

Abril 2021



# Informe de Estadísticas de la Deuda del Gobierno General Trimestral

Cuarto trimestre 2020



DIRECCIÓN DE PRESUPUESTOS

# Créditos

Publicación de la Dirección de Presupuesto  
del Ministerio de Hacienda

Todos los Derechos Reservados  
Registro de Propiedad Intelectual

Diseño, Diagramación y Fotografía: Cristian Salas L.  
Fecha de Publicación: 30 de abril de 2021



## ÍNDICE

I. Introducción	4
II. Resultados	6
II.1. Gobierno General Consolidado	7
II.1.1 Deuda Bruta	7
II.2. Municipalidades	8
II.2.1. Balance	8
II.2.2. Deuda y Activos Financieros	9
II.2.3. Distribución regional	10
III. Bibliografía	12
IV. Anexos	14
IV.1 Fondo Común Municipal	15
IV.2. Revisiones de cifras	16
IV.3. Operaciones de <i>leaseback</i> municipal	17
IV.4. Marco metodológico	18
IV.4.1. Marco de referencia	18
IV.4.2. Definiciones	18
IV.4.3. Fuentes de información	19
IV.4.4. Cobertura	19
IV.4.5. Consolidación	19
IV.4.6. Distribución geográfica	19
IV.4.7. Proceso estadístico	20
IV.5. Homologación de cuentas bajo clasificación propuesta por FMI	21

## TABLAS Y GRÁFICOS

Tabla 1: Deuda Bruta del Gobierno General al cuarto trimestre de 2020	7
Tabla 2: Balance de Municipalidades al cuarto trimestre de 2020	8
Tabla 3: Deuda de Municipalidades al cuarto trimestre de 2020	9
Tabla 4: Deuda Bruta de Municipalidades per cápita por zona	10
Tabla 5: Activos Financieros de Municipalidades per cápita por zona	11
Tabla 6: Revisión Balance de Municipalidades	16
Tabla 7: Clasificación de Activos Financieros	21
Tabla 8: Clasificación de Pasivos	22
Gráfico 1: Deuda Bruta como porcentaje del PIB por sector institucional	8
Gráfico 2: Deuda Bruta (promedio móvil) de Municipalidades por zona como % del PIB	10
Gráfico 3: Activos Financieros (promedio móvil) de Municipalidades por zona como % del PIB	11
Gráfico 4: Deuda Bruta de Municipalidades por tipo de operación	17



# I. Introducción



## I. INTRODUCCIÓN

La Dirección de Presupuestos, continuando con su esfuerzo de profundizar la transparencia de la función pública y difundir estadísticas relevantes y oportunas que colaboren a perfeccionar la evaluación de la situación fiscal, pone a disposición de la ciudadanía el “Informe de Estadísticas de la Deuda del Gobierno General” correspondiente al cuarto trimestre de 2020.

Esta estadística contribuye a ampliar la cobertura institucional, al incluir los Gobiernos Locales (Municipalidades<sup>1</sup>) a las estadísticas existentes de Deuda Bruta del Gobierno Central, con las consolidaciones respectivas. En Chile, estas instituciones pueden adquirir deuda solo si son autorizadas por Ley, lo que explicaría su bajo nivel de endeudamiento. A su vez, es importante indicar que se excluyen las Corporaciones Municipales y otras entidades de derecho privado que cumplen funciones complementarias de algunos municipios<sup>2</sup>

Este producto se elabora en el marco del compromiso país con el Fondo Monetario Internacional en la adopción de las Normas de Divulgación de Datos (NEDD Plus, por sus siglas en inglés) en cuanto a la cobertura institucional del Gobierno, periodicidad y desfase de publicación<sup>3</sup>. Este esfuerzo conjunto con el Banco Central de Chile, nos ha permitido pertenecer al selecto grupo de países con los mejores estándares de divulgación de datos macroeconómicos.

Metodológicamente, este informe sigue las orientaciones establecidas en el manual “Estadísticas de la deuda del sector público: Guía para compiladores y usuarios”<sup>4</sup> (Fondo Monetario Internacional, 2013). Los conceptos de esta guía están armonizados con el Sistema de Cuentas Nacionales 2008<sup>5</sup> y, por lo tanto, son consistentes con el Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas 2014<sup>6</sup>. Los resultados presentados son producto de un ejercicio de sistematización y conciliación de información pública de la Subsecretaría de Hacienda, la Contraloría General de la República y Dirección de Presupuestos.

Para el Gobierno Central, se utiliza como base el “Informe de Estadísticas de la Deuda Pública”, elaborado trimestralmente por la Subsecretaría de Hacienda. A su vez, para la elaboración de estadísticas de deuda municipal, se utiliza como fuente la información divulgada por la Contraloría General de la República acerca de la situación patrimonial de Municipalidades, que contiene el resumen de los hechos económicos correspondientes a las operaciones de cada municipio en conformidad al plan de cuentas vigente.

En base a esta información, se proporcionan estadísticas anuales y trimestrales desde el año 2008, referentes a la Deuda Bruta del Gobierno General, y la composición de los activos y pasivos de Municipalidades, desglosado por tipo de instrumento de deuda y zona geográfica. Además, esta publicación se apoya con una base de datos en formato Excel donde se incluyen las principales series presentadas en este informe.

Asimismo, y en línea con las mejores prácticas internacionales, este producto se incorpora en el calendario de publicaciones de la Dirección de Presupuestos, con periodicidad trimestral y desfase de 4 meses posteriores al trimestre de referencia.

---

1 Las Municipalidades son corporaciones de derecho público, con personalidad jurídica y patrimonio propios, encargadas de la administración de cada comuna para satisfacer las necesidades de la comunidad local, asegurando su participación en el progreso económico, social y cultural de la comuna. La Ley Orgánica de las Municipalidades les otorga a estas entidades autonomía para la administración de sus finanzas, sin perjuicio de estar expresamente afectas a las disposiciones del decreto ley N° 1.263, de 1975, sobre Administración Financiera del Estado, y a la fiscalización de la Contraloría General.

2 De acuerdo a los criterios del FMI, una institución sin fines de lucro no de mercado, controladas por unidades gubernamentales, debería ser parte del Gobierno General. Bajo este criterio, las corporaciones municipales podrían ser incluidas en el futuro.

3 Las NEDD Plus representan el nivel más alto de las Iniciativas sobre Normas de la Divulgación de Datos del FMI, las que tienen por objeto mejorar la transparencia de los datos y ayudar a consolidar el sistema financiero internacional. Estas normas han sido adoptadas por los países con los mejores estándares en calidad de información.

4 Edición revisada y publicada por el FMI en 2013: <http://www.tffs.org/pdf/method/2013/spanish/psdss.pdf>

5 Publicado en 2009 por Comisión Europea, Fondo Monetario Internacional, Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, Naciones Unidas y Banco Mundial.

6 Edición en español publicada por el FMI en 2014: [http://www.imf.org/external/Pubs/FT/GFS/Manual/2014/GFSM\\_2014\\_SPA.pdf](http://www.imf.org/external/Pubs/FT/GFS/Manual/2014/GFSM_2014_SPA.pdf)

## II. Resultados



## II. RESULTADOS

### II.1. Gobierno General Consolidado

#### II.1.1 Deuda Bruta

La Deuda Bruta del Gobierno General<sup>7</sup> al cuarto trimestre de 2020 corresponde a \$65.220.712 millones, equivalente a 32,53% del PIB estimado para el período.

Esta deuda se compone por \$65.167.462 millones del Gobierno Central (equivalente a 32,50% del PIB) y \$53.250 millones de Municipalidades (equivalente a 0,03% del PIB) (ver tabla 1).

**Tabla 1: Deuda Bruta del Gobierno General al cuarto trimestre de 2020**

Valor nominal en millones de pesos (stock)

	2020							
	1t		2t		3t		4t	
	Valor nominal	% del PIB						
<b>Deuda Bruta</b>								
Gobierno Central	59.259.596	29,81	63.734.505	32,53	64.773.646	33,08	65.167.462	32,50
Municipalidades	56.609	0,03	54.648	0,03	53.082	0,03	53.250	0,03
<b>Gobierno General</b>	<b>59.316.205</b>	<b>29,84</b>	<b>63.789.152</b>	<b>32,56</b>	<b>64.826.728</b>	<b>33,11</b>	<b>65.220.712</b>	<b>32,53</b>

Fuente: Dipres.

Como describe el Gráfico 1, la Deuda Bruta del Gobierno General ha presentado un incremento sostenido a través del tiempo, explicado por la dinámica de la Deuda Bruta del Gobierno Central, influida en el año 2020 por las distintas medidas fiscales asociadas a la situación sanitaria producto del COVID-19. En efecto, la autorización máxima de endeudamiento para el ejercicio 2020 aprobada por el Congreso totalizó los US\$ 13.000 millones, alcanzando en dicho periodo colocaciones por US\$12.900 millones<sup>8</sup>. Respecto al vencimiento, la mayor parte de la deuda es a mediano plazo.

De hecho, cerca del 51,6% del stock de deuda a diciembre de 2020 vence entre 1 y 10 años, seguido con un 41,1% mayor a 10 años<sup>9</sup>.

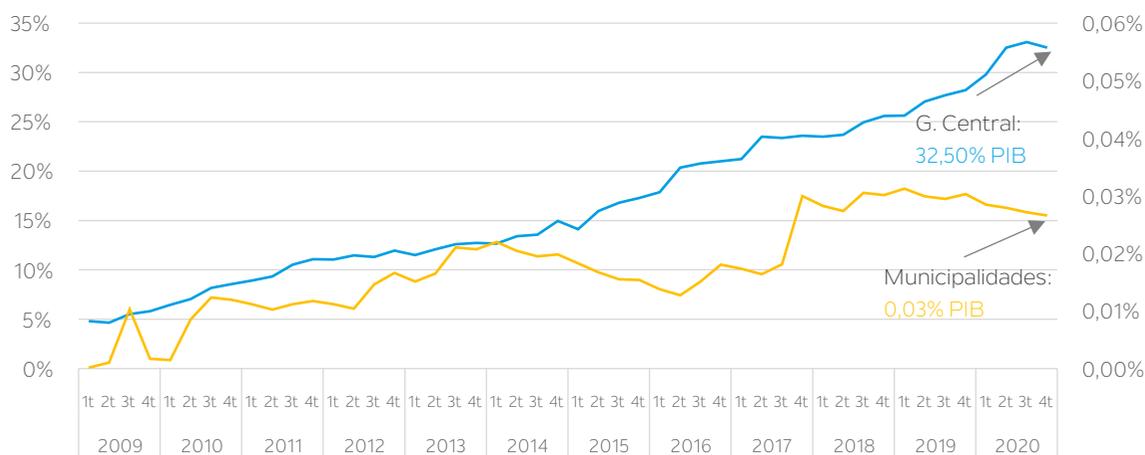
A su vez, la deuda municipal como porcentaje del PIB se ha mantenido estable, desde fines de 2017, en torno a 0,03%. Como resultado de estos dos efectos, la Deuda Bruta del Gobierno General presentó una caída de 0,6% del PIB en comparación con el trimestre anterior y un aumento de 4,3% del PIB respecto al cuarto trimestre del año anterior.

7 Considera títulos de deuda y préstamos, tanto para Gobierno Central como Municipalidades.

8 Ver <https://www.hacienda.cl/areas-de-trabajo/finanzas-internacionales/oficina-de-la-deuda-publica/plan-emision-2020/resumen-colocaciones-2020>

9 Para más detalles ver informe Deuda Bruta del Gobierno Central. Reporte Trimestral a diciembre 2020. [http://www.dipres.gob.cl/598/articles-221546\\_doc\\_pdf.pdf](http://www.dipres.gob.cl/598/articles-221546_doc_pdf.pdf)

Gráfico 1: Deuda Bruta como porcentaje del PIB por sector institucional



Fuente: Dipres.

## II.2. Municipalidades

### II.2.1. Balance

La tabla 2 presenta el desglose de activos y pasivos de la situación patrimonial de Municipalidades, bajo la clasificación del FMI, para el período comprendido entre 2019 y el cuarto trimestre de 2020<sup>10</sup>.

Tabla 2: Balance de Municipalidades al cuarto trimestre de 2020

Valor nominal en millones de pesos (stock)

	2019	2020			
	t4	t1	t2	t3	t4
<b>Activos no Financieros (1)</b>	<b>3.323.147</b>	<b>3.435.320</b>	<b>3.526.312</b>	<b>3.728.634</b>	<b>3.993.840</b>
<b>Activos Financieros (2)</b>	<b>3.316.350</b>	<b>3.728.497</b>	<b>3.808.612</b>	<b>4.054.679</b>	<b>3.853.265</b>
Dinero legal y depósitos	1.667.365	1.900.843	1.911.312	2.021.957	1.966.375
Préstamos	4.523	4.686	5.004	4.739	5.994
Acciones y otras participaciones de capital	5.116	5.114	5.113	5.080	5.069
Otras cuentas por cobrar	1.639.346	1.817.854	1.887.184	2.022.902	1.875.826
<b>Pasivos (3)</b>	<b>1.308.884</b>	<b>1.565.651</b>	<b>1.650.498</b>	<b>1.763.141</b>	<b>1.573.483</b>
Préstamos	59.518	56.609	54.648	53.082	53.250
Otras cuentas por pagar	1.249.366	1.509.042	1.595.851	1.710.059	1.520.233
<b>Patrimonio Neto (1) + (2) - (3)</b>	<b>5.330.613</b>	<b>5.598.166</b>	<b>5.684.427</b>	<b>6.020.172</b>	<b>6.273.621</b>

Fuente: Dipres.

<sup>10</sup> Respecto a la publicación anterior, se revisan los valores reportados para el segundo y tercer trimestre de 2020, debido a la actualización de información. Para más detalles ver Anexo IV.2.

El Patrimonio Neto alcanzó los \$6.273.621 millones al cuarto trimestre de 2020, mostrando un incremento de \$253.449 millones respecto del trimestre previo, explicado principalmente por el aumento de los Activos no Financieros. En este mismo período, los Activos Financieros presentaron una disminución de \$201.414 millones, explicada principalmente por la caída en otras cuentas por cobrar<sup>11</sup> (\$147.076 millones) y, en menor medida, en dinero legal y depósitos (\$55.582 millones). En el cuarto trimestre de 2020, estos representaron respectivamente el 48,7% y 51,0% de

los Activos Financieros totales, mientras que el 0,3% restante correspondió a préstamos y acciones y otras participaciones de capital.

Por el lado de los pasivos, en el último trimestre estos disminuyeron en \$189.657 millones, con una caída de \$189.825 millones en otras cuentas por pagar<sup>12</sup> y un incremento de \$168 millones en Préstamos. Con todo, la composición de los pasivos al cuarto trimestre del 2020 alcanzó a 96,6% en el caso otras cuentas por cobrar y 3,4% a préstamos.

### II.2.2. Deuda y Activos Financieros

Considerando los instrumentos dinero legal, depósitos y préstamos, la siguiente tabla muestra la Deuda Bruta, Activos Financieros y Deuda Neta de las

Municipalidades en valor nominal y como porcentaje del PIB para los últimos 4 trimestres.

**Tabla 3: Deuda de Municipalidades al cuarto trimestre de 2020**

Valor nominal en millones de pesos (stock)

	2020							
	1t		2t		3t		4t	
	Valor nominal	% del PIB						
<b>Municipalidades</b>								
Deuda Bruta (1)	56.609	0,03	54.648	0,03	53.082	0,03	53.250	0,03
Activos Financieros (2)	1.905.528	0,96	1.916.316	0,98	2.026.697	1,04	1.972.369	0,98
<b>Deuda Neta (1) - (2)</b>	<b>-1.848.920</b>	<b>-0,93</b>	<b>-1.861.668</b>	<b>-0,95</b>	<b>-1.973.615</b>	<b>-1,01</b>	<b>-1.919.120</b>	<b>-0,96</b>

Fuente: Dipres.

<sup>11</sup> Para una definición de los tipos de instrumentos, ver Anexo IV.4.1.

<sup>12</sup> Otras cuentas por pagar corresponden a los créditos y anticipos comerciales y otras partidas diversas pendientes de pago.

La Deuda Bruta de Municipalidades, compuesta en su totalidad por préstamos, representa el 0,03% del PIB durante este período. El principal componente de los préstamos (y, por ende, de la Deuda Bruta) corresponde a operaciones de *leaseback*. Para más detalles ver Anexo IV.3.

Los Activos Financieros, compuestos principalmente de dinero legal y depósitos, y préstamos en menor proporción, representan el 0,98% del PIB al cuarto trimestre de 2020. Este nivel refleja una disminución de 0,05% del PIB respecto al trimestre anterior.

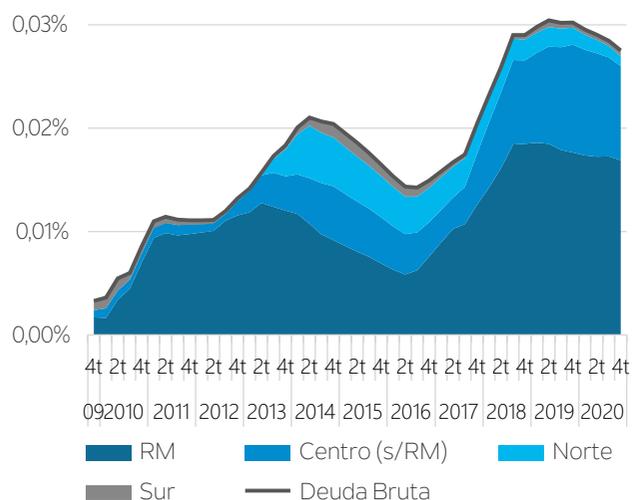
### II.2.3. Distribución regional

Los siguientes gráficos presentan la Deuda Bruta y Activos Financieros de Municipalidades, distribuidos por zona geográfica<sup>13</sup>. Los valores se presentan como promedio móvil de los últimos 4 trimestres. Además, se

En consecuencia, la Deuda Neta de Municipalidades al cuarto trimestre de 2020 fue de -\$1.919.120, equivalente al 0,96% del PIB, presentando un retroceso de 0,05% del PIB respecto del trimestre anterior (-\$1.973.615 millones). Con relación al mismo período del año anterior, el resultado presenta una recuperación de \$306.750 millones, y como porcentaje del PIB se observa una mejora de 0,15 puntos porcentuales.

complementan con tablas que muestran los valores per cápita de estas series desde 2017 al cuarto trimestre de 2020.

**Gráfico 2: Deuda Bruta (promedio móvil) de Municipalidades por zona como % del PIB**



Fuente: Dipres.

**Tabla 4: Deuda Bruta de Municipalidades per cápita por zona**

Valor nominal en pesos

	2017	2018	2019	2020
	t4	t4	t4	t4
RM	4.529	4.744	4.497	4.104
Centro (s/RM)	2.507	2.559	3.237	2.681
Norte	1.828	1.671	1.127	562
Sur	162	504	442	666
<b>Total</b>	<b>2.923</b>	<b>3.065</b>	<b>3.115</b>	<b>2.737</b>

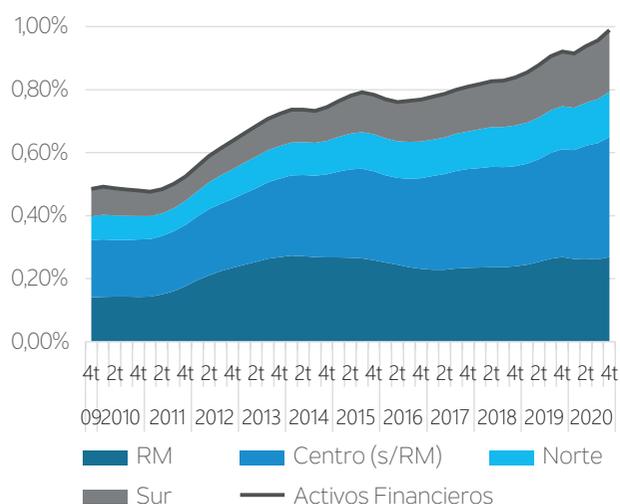
Fuente: Dipres.

<sup>13</sup> Las regiones que componen cada zona geográfica se encuentran en el Anexo IV, sección 4.6.

Del gráfico 2 se observa que la Deuda Bruta se concentra en la Región Metropolitana, representando al cuarto trimestre de 2020 un 62,6% de la Deuda Bruta total (con un nivel de Deuda Bruta per cápita de

\$4.104). Le sigue la zona Centro (s/RM) con 31,5% del total y \$2.681 per cápita; luego la zona Sur con 3,3% (\$666 per cápita), y finalmente la zona Norte con 2,6% (\$562 per cápita).

**Gráfico 3: Activos Financieros (promedio móvil) de Municipalidades por zona como % del PIB**



Fuente: Dipres.

En el gráfico 3 se observa que los Activos Financieros se concentran en la zona Centro (s/RM), representando al cuarto trimestre de 2020 un 38,3% de los Activos Financieros totales, con un valor per cápita de \$120.550.

**Tabla 5: Activos Financieros de Municipalidades per cápita por zona**

Valor nominal en pesos

	2017	2018	2019	2020
	t4	t4	t4	t4
RM	49.319	54.241	59.556	65.512
Centro (s/RM)	87.323	92.929	103.040	120.550
Norte	89.190	96.788	101.021	113.212
Sur	94.157	114.207	123.262	155.984
<b>Total</b>	<b>73.006</b>	<b>80.425</b>	<b>87.500</b>	<b>101.364</b>

Fuente: Dipres.

Le sigue la Región Metropolitana con un 27,0% del total y \$65.512 per cápita; luego la zona Sur con 20,5% (\$155.984 per cápita), y finalmente la zona Norte con 14,2% (\$113.212 per cápita).

## III. Bibliografía



### III. BIBLIOGRAFÍA

Económico, Naciones Unidas, Banco Mundial. (2009). *Sistema de Cuentas Nacional 2008*. Obtenido de [https://www.cepal.org/sites/default/files/document/files/sna2008\\_web.pdf](https://www.cepal.org/sites/default/files/document/files/sna2008_web.pdf)

Contraloría General de la República. (2017). *Normativa del Sistema de Contabilidad General de la Nación (Oficio CGR N° 60.820 de 2005)*. Obtenido de <https://www.contraloria.cl/web/cgr/normativa2>

Contraloría General de la República. (2018). *Operaciones de Leaseback Municipal 2011-2017*. Obtenido de <https://www.contraloria.cl/web/cgr/estudios>

Dipres. (2020). *Deuda Bruta del Gobierno Central. Reporte Trimestral a Diciembre 2020*. Obtenido de [http://www.dipres.gob.cl/598/articles-221546\\_doc\\_pdf.pdf](http://www.dipres.gob.cl/598/articles-221546_doc_pdf.pdf)

Fondo Monetario Internacional. (2013). *Estadísticas de la deuda del sector público: Guía para compiladores y usuarios*. Obtenido de <http://www.tffs.org/pdf/method/2013/spanish/psdss.pdf>

Fondo Monetario Internacional. (2014). *Manual de estadísticas de finanzas públicas 2014*. Obtenido de [http://www.imf.org/external/Pubs/FT/GFS/Manual/2014/GFSM\\_2014\\_SPA.pdf](http://www.imf.org/external/Pubs/FT/GFS/Manual/2014/GFSM_2014_SPA.pdf)

International Monetary Fund. (2015). *The Special Data Dissemination Standard Plus*. Obtenido de <https://dsbb.imf.org/content/pdfs/sddsplus15.pdf>

Oficina de la Deuda Pública, Subsecretaría de Hacienda. (2020). *Informe de Estadísticas de la Deuda Pública al 31 de Diciembre de 2020*. Obtenido de <https://www.hacienda.cl/areas-de-trabajo/finanzas-internacionales/oficina-de-la-deuda-publica/estadisticas>

# IV. Anexos



## IV. ANEXOS

### IV.1 Fondo Común Municipal

El Fondo Común Municipal constituye la principal fuente de financiamiento para gran parte de los municipios chilenos. La Constitución Política de Chile, en el Artículo 122, lo define como un “mecanismo de redistribución solidaria de los ingresos propios entre las Municipalidades del país”. Asimismo, el artículo 14 de la Ley N° 18.695, Orgánica Constitucional de Municipalidades le asigna la función de “garantizar el cumplimiento de los fines de las Municipalidades y su adecuado funcionamiento”.

Las fuentes de recursos con que cuenta el Fondo Común Municipal pueden clasificarse en tres categorías:

- Aportes Municipales Directos: Corresponden a los impuestos y/o derechos municipales que las Municipalidades recaudan directamente. Esto afecta al 62,5% de los permisos de circulación de todos los municipios del país. Además del 55% de lo que recaude la Municipalidad de Santiago y 65% de lo que recauden las Municipalidades de Providencia, Las Condes y Vitacura por concepto de Patentes Comerciales.
- Aportes de Retención Fiscal: Se refiere a los impuestos y/o derechos municipales que recauda la Tesorería General de la República. Este fondo se compone del 60% del Impuesto Territorial (65% en el caso de las Municipalidades de Santiago, Providencia, Las Condes y Vitacura), que resulta de aplicar la tasa a la que se refiere el inciso primero del artículo 15° de la Ley de Impuesto Territorial. Además del 50% del 1,5% sobre el precio de venta de la Transferencia de Vehículos con Permiso de Circulación.

- Aporte Fiscal incluido en la Ley de Presupuestos de cada año: Para 2020 la Ley N° 21.192, que aprueba el Presupuesto de la Nación, considera un monto de \$51.582.716 miles en cumplimiento del artículo 11 de la Ley 18.695.

La Tesorería General de la República registra en una cuenta extrapresupuestaria los aportes al Fondo Común Municipal. Por consiguiente, el no formar parte del presupuesto permite que no se genere una doble contabilización al momento de construir el Gobierno General, por lo que no es necesario hacer una consolidación entre el Gobierno Central y las Municipalidades.

## IV.2. Revisiones de cifras

La tabla 6 presenta las revisiones de cifras del Balance de Municipalidades para el segundo y tercer trimestre de 2020, respecto a la última publicación de este informe (enero 2021). Las revisiones de cifras se justifican por la actualización de información por parte de la fuente de

datos municipal. Esta actualización incluye información adicional respecto de ocho municipios en el segundo trimestre de 2020 y veinticuatro municipios en el tercero.

**Tabla 6: Revisión Balance de Municipalidades**

	Versión anterior		Cambio porcentual de la versión actual respecto a versión anterior	
	2t 2020	3t 2020	2t 2020	3t 2020
<b>Activos no Financieros (1)</b>	<b>3.498.867</b>	<b>3.699.656</b>	<b>0,49</b>	<b>0,48</b>
<b>Activos Financieros (2)</b>	<b>3.808.506</b>	<b>4.049.395</b>	<b>0,00</b>	<b>0,09</b>
Dinero legal y depósitos	1.910.990	2.021.123	0,01	0,01
Préstamos	5.004	4.740	0,00	0,00
Acciones y Otras Participaciones de Capital	5.113	5.080	0,00	0,00
Otras Cuentas por Cobrar	1.887.399	2.018.452	0,00	0,07
<b>Pasivos (3)</b>	<b>1.649.461</b>	<b>1.762.283</b>	<b>0,02</b>	<b>0,01</b>
Préstamos	54.648	53.166	0,00	0,00
Otras Cuentas por Pagar	1.594.814	1.709.117	0,02	0,02
<b>Patrimonio Neto (1) + (2) - (3)</b>	<b>5.657.913</b>	<b>5.986.768</b>	<b>0,47</b>	<b>0,56</b>

Fuente: Dipres.

En el segundo trimestre de 2020, el impacto de la actualización se reflejó en una revisión al alza, tanto de los Activos no Financieros (0,49%), como en los Pasivos (0,02%), produciendo un alza de 0,47% en el Patrimonio Neto. En el tercer trimestre de 2020 la actualización también refleja un incremento de los Activos no

Financieros (0,48%), de los Activos Financieros (0,09%) –explicado por el alza de Dinero legal y depósitos y Otras cuentas por cobrar–, y Pasivos (0,01%) –debido principalmente al alza de Otras Cuentas por pagar– generando un aumento en el Patrimonio Neto de 0,56%.

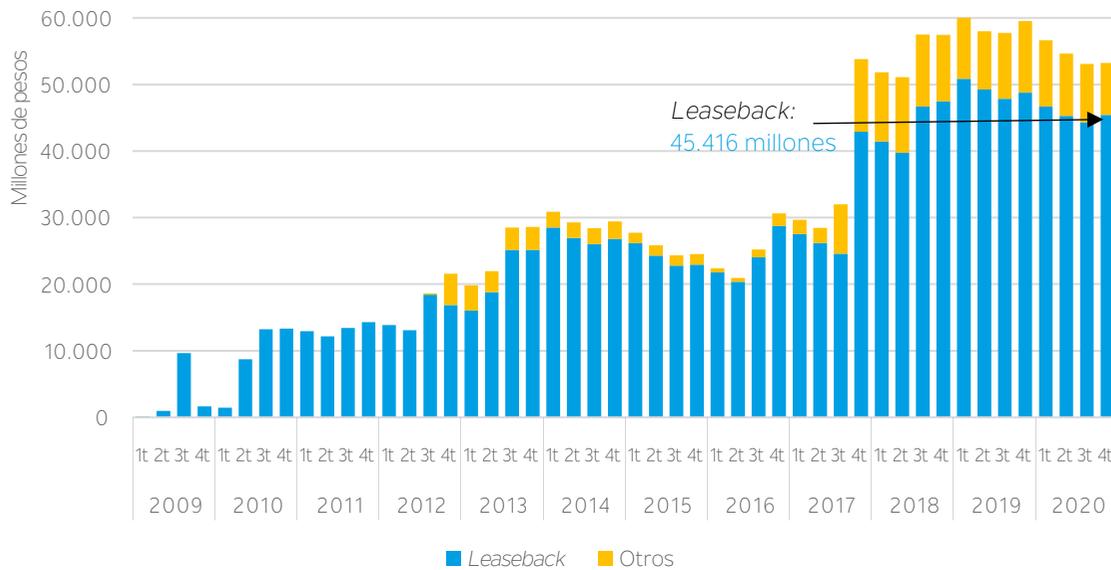
### IV.3. Operaciones de *leaseback* municipal

El *leaseback* es un tipo de leasing o arrendamiento financiero que, según el FMI, implica la imputación de un préstamo. La razón de tratar los arrendamientos financieros como préstamos es que estos devengan intereses. Se considera que el arrendador concede un préstamo al arrendatario igual al valor de mercado del activo y que el préstamo se reembolsa gradualmente durante el período de arrendamiento.

En febrero de 2010, la Contraloría General de la República, a través del Oficio N° 9.772, incluye en el tratamiento contable de las Municipalidades las transacciones que configuran una operación de *leaseback*<sup>14</sup>.

Desde la perspectiva del FMI, estas operaciones han sido la principal fuente de endeudamiento de las Municipalidades. Como se observa en el gráfico 4, al cuarto trimestre de 2020 el *leaseback* alcanza un stock de \$45.416 millones, equivalente al 85% de la Deuda Bruta de dicho período. Un incremento importante en el monto de las transacciones se observa en el último trimestre de 2017 (aumento de \$18.298 millones respecto al trimestre anterior), explicado principalmente por las operaciones realizadas por las Municipalidades de Ancud, Puerto Aysén y Santiago.

Gráfico 4: Deuda Bruta de Municipalidades por tipo de operación



Fuente: Dipres.

14 Si bien estas cuentas pertenecen al subgrupo 231 Deuda Pública Interna, los dictámenes N° 24.911 (2013) y 37.355 (2013) establecen que el *leaseback* no constituye Deuda Pública, toda vez que otorga sólo un título de mera tenencia, sin perjuicios de las normas de presupuestación y contabilización. Para más

antecedentes de estas operaciones ver "Operaciones de *leaseback* municipal 2011-2017", documento elaborado por la Contraloría General de la República (2018). <https://www.contraloria.cl/web/cgr/estudios>

## IV.4. Marco metodológico

### IV.4.1. Marco de referencia

Se utiliza como marco de referencia las “Estadísticas de la deuda del sector público: Guía para compiladores y usuarios” (FMI, 2013) y, como principal fuente de datos, las cuentas contables de activos y pasivos de Municipalidades, proveniente del sistema de contabilidad general de la Nación.

La apertura por instrumentos de deuda propuesta por el FMI (capítulo 3 de la Guía para compiladores y usuarios) es la siguiente:

- **Dinero legal y depósitos:** El dinero legal comprende los billetes y monedas con un valor nominal fijo, emitidos o autorizados por el Banco Central o el Gobierno. Los depósitos son todos los derechos, representados mediante comprobante del depósito realizado, frente a sociedades de depósitos.
- **Préstamos:** Es un instrumento financiero que se crea cuando un acreedor presta fondos directamente a un deudor y recibe un documento no negociable como evidencia del activo.
- **Acciones y otras participaciones de capital:** Tienen la característica distintiva que los tenedores poseen un derecho residual sobre los activos de la unidad institucional que emitió el instrumento. Las participaciones de capital representan los fondos del propietario en la unidad institucional.
- **Otras cuentas por cobrar/por pagar:** comprenden los créditos y anticipos comerciales y otras partidas diversas pendientes de pago o cobro.

La clasificación asignada a cada una de las cuentas contables de activos y pasivos de Municipalidades se encuentra en Anexo IV.5.

### IV.4.2. Definiciones

**Deuda Bruta:** Consiste en todos los pasivos que son instrumentos de deuda. En su cálculo, se excluyen los pasivos en forma de participaciones de capital y en fondos de inversión, y los derivados financieros y las opciones de compra de acciones por parte de empleados.

**Deuda Neta:** calculada como la Deuda Bruta menos los Activos Financieros correspondientes a instrumentos de deuda.

**Instrumentos de deuda:** Corresponde a un derecho financiero que requiere que el deudor le pague intereses y/o principal al acreedor en una fecha futura.

**Leaseback:** Se trata de un tipo de leasing o arrendamiento financiero, consistente en una transacción de venta de un bien, que luego es arrendado al mismo vendedor y cuya última cuota da la opción de recompra de dicho bien. Bajo la clasificación del FMI este instrumento se registra dentro de la categoría de préstamos.

---

15 Oficio CGR N° 60.820 de 2005.

#### IV.4.3. Fuentes de información

Las fuentes de información son:

- Registros administrativos de las Estadísticas de la Deuda Pública, entregada por la Oficina de la Deuda Pública del Ministerio de Hacienda, a través de su “Informe de Estadísticas de la Deuda Pública”, de periodicidad trimestral con desfase de 3 meses.
- Registros administrativos de la Situación Patrimonial del Sector Municipal, información de periodicidad trimestral que se encuentra en la Base de Datos de Municipalidades de Contraloría General de la República<sup>17</sup>.

#### IV.4.4. Cobertura Institucional

Comprende al Gobierno Central y Municipalidades, con información de sus cuatro servicios (gestión municipal, salud, educación y cementerios) abarcando 345 municipios y 346 comunas, pues la municipalidad de Cabo de Hornos administra la agrupación de comunas de Cabo de Hornos y Antártica. Se excluyen las Corporaciones Municipales y otras entidades de derecho privado que cumplen funciones complementarias de algunos municipios.

La cobertura de municipalidades es de 100% en el período 2008-2016, 99,7% entre 2017 y 2019 y 76,8% al cuarto trimestre de 2020, restando 80 municipalidades para tener cobertura total en este último período.

#### Instrumentos de deuda

La información sobre Deuda Bruta del Gobierno General considera los títulos de deuda y préstamos, tanto para Gobierno Central como Municipalidades. No obstante, para el balance de las municipalidades se incluye información de los otros instrumentos utilizados, tanto para activos como pasivos, como dinero legal y depósitos, acciones y otras participaciones de capital, y otras cuentas por cobrar/pagar.

#### Período

Las cifras presentadas están comprendidas entre el primer trimestre de 2008 y el último trimestre reportado por Contraloría General de la República y el Ministerio de Hacienda.

#### IV.4.5. Consolidación

La consolidación es un método para presentar las estadísticas de un conjunto de entidades como si formaran una sola unidad, eliminando los flujos y saldos que representan relaciones entre ellas.

En el caso de las Municipalidades, se consolidan las principales transacciones que se realizan entre ellas. Específicamente, en las cuentas asociadas a obligaciones varias por recaudaciones de multas de otras Municipalidades.

Para la consolidación entre Gobierno Central y Municipalidades, no se identifican relaciones entre los pasivos municipales y los activos del Gobierno Central, considerando que la Deuda Bruta solo comprende títulos de deuda y préstamos<sup>18</sup>.

#### IV.4.6. Distribución geográfica

Respecto a la clasificación de las Municipalidades por zona, esta se determina en función de la región a la que pertenece: zona Norte comprende a las Municipalidades de las regiones de Arica y Parinacota, Tarapacá, Antofagasta, Atacama y Coquimbo; zona Centro (s/RM) a las regiones de Valparaíso, Libertador General Bernardo O'Higgins, Maule, Ñuble y Biobío; zona Sur a las regiones de La Araucanía, Los Ríos, Los Lagos, Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo y Magallanes y de la Antártica Chilena; y RM a la Región Metropolitana.

<sup>17</sup> <https://www.contraloria.cl/web/cgr/base-de-datos-municipales>

<sup>18</sup> En el caso de considerar otros instrumentos de deuda, como otras cuentas por pagar, las Municipalidades poseen algunas cuentas con flujos hacia el Fondo Común Municipal y Tesorería General de la República, pero debido a que

estas se registran de forma extrapresupuestaria, no aplica una consolidación. Para más detalles, consultar el IV.1.

#### IV.4.7. Proceso estadístico

Trimestralmente se recopila y procesa la información de activos y pasivos de Municipalidades y Gobierno Central, proveniente de las fuentes mencionadas anteriormente.

##### Validaciones

Para los activos y pasivos de Municipalidades se evalúa la consistencia temporal de los movimientos registrados en el período con la diferencia entre saldos finales y saldos iniciales, así como también, la consistencia de los saldos iniciales con los saldos finales del período anterior. Además, se revisa la presencia de Municipalidades con información faltante en algún período.

##### Imputaciones

A la fecha de corte, la situación patrimonial de Municipalidades puede presentar datos faltantes por el desfase en la entrega de información por parte de algunas Municipalidades. Esto podría distorsionar los resultados agregados, especialmente en el dato más reciente. Por tal motivo, en estos casos se imputa la información faltante, con la finalidad de no distorsionar las propiedades estadísticas de las series. Posteriormente, esta información provisional es reemplazada con información efectiva y es una causa detrás de las revisiones de cifras.

##### Construcción de series trimestrales

La situación patrimonial de Municipalidades presenta los saldos iniciales y finales de las cuentas a nivel anual; para la obtención de los saldos finales trimestrales, se utilizan los saldos iniciales del período y se le añaden los saldos acumulados del trimestre.

Para las cifras expresadas como porcentaje del PIB, se utiliza la última versión disponible del Producto Interno Bruto publicado por el Banco Central de Chile.

##### Deuda y activos per cápita

Los valores de la deuda y activos per cápita por zona se calculan considerando la población estimada por región entregada por el INE.

## IV.5. Homologación de cuentas bajo clasificación propuesta por FMI

Tabla 7: Clasificación de Activos Financieros

Instrumento	Código	Nombre cuenta
Dinero legal y depósitos	011101	CAJA
	011102	BANCO ESTADO
	011103	BANCOS DEL SISTEMA FINANCIERO
	011108	FONDO POR ENTERAR AL FONDO COMÚN MUNICIPAL
	011301	INVERSIONES TEMPORALES
	012201	INVERSIONES PERMANENTES
Préstamos	012302	HIPOTECARIOS
	012306	CRÉDITOS A CONTRATISTAS
	012307	POR CAMBIO DE RESIDENCIA
	012309	DEUDORES POR VENTAS A PLAZO
Acciones y otras participaciones de capital	012202	ACCIONES Y PARTICIPACIONES DE CAPITAL
	012299	OTROS ACTIVOS FINANCIEROS
Otras cuentas por cobrar	011401	ANTICIPOS A PROVEEDORES
	011402	ANTICIPOS A CONTRATISTAS
	011403	ANTICIPOS A RENDIR CUENTA
	011404	GARANTÍAS OTORGADAS
	011405	APLICACIÓN DE FONDOS EN ADMINISTRACIÓN
	011406	ANTICIPOS PREVISIONALES
	011407	CARTAS DE CRÉDITOS
	011408	OTROS DEUDORES FINANCIEROS - TESORO PUBLICO
	011409	TARJETAS DE CRÉDITO
	011503	CTAS. P.COBRAR - TRIBUTOS SOBRE USO BIENES Y REALIZACIÓN DE ACTIVIDADES
	011505	CUENTAS POR COBRAR - TRANSFERENCIAS CORRIENTES
	011506	CUENTAS POR COBRAR - RENTAS DE LA PROPIEDAD
	011507	CUENTAS POR COBRAR - INGRESOS DE OPERACIÓN
	011508	CUENTAS POR COBRAR - OTROS INGRESOS CORRIENTES
	011510	CUENTAS POR COBRAR - VENTA DE ACTIVOS NO FINANCIEROS
	011511	CUENTAS POR COBRAR - VENTA DE ACTIVOS FINANCIEROS
	011512	CUENTAS POR COBRAR - RECUPERACIÓN DE PRESTAMOS
	011513	CUENTAS POR COBRAR - TRANSFERENCIAS PARA GASTOS DE CAPITAL
	011514	CUENTAS POR COBRAR - ENDEUDAMIENTO
	011601	DOCUMENTOS PROTESTADOS
	011602	DETRIMENTO EN RECURSOS DISPONIBLES
	011603	DETRIMENTO PATRIMONIAL FONDOS
	011604	FLUCTUACIÓN DE CAMBIOS - DEUDOR
	011605	DEUDORES DETRIMENTO PATRIMONIAL FONDOS
	012101	DEUDORES

Instrumento	Código	Nombre cuenta
	012102	DOCUMENTOS POR COBRAR
	012103	IVA - CRÉDITO FISCAL
	012105	PAGOS PROVISIONALES MENSUALES
	012106	DEUDORES POR RENDICIONES DE CUENTAS
	012192	CUENTAS POR COBRAR DE INGRESOS PRESUPUESTARIOS
	012401	DEUDORES DE DUDOSA RECUPERACIÓN
	012402	DEUDORES EN COBRANZA JUDICIAL
	012403	ESTIMACIÓN DE DEUDORES INCOBRABLES
	012501	GASTOS ANTICIPADOS COMUNICACIONES
	012502	GASTOS ANTICIPADOS ARRIENDOS
	012503	OTROS GASTOS ANTICIPADOS
	015303	UTILIDAD DIFERIDA POR VENTA ASOCIADA A <i>LEASEBACK</i>
	015304	PERDIDA DIFERIDA POR VENTA ASOCIADA A <i>LEASEBACK</i>

Fuente: Dipres.

**Tabla 8: Clasificación de Pasivos**

Instrumento	Código	Nombre cuenta
Préstamos	023103	CRÉDITOS DE PROVEEDORES NACIONALES
	023104	ACREEDORES POR LEASING
	023109	ACREEDORES POR LEASING - INTERESES
	023110	INTERESES DIFERIDOS POR
Otras cuentas por pagar	021401	ANTICIPOS DE CLIENTES
	021404	GARANTÍAS RECIBIDAS
	021405	ADMINISTRACIÓN DE FONDOS
	021406	DEPÓSITOS PREVISIONALES
	021407	RECAUDACIÓN DEL SISTEMA FINANCIERO
	021408	OBLIGACIONES CON EL FONDO COMÚN MUNICIPAL
	021409	OTRAS OBLIGACIONES FINANCIERAS - TESORO PUBLICO
	021410	RETENCIONES PREVISIONALES
	021411	RETENCIONES TRIBUTARIAS
	021412	RETENCIONES VOLUNTARIAS
	021413	RETENCIONES JUDICIALES Y SIMILARES
	021521	CUENTAS POR PAGAR - GASTOS EN PERSONAL
	021522	CUENTAS POR PAGAR - BIENES Y SERVICIOS DE CONSUMO
	021523	CUENTAS POR PAGAR - PRESTACIONES DE SEGURIDAD SOCIAL
	021524	CUENTAS POR PAGAR - TRANSFERENCIAS CORRIENTES
	021525	CUENTAS POR PAGAR - ÍNTEGROS AL FISCO
	021526	CUENTAS POR PAGAR - OTROS GASTOS CORRIENTES
	021529	CUENTAS POR PAGAR - ADQUISICIÓN DE ACTIVOS NO FINANCIEROS

Instrumento	Código	Nombre cuenta
	021530	CUENTAS POR PAGAR - ADQUISICIÓN DE ACTIVOS FINANCIEROS
	021531	CUENTAS POR PAGAR - INICIATIVAS DE INVERSIÓN
	021532	CUENTAS POR PAGAR - PRESTAMOS
	021533	CUENTAS POR PAGAR - TRANSFERENCIAS DE CAPITAL
	021534	CUENTAS POR PAGAR - SERVICIO DE LA DEUDA
	021601	DOCUMENTOS CADUCADOS
	021604	FLUCTUACIÓN DE CAMBIOS-ACREEDOR
	022101	ACREEDORES
	022102	FONDOS DE TERCEROS
	022103	IVA-DEBITO FISCAL
	022104	OBLIGACIONES CON EL FONDO COMÚN MUNICIPAL POR ANTICIPOS OBTENIDOS
	022105	OBLIGACIONES CON LA SUBSECRETARIA DE EDUCACIÓN POR ANTICIPOS OBTENIDOS
	022106	OBLIGACIONES CON SERVICIOS DE SALUD POR ANTICIPOS OBTENIDOS
	022107	OBLIGACIONES POR APORTES AL FONDO COMÚN MUNICIPAL
	022108	OBLIGACIONES CON REGISTRO DE MULTAS DE TRANSITO
	022109	OBLIGACIONES POR RECAUDACIONES DE MULTAS DE OTRAS MUNICIPALIDADES - TAG
	022110	OBLIGACIONES VARIAS POR RECAUDACIONES DE MULTAS DE OTRAS MUNICIPALIDADES
	022111	CONVENIO DE LAS MUNICIPALIDADES POR DEUDA CON EL FONDO COMÚN MUNICIPAL
	022121	CONVENIO POR APORTES NO ENTERADOS AL FONDO COMÚN MUNICIPAL
	022122	OBLIGACIONES POR CONSTRUCCIONES DE ESTACIONAMIENTOS SUBTERRÁNEOS
	022123	VALUACIÓN DE OBLIGACIONES POR CONSTRUCCIONES
	022192	CUENTAS POR PAGAR DE GASTOS PRESUPUESTARIOS
	022201	PASIVOS POR CLASIFICAR
	022401	PROVISIONES
	022501	ARRIENDOS DE INMUEBLES
	022502	INGRESOS PERCIBIDOS ANTICIPADAMENTE
	022599	OTROS INGRESOS ANTICIPADOS
	023102	EMPRÉSTITOS INTERNOS

Fuente: Dipres.

