

INFORME DE EJECUCIÓN DEL GOBIERNO CENTRAL CUARTO TRIMESTRE 2020

29 de enero de 2021

I. Marco Metodológico

Este informe presenta las cifras correspondientes a la gestión financiera del Gobierno Central en el período enero-diciembre de 2020.

Los resultados que contiene abarcan tanto las operaciones realizadas en el marco de la Ley de Presupuestos del Sector Público, como las de carácter extrapresupuestario efectuadas por organismos del Gobierno Central. Para distinguir entre ambos tipos de operaciones, se presentan estadísticas separadas para el Gobierno Central Presupuestario y Extrapresupuestario, así como las agregadas para el Gobierno Central Total.

La información que aquí se entrega ha sido procesada y presentada de acuerdo con las pautas del Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas del Fondo Monetario Internacional de 2001, incorporando actualizaciones del nuevo Manual publicado por dicho organismo en 2014, el cual se basa en el concepto de contabilidad sobre base devengada. Todas las estadísticas de flujo corresponden al Estado de Operaciones de Gobierno contemplado en la estructura de cuentas contenida en dicha referencia. Las cifras que se entregan como porcentaje del PIB utilizan el producto estimado a la fecha.

II. Resultado de la gestión del Gobierno Central a diciembre 2020

- El resultado del Gobierno Central Total acumulado al cuarto trimestre de 2020 corresponde a un déficit de \$14.643.861 millones, equivalente a 7,4% del PIB estimado para el año.

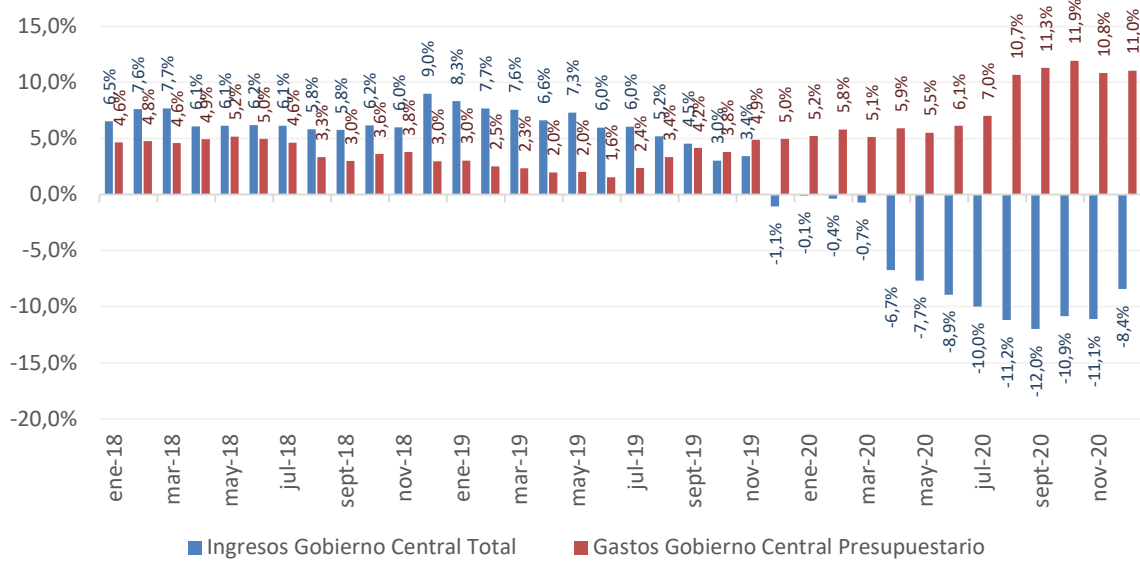
**Balance del Gobierno Central Total
Diciembre y acumulado al Cuarto Trimestre 2020**
(MM\$ y porcentajes del PIB)

	Diciembre		Acumulado ene-dic	
	MM\$	% del PIB	MM\$	% del PIB
Ingresos	4.336.856	2,2%	39.868.900	20,2%
Gastos	6.255.481	3,2%	54.512.760	27,6%
Balance	-1.918.625	-1,0%	-14.643.861	-7,4%

- Los ingresos del Gobierno Central Total acumulados a diciembre de 2020 alcanzaron los \$39.868.900 millones, equivalente a un 20,2% del PIB estimado para este año, registrando una variación real anual respecto del año anterior de -8,4%. La caída de los ingresos es explicada principalmente por la tributación de los contribuyentes no mineros que presenta los efectos de las Medidas Tributarias contempladas en el Plan Económico de Emergencia (PEE) y las implementadas con posterioridad al Marco de Entendimiento acordado entre el Gobierno y el Congreso en junio (Acuerdo Covid).
- El gasto del Gobierno Central Total acumulado a diciembre de 2020 alcanzó los \$54.512.760 millones, equivalentes al 27,6% del PIB estimado para el año. De ese total, el gasto del Gobierno Central Presupuestario registró un crecimiento real respecto de lo acumulado a diciembre del año anterior de 11,0%.
- Se debe señalar que la variación del crecimiento del Gasto del Gobierno Central Total se vio afectada durante todo el año 2020 por la base de comparación, debido a que en las cifras del Gobierno Central Extrapresupuestario del año 2019 se encuentran registrados los gastos de la ex Ley Reservada del Cobre que, a partir de este año, se llevarán mediante el Fondo Plurianual para las Capacidades Estratégicas de la Defensa, según lo establecido en la Ley N°21.174. Por lo anterior, para efectos de comparabilidad, el análisis del crecimiento del gasto 2020 se realiza con los datos del Gobierno Central Presupuestario.
- Dentro del Gobierno Central Presupuestario, el gasto en transacciones que afectan el patrimonio neto (usualmente llamado gasto corriente) creció 14,6% en doce meses acumulado a diciembre, mientras que el gasto asociado a transacciones en activos no financieros (conocido como gasto de capital) presentó una contracción real de 8,9% respecto de lo acumulado al cuarto trimestre de 2019, resultado de una contracción real de 9,2% del gasto en iniciativas de inversión y una caída de 8,7% de las transferencias de capital. Las restricciones de movilidad producto de la pandemia explica principalmente la caída esperada en el gasto de capital, tal como se proyectó a partir del segundo semestre del 2020. La gran mayoría de estos recursos de inversión no ejecutados fueron reasignados a gasto corriente para financiar los programas de transferencias directas a las personas.
- La variación real en 12 meses del promedio móvil de los ingresos del Gobierno Central Total en diciembre fue -8,4%, mientras que la respectiva variación de los gastos del Gobierno Central Presupuestario fue de 11,0%. El siguiente gráfico presenta la evolución de estas series desde enero de 2018.

Ingresos del Gobierno Central Total y Gastos del Gobierno Central Presupuestario 2018-2020

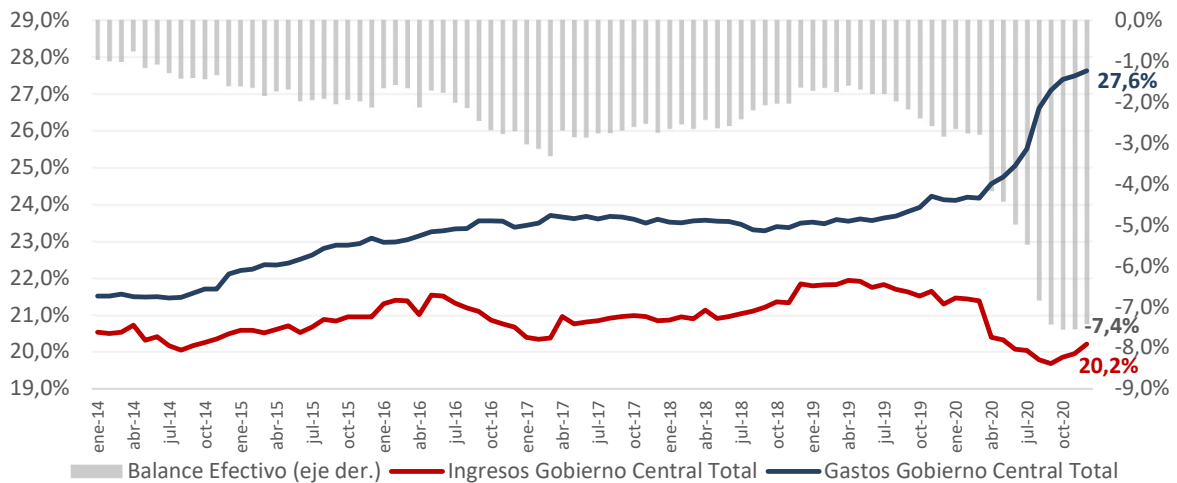
(var. real, promedio móvil 12 meses)



- La ejecución acumulada en 12 meses móviles del Gobierno Central Total presenta a diciembre Ingresos totales en torno a 20,2% del PIB y Gastos por 27,6% del PIB. Así, el Balance efectivo del Gobierno Central Total acumula un déficit en 12 meses de 7,4% del PIB.

Ingresos, Gastos y Balance del Gobierno Central Total 2014-2020

(acumulado en 12 meses móviles, % del PIB)



III. Informe de ingresos

III.1 Ingresos del Gobierno Central Total

- Al cuarto trimestre del año fiscal 2020, los ingresos del Gobierno Central Total alcanzaron un acumulado de \$39.868.900 millones, lo que representa una contracción de 8,4% real anual con respecto a lo observado en 2019. Así, este monto corresponde a un 20,2% del PIB estimado para el año.

Ingresos del Gobierno Central Total Diciembre y acumulado al Cuarto Trimestre 2020 (millones de pesos y %)

	Diciembre			Acumulado Ene-Dic				
	MM\$	Var. 12 meses	Incidencia	MM\$	% del total	Var. 12 meses	Incidencia	% del PIB
Ingresos tributarios netos	3.498.091	9,9	73,1	32.302.484	81,0	-9,3	90,7	16,4
<i>Tributación minería privada</i>	113.383	-3,3	-0,9	1.338.405	3,4	-31,6	16,9	0,7
<i>Tributación resto contrib.</i>	3.384.709	10,4	74,0	30.964.079	77,7	-8,0	73,9	15,7
Cobre bruto	272.659	192,9	41,6	1.019.268	2,6	39,2	-7,8	0,5
Imposiciones previsionales	275.098	7,3	4,3	3.104.866	7,8	0,6	-0,5	1,6
Donaciones	7.935	-61,1	-2,9	113.795	0,3	-27,5	1,2	0,1
Rentas de la propiedad	53.448	-18,5	-2,8	861.863	2,2	-23,3	7,1	0,4
Ingresos de operación	71.989	-25,2	-5,6	778.959	2,0	-28,6	8,5	0,4
Otros ingresos	157.270	-16,7	-7,3	1.672.976	4,2	-1,9	0,9	0,8
Venta de activos físicos	365	-82,8	-0,4	14.688	0,0	24,3	-0,1	0,0
TOTAL INGRESOS	4.336.856	11,0	100,0	39.868.900	100,0	-8,4	100,0	20,2

- La caída de los ingresos totales acumulados a diciembre de 2020 se debe principalmente a la tributación de los contribuyentes no mineros (denominados también como resto de contribuyentes), seguido por la tributación de la gran minería privada. Los resultados al cuarto trimestre muestran que los ingresos tributarios del resto de contribuyentes cayeron 8,0% real, incididos principalmente tanto por la disminución del Impuesto a la Renta como del Impuesto al Valor Agregado. En cuanto a la recaudación de la gran minería privada (GMP10) en los ingresos del Gobierno Central, este componente registró una contracción de 31,6% real anual en el mismo período.
- Con lo anterior, los Ingresos Tributarios Netos registran una variación de -9,3% real con respecto a 2019, caída que deja un total acumulado para el 2020 de \$30.964.079 millones por la tributación de contribuyentes no mineros, y de \$1.338.405 millones por la recaudación en la gran minería privada. De esta forma, la recaudación de los Ingresos Tributarios Netos (ITN) al cuarto trimestre asciende a \$32.302.484 millones, lo que representa un 81,0% de los ingresos totales percibidos por el Gobierno Central durante 2020.

- Por su parte, las imposiciones previsionales presentan, en lo acumulado a diciembre, una variación real de 0,6% respecto de igual período de 2019, con una incidencia de -0,5% en la variación total de los ingresos. La variación del mes de diciembre registra un crecimiento real anual de 7,3%.
- La recaudación proveniente del Cobre Bruto (Codelco) acumulada al mes de diciembre creció en términos reales respecto del año anterior 39,2%, con una incidencia de -7,8% en la variación total de los ingresos. Respecto al crecimiento en el mes de diciembre en específico, este obedece a un pago adelantado de utilidades de la empresa estatal del año 2021 por US\$200 millones, en línea con el calendario de traspasos acordado con Dipres, y al incremento del precio del cobre observado en el último trimestre del año.
- El resto de los Ingresos en su mayoría presentaron caídas acumuladas a diciembre, producto de los efectos de la pandemia en las operaciones de los servicios y empresas, entre otros. Así, Donaciones, Rentas de la Propiedad y Venta de Activos Físicos, que en su conjunto representan 2,5% de los ingresos totales acumulados a diciembre, mostraron variaciones reales anuales de -27,5%, -23,3% y 24,3%, respectivamente. A su vez, los Ingresos de Operación y Otros Ingresos acumularon una variación real anual acumulada al cuarto trimestre de -28,6% y -1,9% respectivamente.
- En cuanto los ITN recaudados a diciembre de 2020, este componente muestra una variación acumulada real negativa en 12 meses de 9,3%. Por tipo de impuesto, la recaudación del Impuesto a la Renta mostró una contracción real anual de 14,6%, el IVA presentó una caída de 5,2%, la recaudación por los Impuestos a Productos Específicos se contrajo un 1,1%, lo recaudado por los Impuestos a los Actos Jurídicos se redujo un 48,9% y la recaudación por el impuesto al comercio exterior se contrajo un 14,0%, todo en términos reales respecto a lo recaudado durante 2019. Finalmente, la recaudación de los Otros impuestos aumentó un 60,5% real en términos acumulados al cuarto trimestre respecto de 2019.
- La variación de la recaudación del Impuesto a la Renta de -14,6% acumulado a diciembre, se descompone en una reducción real anual de 31,6% en los ingresos percibidos de las GMP10 (gran minería privada) y una contracción real anual de 12,0% en el Resto de los Contribuyentes. En el caso del Resto de Contribuyentes, la disminución es consecuencia del aplazamiento del pago de los PPM (medida contemplada en el PEE y Acuerdo Covid), lo que significó que este componente cayera 21,9% en el acumulado a diciembre. No obstante, esta caída se compensó parcialmente por el alza de 18,2% real anual en Declaración y Pago Mensual, debido a una recaudación excepcional por ISFUT de \$792.000 millones.

Ingresos Tributarios del Gobierno Central Total Diciembre y acumulado al cuarto trimestre 2020

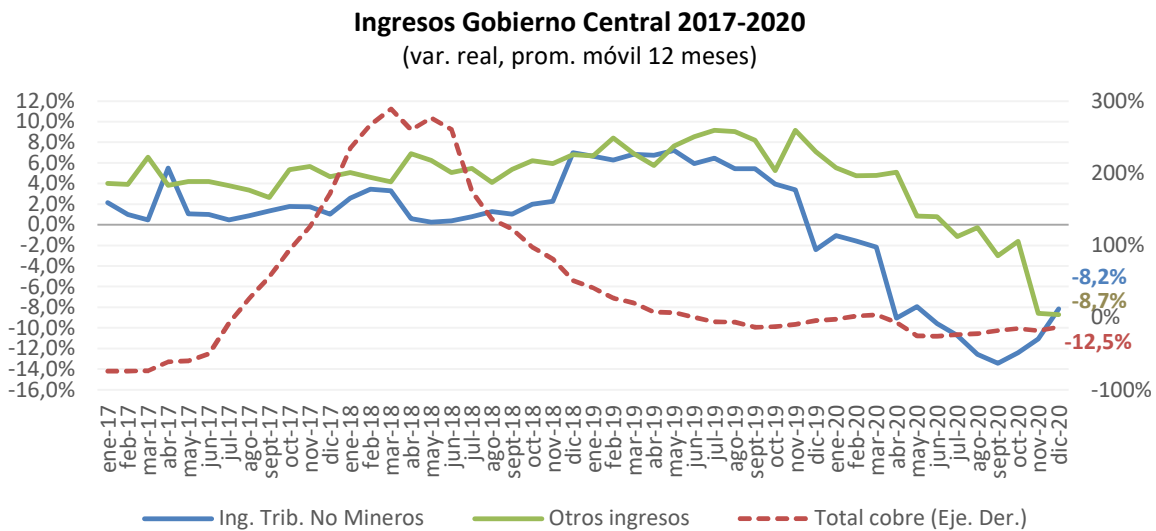
(millones de pesos y %)

	Diciembre		Acumulado ene- dic			
	Millones de pesos	Var. Real anual (%)	Millones de pesos	% del total	Var. Real anual (%)	% del PIB
Impuestos a la Renta	1.625.817	16,6	12.520.385	38,8	-14,6	6,3
<i>Tributación minería privada</i>	113.383	-3,3	1.338.405	4,1	-31,6	0,7
<i>Tributación resto contribuyentes</i>	1.512.434	18,4	11.181.979	34,6	-12,0	5,7
Impuesto al Valor Agregado	1.731.040	9,5	15.963.032	49,4	-5,2	8,1
Impuestos a Prod. Específicos	244.499	40,0	2.854.866	8,8	-1,1	1,4
<i>Tabacos, Cigarros y Cigarrillos</i>	58.422	-3,3	1.021.917	3,2	1,9	0,5
<i>Combustibles</i>	186.077	62,9	1.799.846	5,6	-3,6	0,9
<i>Derechos de Extr. Ley de Pesca</i>	0	--	33.104	0,1	81,9	0,0
Impuestos a los Actos Jurídicos	47.173	-30,3	354.171	1,1	-48,9	0,2
Impuestos al Comercio Exterior	30.630	-3,7	294.204	0,9	-14,0	0,1
Otros	-181.068	-173,7	315.827	1,0	60,5	0,2
INGRESOS NETOS POR IMPUESTOS	3.498.091	9,9	32.302.484	100,0	-9,3	16,4

- La recaudación por IVA, que representan un 49,4% de los ITN, registra, acumulado al cuarto trimestre del año, una disminución real anual de 5,2%. Esta se descompone de una variación negativa de 2,2% real anual del IVA declarado, y un aumento en las devoluciones de 5,9% real en 12 meses. Al igual que el Impuesto a la Renta, la principal incidencia en la caída en la recaudación del IVA responde a la postergación del pago del impuesto contemplada en las medidas tributarias del PEE y Acuerdo Covid.
- Para el resto de los impuestos indirectos, la recaudación de gravámenes a productos específicos representa el 8,8% de los ITN, y al cuarto trimestre de este año presentaron una caída real anual de 1,1%, impulsada principalmente por el impuesto a los combustibles, que se contrajo 3,6% real anual. Por su parte, el impuesto a los tabacos, cigarros y cigarrillos presenta un crecimiento de 1,9% en relación con 2019, y los Derechos de Extracción Ley de Pesca registraron un alza de 81,9%.
- Finalmente, lo recaudado por Impuestos a los actos jurídicos, que representa un 1,1% de los ITN, muestra una reducción de 48,9% a diciembre, lo que se explica porque el PEE contempló una tasa transitoria de 0% en el Impuesto de Timbres y Estampillas para algunas operaciones crediticias entre los meses de abril y septiembre. Por su parte, la recaudación por Impuestos al comercio exterior, que es un 0,9% de los ITN, registra una caída en 2020 de 14,0% real anual, asociado en parte a una caída de las importaciones de 16,4%, que no alcanza a ser compensada

por el aumento del tipo de cambio. Los Otros impuestos, que representan 1,0% del total de ITN, se expandieron 60,5% real respecto del mismo período de 2019, explicado por un menor impacto negativo de la Fluctuación de deudores y por un aumento de la recaudación de Otros ingresos, explicado este último por la incorporación de la nueva sobretasa de bienes raíces que recaudó \$184.033 millones.

- En términos de promedios móviles en 12 meses, el siguiente gráfico muestra las variaciones de los ingresos, distinguiendo entre los que provienen de la tributación no minera, los que provienen del cobre (grandes mineras y cobre bruto) y el resto de los ingresos.



III.2 Ejecución de las Medidas de apoyo a las empresas por el Covid-19 con Efecto en los Ingresos

- La ejecución acumulada de las medidas del PEE con efectos en los Ingresos del Gobierno Central Total es de \$2.341.874 millones de menores ingresos, lo que explica en gran medida la caída de los ingresos fiscales. Si se descuenta dicho efecto, los ingresos tributarios netos hubiesen caído 2,8% en lugar del 9,3% real reportado, mientras que los ingresos totales del Gobierno Central Total hubiesen presentado una caída de 3,0% real en 12 meses en lugar de la disminución de 8,4% antes mencionada.
- Se debe señalar que en el presente informe se comienza a reportar la aplicación del reembolso del IVA, que comenzó a regir con posterioridad a las otras medidas. Al respecto, mientras la cifra de reembolso es provista por el Servicio de Impuestos Internos, la reversión mes a mes corresponde a una estimación de Dipres. Finalmente, se debe destacar que la suspensión del pago de los PPM es la medida con mayor impacto en la ejecución acumulada de los ingresos del Gobierno Central al mes de diciembre, según se observa en el siguiente cuadro.

**Ejecución mensual a diciembre de las medidas del Plan Económico de Emergencia
y Acuerdo Covid con efectos en los Ingresos del Gobierno Central Total
(millones de pesos)**

Medida	abr	May	Jun	jul	ago	sep	Oct	nov	dic	acum.
1 Suspensión PPM	-328.157	-405.130	-387.877	-194.081	-140.169	-128.528	-	-	-	-1.583.942
2 Postergación IVA	-252.680	-250.735	-145.269	-27.775	-24.403	-25.768	-	-	-	-726.630
3 Pago Postergación IVA	-	-	-	50.357	50.959	50.509	70.642	71.341	71.403	365.211
4 Anticipo devoluciones ⁽¹⁾	-638.000	638.000	-	-	-	-	-	-	-	0
5 Postergación pago impuesto ⁽²⁾	-659.000	82.375	82.375	82.375	82.375	82.375	82.375	82.375	82.375	0
6 Acelerar devolución de Impuesto a la Renta de trabajadores independientes ⁽¹⁾	-162.000	162.000	-	-	-	-	-	-	-	0
7 Devolución de retención de Impuesto a la Renta de los meses de enero y febrero 2020 a los trabajadores independientes	-100.354	-	-	-	-	-	-	-	-	-100.354
8 Reducción timbres y estampillas ⁽³⁾	-36.369	-24.049	-56.184	-62.366	-55.186	-55.718	-	-	-	-289.872
9 Reembolso IVA ⁽⁴⁾	-	-	-	-	-	-8.383	699	699	699	-6.287
Total	-2.176.560	202.461	-506.955	-151.490	-86.424	-85.513	153.716	154.415	154.477	-2.341.874

Notas:

- (1) El dato disponible corresponde a la totalidad de las devoluciones de \$800.000 millones, sin el detalle por contribuyente (medidas 4 y 6 del cuadro). Por lo anterior, se asume una ejecución de 100% en las devoluciones de trabajadores independientes (medida 6) y la diferencia se registró en anticipo de devoluciones (medida 4).
- (2) Esta medida asume preliminarmente un pago del impuesto homogéneo entre los meses de mayo a diciembre.
- (3) En la estimación de impacto de la disminución de tasa del Impuesto de Timbres y Estampillas, se reporta la cifra estimada en el Informe Financiero menos la recaudación observada en la ejecución de cada mes.
- (4) La reversión de los efectos de la medida en los meses de octubre a diciembre corresponde a una estimación de Dipres.

Fuente: Elaboración Dipres con información de SII.

IV. Informe de Gastos

IV.1 Gobierno Central Presupuestario

- El gasto devengado del Gobierno Central Presupuestario acumulado al cuarto trimestre 2020 alcanzó \$54.478.540 millones, equivalentes al 27,6% del PIB estimado para el año, lo que se traduce en un crecimiento en términos reales anuales de 11,0% en comparación con el año anterior.

Gastos del Gobierno Central Presupuestario Diciembre y acumulado al Cuarto Trimestre 2020 (millones de pesos y %)

	Diciembre			Acumulado ene-dic				
	MM\$	Var. 12 meses	Incidencia	MM\$	% del total	Var. 12 meses	Incidencia	% del PIB
Gastos que afectan el patrimonio neto	4.980.734	5,8	159,3	47.665.339	87,5	14,6	112,4	24,2
<i>Personal</i>	1.097.396	1,8	11,5	10.615.825	19,5	5,1	9,5	5,4
<i>Bienes y serv. de cons. y produc.</i>	784.069	27,3	98,5	4.369.691	8,0	9,7	7,1	2,2
<i>Intereses</i>	22.787	-35,5	-7,4	1.902.914	3,5	5,2	1,7	1,0
<i>Subsidios y donaciones</i>	2.242.846	-0,4	-5,1	22.110.795	40,6	24,1	79,5	11,2
<i>Prestaciones previsionales</i>	817.829	15,5	64,3	8.551.165	15,7	10,0	14,3	4,3
<i>Otros</i>	15.807	-22,3	-2,7	114.949	0,2	11,1	0,2	0,1
Gastos en activos no financieros	1.272.369	-7,4	-59,3	6.813.200	12,5	-8,9	-12,4	3,5
<i>Inversión</i>	829.936	-6,1	-31,4	3.587.010	6,6	-9,2	-6,7	1,8
<i>Transferencias de capital</i>	442.433	-9,7	-27,9	3.226.191	5,9	-8,7	-5,7	1,6
TOTAL GASTOS	6.253.103	2,8	100,0	54.478.540	100,0	11,0	100,0	27,6

Gastos Gobierno Central Total Diciembre y acumulado al Cuarto Trimestre 2020 (millones de pesos y %)

	Diciembre		Acumulado ene-dic		
	Millones de pesos	Var. Real anual (%)	Millones de pesos	Var. Real anual (%)	% del PIB
Gastos Presupuestario	6.253.103	2,8	54.478.540	11,0	27,6
Gastos Extrapresupuestario	2.378	-92,8	34.221	-86,8	0,0
Gasto Total	6.255.481	2,3	54.512.760	10,5	27,6

- El Gasto del Gobierno Central Presupuestario, al cuarto trimestre de 2020 presentó un porcentaje de avance respecto de la Ley de Presupuestos Aprobada de 106,5%, que resultó superior al que se registró a igual trimestre del período 2011-2019.

Ejecución mensual del Gobierno Central Presupuestario Cuarto Trimestre 2011-2020

(% de avance sobre Ley de Presupuestos Aprobada)

Año	Ene	Feb	Mar	Abr	May	Jun	Jul	Ago	Sep	Oct	Nov	Dic	Acumulado al Cuarto Trimestre
2020	6,7	6,9	9,3	8,0	7,5	8,2	8,9	11,3	10,3	8,8	8,4	12,2	106,5
2019	6,5	6,7	9,7	7,5	7,8	8,1	7,8	7,8	9,2	8,2	8,5	12,4	100,3
2018	6,6	7,0	9,4	7,6	7,7	8,4	7,5	7,6	8,7	8,0	7,6	12,6	98,8
2017	6,8	6,9	9,1	7,6	7,7	8,4	8,0	8,4	9,1	7,6	7,8	13,2	100,5
2016	6,6	6,7	8,3	7,6	7,7	8,1	8,1	7,9	9,1	7,7	8,0	12,6	98,4
2015	6,9	6,7	8,3	7,5	7,6	8,4	8,2	8,2	8,5	8,0	8,3	14,5	101,1
2014	6,8	6,8	8,0	7,9	7,7	8,3	8,1	7,8	8,6	8,4	8,7	14,1	101,2
2013	6,4	6,5	7,5	8,0	7,5	8,1	8,1	7,6	8,0	7,7	7,9	12,9	96,2
2012	6,4	6,5	7,9	7,2	7,4	8,2	8,0	7,7	8,1	7,9	8,2	13,9	97,6
2011	5,8	5,8	8,0	7,1	7,3	8,0	7,6	7,4	8,2	7,3	8,2	15,4	96,3

- Al cuarto trimestre del ejercicio fiscal 2020, el gasto del Gobierno Central Presupuestario se compone del gasto que afecta el patrimonio neto (comúnmente denominado como gasto corriente) de \$47.665.339 millones y del Gasto de Capital (Inversiones y Transferencias de Capital) de \$6.813.200 millones, correspondientes a un 87,5% y 12,5% del total de gasto presupuestario, respectivamente.
- En términos de incidencia, dentro del gasto del Gobierno Central Presupuestario, en lo que respecta al aumento del **Gasto Corriente de 14,6%** en relación con 2019, se debe principalmente a mayores erogaciones en los subtítulos de Subsidios y Donaciones, Prestaciones Previsionales y Personal, explicando el 79,5%, 14,3% y 9,5% de la variación del gasto presupuestario total, respectivamente.
 - El incremento de gastos presupuestarios en **Subsidios y Donaciones de 24,1%** en relación con lo acumulado al cuarto trimestre de 2019, se explica principalmente por los mayores gastos ejecutados desde el Tesoro Público, Interior, Salud y Trabajo, con tasas de incidencia en el crecimiento total del subtítulo de 82,1%, 8,1%, 7,9% y 6,5%, respectivamente. La alta incidencia del gasto observado por el Tesoro se explica principalmente por el pago del Ingreso Familiar de Emergencia y el Bono Clase Media aprobado en la Ley N°21.252. El aumento en el Ministerio del Interior se debe en gran parte a las transferencias para atender emergencias, principalmente el Fondo de Apoyo a Municipios y el financiamiento de las cajas de alimentos para los hogares. La variación en el Ministerio de Salud se explica por las transferencias de los Servicios de Salud a los establecimientos de Salud Primaria, debido a un anticipo en la firma de convenios APS, además del incremento en el valor per cápita 2020 y por la transferencia de recursos al Programa Ampliado de Inmunizaciones. Finalmente, en el caso de Trabajo, incide el crecimiento del Aporte Previsional Solidario (APS) externo, que

creció más que se ha registrado históricamente debido a los montos establecidos en la Ley Corta de Pensiones y a la entrega del Bono Covid aprobado en la Ley N°21.225.

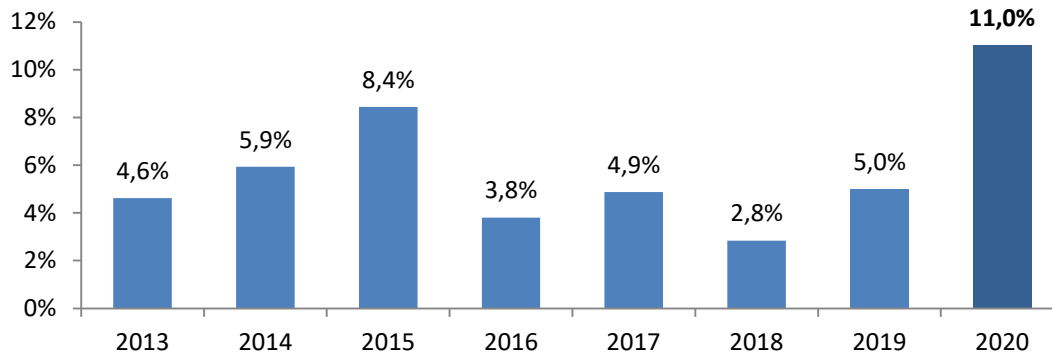
- En relación con el crecimiento del gasto presupuestario en **Prestaciones Previsionales de 10,0%** real al cuarto trimestre del presente ejercicio, se debe principalmente a la implementación de la Ley que Mejora el Sistema de Pensiones Solidarias, aumentando el valor de la Pensión Básica Solidaria (PBS) en 50% y la Pensión Máxima con Aporte Solidario (PMAS) en 50%. Adicionalmente, en la última parte del año se generaron gastos adicionales destinados a financiar licencias médicas por Covid.
- La variación del gasto presupuestario en **Personal de 5,1%** respecto del año anterior, es principalmente por aumentos de gasto en los ministerios de Salud y Educación. En el Ministerio de Salud, el incremento del gasto en Personal se explica principalmente por el fortalecimiento de la red para atender la emergencia sanitaria, en que se contrató personal a partir de enero de 2020 a diferencia del año anterior y la aplicación de las leyes de retiro. En el caso del Ministerio de Educación el incremento se debe a los gastos que significó la implementación gradual de los Servicios Locales de Educación.
- Por su parte, se puede destacar que el crecimiento acumulado a diciembre del gasto presupuestario asociado a **Bienes y servicios de consumo de 9,7%** real respecto de 2019, presenta una incidencia de 141,3% en el gasto del Ministerio de Salud, lo que responde al efecto de la Pandemia por Covid-19, que significó el realizar mayores compras de fármacos, elementos de protección personal, insumos para exámenes de diagnóstico Covid y arriendos de equipamiento durante todo el año. A lo anterior, se adiciona un mayor gasto por entrada en operaciones y puesta en marcha de nuevos establecimientos.
- En relación con el gasto de **intereses** del Gobierno Central Presupuestario, durante el cuarto trimestre del ejercicio 2020 se ejecutaron pagos por \$43.274 millones, acumulando de esta forma pagos por \$1.902.914 millones durante el ejercicio 2020, lo que representó un aumento de **5,2%** respecto al año anterior. El mayor gasto por concepto de intereses es explicado por el mayor nivel de deuda bruta, lo cual se ajusta a la autorización otorgada en la Ley de Presupuestos vigente del período.
- En relación con el **Gasto de Capital** presupuestario, se observa una caída de 8,9% real acumulada a diciembre del año 2020 respecto de lo acumulado a diciembre 2019, compuesta por una disminución real de 8,7% de las transferencias de capital y de 9,2% en las iniciativas de Inversión.
 - En la reducción del gasto en **Inversión y transferencias de capital** se explican principalmente por las restricciones de movilidad que retrasaron la ejecución de los proyectos de inversión de los principales ministerios inversores.

**Gastos Gobierno Central Presupuestario
Al Cuarto Trimestre 2020**
(millones de pesos y %)

	Diciembre		Acumulado ene-dic		
	Millones de pesos	Var. Real anual (%)	Millones de pesos	% del total	Var. Real anual (%)
Gastos Corrientes	4.980.734	5,8	47.665.339	87,5	14,6
Gastos de Capital	1.272.369	-7,4	6.813.200	12,5	-8,9
TOTAL GASTOS	6.253.103	2,8	54.478.540	100,0	11,0

- Para analizar esta variación desde una perspectiva temporal más amplia, el siguiente gráfico muestra el crecimiento real del Gasto Presupuestario durante el cuarto trimestre desde el año 2013 hasta el año 2020. Se puede constatar que resulta significativamente superior a lo observado a igual mes de todos los años previos considerados.

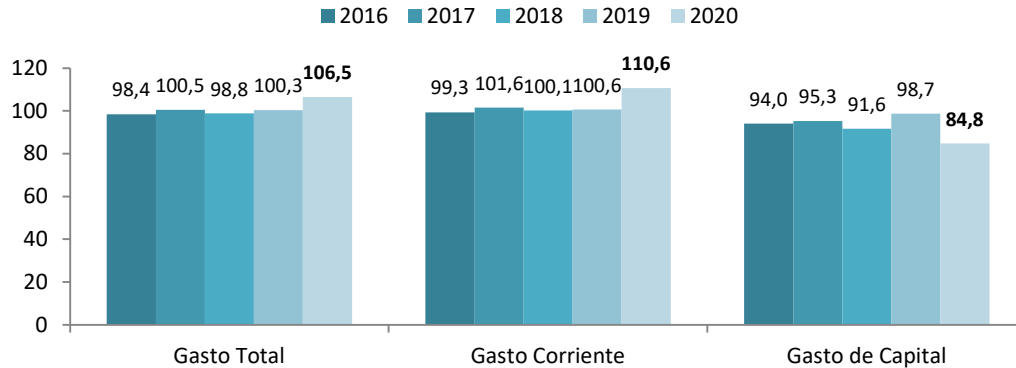
**Gasto Total Presupuestario
Al Cuarto Trimestre 2013-2020**
(variación % real anual)



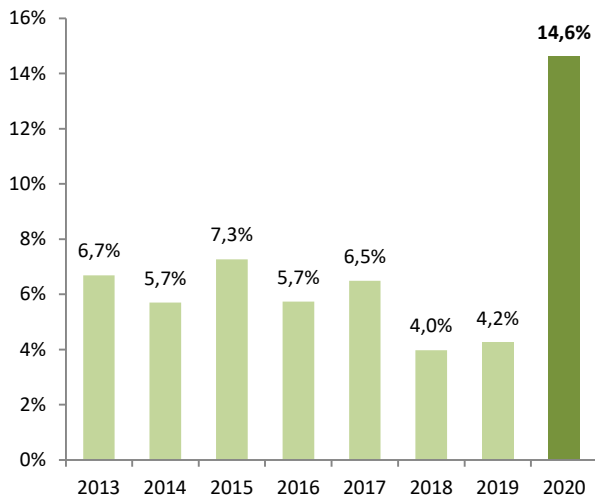
- El Gasto Corriente acumulado al cuarto trimestre de 2020 presentó una tasa de avance en la ejecución de la Ley de Presupuestos aprobada de 110,6%, superior a lo observado en el mismo periodo de 2019 (100,6%), lo que se explica por las transferencias autorizadas durante el año, asociadas a las ayudas extraordinarias implementadas en el contexto de la pandemia. Por su parte, el Gasto de Capital presentó una tasa de avance respecto de la Ley de Presupuestos aprobada de 84,8%, la menor en el periodo 2016-2020, producto de los efectos de la pandemia y el confinamiento que impidió el avance en diversos proyectos.

Gastos Gobierno Central Presupuestario: Total, Corriente y Capital

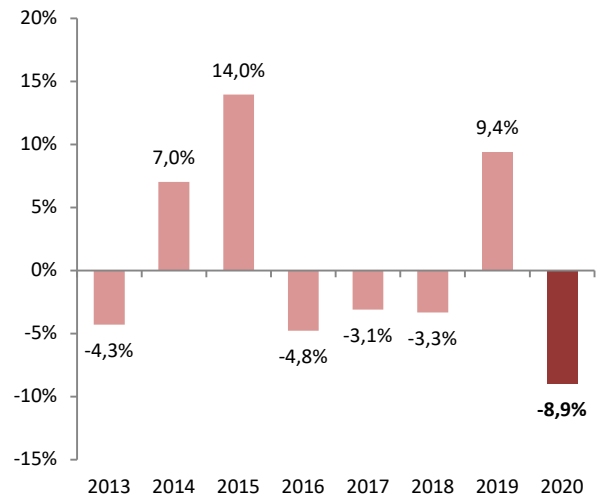
Acumulado al Cuarto Trimestre 2016-2020
(% de avance sobre Ley de Presupuestos Aprobada)



Gasto Corriente
Gobierno Central Presupuestario
Cuarto Trimestre 2013-2020
(variación % real anual)



Gasto de Capital
Gobierno Central Presupuestario
Cuarto Trimestre 2013-2020
(variación % real anual)



- En relación con la tasa de variación real respecto del año anterior del gasto presupuestario corriente y de capital, en los gráficos anteriores se observa la importante aceleración del gasto corriente y la reducción del gasto de capital respecto del año 2019.

- Respecto de la ejecución del **Gasto Corriente**, el siguiente cuadro presenta los cinco ministerios con mayor nivel de gasto aprobado en la Ley de Presupuestos 2020, ordenados de acuerdo con su tasa de ejecución al cuarto trimestre. Destacan los ministerios de Salud e Interior, con las tasas de crecimiento más altas, producto de los gastos asociados a la pandemia y a beneficios sociales entregados debido a esta durante el año. Por su parte, esos mismos ministerios presentan las mayores tasas de avance en la ejecución dentro del grupo presentado en el cuadro y superiores a lo observado el año 2019. Trabajo se encuentra en una situación intermedia, con un crecimiento real importante pero con una tasa de ejecución de su gasto corriente menor al promedio del gasto corriente de 2020, pero algo mayor que lo ocurrido en 2019. Finalmente, Educación y Defensa muestran contracciones reales en 12 meses en lo acumulado a diciembre respecto a la ejecución de 2019, y ambos además muestran una menor tasa de ejecución en relación al promedio del gasto corriente de 2020 y de la tasa de ejecución que mostraron el año anterior.
- Se debe tener presente que las tasas de avance de la ejecución del gasto presentadas a continuación, como es habitual, corresponden a lo ejecutado respecto a la Ley de Presupuestos Aprobada, y durante el año 2020 hubo partidas a las cuales se les rebajó el presupuesto (cambiando su presupuesto vigente) para financiar el mayor gasto que se debió realizar en Salud producto de la pandemia, situación que no se advierte en este análisis.

**Gasto Corriente de los cinco Ministerios con mayor gasto corriente aprobado ⁽¹⁾
Al Cuarto Trimestre 2020**

(millones de pesos y % de ejecución sobre Ley de Presupuestos Aprobada)

Ministerios	Ley de Presupuestos 2020	Ejecución a diciembre 2020	% Avance al Cuarto Trimestre		Variación % real anual
			2020	2019	
TOTAL	43.105.421	47.665.339	110,6%	100,6%	14,6%
Salud	8.708.617	11.048.184	126,9%	112,1%	18,4%
Interior	2.043.890	2.473.382	121,0%	108,7%	13,2%
Trabajo	7.749.964	8.376.947	108,1%	106,5%	8,6%
Defensa	1.711.584	1.661.866	97,1%	100,9%	-6,0%
Educación	10.662.228	10.236.297	96,0%	97,6%	-3,1%

(1) Luego de la clasificación por mayor gasto aprobado en la Ley de Presupuestos 2020, se ordenan descendientemente de acuerdo con el porcentaje de ejecución acumulada en lo que va de este año. El Gasto Corriente aprobado de estos cinco ministerios representa un 71,6% del Gasto Corriente total aprobado en la Ley de Presupuestos 2020.

- Respecto a la ejecución del **Gasto de Capital** de los cinco principales ministerios inversores, que se presenta en el siguiente cuadro, Se debe tener presente que las tasas de avance de la ejecución del gasto presentadas a continuación, como es habitualmente, corresponden a lo ejecutado respecto a la Ley de Presupuestos Aprobada, y durante el año 2020 hubo partidas a las cuales se les rebajó el presupuesto (cambiando su presupuesto vigente) para financiar el mayor gasto que se debió realizar en Salud producto de la pandemia, situación que no se advierte en este análisis. La ejecución del MOP respecto de la ley ajustada fue de 98,6%. La

diferencia contra la ejecución de la ley aprobada se explica principalmente por la reducción del presupuesto del MOP en el primer semestre, anticipando un menor nivel de actividad producto de la pandemia que impuso restricciones de movilidad que terminaron postergando los cronogramas de ejecución de proyectos de inversión.

Gasto de Capital de los cinco Ministerios con mayor gasto de capital aprobado ⁽¹⁾ Al Cuarto Trimestre 2020

(millones de pesos y % de ejecución sobre Ley de Presupuestos Aprobada)

Ministerios	Ley de Presupuestos 2020	Ejecución a diciembre 2020	% Avance al Cuarto Trimestre		Variación % real anual
			2020	2019	
TOTAL	8.027.899	6.813.200	84,9%	98,8%	-9,0%
Vivienda	2.009.243	2.049.084	102,0%	107,7%	-2,3%
Obras Públicas	2.289.207	1.987.248	86,8% (2)	99,7%	-13,7%
Salud	922.615	736.845	79,9%	121,2%	2,0%
Interior	1.505.812	1.160.266	77,1%	88,6%	-10,7%
Educación	389.039	262.690	67,5%	80,1%	-3,4%

- (1) Luego de la clasificación por mayor gasto aprobado en la Ley de Presupuestos 2020, se ordenan descendientemente de acuerdo con el porcentaje de ejecución acumulado en 2019. El Gasto de Capital aprobado de estos cinco ministerios representa un 88,6% del Gasto de Capital total aprobado en la Ley de Presupuestos 2020.
- (2) La ejecución del MOP respecto de la ley ajustada fue de 98,6%. La diferencia contra la ejecución de la ley aprobada se explica principalmente por la reducción del presupuesto del MOP en el primer semestre, anticipando un menor nivel de actividad producto de la pandemia que impuso restricciones de movilidad que terminaron postergando los cronogramas de ejecución de proyectos de inversión.

IV. 2 Ejecución de las Medidas implementadas en el contexto del Covid-19 con efecto en los Gastos

- Desde el informe de ejecución mensual de julio de 2020, se ha mostrado el avance que han tenido las medidas relacionadas al Marco de Entendimiento para construir un “Plan de Emergencia por la Protección de los Ingresos de las familias y la Reactivación económica y del Empleo, al alero de un marco de convergencia fiscal de mediano plazo”, con el fin de implementar medidas ante la Pandemia del Covid-19.
- En particular, a la fecha las medidas que han mostrado avances y que corresponden a gastos sobre la línea son el Fondo especial de insumos médicos, en cuyo caso se consolida con el primer fondo anunciado en marzo, el Ingreso Familiar de Emergencia (IFE), el segundo fondo de Apoyo a Municipios, el Apoyo Clase Media y desde el mes de octubre se adicionan el Postnatal de emergencia y el nuevo subsidio transitorio al empleo.

- En este reporte se incorporan las medidas del Plan Económico de Emergencia implementadas desde marzo de 2020, que contempla la primera instancia del IFE, el bono marzo, entre otras.
- Con todo, a diciembre 2020 la ejecución acumulada de las medidas con efectos en el gasto del Gobierno Central Total presentó \$5.056.404 millones de mayor gasto, siendo el Ingreso Familiar de Emergencia la medida con mayores recursos asociados.

Ejecución mensual a diciembre de las medidas del Plan Económico de Emergencia y Acuerdo Covid con efectos en el Gasto del Gobierno Central Total

(millones de pesos y millones de dólares)

Gastos producto de la Pandemia	Ejecutado MM\$	Ejecutado MMUS\$
Fondo Covid		
Fondo especial de insumos médicos: Fondo II ⁽¹⁾	505.571	638
Ingreso Familiar de Emergencia: Fase II	1.975.507	2.494
Bono Covid Navidad	231.444	292
Apoyo Municipios Fondo Covid	96.000	121
Apoyo Clase Media	742.572	938
Postnatal de Emergencia ⁽²⁾	36.662	46
Nuevo Subsidio Transitorio al Empleo	36.711	46
Total Fondo Covid	3.624.467	4.576
Otros Gastos Plan económico de Emergencia I y II		
Fondo Solidario Municipal	80.784	102
Bono Covid apoyo ingresos familiares	139.392	176
Fotarlecer sistema de salud	346.104	437
Fondo especial de insumos médicos: Fondo I ⁽¹⁾	205.920	260
Ingreso Familiar de Emergencia: Fase I	659.736	833
Total Otros Gastos	1.431.936	1.808
Total Gasto 2020 en medidas Covid	5.056.404	6.384

(1) Corresponde a información Provisoria de ejecución a diciembre, pues considera cierres preliminares de Servicios de Salud.

(2) Aplicación ley N°21.247 la cual “Establece beneficios a los padres o madres que estén haciendo uso del permiso postnatal parental o que tengan el cuidado personal de niños o niñas nacidos a contar del año 2013, con motivo de la pandemia originada por la enfermedad denominada COVID-19, en las condiciones que se indican”.

Nota: Tipo de cambio: \$/US\$ 792.

Fuente: Dipres.

IV. 3 Gasto ejecutado en inversiones en gobiernos regionales¹

- El siguiente cuadro presenta el estado de avance de la ejecución acumulada de las inversiones de los gobiernos regionales al mes de diciembre de 2019 y de 2020 en relación con el presupuesto vigente a dicho mes.

¹ En esta oportunidad, al igual que en meses previos, se reporta el gasto de los Gobiernos Regionales sin descontar las transferencias de capital consolidables, sin Fondema.

- Respecto del gasto agregado en inversiones realizado por los gobiernos regionales en términos acumulados hasta el mes de diciembre de 2020, presentó una reducción real de 11,7%, así como una tasa de ejecución respecto de su presupuesto vigente de 97,4% inferior a lo registrado al mismo mes de 2019 (99,5%), que responde principalmente a la ralentización de los proyectos de inversión por efectos de la pandemia.

Gobiernos Regionales – Programas de Inversión
Presupuesto Vigente y Ejecutado Acumulado a diciembre 2019-2020 (c)
(millones de pesos, % de avance sobre ley vigente)

REGIONES	PRESUPUESTO 2019				PRESUPUESTO 2020			
	Presupuesto		Ejecutado a Diciembre		Presupuesto Vigente		Ejecutado a Diciembre	
	Ley inicial	Vigente a diciembre	Monto (b)	%	Ley inicial	Vigente a diciembre (a)	Monto (b)	%
Arica y Parinacota	32.296	53.252	53.026	99,6	33.957	39.265	39.122	99,6
Tarapacá	42.126	47.763	47.177	98,8	44.302	38.419	34.569	90,0
Antofagasta	76.916	78.040	77.238	99,0	80.865	72.324	72.281	99,9
Atacama	63.462	62.702	61.163	97,5	66.754	66.107	64.146	97,0
Coquimbo	61.140	67.072	67.029	99,9	64.269	68.783	54.427	79,1
Valparaíso	75.198	76.496	76.458	100,0	79.103	68.391	68.376	100,0
Metropolitana	120.566	121.305	121.227	99,9	127.383	121.852	118.196	97,0
O'Higgins	65.412	67.099	66.874	99,7	68.940	63.558	63.253	99,5
Maule	78.806	84.247	84.207	100,0	83.036	82.745	82.427	99,6
Ñuble	48.875	47.186	46.459	98,5	52.009	39.290	38.321	97,5
Biobío	71.631	96.174	95.681	99,5	80.704	87.632	86.882	99,1
Araucanía	116.453	120.969	120.143	99,3	124.870	118.555	118.172	99,7
Los Ríos	46.875	52.819	52.803	100,0	49.274	41.917	41.900	100,0
Los Lagos	76.535	88.393	88.363	100,0	80.474	79.874	79.682	99,8
Aysén	52.923	58.447	58.151	99,5	56.197	62.291	60.262	96,7
Magallanes	50.504	82.902	82.898	100,0	53.100	69.196	69.193	100,0
Total	1.079.720	1.204.867	1.198.897	99,5	1.145.236	1.120.199	1.091.209	97,4

(a) Presupuesto vigente incluye decretos modificatorios totalmente tramitados a diciembre de 2020.

(b) Presupuesto ejecutado al mes de diciembre.

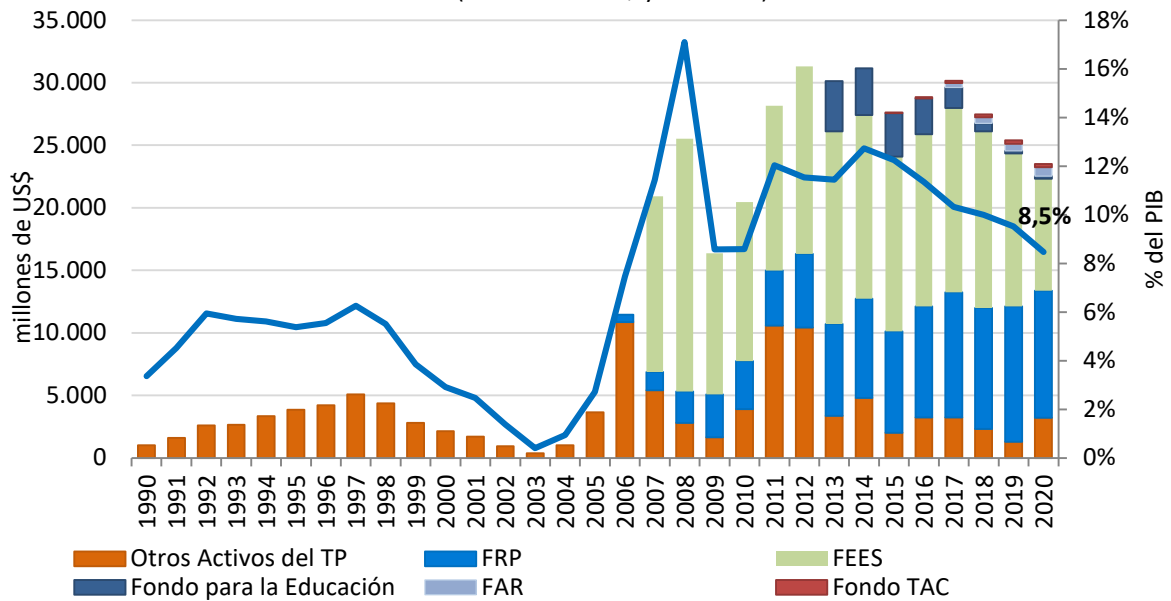
(c) Los montos presupuesto vigente y ejecutado acumulados son netos (no consideran Préstamos, Servicio de la Deuda ni Saldo Final de Caja).

V. Balance Global y Financiamiento

- Como se mencionó anteriormente, el Balance del Gobierno Central Total registró un déficit de \$3.426.838 millones durante el cuarto trimestre de 2020, lo que equivale al 1,7% del PIB estimado para el año. De esta forma, el déficit acumulado en el año totalizó \$14.643.861 millones, equivalente al 7,4% del PIB estimado del período.
- Durante el ejercicio 2020 se observó que el déficit del Gobierno Central Total fue financiado en forma conjunta por un aumento de los pasivos netos incurridos (\$8.247.614 millones) y la venta neta de activos financieros (\$6.396.247 millones).
- De esta forma, el stock de deuda bruta del Gobierno Central, consolidado en moneda nacional, totalizó \$65.167.462 millones, lo que representó el 33,0% del PIB estimado para el año.
- Como se detalla en el informe “Activos Consolidados del Tesoro Público”, el saldo a precios de mercado de los activos financieros del Tesoro Público totalizó US\$23.503,6 millones al 31 de diciembre de 2020, equivalente al 8,5% del PIB estimado para el año. En términos desagregados, el Fondo de Estabilización Económica y Social (FEES) y el Fondo de Reserva de Pensiones (FRP) alcanzaron US\$8.955,2 millones y US\$10.156,8 millones, respectivamente. Por su parte, los Otros Activos del Tesoro Público (OATP), el Fondo para la Educación (FpE), el Fondo para Diagnósticos y Tratamientos de Alto Costo (TAC) y el Fondo de Apoyo Regional (FAR) registraron saldos por US\$3.221,1 millones, US\$202,2 millones, US\$253,6 millones y US\$714,7 millones, respectivamente.

Activos Financieros del Tesoro Público

(millones de US\$ y % del PIB)



Deuda Bruta del Gobierno Central

(millones de US\$ y % del PIB)

