001 y 2002, respectivamente), se estipuló que “se entenderán renovadas las garantías otorgadas a las deudas actuales de Metro S.A., en el caso en que éstas sean objeto de renegociación o reestructuración, con o sin cambio de acreedor, lo que será determinado por Decreto Supremo del Ministerio de Hacienda”.
- La Ley N° 19.702 dispuso, además, que Metro S.A. podrá contratar deuda con garantía estatal por un monto equivalente a aquella parte de los créditos contraídos con garantía estatal y que se encontraran amortizados al 31 de diciembre de 2000 (expresados en dólares de los EE.UU. de Norteamérica), para lo cual se entenderá renovada la garantía estatal otorgada. De esta forma, sustentados en las citadas leyes, la empresa Metro S.A. emitió bonos con garantía estatal durante 2001 y 2002 para financiar la construcción de las nuevas líneas 4 y 4A.

A continuación, se muestra el detalle del stock de deuda con garantía estatal antes descrito.

**Cuadro 6**  
**Stock de Emisiones de Bonos Garantizadas Metro S.A. Ley N° 18.482**

Serie	Monto Colocación	Monto Nominal Capital	Moneda	Tasa de Interés	Plazo Final	Valor Par	
						30-06-2018	30-06-2017
A	4.200.000	4.200.000	UF	5,60%	15-07-2026	3.255.000	3.430.000
B	2.100.000	2.100.000	UF	5,60%	01-11-2026	1.627.500	1.715.000
C	4.000.000	4.000.000	UF	5,50%	15-07-2027	3.266.666	3.400.000
<b>Total Stock</b>						<b>8.149.166</b>	<b>8.545.000</b>

Fuente: Metro S.A.

### III.2.2 Ley N° 19.170 de 1992

Autoriza al Presidente de la República a otorgar la garantía del Estado a:

- Los bonos que emita la Empresa de Ferrocarriles del Estado (EFE), expresados en UF, hasta por un monto máximo equivalente en moneda nacional a UF 3.000.000. Estos recursos se utilizarán exclusivamente para pagar, novar o extinguir, en cualquier forma, sus obligaciones financieras.
- Los créditos que contraiga o los bonos que emita EFE para financiar los gastos que demande el cumplimiento de su plan de rehabilitación, cualquiera sea la moneda en que éstos se pacten, hasta por un máximo equivalente en moneda nacional a UF 4.000.000.

Actualmente están vigentes las emisiones de las series F, G, H, I, J, K, L y M correspondientes a bonos bullet con pago de intereses semestrales, por lo que su valor par se aproxima al capital; el resto de las emisiones contempla amortización de capital e intereses semestrales. Dado esto último, a pesar de que ninguna de las emisiones ha alcanzado su plazo final, algunas han disminuido en forma apreciable su valor par. En el Cuadro 7 se expone un detalle de lo descrito:



**Cuadro 7**  
**Stock de Emisiones de Bonos Garantizados EFE Ley N° 19.170**

Serie	Monto Colocación	Monto Nominal Capital	Moneda	Tasa de Interés	Plazo Final	Valor Par	
						30-06-2018	30-06-2017
F	670.000	83.750	UF	6,00%	01-10-2019	84.979	141.632
G	1.280.000	548.572	UF	6,50%	01-01-2026	566.119	636.884
H	660.000	600.600	UF	6,50%	01-10-2027	610.130	623.540
I	350.000	322.000	UF	6,80%	01-04-2028	327.340	334.456
J	340.000	340.000	UF	6,00%	01-07-2029	350.051	350.051
K	720.000	720.000	UF	6,40%	01-09-1930	735.043	735.043
L	765.000	765.000	UF	5,50%	01-10-1931	775.309	775.309
M	815.000	815.000	UF	6,00%	01-03-1931	830.984	830.984
<b>Total Stock</b>						<b>4.279.957</b>	<b>4.427.900</b>

Fuente: EFE.

### III.2.3 Ley N° 19.767 de 2001

Por medio de esta ley se autorizó al Presidente de la República a otorgar garantía del Estado a los créditos que contraiga la Universidad de Chile, con el objeto de financiar la construcción del parque científico-tecnológico de dicha universidad, en el sector de Laguna Carén de la Región Metropolitana, hasta por un máximo de US\$20 millones (o su equivalente en otras monedas extranjeras o en moneda nacional).

Con cargo a esta ley se otorgó garantía del Estado al crédito que tomó la Universidad de Chile por un monto de US\$ 20 millones con el Banco de Chile durante 2004, a 20 años plazo y con cinco años de gracia. La primera amortización del crédito se realizó durante el primer semestre del 2009 y a la fecha no se ha hecho efectiva la garantía.

**Cuadro 8**  
**Stock de Deuda Garantizada Créditos Universidad de Chile Ley N° 19.767**

Identificación Préstamo	Monto del Decreto de autorización en moneda de origen		Stock de Deuda al 30-06-2018	Stock de Deuda al 30-06-2017
	Moneda	Monto		
Crédito DS 279 18.03.04	UF	658.267	335.504	369.479
<b>TOTAL</b>			<b>335.504</b>	<b>369.479</b>

Fuente: Universidad de Chile

### III.2.4 Ley N° 19.847 de 2002

Mediante esta Ley se autoriza al Presidente de la República a otorgar garantía del Estado a los créditos que contraigan o a los bonos que emitan las empresas del sector público, hasta por la cantidad de US\$1.500 millones o su equivalente en otras monedas extranjeras o en moneda nacional. Las garantías que otorgue el Estado en conformidad con esta ley se extenderán al capital, reajustes e intereses que devenguen los créditos y a los bonos mencionados precedentemente, comisiones, contratos de canje de monedas y demás gastos que se producen, hasta el pago efectivo de dichas obligaciones.

En el marco de esta Ley, sólo Metro y EFE mantienen un stock de deuda garantizada vigente, el que se muestra en los cuadros siguientes:

**Cuadro 9**  
**Stock de Emisiones Bonos Garantizados EFE Ley N° 19.847**

Serie	Monto Colocación	Monto Nominal Capital	Moneda	Tasa de Interés	Plazo Final	Valor Par	
						30-06-2018	30-06-2017
N	2.000.000	2.000.000	UF	5,70%	01-03-1933	2.037.300	2.037.300
O	1.860.000	1.860.000	UF	5,70%	01-08-1933	1.903.462	1.903.462
P	2.400.000	2.400.000	UF	5,70%	01-01-1934	2.467.452	2.467.452
Q	2.750.000	2.750.000	UF	5,70%	01-04-1934	2.788.377	2.788.377
R	3.500.000	3.500.000	UF	5,20%	01-01-1935	3.589.847	3.589.847
S	2.600.000	2.600.000	UF	4,00%	01-04-1935	2.625.619	2.625.619
T	2.400.000	2.400.000	UF	4,00%	01-01-1936	2.452.232	2.452.232
V	7.800.000	7.800.000	UF	3,70%	01-11-1937	7.847.375	7.847.375
<b>Total Stock</b>						<b>25.711.663</b>	<b>25.711.663</b>

Fuente: EFE.

**Cuadro 10**  
**Stock de Emisiones de Bonos Garantizadas Metro S.A. Ley N° 19.847**

Serie	Monto Colocación	Monto Nominal Capital	Moneda	Tasa de Interés	Plazo Final	Valor Par	
						30-06-2018	30-06-2017
D	4.000.000	4.000.000	UF	5,50%	15-07-2028	3.399.999	3.533.333
E	2.800.000	2.800.000	UF	5,50%	15-05-2029	2.426.667	2.520.000
F	1.900.000	1.900.000	UF	5,50%	15-07-2029	1.678.333	1.741.667
G	2.800.000	2.800.000	UF	4,50%	15-09-1930	2.566.667	2.660.000
<b>Total Stock</b>						<b>10.071.666</b>	<b>10.455.000</b>

Fuente: Metro S.A.

**Cuadro 11**  
**Stock de Deuda Garantizada Créditos Metro S.A. Ley N° 19.847**

Identificación Decreto	Monto del Decreto de autorización en moneda de origen		Stock de Deuda al 30-06-18	Stock de Deuda al 30-06-17
	Moneda	Monto		
Crédito DS 1.176 31.12.02	US\$	340.000.000	0	2.797.747
Crédito DS 940 09.07.07	US\$	60.000.000	0	60.000.000
<b>TOTAL</b>		<b>400.000.000</b>	<b>0</b>	<b>62.797.747</b>

Fuente: Metro S.A.

Respecto de la deuda garantizada bajo esta ley, se aprecia que para el año 2018 solo queda la correspondiente a los bonos emitidos por la empresa EFE y Metro S.A., al terminar esta última con los dos créditos del cuadro 11.

### III.2.5 Ley N° 20.557 - Presupuesto del Sector Público año 2012

Mediante esta Ley se autoriza al Presidente de la República a otorgar garantía del Estado a los créditos que contraigan o a los bonos que emitan las empresas del sector público, hasta por la cantidad de US\$ 500.000.000 o su equivalente en otras monedas extranjeras o en moneda nacional, de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 17 de ésta ley.

En el marco de esta Ley, a la fecha sólo EFE mantiene un stock de deuda garantizada vigente, dado que Enaer prepagó el año 2017 la deuda por U\$35.000.000. A continuación se muestra en el cuadro siguiente el stock al año 2018:

**Cuadro 12**  
**Stock de Deuda Garantizada EFE Ley N° 20.557**

Serie	Monto Colocación	Monto Nominal Capital	Moneda	Tasa de Interés	Plazo Final	Valor Par	
						30-06-2018	30-06-2017
X	1.895.000	1.895.000	UF	3,70%	01-03-2039	1.918.089	1.918.089
<b>Total Stock</b>						<b>1.918.089</b>	<b>1.918.089</b>

Fuente: EFE.

### III.2.6 Ley N° 20.641 - Presupuesto del Sector Público año 2013

Mediante esta Ley se autoriza al Presidente de la República a otorgar garantía del Estado a los créditos que contraigan o a los bonos que emitan las empresas del sector público, hasta por la cantidad de US\$ 300.000.000 o su equivalente en otras monedas extranjeras o en moneda nacional, de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 17 de ésta ley.

En el marco de esta Ley, a la fecha sólo EFE mantiene un stock de deuda garantizada vigente, dado que Enaer prepagó el año 2017 deuda por U\$35.000.000 que contaba con garantía de esta ley. A continuación, se muestra en el cuadro siguiente el stock al año 2018:

**Cuadro 13**  
**Stock de Emisiones Bonos Garantizados EFE Ley N° 20.641**

Serie	Monto Colocación	Monto Nominal Capital	Moneda	Tasa de Interés	Plazo Final	Valor Par	
						30-06-2018	30-06-2017
Z	2.900.000	2.900.000	UF	3,60%	01-04-2043	2.925.755	2.925.755
<b>Total Stock</b>						<b>2.925.755</b>	<b>2.925.755</b>

Fuente: EFE.

### III.2.7 Ley N° 20.713 - Presupuesto del Sector Público año 2014

Mediante esta Ley se autoriza al Presidente de la República a otorgar garantía del Estado a los créditos que contraigan o a los bonos que emitan las empresas del sector público, hasta por la cantidad de US\$ 300.000.000 o su equivalente en otras monedas extranjeras o en moneda nacional, de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 4 de ésta ley.

En el marco de esta Ley, sólo EFE mantienen un stock de deuda garantizada vigente, el que se muestra en el cuadro siguiente:

**Cuadro 14**  
**Stock de Deuda Garantizada EFE Ley N° 20.713**

Cuadro 17							
Stock de Deuda Garantizada EFE Ley N° 20.713							
Serie	Monto Colocación	Monto Nominal Capital	Moneda	Tasa de Interés	Plazo Final	Valor Par	
						30-06-2018	30-06-2017
AB	3.000.000	3.000.000	UF	3,00%	01-12-1944	3.007.399	3.007.399
<b>Total Stock</b>						<b>3.007.399</b>	<b>3.007.399</b>

Fuente: EFE.

### III.2.8 Ley N° 20.882 - Presupuesto del Sector Público año 2016

Mediante esta Ley se autoriza al Presidente de la República a otorgar garantía del Estado a los créditos que contraigan o a los bonos que emitan las empresas del sector público, hasta por la cantidad de US\$ 300.000.000 o su equivalente en otras monedas extranjeras o en moneda nacional, de acuerdo a los dispuesto en el artículo 15 de ésta ley.

En el marco de esta Ley, sólo EFE mantienen un stock de deuda garantizada vigente, el que se muestra en el cuadro siguiente:

**Cuadro 15**  
**Stock de Deuda Garantizada EFE Ley N° 20.882**

Serie	Monto Colocación	Monto Nominal Capital	Moneda	Tasa de Interés	Plazo Final	Valor Par	
						30-06-2018	30-06-2017
AC	2.850.000	2.850.000	UF	2,95%	15-12-1946	2.853.455	2.853.455
<b>Total Stock</b>						<b>2.853.455</b>	<b>2.853.455</b>

Fuente: EFE.

### III.2.9 Ley N° 20.981 - Presupuesto del Sector Público año 2017

Mediante esta Ley se autoriza al Presidente de la República a otorgar garantía del Estado a los créditos que contraigan o a los bonos que emitan las empresas del sector público, hasta por la cantidad de US\$ 300.000.000 o su equivalente en otras monedas extranjeras o en moneda nacional, de acuerdo a los dispuesto en el artículo 16 de ésta ley.

En el marco de esta Ley, sólo ENAER mantienen un stock de deuda garantizada vigente, el que se muestra en los cuadros siguientes:

**Cuadro 16**  
**Stock de Deuda Garantizada Créditos ENAER Ley N° 20.981**

Identificación Decreto	Monto del Decreto de autorización en moneda de origen		Stock de Deuda al 30-06-18
	Moneda	Monto	
Crédito DS 1.099 26.07.2017	US\$	40.000.000	40.000.000
<b>TOTAL</b>			<b>40.000.000</b>

Fuente: EFE.

**Cuadro 17**  
**Stock de Deuda Garantizada Créditos ENAER Ley N° 20.981**

Identificación Decreto	Monto del Decreto de autorización en moneda de origen		Stock de Deuda al 30-06-18
	Moneda	Monto	
Crédito DS 1.205 21/08/2017	US\$	30.000.000	30.000.000
<b>TOTAL</b>			<b>30.000.000</b>

Fuente: EFE.

Ambos créditos bajo esta garantía, tuvieron como finalidad reestructurar la deuda de Enaer por US\$70.000.000 y que contaban con garantía estatal a través de las Leyes N° 20.577 y N°20.641.

### III.2.9 Ley N° 20.981 - Presupuesto del Sector Público año 2017

El total de la deuda garantizada por el Estado al primer semestre de 2018 es el siguiente <sup>5</sup>:

**Cuadro 18**  
**Resumen Deuda Garantizada por Ley**

Ley N°	Estado para otorgamiento	Monto Autorizado para Garantizar según Ley (o equivalente)	Moneda	Stock Deuda Garantizada Vigente	Stock Deuda Garantizada Vigente en MM\$ 2018
18.482	Agotada	US\$ 1.500.000.000	UF	8.149.166	221.321
19.170	Agotada	UF 7.000.000	UF	4.279.957	116.238
19.767	Agotada	US\$ 20.000.000	UF	335.504	9.112
19.847	Parcial	US\$ 1.500.000.000	UF	35.783.329	971.831
20.557	Agotada	US\$ 500.000.000	UF	1.918.089	52.093
20.641	Agotada	US\$ 300.000.000	UF	2.925.755	79.460
20.713	Agotada	US\$ 300.000.000	UF	3.007.399	81.677
20.882	Parcial	US\$ 300.000.000	UF	2.853.455	77.496
20.981	Agotada	US\$ 300.000.000	US\$	70.000.000	45.357
				<b>TOTAL</b>	<b>1.654.586</b>
				<b>Total como % del PIB 2018</b>	<b>0,85%</b>

Fuente: Dirección de Presupuestos.

El cuadro 19 siguiente muestra la distribución de la deuda garantizada por ley y por empresa o institución, apreciándose que EFE es la empresa pública que agrupa el mayor porcentaje de las garantías vigentes con un total del 66,8%. Además, se aprecia que el 96,71% de la deuda corresponde a emisiones de bonos.

<sup>5</sup> Para la conversión de moneda original a MM de pesos se utilizó el tipo de cambio y la unidad de fomento al 30 de junio de 2018.

**Cuadro 19**  
**Deuda Garantizada por Empresa o Institución\***

Ley	Empresa / Institución	Tipo Deuda	Moneda	Stock deuda garantizada Vigente		Como % sobre el total garantizado
				Moneda Original	MM\$	
18.482	Metro	Bonos	UF	8.149.166	221.321	13,38%
19.170	EFE	Bonos	UF	4.279.957	116.238	7,03%
19.767	Universidad de Chile	Créditos	UF	335.504	9.112	0,55%
19.847	Metro	Bonos	UF	10.071.666	273.534	16,53%
	EFE	Bonos	UF	25.711.663	698.297	42,20%
20.557	EFE	Bonos	UF	1.918.089	52.093	3,15%
20.641	EFE	Bonos	UF	2.925.755	79.460	4,80%
20.713	EFE	Bonos	UF	3.007.399	81.677	4,94%
20.882	EFE	Bonos	UF	2.853.455	77.496	4,68%
20.981	ENAER	Créditos	US\$	70.000.000	45.357	2,74%
				<b>TOTAL MM\$</b>	<b>1.654.586</b>	<b>100%</b>

Fuente: Dirección de Presupuestos

Como es posible apreciar en el cuadro 18, el stock total de garantías otorgadas a las empresas públicas y a la Universidad de Chile es de 0,85% del PIB de 2018, que es menor al del año 2017 que equivalía al 0,95% del PIB de 2017. Esta diferencia se debe principalmente a que tanto las empresas como la U. de Chile sirven las cuotas de sus respectivas deudas, destacando que es con recursos de sus propios presupuestos.

### III.3 Garantía al Financiamiento de Estudios Superiores

El tercer grupo relevante de obligaciones que dan origen a pasivos contingentes es el sistema de créditos con garantía estatal para estudios superiores, creado en junio de 2005 por la Ley N° 20.027. En este cuerpo legal se establecen las normas y características en las que el Estado, por medio del Fisco, garantizará el 90% del capital más intereses de los créditos destinados a financiar estudios de educación superior, a la vez que se crea la institución que administrará este sistema: Comisión Ingresa.

Los principales atributos y características de este sistema son:

- Facilita la intermediación de recursos desde el mercado del crédito hacia los alumnos de mérito académico que estudian en Instituciones de Educación Superior (IES) -universidades, institutos profesionales y centros de formación técnica-, reconocidas oficialmente por el Estado y debidamente acreditadas en cuanto a su calidad.
- Da garantía a los créditos para estudiantes sin necesidad de que éstos recurran a avales u otras garantías reales.
- La garantía por deserción académica a los créditos se comparte entre el Estado y las propias instituciones de educación superior (IES) en que se matriculan los estudiantes. Así, la garantía por deserción académica entregada por las IES cubrirá un 90%, 70% y 60% del crédito otorgado a alumnos de primer, segundo y tercer año en adelante, respectivamente. Cuando esta garantía sea menor a 90%, le corresponde al Fisco complementar la diferencia.

- Establece condiciones que permitan la devolución de los recursos prestados en concordancia con los ingresos futuros del estudiante, vía mandato especial e irrevocable, facultando la deducción de sus remuneraciones para el pago de las cuotas del crédito. Adicionalmente, la Tesorería General de la República está facultada para retener la devolución de impuestos a la renta en caso de cuotas impagas, renunciando el estudiante al secreto tributario.
- Existe el marco legal para que en régimen el sistema pueda financiarse mediante la securitización de los créditos otorgados.

A continuación, se presenta un resumen de la evolución del sistema desde su entrada en funcionamiento a la fecha, en términos de los beneficiarios, créditos cursados y de los montos comprometidos y garantizados:

**Cuadro 20**  
**Evolución de Garantía al Sistema de Financiamiento para Estudios Superiores**

Año	Categoría	Número de	Monto de créditos cursados UF	Número de créditos comprados	Monto de créditos comprados por el Fisco UF	Valor pagado por créditos comprados (incluida recarga) UF	Monto garantizado por el Fisco UF
2006	Licitados 2006	21.327	1.346.949	3.882	257.251	368.342	1.089.699
2007	Renovados 2006	19.423	1.122.132	3.513	153.809	254.449	968.323
	Licitados 2007	35.035	1.750.496	5.365	280.381	322.268	1.470.115
2008	Renovados 2006	17.115	626.518	3.099	134.643	222.595	491.875
	Renovados 2007	31.245	1.173.244	4.334	225.361	259.382	947.882
	Licitados 2008	42.696	2.548.964	11.122	658.641	800.675	1.890.323
2009	Renovados 2006	13.895	567.465	1.585	121.952	201.372	445.513
	Renovados 2007	26.645	1.049.438	3.412	201.580	231.968	847.858
	Renovados 2008	37.915	2.349.789	9.229	607.175	737.725	1.742.614
	Licitados 2009	72.077	4.169.870	49.112	2.842.150	4.226.540	1.327.720
2010	Renovantes 2006	9.363	745.039	1.163	92.987	153.200	586.847
	Renovantes 2007	18.883	1.267.560	2.248	141.317	162.529	1.013.619
	Renovantes 2008	31.982	2.099.948	7.654	520.456	633.420	1.421.543
	Renovantes 2009	61.481	3.938.652	40.489	2.640.121	3.932.643	1.168.678
	Licitados 2010	94.658	5.931.688	39.613	2.778.833	3.593.065	2.837.569
2011	Renovantes 2006	6.059	494.190	730	62.362	102.479	388.645
	Renovantes 2007	13.298	928.323	1.332	90.106	103.546	754.395
	Renovantes 2008	24.584	1.731.020	5.907	443.354	540.444	1.158.899
	Renovantes 2009	51.025	3.314.512	33.081	2.264.947	3.359.459	944.609
	Renovantes 2010	79.625	4.966.170	35.179	2.649.201	3.425.411	2.085.272
	Licitados 2011	99.751	6.083.136	35.769	2.735.304	2.899.423	3.013.049
2012	Renovantes 2006	3.880	289.113	517	41.850	68.835	222.537
	Renovantes 2007	8.651	574.022	1.228	81.079	89.996	443.648
	Renovantes 2008	18.388	1.259.237	4.832	349.461	424.171	818.799
	Renovantes 2009	40.362	2.662.691	27.102	1.871.424	2.755.533	712.141
	Renovantes 2010	68.559	4.210.071	33.607	2.422.363	3.130.224	1.608.938
	Renovantes 2011	87.132	5.284.174	31.146	2.382.124	2.525.051	2.611.846
	Licitados 2012	89.344	5.471.584	40826	2.300.459	2.990.597	2.854.013

Año	Categoría	Número de	Monto de créditos cursados UF	Número de créditos comprados	Monto de créditos comprados por el Fisco UF	Valor pagado por créditos comprados (incluida recarga) UF	Monto garantizado por el Fisco UF
2013	Renovantes 2006	2.015	151.146	261	21.607	34.980	116.585
	Renovantes 2007	4.634	317.408	525	35.275	39.737	253.920
	Renovantes 2008	11.166	796.350	2.675	197.942	247.059	538.567
	Renovantes 2009	28.669	1.987.134	18.137	1.298.897	1.939.915	619.413
	Renovantes 2010	52.174	3.464.013	29.143	2.132.961	2.815.284	1.197.947
	Renovantes 2011	72.228	4.548.159	28.117	2.111.954	2.290.285	2.192.585
	Renovantes 2012	77.696	4.804.565	34.786	2.016.752	2.628.707	2.509.032
	Licitados 2013	92.135	5.465.648	31.687	2.175.477	2.817.561	2.961.154
2014	Renovantes 2006	998	72.384	181	315.354	315.043	55.790
	Renovantes 2007	2.584	179.335	295	40.610	47.586	124.852
	Renovantes 2008	6.628	476.682	1.795	155.451	183.098	289.108
	Renovantes 2009	18.008	1.256.256	12.275	912.412	1.322.050	309.460
	Renovantes 2010	37.453	2.516.340	24.934	1.844.310	2.365.101	604.827
	Renovantes 2011	56.428	3.694.931	29.769	3.181.282	3.289.252	462.284
	Renovantes 2012	66.001	4.173.906	29.522	1.693.437	2.201.457	2.232.422
	Renovantes 2013	80.244	4.743.062	31.316	2.360.354	3.044.714	2.144.437
Licitados 2014	88.245	5.194.692	32.453	1.217.269	1.581.701	3.579.681	
2015	Renovantes 2006	493	35.341	78	4.525	7.205	27.734
	Renovantes 2007	1.195	81.280	116	6.132	7.093	67.633
	Renovantes 2008	3.640	266.023	968	64.807	81.300	181.094
	Renovantes 2009	10.262	734.486	6.839	407.975	593.208	293.860
	Renovantes 2010	23.213	1.611.283	15.875	1.091.328	1.427.880	467.960
	Renovantes 2011	40.153	2.734.089	25.227	1.811.066	1.933.167	830.721
	Renovantes 2012	51.792	3.428.778	22.624	1.408.859	1.848.092	1.817.927
	Renovantes 2013	66.557	4.088.173	26.624	1.853.137	2.407.664	2.011.532
	Renovantes 2014	77.193	4.618.680	29.272	2.106.438	2.784.465	2.261.018
	Licitados 2015	94.757	5.325.221	36.051	1.688.331	2.219.059	3.273.201
2016	Renovantes 2006	242	18.202	52	3.708	4.875	13.044
	Renovantes 2007	606	41.581	55	3.780	4.346	34.021
	Renovantes 2008	1.637	118.356	399	31.388	38.884	78.271
	Renovantes 2009	5.572	409.381	4.276	321.046	473.245	79.501
	Renovantes 2010	12.644	918.658	8.176	631.704	813.144	258.258
	Renovantes 2011	24.049	1.712.877	13.762	1.074.547	1.139.020	574.496
	Renovantes 2012	35.036	2.462.424	15.405	1.041.026	1.353.333	1.279.259
	Renovantes 2013	47.807	3.132.306	20.423	1.482.888	1.912.467	1.484.477
	Renovantes 2014	59.281	3.689.681	24.113	1.789.818	2.346.894	1.709.877
	Renovantes 2015	76.312	4.271.495	29.317	1.916.910	2.525.417	2.119.127
	Licitados 2016	89.786	4.996.718	43.904	2.898.263	3.614.378	1.888.609



Año	Categoría	Número de	Monto de créditos cursados UF	Número de créditos comprados	Monto de créditos comprados por el Fisco UF	Valor pagado por créditos comprados (incluida recarga) UF	Monto garantizado por el Fisco UF
2017	Renovantes 2006	123	9.059	21	1.728	2.456	6.598
	Renovantes 2007	266	17.504	44	2.946	3.190	13.102
	Renovantes 2008	727	49.929	200	14.740	17.469	31.670
	Renovantes 2009	2.401	174.090	1.517	117.697	171.756	50.754
	Renovantes 2010	6.467	469.783	4.669	358.250	460.681	100.380
	Renovantes 2011	13.040	945.650	9.289	706.826	742.564	214.942
	Renovantes 2012	21.354	1.561.222	8.415	634.575	824.948	833.982
	Renovantes 2013	31.092	2.195.023	16.852	1.245.384	1.570.026	854.675
	Renovantes 2014	40.221	2.686.703	21.941	1.614.177	2.060.078	965.273
	Renovantes 2015	52.889	3.178.952	23.315	1.580.659	2.057.235	1.438.464
	Renovantes 2016	64.693	3.837.715	35.107	2.424.834	2.996.147	1.271.593
	Licitados 2017	65.928	4.099.292	33.373	2.491.924	2.949.827	1.446.631
2018	Renovantes 2006 (*)	56	4.399	10	707	1.005	3.323
	Renovantes 2007 (*)	114	8.260	30	2.059	2.229	5.581
	Renovantes 2008 (*)	353	26.306	98	7.311	8.665	17.096
	Renovantes 2009 (*)	1.047	79.865	693	52.728	76.946	24.423
	Renovantes 2010 (*)	2.623	203.868	1.921	151.915	195.351	46.758
	Renovantes 2011 (*)	6.373	494.997	4.914	391.450	411.242	93.192
	Renovantes 2012 (*)	11.246	889.855	4.780	363.378	472.391	473.829
	Renovantes 2013 (*)	18.907	1.476.895	11.185	887.032	1.118.260	530.877
	Renovantes 2014 (*)	27.215	2.056.091	17.157	1.345.185	1.716.779	639.815
	Renovantes 2015 (*)	36.601	2.547.682	19.339	1.374.233	1.788.570	1.056.104
	Renovantes 2016 (*)	46.597	3.063.959	27.060	2.009.645	2.483.136	948.883
	Renovantes 2017 (*)	49.602	3.242.420	9.952	809.097	957.772	2.189.991
	Licitados 2018 (*)	63.322	4.017.722	21.921	1.771.770	2.533.631	2.021.356

(\*) Información Estimada a Diciembre de 2018.  
Fuente: Comisión Ingresos

Tal como lo establece la ley, la Comisión Ingresos lícita anualmente las carteras de créditos en el sistema financiero, siendo el factor de licitación el porcentaje de la cartera que será vendida al Estado y el valor de la recarga con la que se venderá. Si bien la administración de los créditos siempre permanece en la institución financiera, los créditos pueden ser activos del Fisco como de la institución financiera que origina el crédito.

La activación de la garantía estatal a los créditos en propiedad de las instituciones financieras se hará efectiva en aquellos casos en que el beneficiario del crédito, egresado de la carrera, deje de cumplir con la obligación de pago del mismo.

Por otra parte, desde que se declare el evento de deserción académica se harán exigibles las obligaciones del estudiante y, en caso de no pago de éste, la consiguiente activación de la garantía de la institución de educación superior y del Estado.

Si bien el sistema opera desde el 2006, en el Cuadro 21 es posible apreciar los datos del comportamiento de las garantías del sistema.

**Cuadro 21**  
**Evolución de la Activación de Garantías (MM\$)**

Tipo de Garantía	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018 (*)
Desertores	59	120,4	587,17	1.310	2.095	8.431	6.084	5.249	6.486
Cesantía	0,6	7,4	56,94	127	812	3.266	8.104	11.562	14.288
Egresados	133	318,2	1.630,47	3.637	5.210	20.963	59.415	48.939	60.476
<b>Total</b>	<b>193</b>	<b>446</b>	<b>2.275</b>	<b>5.074</b>	<b>8.117</b>	<b>32.660</b>	<b>73.603</b>	<b>65.750</b>	<b>81.249</b>

(\*) Estimación al 31 de diciembre de 2018, en base a la información disponible a octubre de 2018  
Fuente: Comisión Ingresos.

El stock de créditos garantizados por el Fisco alcanza a UF 92,09 millones lo que corresponde a aproximadamente 1,28% del PIB 2018, en tanto que en la Ley de Presupuestos 2019 el monto máximo de garantía estatal autorizado para otorgar a nuevos créditos en educación superior es de \$ 259.456 millones, monto que es levemente menor al del año 2018, debido a la reducción en aproximadamente 6.000 del número de nuevos créditos otorgados (las renovaciones no son nuevos créditos).

Lo anterior se debe al impacto de la gratuidad en educación superior, que tuvo un efecto significativo durante el período 2016/2017, en el que se redujo en aproximadamente 24.000 el número de nuevos créditos.

Por otra parte, la estimación de la activación de la garantía a diciembre de 2018 es cercana a \$ 81.249 millones. Esta cifra representa un incremento respecto del año 2017, debido al aumento del número de estudiantes con obligación de pago, al aumento en la solicitud del beneficio de suspensión de pago (por cesantía o estudios en el extranjero), a la agilización del proceso de cobro de garantías y a la regularización de pagos de garantías pendientes.

Finalmente, puede observarse en el cuadro 21 que la proporción de garantías a egresados se mantiene constante, en alrededor del 74%, independiente que en términos absolutos estos se incrementan de 48.939 a 60.476.

### III.4 Garantía Estatal a los Depósitos

Como otra fuente de pasivos contingentes, la Ley General de Bancos <sup>6</sup> establece que el Estado garantiza 90% de los depósitos y captaciones a plazo mantenidos por personas naturales en bancos e instituciones financieras <sup>7</sup>. La garantía tiene un tope máximo a pagar de UF 108 per cápita, considerando el sistema financiero consolidado. La normativa señala, además, que las personas que tengan más de UF 108 depositados en el total del sistema financiero y hagan efectiva la garantía deberán renunciar al saldo; si rechazan el pago de la garantía, conservarán sus derechos para hacerlos valer en el convenio o en la liquidación que haya declarado la Superintendencia de Bancos e Instituciones Financieras (SBIF).

En conjunto con la SBIF, se desarrolló un modelo de estimación de la exposición fiscal máxima involucrada en esta garantía. Este modelo, básicamente, combina los datos del sistema bancario

<sup>6</sup> La garantía estatal a los depósitos se establece en los artículos 144 al 153 de la Ley General de Bancos.

<sup>7</sup> Según el artículo 87 de la Ley General de Cooperativas, las cooperativas de ahorro y crédito cuyo patrimonio exceda las UF400.000 quedarán sujetas a las disposiciones de la LGB, en lo que sea compatible con su naturaleza y, en especial, se le aplicarán las normas de los títulos I y XV.

que posee la SBIF con supuestos sobre el comportamiento de las personas y algunas simplificaciones necesarias para factibilizar la estimación. Las principales consideraciones del modelo son que:

- Se considera al sistema financiero como si fuera una sola institución.
- Se estima que en promedio existen 1,57 cuentas de ahorro por persona.
- Se estima que existen 1,61 depósitos a plazo por cliente.

Fruto del modelo, se desarrollaron dos mediciones: i) máxima exposición que considera que la totalidad de los clientes ejercer la garantía estatal; ii) monto racional se asume que el porcentaje de personas naturales que ejerce la garantía decrece con la magnitud de las captaciones mantenidas por ellas.

Esta está referida a diciembre de 2017 e incorpora información de carácter poblacional, realizado por la SBIF.

Vale la pena señalar que el IPC 2017 utilizaba información referida al año 2015 y con alcance muestral, la que determinó 1,18 cuentas de ahorro por persona y 1,33 depósitos a plazo por clientes. Es decir, la estimación 2018 considera en ambos conceptos un mayor número de cuentas por clientes, lo que deriva en que el universo de clientes que pueden acceder a la activación de la garantía es menor respecto del año 2017. Derivado de lo anterior la exposición máxima tanto de los depósitos a plazos como las cuentas de ahorros bajan su monto respecto al año 2017.

En el cuadro siguiente se muestran los resultados obtenidos:

**Cuadro 22**  
**Garantía Estatal a los Depósitos como % del PIB a Junio de 2018 (UF)**

Bancos	Saldo de depósitos y captaciones a plazo			Estimación			
	Total	Personas jurídicas	Personas naturales	Máxima Exposición	% PIB	Monto Racional	% PIB
Depósitos a plazo	2.708.965.200	2.143.538.155	565.427.044	73.733.208	1,02%	24.885.988	0,35%
Ahorro a Plazo (giro diferido)	154.441.594	406.135	154.035.458	79.302.976	1,10%	63.394.576	0,88%
<b>Total</b>	<b>2.863.406.793</b>	<b>2.143.944.291</b>	<b>719.462.503</b>	<b>153.036.184</b>	<b>2,13%</b>	<b>88.280.565</b>	<b>1,23%</b>

Fuente: SBIF

Se observa que la exposición fiscal máxima asociada a la garantía estatal a los depósitos, estimada a junio de 2018, corresponde a un 2,13% del PIB 2018. Esta situación se daría si todas las personas naturales quisieran cobrar su garantía. Sin embargo, dado que la normativa dice que quien cobre la garantía debe renunciar a su saldo, se consideró un escenario más realista, donde todas aquellas personas que tienen menos de UF 120 harían efectiva la garantía; el 25% de las personas que tengan entre UF 120 y UF 500 harían efectiva su garantía, mientras que ninguna persona que tenga más de UF 500 cobraría la garantía. Al integrarse este supuesto, se le da mayor racionalidad a la estimación del modelo, resultando una exposición de un 1,23% del PIB.

En cuanto a la variación del monto racional, para los depósitos a plazo la cobertura también en menor que el año 2017 por las mismas razones esgrimidas anteriormente, pero para el caso de las cuentas de ahorro, la cobertura se incrementa respecto del 2017, producto que si bien hay menos clientes que pueden acceder a la cobertura de la garantía, la concentración de los mismos es mayor

en los rangos en que no se aplica el tipo de las 108 UF, es decir, se cubre mayor número de clientes con ahorros bajo los 108 UF de la garantía.

De todos modos, este monto es una cota superior, pues al considerar el sistema financiero consolidado, implica que su ocurrencia se ve condicionada a la quiebra de todos los bancos de la plaza. Hay que tener en cuenta que, desde la promulgación de la Ley General de Bancos, en 1986, el país no se ha visto enfrentado ante situaciones de crisis financieras severas.

Como antecedente adicional, la clasificación de riesgo otorgada en diciembre de 2018 para los depósitos a plazo a más de un año de las instituciones financieras presentes en Chile, la que es sistematizada y publicada por la Superintendencia de Bancos e Instituciones Financieras y que se presenta en el cuadro 23 muestra que la probabilidad de activación de la garantía estatal a los depósitos, incluso en forma parcial, es bastante baja. Por lo tanto, se estima en cero como flujo anual.

**Cuadro 23**  
**Clasificación de Riesgo de los Depósitos a Plazo de más de 1 año**

Institución Financiera	FELLER RATE	FITCH-CHILE	HUMPHREYS	ICR	S&P
Banco Bice	AA	AA			
Banco do Brasil		BBB+	BBB+		
Banco de Chile	AAA	AAA			
Itaú - Corpbanca	AA				AA+
Banco de Crédito e Inversiones	AAA	AAA			
Banco del Estado de Chile	AAA	AAA			
Banco Falabella	AA	AA			
HSBC Bank (Chile)	AAA	AAA			
Banco Internacional	AA-			AA-	
JP Morgan Chase Bank, N.A.	AAA	AAA			
Banco Consorcio	AA-	AA-			
Banco Ripley		A+		A+	
Banco Santander-Chile	AAA	AAA			
Banco Security		AA-		AA	
Scotiabank Chile		AAA		AAA	
The Bank of Tokyo-Mitsubishi UFJ, Ltd.			AA+	AA+	
Banco BTG Pactual Chile	A+		A+		
China Construction Bank, Agencia en Chile	AAA	AAA			

Fuente: SBIF

### III.5.1 Demandas Contra el Fisco en Tribunales de Justicia

Ante los Tribunales de Justicia se presentan numerosas demandas de distinta naturaleza en contra del Fisco, tanto por particulares como por organizaciones que se sienten afectadas y/o lesionadas en sus derechos. Las materias objeto de estas demandas, así como los montos comprometidos en las sentencias dictadas por los tribunales que importan un fallo en que se condena al Estado a indemnizar perjuicios, son muy variadas.

Entre los servicios contra los cuales se presentan demandas están: Ministerio del Trabajo u otros organismos de Previsión, Servicios de Salud, Ministerio de Obras Públicas, Fuerzas Armadas y Carabineros, Municipalidades, entre otros.

Al Consejo de Defensa del Estado (CDE) le corresponde la defensa judicial de los intereses del Fisco en todos los juicios y actos no contenciosos de cualquier naturaleza, la defensa del Estado en los

juicios que afecten a bienes nacionales de uso público, la defensa en los juicios en que tengan algún interés los servicios de la administración descentralizada del Estado o las entidades privadas en que el Estado tenga aporte o participación mayoritarios.

Las variadas tareas del CDE en la defensa del patrimonio público se incluyen tanto la defensa en los recursos de protección que se interpongan en contra del Estado, como la representación en todos los asuntos judiciales de naturaleza contenciosa administrativa, en que la acción entablada tenga por objeto la anulación de un acto administrativo. Se agrega a estas responsabilidades la supervigilancia de la conducción de la defensa de los procesos a cargo de los servicios públicos de la Administración del Estado; la refrendación previa de contratos que proyecte celebrar el Fisco, en casos calificados, y la mediación en salud, según lo dispuso la Ley N° 19.966 de 2004.

El CDE mantiene a junio de 2018 responsabilidad en 9.596 asuntos en stock en todo el territorio nacional, que representan cuantías equivalentes a \$13.937.454 millones <sup>8</sup>.

La cuantía total que maneja el CDE, el Fisco es demandado por el 92% y es demandante por un 4,5%.

Si bien resulta muy difícil proyectar el costo que tendrá para el Fisco cada demanda, es posible analizar la exposición fiscal como una cartera de pasivos de los cuales algunos se activarán y otros no. Para tener una referencia, pueden ser analizados los resultados históricos que ha tenido la defensa del Estado, lo que se muestra en el siguiente cuadro:

**Cuadro 24**  
**Resultados históricos del cde**

Año	N° asuntos en Stock	Stock MM\$	MM\$ Causas Resueltas	Monto pagado MM\$	% Efectividad
2005	10.170	3.951.485	240.553	5.103	98%
2006	9.552	4.349.906	125.146	3.896	97%
2007	8.558	4.745.339	256.466	25.123	90%
2008	8.164	5.380.155	198.192	55.149	72%
2009	7.549	5.841.715	154.026	5.735	96%
2010	6.799	3.840.481	266.278	16.319	94%
2011	6.841	3.708.849	774.341	7.450	99%
2012	7.440	4.743.327	338.459	19.115	94%
2013	7.232	10.913.047	399.439	9.905	98%
2014	7.602	10.620.824	322.628	9.787	97%
2015	8.184	10.566.937	455.651	17.458	96%
2016	7.813	11.448.900	355.133	16.715	95%
2017	8.995	13.654.787	399.527	23.342	94%
2018 *	9.596	13.937.454	173.712	13.644	92%

Fuente: CDE  
\* Dato a junio 2018

Sin embargo, esta referencia considera sólo lo ocurrido en el pasado, pues la evolución dependerá, entre otros factores, de la actuación de funcionarios o instituciones del Estado en el futuro y de si la sociedad civil está más o menos dispuesta a entablar acciones judiciales contra el Fisco, situaciones ambas difíciles de internalizar en algún modelo.

Si en el año 2018 se resolvieran todas las causas que maneja el CDE, y el Fisco tuviese que pagar el total del monto demandado, entonces el pago sería por \$13.937.454 millones, es decir, la exposición

8 El número de asuntos en stock corresponde a causas patrimoniales y no patrimoniales activas en que el Fisco (servicios centralizados y descentralizados) ha sido demandado. El cuadro se actualizó en comparación al presentado en los informes de años anteriores, en función de reflejar exclusivamente los asuntos que se judicializan en los cuales el CDE representa a servicios centralizados y descentralizados con sus correspondientes montos involucrados. Esto a diferencia de años anteriores en donde se reflejaba la totalidad de los asuntos que gestiona el CDE (tanto extrajudiciales como judiciales).

máxima equivale a un 7,13% del PIB, pero considerando la efectividad histórica del CDE de un 94%, el monto a pagar de la totalidad de las demandas sería equivalente a un 0,44% del PIB.

### III.5.2 Demandas Contra el Fisco ante el Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones (CIADI)

En la actualidad, cuando Chile es demandado ante tribunales de arbitraje internacionales, el Ministerio de Economía, Fomento y Turismo, a través de la Agencia de Promoción de la Inversión Extranjera (InvestChile), tiene la función de coordinar la defensa del Estado, en los procedimientos de materia de inversión extranjera establecidos en los sistemas de solución de controversias entre inversionistas y el Estado.

Dicha labor se realiza a través del Programa de Defensa en Arbitrajes de Inversión Extranjera (PDAIE) que cuenta con la asesoría externa de estudios jurídicos nacionales y extranjeros, para realizar la defensa de los casos en que Chile ha sido demandado ante tribunales de arbitraje internacionales, así como con la asesoría de expertos técnicos y profesionales que la defensa de cada caso requiera.

Actualmente, sólo hay dos casos de arbitraje internacional ante el Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones (CIADI) en el que Chile sea parte.

- Caso “Víctor Pey Casado y Fundación Presidente Allende c. República de Chile” (ARB/98/2): esta controversia se originó el 11 de septiembre de 1973 con la ocupación física por parte de las fuerzas militares chilenas de las instalaciones del Diario “El Clarín”, la posterior disolución del “Consorcio Publicitario y Periodístico S.A.” y la “Empresa Periodística Clarín Limitada”, editora esta última del diario “El Clarín”, y la confiscación de sus bienes.

Víctor Pey Casado y la Fundación Española Presidente Allende demandaron al Estado de Chile ante el CIADI exigiendo una indemnización inicial de US\$515.193.400 más daño moral, intereses moratorios, gastos procedimentales y aquellas condenas que el Tribunal estimase justas.

El 8 de mayo de 2008, el Tribunal emitió el primer laudo arbitral en el que se condenó a Chile por incumplir su obligación de otorgar a los demandantes un trato justo y equitativo, incluyendo la obligación de abstenerse de toda denegación de justicia, según lo establecido en el Acuerdo para la Promoción y Protección recíproca de las Inversiones entre Chile y España. La compensación decidida ascendía a US\$10.132.690,18, más US\$2.000.000 por costas y gastos incurridos por los demandantes y US\$1.045.579,35 por concepto de costas procedimentales, todas estas cifras sometidas a un interés anual de un 5%.

En septiembre de 2009, Chile solicitó la nulidad del laudo de mayo 2008. El 18 de diciembre de 2012, el tribunal arbitral acató parcialmente la solicitud de Chile, anulando la indemnización de US\$10.132.690,18, pero manteniendo la validez de los demás pronunciamientos del laudo (a saber: el pago de las costas -un total de US\$3.045.579,35- y la declaración de incumplimiento del APPI con España por parte de Chile) (en adelante, el “Laudo de Anulación”).

El 18 de junio de 2013, Coral Pey (cesionaria de los derechos de su padre, Víctor Pey) y la Fundación Española Presidente Allende presentaron una nueva solicitud de arbitraje ante el CIADI, alegando que el Laudo de Anulación no eliminaba la declaración del tribunal original respecto al incumplimiento del APPI con España por parte de Chile y su derecho a una indemnización. Este nuevo procedimiento tenía como finalidad fijar el monto de la indemnización que los demandantes inicialmente estimaron en US\$150 millones y posteriormente aumentaron a US\$450 millones.

El 13 de septiembre de 2016, el tribunal arbitral emitió su laudo, estableciendo que las demandantes, que tenían la carga de la prueba, no habían probado haber sufrido perjuicio susceptible de cuantificación a causa de la violación del APPI y que no había fundamentos jurídicos para otorgarles indemnización por enriquecimiento injusto o daño moral. Asimismo, el tribunal determinó que las demandantes debían reintegrar al Estado de Chile la suma de US\$159.509,43, por concepto de costos del arbitraje.

El 21 de octubre de 2016, las demandantes presentaron una solicitud de aclaración del laudo emitido en mayo de 2008 alegando que existen discrepancias de interpretación sobre el sentido y alcance de determinados aspectos de dicho laudo entre las partes.

Por otrolado, el 27 de octubre de 2016, la parte demandante presentó una solicitud de rectificación de errores materiales del laudo de fecha 13 de septiembre 2016.

El 20 de octubre de 2017, a poco más de un año de la dictación por el CIADI del laudo arbitral de 13 de diciembre de 2016, éste centro de arbitraje notificó a Chile la presentación de la solicitud de anulación interpuesta por el señor Joan Garcés, en representación del señor Víctor Pey Casado, la señora Coral Grebey y la Fundación Presidente Allende, en contra del laudo del procedimiento de nueva sumisión de fecha 13 de septiembre de 2016 en el caso en cuestión, suspendiendo provisionalmente la ejecución del laudo. Esta nueva solicitud fue registrada el 25 de octubre de 2017.

El 27 de abril de 2018, los demandantes presentaron su memorial de anulación y el 20 de julio de este año, Chile presentó su memorial de contestación

- Caso “Carlos Ríos y Francisco Javier Ríos c. República de Chile:

Con fecha 13 de junio de 2017, el CIADI registró una nueva solicitud de arbitraje contra el Estado de Chile presentada por los señores Carlos Ríos y Francisco Ríos, ambos de nacionalidad colombiana.

El 9 de febrero de 2018, se recibió el Memorial de Demanda, en el cual los demandantes alegan la violación por parte del Estado de Chile del Acuerdo de Libre Comercio suscrito por Chile y Colombia el 27 de noviembre de 2006 (Carlos Ríos y Francisco Javier Ríos c. República de Chile (Caso CIADI N° . ARB/17/16)).

Mediante esta presentación, los demandantes solicitan se les indemnice por los perjuicios sufridos y se ordene a Chile a pagar a los demandantes tras laudo la suma de por lo menos, 332 millones de dólares americanos calculados a diciembre 2017 y 15 millones de dólares americanos como reparación por el daño moral causado.

Por su parte, Chile presentó su Memorial de Contestación, el 13 de junio de 2018 en el cual solicita que se desestimen todas y cada una de las reclamaciones de la Demandante por carecer de fundamento legal y fáctico.

### III.5.3 Controversias Pendientes del Sistema de Concesiones de Obras Públicas

Cuando existen controversias entre las sociedades concesionarias y el Ministerio de Obras Públicas, éstas se resuelven según lo que establece la Ley de Concesiones de Obras Públicas, en sus artículos 36 y 36 bis.

En ella se señala que cuando las controversias sean de carácter técnico o económico y se produzcan durante la ejecución del contrato, podrán ser vistas por el panel técnico, quien dentro de 30 días emitirá una recomendación técnica; esta recomendación no es vinculante para las partes, pues no obsta del derecho del concesionario de accionar ante la comisión arbitral o la corte de apelaciones.

Por otro lado, cuando las controversias se produzcan por interpretación o aplicación del contrato, se pueden presentar ante la Comisión Arbitral, o la Corte de Apelaciones de Santiago.

En caso de presentarse ante la Comisión Arbitral, ésta tiene 60 días desde que cita a las partes al efecto para dictar sentencia definitiva con arreglo a derecho; esta sentencia no será susceptible a recurso alguno.

En caso de presentarse ante la Corte de Apelaciones, se aplicará lo establecido en los artículos 69 al 71 de la Ley N°18.840, Orgánica Constitucional del Banco Central de Chile.

Adicionalmente y de acuerdo al Título XII del Reglamento de la Ley de Concesiones de Obras Públicas, se establece la existencia de una Comisión Conciliadora, que podrá actuar como Comisión Arbitral y que intervendrá en los casos que lo solicite el Ministerio de Obras Públicas y cuando se produzca alguna controversia con motivo de la interpretación o aplicación del contrato de concesión o reclamaciones relativas a su ejecución.

En relación a los resultados obtenidos por el Estado, en las instancias de Comisión Arbitral y Conciliadora se puede señalarse que:

- El monto total solicitado por las sociedades concesionarias, considerando sólo aquellas reclamaciones terminadas y factibles de determinar su cuantía<sup>9</sup>, es de aproximadamente \$ 2.116.824 millones.
- El monto total pagado por el Estado considerando sólo aquellas reclamaciones terminadas y factibles de determinar su cuantía <sup>10</sup>, es de aproximadamente \$ 627.077 millones, es decir, se ha pagado cerca de un 29,6% de lo demandado.
- De las causas terminadas, aproximadamente el 61% han sido resueltas en Comisión Arbitral y el 39% en Comisión Conciliadora.

A diciembre de 2018, hay 75 causas pendientes. Si el 2018 se resolvieran todas las causas que maneja y el Fisco tuviese que pagar el total del monto demandado, entonces el pago sería por \$ 352.027 millones, es decir, la exposición máxima equivale a un 0,18% del PIB 2018.

### III.6 Fondo de Garantía para Pequeños Empresarios (FOGAPE)

El Fondo de garantía para pequeños empresarios <sup>11</sup> está destinado a garantizar créditos, operaciones de leasing y otros mecanismos de financiamiento otorgados por instituciones financieras públicas y privadas a pequeños empresarios. Este fondo es administrado por el Banco del Estado de Chile y fiscalizado por la Superintendencia de Bancos e Instituciones Financieras.

<sup>9</sup> Por ejemplo, se excluye aquellas cuya indemnización solicitada corresponde a plazos.

<sup>10</sup> Creado por Decreto Ley N° 3.472 de 1980.

<sup>11</sup> Creado por el Decreto Ley N° 3.472 de 1980.



Su grupo objetivo es el segmento de pequeñas empresas con necesidades de capital de trabajo y/o proyectos de inversión, que tengan las siguientes características:

- Pequeños empresarios cuyas ventas netas anuales no superen las UF 25.000; exportadores cuyo monto exportado haya sido en los dos años calendarios anteriores en promedio de un valor FOB igual o inferior a US\$ 16,7 millones.
- Personas jurídicas sin fines de lucro, sociedades de personas y organizaciones a que se refiere el artículo 2° de la Ley N° 18.450<sup>12</sup>, para financiar proyectos de riego, drenaje, infraestructura productiva, siempre que dos tercios de las personas naturales que las integren cumplan con lo señalado en el punto anterior respecto a pequeños empresarios.
- Adicionalmente, la Ley N° 20.318 del 2 de enero de 2009, autorizó por 24 meses la participación de empresas cuyas ventas netas anuales fluctúen entre UF 25.000 y UF 500.000.

En la ley indicada precedentemente, se realizó de manera simultánea un aumento de capital permanente al FOGAPE, con el objetivo de apoyar y generar confianza suficiente en el financiamiento de las pymes nacionales, ante una situación financiera internacional de crisis de crédito. Por ello, en medio de la pasada crisis económica, y dado que este fondo contribuye a potenciar el acceso al financiamiento de las empresas elegibles, se buscó cooperar con la movilidad de la economía, mediante un significativo aporte fiscal de US\$ 130 millones, o su equivalente en otras monedas extranjeras o en moneda nacional.

Otra medida incorporada para el periodo comprendido entre abril del 2009 y septiembre del 2010 y con el objeto de no restringir el acceso a los créditos por un tema de costos, se rebajaron las comisiones por el uso del Fondo al 50% de su valor, situación que fue normalizada (alza de comisión a valor normal) a partir del 1 de octubre de 2010.

Con la capitalización del Fondo, los resultados en el uso del fondo aumentaron significativamente a partir del año 2009, logrando alcanzar a diciembre del 2010 un stock de garantías comprometidas por un total de UF 42,9 millones, por un monto de financiamiento de UF 67,2 millones para 66.129 clientes vigentes a esa fecha, con más de 104.696 operaciones de financiamiento vigentes a la misma fecha.

Este crecimiento ha significado que por segunda vez en los últimos 17 años el fondo se acerque a su capacidad máxima de comprometer garantías (la anterior fue el año 2004-2005), con un nivel de utilización del patrimonio, incluyendo los montos licitados en diciembre 2010, de 9,87 veces<sup>13</sup>. Cabe agregar que, durante el año 2011, el vencimiento de los créditos de medianas y grandes empresas ha permitido liberar recursos, lo cual ha mantenido el leverage en niveles contenidos, aun cuando siempre cercanos a niveles de 10 veces sobre un máximo de 11 veces.

---

12 Personas naturales o jurídicas propietarias, usufructuarias, poseedoras inscritas o meras tenedoras en proceso de regularización de títulos de predios agrícolas, los arrendatarios de predios agrícolas con contratos regularizados y permiso del propietario y las organizaciones de usuarios previstas en el Código de Aguas.

13 El nivel de utilización máximo con respecto al patrimonio del fondo es de 11 veces.

La evolución del fondo desde el año 2009 se muestra en el siguiente cuadro:

**Cuadro 25**  
**Evolución del Fondo de Garantía para Pequeños Empresarios (FOGAPE)**

	2009 <sup>(6)</sup>	2010 <sup>(6)</sup>	2011	2012	2013	2014	2015 <sup>(7)</sup>	2016 <sup>(7)</sup>	2017 <sup>(7)</sup>	2018 <sup>(6)</sup>
Cientes Vigentes (N°)	48.240	66.129	75.270	76.066	72.000	66.136	58.551	51.479	46.345	45.028
Operaciones Cursadas Flujo del año (N°)	52.509	78.869	67.912	64.169	48.462	48.742	44.505	43.541	42.639	20.479
Stock de garantía (UF)	27.166.434	42.878.142	36.202.905	35.168.599	28.407.464	26.830.254	23.788.846	21.808.689	20.171.788	18.789.936
Garantía Pagadas (UF)	388.022	483.967	565.849	621.730	726.304	671.850	819.008	715.115	778.088	360.380
Requerimientos de garantías (UF) <sup>(1)</sup>	552.111	796.819	940.356	1.046.057	1.233.810	961.089	1.013.669	852.929	999.257	441.016
Gar Pagadas/ Gar requeridas	70%	61%	60%	59%	59%	70%	81%	84%	78%	82%
Requerimientos de garantías/Stock promedio	2,87%	2,29%	2,40%	2,76%	4,07%	3,48%	3,01%	3,84%	4,83%	4,45%
Riesgo de cartera <sup>(2)</sup>	5,29%	3,43%	5,01%	5,96%	7,56%	7,54%	7,07%	6,51%	6,77%	6,55%
Leverage con Garantías Ajudicadas <sup>(3)</sup>	7,21	9,87	8,82	8,77	7,76	6,60	6,43	5,94	5,53	4,73
Siniestralidad Neta (Stock Final) <sup>(4)</sup>	1,90%	1,76%	2,37%	2,72%	4,08%	3,12%	2,76%	3,37%	4,45%	4,11%

(1) Los pagos de garantía pueden ser menores a los requerimientos de garantía de parte de las instituciones financieras en caso de rechazar pagos por parte del administrador, o bien, encontrarse en proceso de resolución de la procedencia del pago.

(2) Morosidad sobre Cartera Total.

(3) Nivel de Utilización Total del Patrimonio. Considera los recursos comprometidos más los derechos de garantía adjudicados por las Instituciones Financieras en la licitación vigente.

(4) Garantías pagadas netas (incluyendo recuperos o recuperaciones) sobre Stock de Garantías

(5) Durante los años 2009 y 2010, se autorizó transitoriamente por ley, acceso de empresas medianas y más grandes a la garantía del Fondo para mitigar efectos de crisis financiera. Entre las medidas de mitigación se agregaron la reducción de la comisión del fondo al 50% del valor normal y se aumentó el patrimonio en 130 millones de USD.

(6) Todos los Valores son a Junio los valores porcentuales son anualizados.

(7) Incluye Operaciones de Empresas Medianas. Por medio de la Ley 20.792 se autorizó al Fondo a operar transitoriamente, entre el 2015 y 2017, con empresas medianas con ventas superior a 25.000 y hasta 50.000, junto a un aporte al patrimonio del Fondo en 50 millones de USD.

Fuente: Banco Estado

En cuanto al número y monto de financiamientos, así como las garantías efectivamente cursadas por las instituciones financieras anualmente, el aporte de capital ha permitido duplicar los resultados anteriores.

**Cuadro 26**  
**Cuadro anual de Financiamientos**

Año	Operaciones de Financiamiento	Monto de Financiamiento (UF)	Monto de Garantía (UF)
2000	10.147	4.712.196	3.030.336
2001	19.320	6.451.377	5.100.286
2002	28.967	9.565.236	7.437.527
2003	30.949	12.688.038	9.069.344
2004	34.758	15.455.575	10.875.599
2005	33.040	14.962.941	10.070.500
2006	25.747	13.116.451	8.550.912
2007	24.376	13.476.788	9.828.797
2008	24.077	12.287.746	8.876.066
2009 (*)	52.509	38.162.787	25.239.884
2010 (*)	78.869	67.169.636	41.757.531
2011	67.912	35.252.989	24.943.599
2012	64.169	34.615.519	27.084.084
2013	48.462	24.839.145	19.534.492
2014	48.742	27.555.953	21.690.053
2015 (***)	44.500	27.287.617	20.412.507
2016 (***)	43.554	27.738.222	20.337.232
2017 (***)	42.635	25.085.701	18.246.522
2018 (**)	27.731	13.745.876	10.862.309

(\*) Durante los años 2009 y 2010, se autorizó transitoriamente por ley, acceso de empresas medianas y más grandes a la garantía del Fondo para mitigar efectos de crisis financiera. Entre las medidas de mitigación se agregaron la reducción de la comisión del fondo al 50% del valor normal y se aumentó el patrimonio en 130 millones de USD.

(\*\*) Operaciones cursadas Enero - Junio

(\*\*\*) Incluye Operaciones de Empresas Medianas. Por medio de la Ley 20792 se autorizó al Fondo a operar transitoriamente, entre el 2015 y 2017, con empresas medianas con ventas sobre UF 25.000 y hasta UF 50.000, junto a un nuevo aporte al patrimonio de 50 millones de USD.

Fuente: Banco Estado

Con respecto al período entre enero y junio 2018 se han formalizado 27.731 nuevas operaciones, con un monto de financiamiento de UF 13,7 millones y con un monto garantizado de UF 10,8 millones, todas para empresas elegibles de acuerdo a DL 3.472. Ahora bien, si durante el año 2018 se hicieran efectivas la totalidad de las garantías, la exposición máxima equivaldría al 0,15% del PIB.

A continuación, se presenta en el Cuadro 27 el balance que presenta el FOGAPE al 30 de junio 2018:

**Cuadro 27**  
**Fondo de garantía para pequeños empresarios (fogape)**  
**Estado de situación financiera**  
**Al 30 DE JUNIO 2018**  
**(En millones de pesos - MM\$)**

	MM\$
<b>ACTIVOS</b>	
ACTIVOS CORRIENTES:	85
Efectivo y depósitos en banco	111
Otros Activos	12.354
Operaciones con liquidación en Curso	160.988
Instrumentos para negociación	5.734
Contratos de retrocompra y préstamos de valores	_____
	179.272
Total activos corrientes	_____
	179.272
<b>TOTAL ACTIVOS</b>	<b>184.226</b>
	=====
<b>PASIVOS Y PATRIMONIO</b>	
PASIVOS CORRIENTES:	
Comisiones por pagar	663
Provisiones por garantías riesgosas	32.559
Operaciones con Liquidación en Curso	-
Otros pasivos circulantes	11
	_____
Total pasivos corrientes	33.233
	_____
PATRIMONIO:	-
Patrimonio del fondo	143.897
(Déficit) superávit del año	2.141
	_____
Total patrimonio	146.039
	_____
<b>TOTAL PASIVOS Y PATRIMONIO</b>	<b>179.272</b>
	_____

Fuente: Banco Estado

### III.7 Fondos de Cobertura de Riesgo de CORFO

Desde 1985 la Corporación de Fomento de la Producción (CORFO) ha implementado distintos instrumentos de subsidios o coberturas contingentes para facilitar el financiamiento de inversiones, exportaciones y otras actividades productivas.

Desde 1985 la Corporación de Fomento de la Producción (CORFO) ha implementado distintos instrumentos de subsidios o coberturas contingentes para facilitar el financiamiento de inversiones, exportaciones y otras actividades productivas.

En 2003, la ley de presupuestos del sector público introdujo un Fondo de Cobertura de Riesgos (FCR), por la suma de \$60.000 millones, y después el Ministerio de Hacienda, mediante el D.S. N° 793, autorizó a CORFO a contraer obligaciones indirectas, coberturas y subsidios contingentes hasta por ocho veces el monto del FCR, que sería establecido año a año en la ley de presupuestos respectiva.

Posteriormente se han introducido modificaciones a dicho fondo, entre las cuales destacan:

- En 2006 se amplió el límite de coberturas con respecto al monto del FCR, de 8 a 10 veces su nivel de apalancamiento.
- En 2007 se incorporan dos líneas de operación independientes a la existente, autorizando \$16.200 millones para coberturas de financiamiento a largo plazo para las empresas medianas y pequeñas sin cobertura del FOGAPE y \$6.740 millones para coberturas de financiamiento para operadores del Transantiago (este último no ha sido ocupado hasta la fecha).
- El 2008 se agregó una nueva línea de operación independiente al Fondo General, por \$79.328 millones, para un instrumento especial de cobertura para financiamientos de los sistemas de transporte público. El monto de esta línea de operación fue ampliado durante ese año a \$229.728 millones.
- También en 2008 se incorporó otra línea de operación independiente por \$2.327 millones para coberturas y subsidios contingentes, destinados a alternativas de financiamiento que los bancos y otros intermediarios financieros otorguen a pequeñas y medianas empresas exportadoras para sus necesidades de capital de trabajo (Cobex). El monto de esta línea de operación fue ampliado el mismo año a \$32.827 millones.
- Durante 2009 fueron agregadas cuatro líneas de operación:
  - \$31.500 millones para coberturas o subsidios contingentes para el desarrollo de alternativas de refinanciamientos que los bancos otorguen a personas naturales o jurídicas, destinadas a reprogramar sus créditos vigentes que se encuentren al día o en mora temprana, y en ningún caso vencidos al momento de efectuada la reprogramación. Lo anterior para personas naturales o jurídicas con ventas hasta por UF 200.000.
  - \$28.620 millones para coberturas o subsidios contingentes con destino similar al punto anterior, pero para personas naturales o jurídicas con ventas superiores a UF 200.000 y hasta por UF 500.000.
  - \$80.400 millones para coberturas o subsidios contingentes destinados al desarrollo de alternativas de financiamientos que los bancos y otros intermediarios financieros otorguen a personas naturales o jurídicas del clúster del salmón, sean empresas salmoneras o que provean bienes y/o servicios a las anteriores.
  - \$5.973 millones para coberturas o subsidios contingentes destinados al desarrollo de alternativas de financiamientos que los bancos otorguen a las siguientes instituciones de educación superior reconocidas por el Ministerio de Educación: universidades, institutos profesionales y centros de formación técnica, destinados a financiar las necesidades de tales instituciones derivadas de la coyuntura económica vivida durante este año.

El stock de compromisos por fondo y la siniestralidad es presentado en el cuadro siguiente.

**Cuadro 28**  
**Stock de Compromisos y Siniestralidad de los Fondos de Cobertura de Riesgo CORFO**  
(Millones de peso de cada año)

"Programa/ Fondo (1) (2)"	Aspecto	Total 2014	Total 2015	Total 2016	Total 2017	jun. 2018
FOGAIN	Stock Operación (M\$)	1.976.321.755	1.962.368.902	2.077.974.882	2.195.742.315	2.230.834.892
	Stock Cobertura (M\$)	1.261.582.890	1.278.877.445	1.367.657.629	1.439.763.384	1.447.561.821
	Monto siniestros año (M\$)	44.561.027	42.352.970	32.323.394	32.390.724	14.943.166
	Tasa de Siniestralidad (%)	3,53%	3,31%	2,36%	2,25%	1,03%
	Cobertura Promedio (%)	63,83%	65,17%	65,82%	65,57%	64,89%
COBEX	Stock Operación (M\$)	107.139.172	113.640.174	110.866.916	108.968.211	116.724.472
	Stock Cobertura (M\$)	44.102.137	47.665.223	46.708.624	46.142.584	48.312.748
	Monto siniestros año (M\$)	320.442	692.465	836.998	187.461	33.324
	Tasa de Siniestralidad (%)	0,73%	1,45%	1,79%	0,41%	0,07%
	Cobertura Promedio (%)	41,16%	41,94%	42,13%	42,34%	41,39%
Cobertura IGR (4)	Stock Operación (M\$)	4.826.923	12.452.945	50.059.294	52.753.706	58.650.774
	Stock Cobertura (M\$)	2.639.210	11.696.724	48.028.038	50.546.237	56.922.089
	Monto siniestros año (M\$)	0	0	223.966	741.029	1.518.936
	Tasa de Siniestralidad (%)	0,00%	0,00%	0,47%	1,47%	2,67%
	Cobertura Promedio (%)	54,68%	93,93%	95,94%	95,82%	97,05%
Proinversión (5)	Stock Operación (M\$)		50.403.522	157.965.109	318.433.820	361.876.453
	Stock Cobertura (M\$)		28.927.363	95.170.433	200.401.064	228.958.670
	Monto siniestros año (M\$)		0	0	412.559	1.147.711
	Tasa de Siniestralidad (%)		0,00%	0,00%	0,21%	0,50%
	Cobertura Promedio (%)		-	57,39%	60,25%	62,93%
COBIN (8)	Stock Operación (M\$)				0	165.000
	Stock Cobertura (M\$)				0	148.500
	Monto siniestros año (M\$)				0	0
	Tasa de Siniestralidad (%)				0,00%	0,00%
	Cobertura Promedio (%)				0,00%	90,00%
SUCO Pregrado (6)	Stock Operación (M\$)	199.606.956	197.329.370	103.142.883	125.651.875	122.260.934
	Stock Cobertura (M\$)	133.654.778	132.129.729	80.906.487	75.127.599	71.847.059
	Monto siniestros año (M\$)	36.376	19.658	0	538.324	171.761
	Tasa de Siniestralidad (%)	0,03%	0,01%	0,00%	0,72%	0,24%
	Cobertura Promedio (%)	66,96%	66,96%	78,44%	59,79%	58,77%
Reprogramación PYME (3)	Stock Operación (M\$)	188.393.568	63.558.312	37.780.534	24.951.246	21.564.061
	Stock Cobertura (M\$)	98.253.726	32.680.306	19.208.629	12.714.994	10.951.953
	Monto siniestros año (M\$)	8.613.290	17.371.636	2.643.116	710.116	223.356
	Tasa de Siniestralidad (%)	8,77%	53,16%	13,76%	5,58%	2,04%
	Cobertura Promedio (%)	52,15%	51,42%	50,84%	50,96%	50,79%
Reconstrucción (3)	Stock Operación (M\$)	8.735.810	3.510.880	2.357.922	1.568.734	1.134.275
	Stock Cobertura (M\$)	5.460.788	2.131.299	1.392.524	902.723	643.293
	Monto siniestros año (M\$)	0	0	0	580.071	66.123
	Tasa de Siniestralidad (%)	0,00%	0,00%	0,00%	64,26%	10,28%
	Cobertura Promedio (%)	62,51%	60,71%	59,06%	57,54%	56,71%
Cluster del Salmón (3)	Stock Operación (M\$)	5.333.209	4.370.413	3.037.456	2.562.483	2.331.956
	Stock Cobertura (M\$)	3.199.925	2.622.248	1.822.474	1.537.490	1.399.174
	Monto siniestros año (M\$)	0	0	0	0	0
	Tasa de Siniestralidad (%)	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
	Cobertura Promedio (%)	60,00%	60,00%	60,00%	60,00%	60,00%
Reprogramación Grandes Empresas (3)	Stock Operación (M\$)	1.519.332	747.053	459.661	104.920	65.727
	Stock Cobertura (M\$)	423.922	203.554	129.643	39.771	26.291
	Monto siniestros año (M\$)	0	0	0	0	0
	Tasa de Siniestralidad (%)	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
	Cobertura Promedio (%)	27,90%	27,25%	28,20%	37,91%	40,00%
Cobertura Instituciones de Educación Superior (IES) (7)	Stock Operación (M\$)	1.712.654	0	0	0	0
	Stock Cobertura (M\$)	835.780	0	0	0	0
	Monto siniestros año (M\$)	0	794.321	0	0	0
	Tasa de Siniestralidad (%)	0,00%	-	-	-	-
	Cobertura Promedio (%)	48,80%	-	-	-	-
SUCO Reprogramación PYME 2001 (3)	Stock Operación (M\$)	21.064.304	21.983.778	22.600.418	19.345.365	23.295.887
	Stock Cobertura (M\$)	6.471.430	6.753.914	6.943.359	5.876.549	7.157.023
	Monto siniestros año (M\$)	0	0	0	0	0
	Tasa de Siniestralidad (%)	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
	Cobertura Promedio (%)	30,72%	30,72%	30,72%	30,38%	30,72%
SUCORES (3)	Stock Operación (M\$)	511.667	534.002	548.980	558.324	565.874
	Stock Cobertura (M\$)	153.500	160.200	164.694	167.497	169.762
	Monto siniestros año (M\$)	0	0	0	0	0
	Tasa de Siniestralidad (%)	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
	Cobertura Promedio (%)	30,00%	30,00%	30,00%	30,00%	30,00%
Cauciones Solidarias (3)	Stock Operación (M\$)					
	Stock Cobertura (M\$)					
	Monto siniestros año (M\$)					
	Tasa de Siniestralidad (%)					
	Cobertura Promedio (%)					
SUCO Inversión (3)	Stock Operación (M\$)					
	Stock Cobertura (M\$)					
	Monto siniestros año (M\$)					
	Tasa de Siniestralidad (%)					
	Cobertura Promedio (%)					
Total Programas	Stock Operación (M\$)	2.515.165.351	2.430.899.351	2.566.794.057	2.850.640.998	2.939.470.305
	Stock Cobertura (M\$)	1.556.778.088	1.543.848.004	1.668.132.535	1.833.219.893	1.874.098.382
	Monto siniestros año (M\$)	53.531.134	61.231.050	36.027.474	35.560.284	18.104.377
	Tasa de Siniestralidad (%)	3,44%	3,97%	2,16%	1,94%	0,97%
	Cobertura Promedio (%)	61,90%	63,51%	64,99%	64,31%	63,76%

Fuente: GIF CORFO

Se observa que la tasa de siniestralidad tiene un descenso importante a partir del año 2015, lo cual es concordante con el entorno financiero del momento. Para junio del 2018 se observa que la tasa preliminar de siniestralidad es de 0,97%.

La variación de patrimonio ( $\Delta K$ ) de un fondo es la diferencia entre los ingresos y gastos del periodo:

$$\Delta K = \text{Ingresos} - \text{Gastos}$$

Los ingresos corresponden al rendimiento financiero ( $r$ ) de los activos del fondo. Como en el caso de los fondos de cobertura el circulante es casi nulo, se puede aproximar los activos al patrimonio. Por el lado de los gastos, estos corresponden a la tasa de siniestralidad,  $s$ , por el stock de garantías otorgadas ( $CC$ ).

$$\Delta K = rK - sCC$$

A su vez, el stock de garantías corresponde al nivel de apalancamiento del fondo ( $N$ ) por su patrimonio, con lo que la ecuación anterior queda:

$$\Delta K = rK - sNK$$

Reescribiendo la ecuación, entonces se tiene que la variación del patrimonio del fondo corresponde a:

$$\frac{\Delta K}{K} = r - sN$$

En las partes bajas del ciclo económico, la política monetaria debería tender a disminuir las tasas de interés. Asimismo, durante dichos periodos la tasa de siniestralidad aumenta por lo que el patrimonio debería disminuir. Por otra parte, en las partes altas del ciclo las tasas de interés deberían ser altas y la siniestralidad baja. Es así como se tiene, entonces, que los elementos que determinan la variación del patrimonio de un fondo tienden a operar en el mismo sentido, haciendo más severas las consecuencias en periodos complicados.

## IV. REQUERIMIENTO LEY N° 20.128: GARANTÍAS DEL SISTEMA DE PENSIONES



Como ya se indicó, no se consideran las garantías del sistema de pensiones como un pasivo contingente. Sin embargo, en cumplimiento del artículo 40 del D.L. 1.263 de 1975 se presenta a continuación una descripción y una estimación de obligaciones fiscales.

## IV.1 Pilar solidario

El sistema de pensiones en Chile está constituido por tres pilares: pilar obligatorio, pilar voluntario y pilar solidario. El primero se basa en la capitalización individual, el segundo en el ahorro previsional voluntario y las cuentas de ahorro voluntarias (cuenta dos) y el tercero se basa en subsidios realizados por el Estado en beneficio de aquellas personas que no fueron contribuyentes o que capitalizaron y no alcanzan un umbral de pensión definido por ley.

Dada la reforma previsional establecida por la Ley N° 20.255 de 2008, en la actualidad el pilar solidario está conformado por:

- Pensión Básica Solidaria (PBS), que reemplaza a las pensiones asistenciales establecidas en el antiguo sistema de pensiones.
- Aporte Previsional Solidario (APS), que sustituye gradualmente a la garantía estatal de pensión mínima establecida en el antiguo sistema de pensiones. Esto implica que durante el período de transición existirán compromisos fiscales asociados a ambos sistemas.

A continuación, se describen los aspectos generales del funcionamiento de cada una de ellas y se entrega una estimación de los recursos fiscales comprometidos.

### IV.1.1 Pensión Básica Solidaria (PBS)

El nuevo sistema establece dos categorías de pensiones básicas solidarias: de vejez y de invalidez. Ambas están dirigidas a quienes no tienen derecho a pensión en algún régimen previsional e integran un grupo familiar que pertenezca al 60% más pobre de la población de Chile. En el caso de la PBS de vejez se requiere, además, acreditar residencia en Chile por un lapso no inferior a 20 años continuos o discontinuos, contados desde que el peticionario haya cumplido 20 años de edad y al menos cuatro de los últimos cinco años anteriores a la solicitud. Mientras para las PBS de invalidez, se requiere acreditar residencia en Chile por un lapso no inferior a cinco de los últimos seis años previos a la solicitud. Adicionalmente, para acceder a la pensión básica solidaria de vejez se requiere haber cumplido 65 años de edad y para la de invalidez, tener entre 18 y menos de 65 años y haber sido declarado en dicha condición por una comisión médica de invalidez <sup>1</sup>.

La pensión básica solidaria partir de julio de 2018 alcanza la suma de \$ 107.304 mensuales

.

---

<sup>1</sup> Comisiones médicas de invalidez establecidas en el decreto ley N° 3.500 de 1980.

### IV.1.2 Aporte Previsional Solidario (APS)

La garantía estatal de pensión mínima fue creada a través del Decreto Ley N°3.500 de 1980, que estipula que si el afiliado reúne los requisitos establecidos en la ley y la pensión que obtiene es inferior a la pensión mínima fijada por ley, el Estado deberá financiar la diferencia para completar dicha pensión. La pensión que obtiene depende, entre otros factores, de las contribuciones que haya realizado durante su vida laboral activa y de la rentabilidad que le haya entregado la institución privada encargada de administrar sus fondos de pensiones.

El Estado garantiza pensiones mínimas de vejez, invalidez y sobrevivencia y en la ley se establece que las personas que tienen derecho son las siguientes.

### IV.1.3 Garantía Estatal de Pensión Mínima

La garantía estatal de pensión mínima fue creada a través del Decreto Ley N°3.500 de 1980, que estipula que si el afiliado reúne los requisitos establecidos en la ley y la pensión que obtiene es inferior a la pensión mínima fijada por ley, el Estado deberá financiarle la diferencia para completar dicha pensión. La pensión que obtiene depende, entre otros factores, de las contribuciones que haya realizado durante su vida laboral activa y de la rentabilidad que le haya entregado la institución privada encargada de administrar sus fondos de pensiones.

El Estado garantiza pensiones mínimas de vejez, invalidez y sobrevivencia y en la ley se establece que las personas que tienen derecho son las siguientes :

- A la garantía estatal de la pensión mínima de vejez: los afiliados que, cumpliendo el requisito de edad de jubilación, registren a lo menos 20 años de cotizaciones previsionales.
- A la garantía estatal de pensión mínima de invalidez: los afiliados declarados inválidos por las comisiones médicas correspondientes y que registren dos años de cotizaciones como mínimo, durante los últimos cinco años anteriores al momento en que es declarada la invalidez; o que estén cotizando al momento en que ésta sea declarada, en caso de que ocurra como consecuencia de un accidente y siempre que éste hubiera sucedido después de su afiliación al sistema; o que completen 10 años de imposiciones efectivas en cualquier sistema previsional.
- Beneficiarios de pensión de sobrevivencia: tienen derecho a la garantía estatal por pensión mínima, siempre que el causante estuviera pensionado a la fecha de su fallecimiento o registrara a esa misma fecha a lo menos dos años de cotizaciones en los últimos cinco años anteriores; se encontrara cotizando en caso de muerte por accidente o hubiera completado 10 años de cotizaciones efectivas en cualquier sistema previsional.

## IV.2 Compromisos Fiscales Estimados del Sistema de Pensiones Solidarias y DL N° 3.500 de 1980

En ley la Ley N°20.255 se establece que las personas que al 1 de julio de 2008 perciban pensión mínima de vejez, invalidez o sobrevivencia con garantía estatal, continuarán percibiendo dicha pensión garantizada. Sin embargo, podrán optar por el sistema de pensiones solidarias ejerciendo dicha opción por una sola vez. Igualmente, las personas que al 1 de julio de 2008 tengan 50 años o más y estén afiliadas al sistema de pensiones establecido en el Decreto Ley N°3.500 de 1980, podrán acceder a las pensiones mínimas de vejez e invalidez garantizadas. Sin embargo, en cualquier época podrán optar por el sistema de pensiones solidarias <sup>2</sup>.

La reforma previsional contempló un aumento paulatino en la cobertura de sus beneficiarios. Ello ha implicado que para los beneficios existentes antes de la reforma -como la garantía estatal de pensión mínima- se ha ido registrando una sustitución gradual, en la medida que las personas optan por los beneficios del sistema de pensiones solidarias, porque les son más convenientes <sup>3</sup>. La sustitución plena comenzará observarse luego del periodo de 15 años de transición establecido en la Ley a partir del cual ya no se otorgarán nuevas garantías.

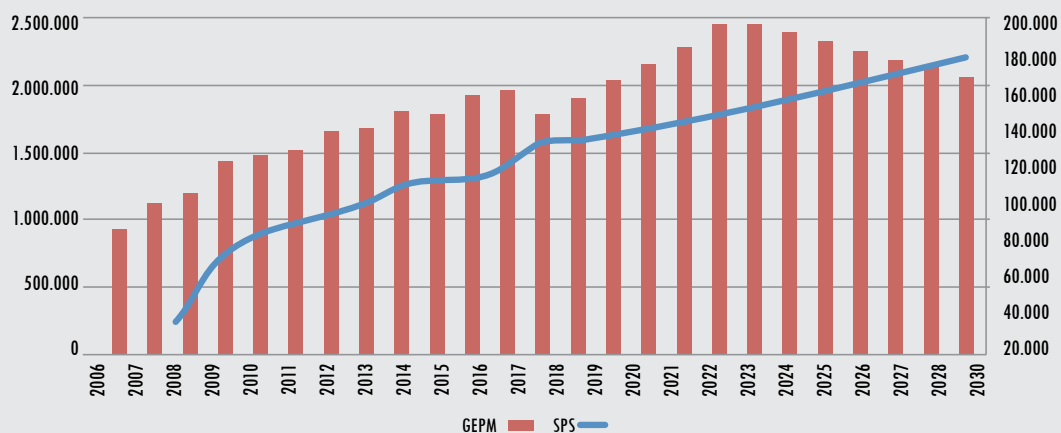
A continuación, se presenta el gasto efectivo desde 2006 hasta 2017 y los recursos fiscales estimados desde 2018 hasta 2029, considerando tanto las Garantías Estatales de Pensión Mínima (GEPM) como el Sistema de Pensiones Solidarias (PSP). Para obtener los detalles respecto de la metodología de estimación de estos valores, se sugiere revisar la publicación “La reforma previsional chilena: proyecciones fiscales 2009-2025”, de diciembre de 2008, de la serie Estudios de Finanzas Públicas, de la Dirección de Presupuestos.

---

2 Igualmente se define una transición de 15 años para quienes obtengan pensión de invalidez (art 7° transitorio) y para quienes cumplan con los requisitos para tener derecho a pensión de sobrevivencia (art 12 ° transitorio, ambos de la ley N° 20.255).

3 En el caso de la PASIS se produjo una sustitución inmediata al ser reemplazada por la PBS, cuyo monto desde el inicio es superior

**Gráfico 4**  
**Gasto histórico y estimado del sistema de pensiones**  
**(en millones de pesos de 2017)**



Fuente: Dirección de Presupuestos.

En el gráfico 4 se puede apreciar un pequeño punto de inflexión en la tendencia del monto pagado por pensiones mínimas garantizadas, lo que se debe principalmente a que en algunos casos la elección óptima fue entrar al SPS, aún teniendo derecho a la GPEM, renunciando por lo tanto a esta última, dado que el monto de la Pensión Máxima con Aporte Solidario (PMAS) ha aumentado considerablemente desde septiembre de 2009.

La proyección de recursos necesarios para la garantía estatal de pensión mínima más el sistema de pensiones solidarias durante el 2018 es del orden de 0,83% del PIB, con un incremento gradual hasta que, una vez en régimen, el sistema de pensiones alcance el 0,85% del PIB desde el año 2019 en adelante.

**Cuadro 29**  
**Estimación Compromisos Fiscales de SPS y GEPM**  
**(en millones de pesos 2018)**

Año	GEPM	SPS	Total	% PIB
2018	135.700	1.481.205	1.616.905	0,83%
2019	144.285	1.515.595	1.659.880	0,85%
2020	153.710	1.554.060	1.707.770	0,87%
2021	163.395	1.596.680	1.760.075	0,90%
2022	173.785	1.636.575	1.810.360	0,93%
2023	185.415	1.681.140	1.866.555	0,95%
2024	185.400	1.729.090	1.914.490	0,98%
2025	180.720	1.781.605	1.962.325	1,00%
2026	175.890	1.843.385	2.019.275	1,03%
2027	171.115	1.905.525	2.076.640	1,06%
2028	166.545	1.970.535	2.137.080	1,09%
2029	161.795	2.034.490	2.196.285	1,12%
2030	157.000	2.099.945	2.256.945	1,15%

Fuente: Dirección de Presupuestos.

Con el fin de proveer un financiamiento sustentable para esta reforma, la Ley N° 20.128 sobre responsabilidad fiscal dispuso la creación del Fondo de Reserva de Pensiones (FRP), destinado a complementar el financiamiento de las obligaciones fiscales, derivadas de las garantías contempladas en el sistema de pensiones solidarias.

El monto del aporte anual al FRP corresponde al superávit fiscal efectivo con un tope del 0,5% y un mínimo 0,2% del Producto Interno Bruto (PIB) del año anterior. Adicionalmente, podrá incrementarse producto de la rentabilidad que se obtenga por la inversión de los recursos del mismo, así como por los demás aportes que establezca la ley. Estos aportes anuales se realizan sólo hasta el año en que los recursos acumulados en el fondo alcancen una cantidad equivalente a UF 900 millones. Una vez alcanzada esa cantidad se entenderá cumplida la obligación de acumular recursos en el fondo. El valor de UF 900 millones a acumular corresponde, según estimaciones, al monto con que deberá concurrir el Fisco para cubrir la activación del pago de pensiones (mínimas y asistenciales) dentro del plazo de 25 años.

Los fondos acumulados sólo podrán utilizarse hasta transcurridos diez años desde la entrada en vigencia de la ley sobre responsabilidad fiscal. A contar de entonces, el monto máximo que puede emplearse del FRP cada año corresponderá a un tercio de la diferencia producida entre el gasto total que deba efectuarse en el año respectivo por concepto del pago de pensiones mínimas y asistenciales, y el gasto total efectuado por dicho concepto en 2018, corregido por la variación que experimente el índice de precios al consumidor.

Se establece su extinción si a partir del 2021 los giros que se efectúen en un año calendario no superan el 5% de la suma del gasto en garantía estatal de pensiones mínimas y en pensiones asistenciales, consultado en la ley de presupuestos de cada año.

La ley faculta invertir los recursos del fondo en instrumentos financieros, realizar operaciones y celebrar los contratos que señala el inciso segundo del art. 45 del DL N° 3500, de 1980, ya sea en Chile o el extranjero, con la sola excepción de los señalados en las letras g) y h) de dicho inciso y conforme a las normas, límites, procedimientos y controles que fije el Ministerio de Hacienda mediante decreto

para este efecto. Para evaluar la sustentabilidad del fondo, el Ministerio de Hacienda debe realizar un estudio actuarial cada tres años, el primero de los cuales está en desarrollo.

El FRP se constituyó el 28 de diciembre de 2006 con un aporte inicial de US\$605 millones. El resto de los aportes se muestra en la siguiente tabla:

**Cuadro 30**  
**Movimientos del FRP**  
**US\$ Millones**

Año	Aportes	Retiros	Valor de mercado
2006	605	-	
2007	736	-	605
2008	909	-	1.466
2009	837	-	2.507
2010	337	-	3.421
2011	443	-	3.837
2012	1.197	-	4.406
2013	1.377	-	5.883
2014	499	-	7.335
2015	464	-	7.944
2016	462	-	8.112
2017	505	-314	8.862
2018*	542	-295	10.104
<b>Total</b>	<b>8.913</b>	<b>-609</b>	

\* Reporte Mensual Fondo de Reserva de Pensiones a Octubre 2018  
Fuente: Ministerio de Hacienda

En la actualidad la inversión financiera de los recursos del FRP es realizada por el Banco Central de Chile en su calidad de agente fiscal.

## V. ANEXOS 1: OBRAS PÚBLICAS CONCESIONADAS

Programa de Concesiones 1993 - 2018 Estado del Sistema a Diciembre - 2018								
Concesión	Tipo	Dimensión	Inversión Mill. UF P. Oficial	Inversión Ejecutada a Oct 2018	Duración Años	Fecha Adjudicación	Estado Actual	Inicio Operación (Est.)
<b>A. PROYECTOS RUTA 5</b>								
Ruta 5, Talca-Chillán	Ampliación de Carretera	193 km	5,52	8,18	SPV*	ene-96	Operación	1999
Ruta 5, Santiago-Los Vilos	Ampliación de Carretera	218 km	8,08	19,89	23	oct-96	Operación	2001
Ruta 5, Los Vilos - La Serena	Ampliación de Carretera	229 km	7,86	8,86	25	feb-97	Operación	2000
Ruta 5, Chillán -Collipulli	Ampliación de Carretera	161 km	7,42	9,56	SPV*	jun-97	Operación	2002
Ruta 5, Temuco-Río Bueno	Ampliación de Carretera	172 km	6,79	7,92	27	jun-97	Operación	2001
Ruta 5, Río Bueno-Puerto Montt	Ampliación de Carretera	136 km	7,13	9,15	25	nov-97	Operación	2001
Ruta 5, Collipulli-Temuco	Ampliación de Carretera	144 km	6,64	11,82	SPV*	abr-98	Operación	2002
Ruta 5 Santiago-Talca y Acceso Sur a Santiago	Ampliación de Carretera	266 km	22,45	32,52	SPV*	jun-98	Operación	2002
Ruta 5, Vallenar-Caldera	Ampliación de Carretera	227 Km	7,23	6,47	SPV*	ene-09	Operación	2011
Ruta 5, Puerto Montt-Pargua	Ampliación de Carretera	55 Km	4,13	5,25	SPV*	feb-10	Operación	2014
Ruta 5 Tramo La Serena - Vallenar	Ampliación de Carretera	187 km	7,80	8,98	SPV*	ene-12	Operación	2016
<b>TOTAL PROYECTOS RUTA 5</b>			<b>91,05</b>	<b>128,61</b>				
<b>B. RUTAS TRANSVERSALES Y OTROS PROYECTOS VIALES</b>								
Túnel El Melón	Nuevo Túnel + Relicitación	5 km	4,63	1,61	15	abr-93	Construcción (1)	1995
Acceso Norte a Concepción	Nueva Carretera	89 km	6,87	6,87	28	ene-95	Operación	1998
Autopista Santiago-San Antonio	Ampliación de Carretera	132 km	5,84	6,29	23	jun-95	Operación	1999
Camino Nogales-Puchuncaví	Ampl. Carretera+ Relicitación	43 km	5,67	0,98	SPV*	jul-95	Construcción (1)	1997
Ruta 57, Camino Santiago-Colina-Los Andes	Ampliación de Carretera	116 km	4,4	5,45	28	dic-96	Operación	2000
Red Vial Litoral Central	Nueva Carretera y Ampliación	77 km	3,33	3,72	30	ago-00	Operación	2004
Variante Melipilla	Nueva Carretera	8 km	0,89	0,91	30	ago-01	Operación	2004
Ruta Interportuaria Talcahuano-Penco	Nueva Carretera	15 km	0,64	0,95	32	ene-02	Operación	2005
Ruta 160, Tres Pinos-Acceso Norte a Coronel	Ampliación de Carretera	88 km	7,7	8,23	SPV*	jun-08	Operación	2011
Interconexión Vial Santiago - Valparaíso - Viña del Mar	Ampliación de Carretera	141 km	12,32	15,43	SPV*	may-98	Operación	2002
Ruta 60 CH, Los Andes-Con Con	Ampliación de Carretera	90 km	9,93	11,78	32	oct-02	Operación	2009
Autopista Antofagasta	Ampliación de Carretera	201 km	7,75	7,63	20	feb-10	Operación	2014
Autopista Concepción Cabrero	Ampliación de Carretera	103 km	8,4	8,80	SPV*	jun-11	Operación	2015
Alternativas de Acceso a Iquique	Ampliación de Carretera	78 km	5,04	4,46	SPV*	jun-11	Operación	2015
Ruta 43 La Serena-Ovalle	Ampliación de Carretera	86 km	4,76	5,82	23	mar-13	Operación	2016
Concesión Vial Rutas del Loa*	Ampliación de Carretera	136 km	7,33	0,00	SPV*	abr-18	Construcción	
Mejoramiento Ruta Nahuelbuta *	Ampliación de Carretera	55 km	6,13	0,00	SPV*	abr-18	Construcción	



Programa de Concesiones 1993 - 2018  
Estado del Sistema a Diciembre - 2018

Concesión	Tipo	Dimensión	Inversión Mill. UF P. Oficial	Inversión Ejecutada a Oct 2018	Duración Años	Fecha Adjudicación	Estado Actual	Inicio Operación (Est.)
<b>TOTAL RUTAS TRANSVERSALES Y OTROS PROYECTOS VIALES</b>			<b>101,63</b>	<b>88,94</b>				
<b>C. AEROPUERTOS</b>								
Aeropuerto El Loa, Calama.	Expansión + Relicitación	7.800 m2	1,19	1,33	SPV*	oct-97	Operación	1999
Aeropuerto Arturo Merino Benitez, Santiago.	Expansión + Relicitación	305.000 m2	20,45	18,48	20	dic-97	Construcción (1)	2001
Aeropuerto Carriel Sur, Concepción.	Expansión + Relicitación	20.000 m2	1,95	1,00	15	ene-99	Operación	2000
Aeropuerto Cerro Moreno, Antofagasta.	Expansión + Relicitación	7.982 m2	0,93	1,09	SPV*	oct-99	Operación	2001
Aeropuerto Carlos Ibañez del Campo, Punta Arenas.	Expansión + Relicitación	7.000 m2	0,32	0,66	SPV*	nov-09	Operación	2010
Aeropuerto Chacalluta, Arica.	Expansión	5.200 m2	0,33	0,47	15	feb-04	Operación	2006
Aeropuerto La Florida, La Serena.	Expansión + Relicitación	4.300 m2	0,34	0,53	10	ago-97	Operación	2012
Aeropuerto El Tepual de Puerto Montt.	Exp. + 1°, 2° y 3° Relic.	15.900 m2	0,44	0,90	6	jun-95	Construcción (1)	2009
Aeropuerto Diego Aracena, Iquique.	Exp. + 1°, 2° y 3° Relic.	10.500 m2	1,72	0,77	SPV*	ago-95	Construcción (1)	2017
Aeropuerto Desierto de Atacama, Copiapo.	Nuevo	3.000 m2	0,86	0,92	20	jul-02	Operación	2005
Aeropuerto Temuco	Nuevo	5.307 m2	2,72	2,62	SPV*	feb-10	Operación	2013
<b>TOTAL AEROPUERTOS</b>			<b>31,25</b>	<b>28,76</b>				
<b>D. VÍAS URBANAS</b>								
Sistema Oriente-Poniente, Costanera Norte	Autopista Urbana	43 km	13,88	29,34	30	feb-00	Operación	2005
Acceso Nororiental a Santiago	Autopista Urbana	22 km	5,47	8,44	SPV*	oct-03	Operación	2008
Acceso Vial AMB	Ampl. Autopista Urbana + Relic.	12 km	1,5	1,04	SPV*	ene-96	Construcción (1)	2010
Sistema Norte Sur, Autopista Central	Autopista Urbana	61 km	16,62	29,98	31	sep-00	Operación	2005
Sistema Amerigo Vesputio Sur	Autopista Urbana	24 km	10,35	21,18	30	ago-01	Operación	2006
Sistema Amerigo Vesputio Nor Poniente	Autopista Urbana	29 km	17,93	21,79	30	mar-02	Operación	2006
Variante Av. El Salto-Av. Kennedy	Túnel Urbano	4 km	2,5	4,10	32	nov-04	Operación	2008
Amerigo Vesputio Oriente I	Autopista Urbana	9 km	21,9	2,56	SPV*	ene-14	Construcción	2020
Amerigo Vesputio Oriente II*	Autopista Urbana	5 km	19,67	0,00	SPV*	mar-18	Construcción	
Conexión Vial Ruta 78 hasta Ruta 68*	Ampliación Autopista Urbana	9 km	6,10	0,00	SPV*	mar-18	Construcción	
<b>TOTAL VÍAS URBANAS</b>			<b>115,92</b>	<b>118,43</b>				
<b>E. OTROS</b>								
Embalse Convento Viejo	Embalse Riego	237.000.000 m3	4,20	5,51	25	abr-05	Construcción (1)	2008
Cárceles Grupo I (Iquique, La Serena, Rancagua)	Cárcel	7.034 Internos	2,79	5,72	20	mar-02	Operación	2005
Cárceles Grupo II (Antofagasta, Concepción)	Cárcel	2.350 Internos	0,40	1,72	15	feb-10	Operación	2011
Cárceles Grupo III (Valdivia, Santiago, P.Montt)	Cárcel	7.490 Internos	2,75	4,41	20	feb-04	Operación	2007
Centro de Justicia de Santiago	Edificio Público	120.743 m2	3,22	4,54	22	mar-04	Operación	2007
Coliseo Parque O'Higgins	Estadio	12.000 pers	0,25	0,45	20	jul-04	Operación	2006
Plaza de la Ciudadanía	Edificio Público	35.255 m2	0,52	0,59	30	abr-04	Operación	2005

Programa de Concesiones 1993 - 2018 Estado del Sistema a Diciembre - 2018								
Concesión	Tipo	Dimensión	Inversión Mill. UF P. Oficial	Inversión Ejecutada a Oct 2018	Duración Años	Fecha Adjudicación	Estado Actual	Inicio Operación (Est.)
EIM La Cisterna	Transantiago	12.000 m2	0,80	2,01	20	mar-04	Operación	2007
Puerto Terrestre de Los Andes	Edificio Aduanas	42.166 m2	0,39	1,40	20	nov-04	Operación	2007
Conexión Vial Suiza - Las Rejas	Transantiago	3 km	0,77	0,85	14	mar-05	Operación	2006
Estaciones de Tránsito	Transantiago	35 estaciones	0,99	1,58	15	ene-06	Operación	2007
Corredor Santa Rosa	Transantiago	15 km	2,26	3,11	SPV*	ene-06	Operación	2008
Programa Hospitalario Maipú y La Florida	Hospital	766 camas	6,57	6,24	15	ago-09	Operación	2013
Centro Metropolitano de Vehículos Retirados de	Transantiago	11 km	2,26		16	ene-06	Operación	2008
Circulación	Edificio Público	240.000 m2	0,48	0,45	25	feb-10	Operación	2012
Hospital de Antofagasta	Hospital	671 camas	5,30	5,35	19	feb-13	Operación	2017
Hospital Salvador Geriátrico	Hospital	641 camas	6,71	0,84	15	feb-14	Construcción	2020
Hospital Felix Bulnes	Hospital	523 camas	5,30	4,79	15	feb-14	Construcción	2018
Nuevo Puente Industrial sobre el Bío Bío	Puente	6 km	4,42	0,40	SPV*	jul-14	Construcción	2018
Complejo Fronterizo Los Libertadores	Edificación Pública	35.641 m2	1,92	1,59	15	mar-15	Construcción	2019
Concesión Teleférico Bicentenario*	Edificación Pública	3 km	1,95	0,00	SPV*	may-18	Construcción	
Embalse La Punilla	Embalse Riego y Energía	600.000.000 m3	9,41	0,00	45	mar-16	Construcción	2023
Embalse Las Palmas*	Embalse Riego	55.000.000 m3	3,88	0,00	19	may-18	Construcción	
<b>TOTAL OTROS</b>			<b>65,29</b>	<b>51,56</b>				
<b>TOTAL GENERAL</b>			<b>405,14</b>	<b>416,29</b>				

(1) Obras relicatadas que contemplan construcción de obras adicionales  
 SPV\*: Mecanismo de plazo variable basado en el valor presente de los ingresos totales de la concesión.  
 Fuente: Dirección de Presupuestos  
 (\*) En etapa desarrollo ingenierías, estudios y/o construcción

## VI. BIBLIOGRAFÍA

- “Licitación de carreteras en Chile”, E. Engel , R. Fisher y A. Galetovic. 1996.
- “República de Chile”, Standard & Poor’s, 2007.
- “Asistencia técnica para la gestión de los pasivos contingentes de las concesiones de transporte”, Banco Mundial, 2003
- “Informe de estadísticas de la deuda pública”, Ministerio de Hacienda, septiembre de 2010.
- “La reforma previsional chilena: proyecciones fiscales 2009-2025”, Dirección de Presupuestos, 2009.
- “Meta de superávit estructural: elementos para su análisis”, E. Engel, M. Marcel y P. Meller, 2007
- “Gestión más adecuada de las concesiones: mejora de la presentación de informes y un nuevo proceso para decidir cuándo utilizar concesiones”, Banco Mundial, 2007.
- “Informe de finanzas públicas”, Dirección de Presupuestos, 2010.
- “Public-private partnerships, government guarantees and fiscal risk”, Fondo Monetario Internacional, 2006.
- “Government finance statistics manual”, Fondo Monetario Internacional, 2001.
- “Public money for private infrastructure - deciding when to offer guarantees, output-bases subsidies, and other fiscal support, Timothy Irwin, 2003.



Dirección de  
Presupuestos

Gobierno de Chile

## Fe de Erratas

I.- Página 25:

Dice: Cuadro 4 “Exposiciones Máximas por Ingresos Mínimos Garantizados (IMG) Millones de pesos. La tabla informa lo siguiente:

**Cuadro 4**  
**Exposiciones Máximas por Ingresos Mínimos Garantizados (IMG)**  
**Millones de pesos 2018**

Nombre del Proyecto	Exposición Máxima por IMG en Valor Presente	Exposición Máxima por IMG como % del PIB en Valor Presente
<b>Caminos Transversales</b>		
Acceso Norte a Concepción	84.193	0,04%
Autopista Santiago – San Antonio	66.599	0,03%
Camino Nogales – Puchuncaví	69.170	0,04%
Ruta 57, Camino Santiago-Colina-Los Andes	123.877	0,06%
Red Vial Litoral Central	115.302	0,06%
Variante Melipilla	19.981	0,01%
Ruta Interportuaria	9.903	0,01%
Concepción Cabrero	234.318	0,12%
Alternativas de Acceso a Iquique	115.291	0,06%
<b>Ruta 5</b>		
Ruta 5, Talca – Chillán	0	0,00%
Ruta 5, Santiago – Los Vilos	168.128	0,09%
Ruta 5, Los Vilos – La Serena	81.173	0,04%
Ruta 5, Chillán – Collipulli	118.255	0,06%
Ruta 5, Temuco – Río Bueno	103.551	0,05%
Ruta 5, Río Bueno – Puerto Montt	73.663	0,04%
Ruta 5, Collipulli – Temuco	177.967	0,09%
Ruta 5, Puerto Montt - Parga	81.277	0,04%
Ruta 5, Vallenar - Caldera	232.601	0,12%
Ruta 5 , La Serena - Vallenar	196.091	0,10%
Ruta 5 , La Serena - Vallenar	196.677	0%
<b>Aeropuertos</b>		
Aeropuerto Arica	3.424	0,00%
<b>Concesiones Urbanas</b>		
Sistema Oriente-Poniente	366.710	0,19%
Acceso Nororiente a Santiago	206.585	0,11%
<b>Otros</b>		
Centro Metropolitano de Vehiculos Retirados de Circulacion	42.489	0,02%
EIM La Cisterna	37.773	0,02%
<b>TOTAL</b>	<b>2.728.322</b>	<b>1,40%</b>

Fuente : Dirección de Presupuestos

La citada tabla, debe decir: Cuadro 4 “Exposiciones Máximas por Ingresos Mínimos Garantizados (IMG) Millones de pesos

**Cuadro 4**  
**Exposiciones Máximas por Ingresos Mínimos Garantizados (IMG)**  
**Millones de pesos 2018**

Nombre del Proyecto	Exposición Máxima por IMG en Valor Presente	Exposición Máxima por IMG como % del PIB en Valor Presente
<b>Caminos Transversales</b>		
Acceso Norte a Concepción	84.193	0,04%
Autopista Santiago – San Antonio	66.599	0,03%
Camino Nogales – Puchuncaví	69.170	0,04%
Ruta 57, Camino Santiago-Colina-Los Andes	123.877	0,06%
Red Vial Litoral Central	115.302	0,06%
Variante Melipilla	19.981	0,01%
Ruta Interportuaria	9.903	0,01%
Concepción Cabrero	234.318	0,12%
Alternativas de Acceso a Iquique	115.291	0,06%
<b>Ruta 5</b>		
Ruta 5, Talca – Chillán	0	0,00%
Ruta 5, Santiago – Los Vilos	168.128	0,09%
Ruta 5, Los Vilos – La Serena	81.173	0,04%
Ruta 5, Chillán – Collipulli	118.255	0,06%
Ruta 5, Temuco – Río Bueno	103.551	0,05%
Ruta 5, Río Bueno – Puerto Montt	73.663	0,04%
Ruta 5, Collipulli – Temuco	177.967	0,09%
Ruta 5, Puerto Montt - Parga	81.277	0,04%
Ruta 5, Vallenar - Caldera	232.601	0,12%
Ruta 5, La Serena - Vallenar	196.091	0,10%
<b>Aeropuertos</b>		
Aeropuerto Arica	3.424	0,00%
<b>Concesiones Urbanas</b>		
Sistema Oriente-Poniente	366.710	0,19%
Acceso Nororiente a Santiago	206.585	0,11%
<b>Otros</b>		
Centro Metropolitano de Vehiculos Retirados de Circulacion	42.489	0,02%
EIM La Cisterna	37.773	0,02%
<b>TOTAL</b>	<b>2.728.322</b>	<b>1,40%</b>

Fuente : Dirección de Presupuestos

II.- Página 48:

Dice: “A diciembre de 2018, hay 75 causas pendientes. Si el 2018 se resolvieran todas las causas que maneja y el Fisco tuviese que pagar el total del monto demandado, entonces el pago sería por \$ 352.027 millones, es decir, la exposición máxima equivale a un 0,18% del PIB 2018.”

Debe decir: “A diciembre de 2018, hay **74 causas pendientes**. Si el 2018 se resolvieran todas las causas que maneja y el Fisco tuviese que pagar el total del monto demandado, entonces el pago sería por \$ 352.027 millones, es decir, la exposición máxima equivale a un 0,18% del PIB 2018.”