

Junio 2021



Informe del Estado de Operaciones del Gobierno General Trimestral

Primer trimestre 2021



DIRECCIÓN DE PRESUPUESTOS

Créditos

Publicación de la Dirección de Presupuesto
del Ministerio de Hacienda

Todos los derechos reservados
Registro de Propiedad Intelectual

Diseño, Diagramación: Cristian Salas L.
Fecha de publicación: Junio 2021



ÍNDICE

I. INTRODUCCIÓN	4
II. RESULTADOS	5
II.1 Balance/Endeudamiento Neto	5
II.2 Ingresos	7
II.3 Gastos	9
III. ANEXOS	11
III.1 Revisiones de cifras	11
III.2 Marco Metodológico	13

TABLAS Y GRÁFICOS

Tabla 1: Balance/Endeudamiento Neto Gobierno General Primer Trimestre 2021	5
Tabla 2: Ingresos del Gobierno General Primer Trimestre 2021	7
Tabla 3: Ingresos Totales Municipales Primer Trimestre de 2021	8
Tabla 4: Gastos del Gobierno General Primer Trimestre de 2021	9
Tabla 5: Gastos Totales Municipales Primer Trimestre de 2021	10
Tabla 6: Revisión Ingresos Municipales últimos dos trimestres	11
Tabla 7: Revisión Gastos Municipales últimos dos trimestres	12
Gráfico 1: Balance/Endeudamiento Neto Municipalidades	6
Gráfico 2: Balance/Endeudamiento Neto Gobierno General	6
Gráfico 3: Ingresos Totales	7



I. INTRODUCCIÓN

La Dirección de Presupuestos, en su esfuerzo de profundizar la transparencia de la función pública y difundir estadísticas relevantes y oportunas que contribuyan a profundizar la evaluación de la situación fiscal, pone a disposición de la ciudadanía el “Estado de Operaciones del Gobierno General Trimestral” al mes de marzo de 2021.

Esta estadística contribuye a ampliar la cobertura institucional, al incluir los Gobiernos Locales (Municipalidades) a las estadísticas existentes del Estado de Operaciones, con las consolidaciones respectivas. Tiene un desfase de publicación de tres meses una vez cerrado el periodo y se apoya con este informe. Previo a la primera edición de esta publicación, se presentaba dentro del contenido del anuario de Estadísticas de las Finanzas Públicas.

Para la elaboración del Estado de Operaciones del Gobierno General Trimestral se utiliza como fuente de información de los gobiernos locales, la “Situación Presupuestaria Sector Municipal” de la Contraloría General de la República. Por el lado del Gobierno Central, se utiliza la última versión disponible de la Ejecución Presupuestaria, elaborada por la Dirección de Presupuestos.

Este producto se enmarca dentro del compromiso país con el Fondo Monetario Internacional en la adopción de las Normas de Divulgación de Datos (NEDD Plus, por sus siglas en inglés) en cuanto a la cobertura institucional del Gobierno, periodicidad y desfase de publicación. Este esfuerzo conjunto con el Banco Central de Chile, nos ha permitido pertenecer a este selecto grupo de países a partir del 20 de marzo de 2020¹.

Por último, en línea con las mejores prácticas internacionales, este producto se anexa en el calendario oficial de publicaciones de la Dirección de Presupuestos².

1 El Fondo Monetario Internacional ha adoptado medidas para fomentar normas de carácter voluntario para la divulgación de datos económicos y financieros. Las Normas Especiales para la Divulgación de Datos (NEDD Plus) fueron establecidas en el año 2012, como un nivel superior con el fin de subsanar deficiencias de los datos detectadas durante la crisis financiera internacional. Estas normas han sido adoptadas por los países con los mejores estándares en calidad de información.

2 http://www.dipres.gob.cl/598/articles-43518_recurso_2.pdf

II. RESULTADOS

II.1 Balance/Endeudamiento Neto

- El resultado del Gobierno General para el primer trimestre del año 2021 correspondió a un déficit de \$1.106.442 millones (equivalente al 0,5% del PIB³ estimado para el trimestre), acumulando el último año móvil un déficit de \$15.231.728 millones (7,4% del PIB).
- A su vez, el Gobierno Central Consolidado⁴ registró un déficit de \$1.488.031 millones para el primer trimestre, equivalente a un 0,7% del PIB, acumulando el último año móvil un déficit de \$15.697.755 millones (7,6% del PIB).
- Por su parte, las Municipalidades mostraron un superávit de \$381.589 millones para el primer trimestre de 2021, equivalente al 0,2% del PIB, donde el último año móvil acumuló un superávit de \$466.027 millones (0,2% del PIB).

Tabla 1: Balance/Endeudamiento Neto Gobierno General Primer Trimestre 2021⁵

Moneda Nacional + Moneda Extranjera, en millones de pesos de cada año

	2021 1T		Año móvil abril 2020 - marzo 2021	
	Valor nominal	% del PIB	Valor nominal	% del PIB
Balance/Endeudamiento Neto				
Gobierno Central (1)	-1.488.031	-0,7	-15.697.755	-7,6
Municipalidades (2)	381.589	0,2	466.027	0,2
Gobierno General (1) + (2)	-1.106.442	-0,5	-15.231.728	-7,4

Fuente: Dipres.

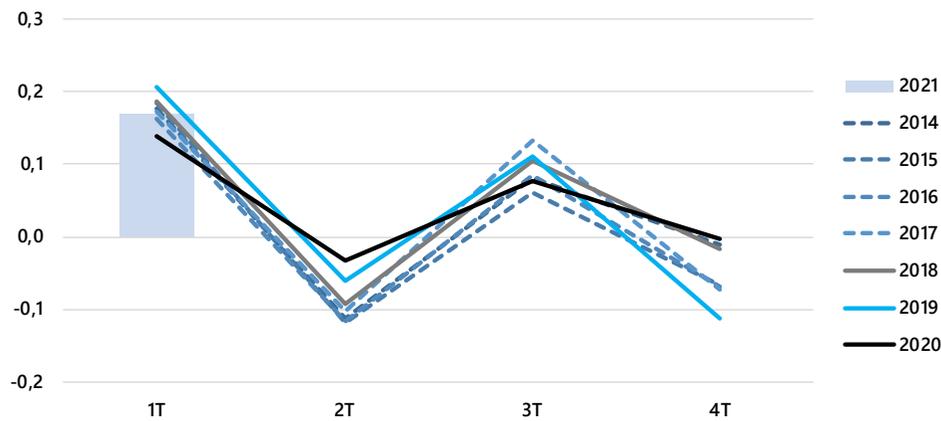
- Desde un punto de vista estacional, para el primer trimestre de 2021, las Municipalidades presentaron un superávit, como porcentaje del PIB, mayor al registrado el año 2020 para el mismo trimestre. Influyó en este resultado, el incremento del 4,2% real de los ingresos consolidados y una caída en de los gastos de 5,2%, comparados con el mismo trimestre del año anterior. El primero se explica principalmente por el crecimiento de los ingresos tributarios netos asociado a permisos y licencias y el segundo por un menor gasto en bienes y servicios de consumo. (ver Gráfico 1, Tabla 3 y Tabla 5).

³ Las cifras expresadas como porcentaje del PIB para el año 2021, al igual que el último "Informe de Ejecución del Gobierno Central", utilizan la estimación para el año reportado en el Informe de Finanzas Públicas del primer trimestre de 2021. Para periodos anteriores, se utilizan las cifras efectivas del PIB de acuerdo a la última versión publicada por el Banco Central de Chile.

⁴ El Gobierno Central Consolidado, a diferencia de los reportes mensuales y trimestrales, incluye el Bono Electrónico Fonasa. Este se refiere a los copagos que los afiliados al Fondo Nacional de Salud han pagado directamente a los prestadores asociados a la Modalidad de Libre Elección. Las Estadísticas de las Finanzas Públicas agregan este monto tanto en los ingresos (Otros Ingresos) como en los gastos (Prestaciones Previsionales) del Gobierno Central Presupuestario, no afectando el Resultado Operativo Neto y, por consiguiente, el Préstamo Neto/Endeudamiento Neto.

⁵ Cifras consolidadas.

Gráfico 1: Balance/Endeudamiento Neto Municipalidades
(Porcentaje del PIB)

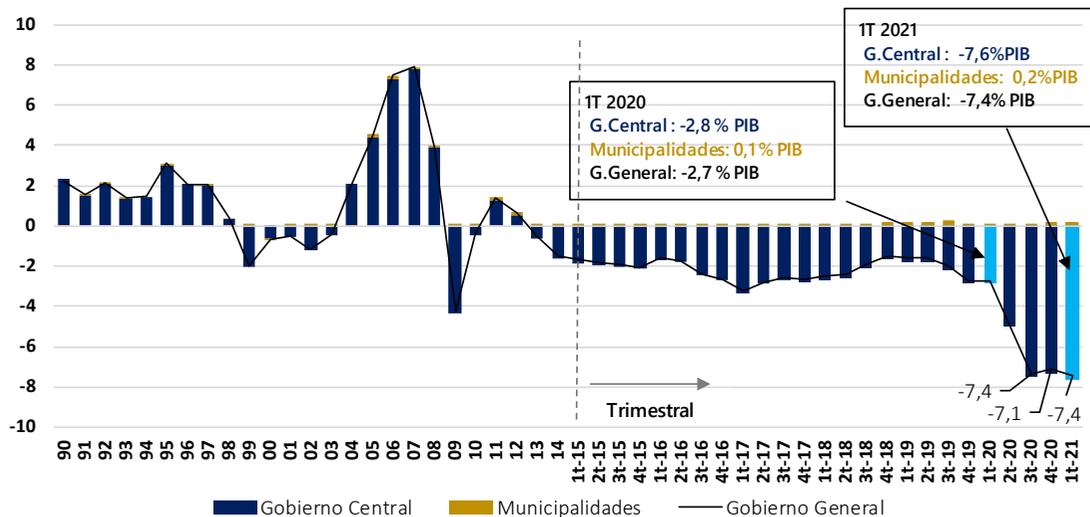


Fuente: Dipres.

• Para tener una perspectiva histórica, el Gráfico 2 muestra desde el año 1990 el Balance anual del Gobierno General Consolidado y la contribución respectiva del Gobierno Central y las Municipalidades y, a partir del año 2015, los años móviles respectivos en frecuencia trimestral. Se puede observar que el balance del Gobierno General mantiene su nivel

deficitario de los últimos tres periodos, alcanzando un 7,4% en el año móvil terminado el primer trimestre del 2021. Este mayor déficit se explica tanto por el significativo aumento que ha experimentado el gasto total como por la caída de los ingresos totales del Gobierno Central en los últimos cuatro trimestres (12,7% y 8,0% variación real respectivamente).

Gráfico 2: Balance/Endeudamiento Neto Gobierno General
(Porcentaje del PIB, suma móvil anual)



Fuente: Dipres.

II.2 Ingresos

- Los ingresos del Gobierno General Consolidado alcanzaron en el primer trimestre de 2021 un total de \$13.404.700 millones (5,9% del PIB), con una variación real de 4,0% respecto del mismo trimestre del año previo, donde 3,7% es explicado por el Gobierno Central y 0,4% por las Municipalidades (ver Tabla 2).

Tabla 2: Ingresos del Gobierno General Primer Trimestre 2021

Moneda Nacional + Moneda Extranjera, en millones de pesos de cada año

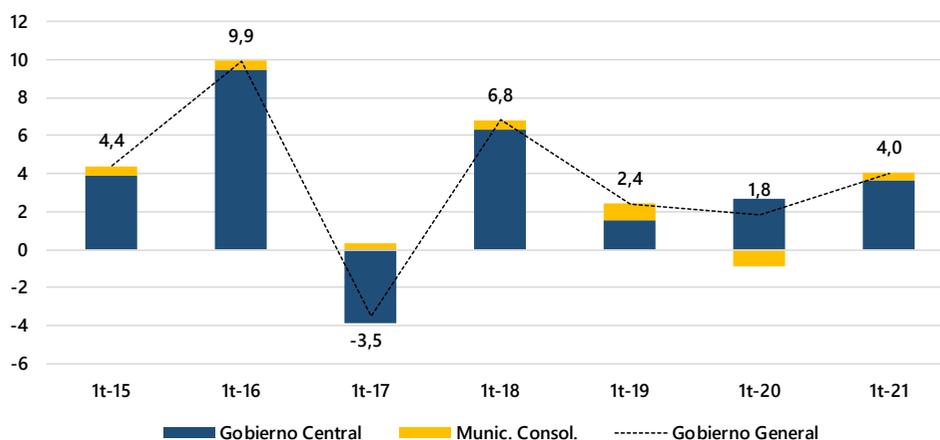
	2021 1T			
	Valor nominal	% del PIB	Var. real anual (%)	Incid. (%)
Ingresos Totales				
Gobierno Central (1)	12.190.502	5,4	4,0	3,7
Municipalidades (2)	1.214.198	0,5	4,2	0,4
Gobierno General (1) + (2)	13.404.700	5,9	4,0	4,0

Fuente: Dipres.

- El crecimiento de los ingresos del Gobierno Central durante el primer trimestre del año 2021 se explica principalmente por la mayor recaudación de los ingresos tributarios netos, especialmente de la Gran minería privada y, en menor medida, de los contribuyentes no mineros, complementado por la mayor recaudación de Otros ingresos y de Ingresos de operación. En el caso de la Gran minería privada, este resultado se debe al mayor precio del cobre observado en lo que va del año respecto de igual período 2020, que más que compensó el menor valor del tipo de cambio. En lo que respecta a Ingresos de operación, el incremento se explica por el pago de la licitación del 5G⁶.

Gráfico 3: Ingresos Totales

(Variación anual real, porcentaje)



Fuente: Dipres.

6 Para un análisis más detallado, ver "Informe de Ejecución del Gobierno Central, Primer Trimestre de 2021", http://www.dipres.gob.cl/598/articles-221801_doc_pdf_Presentacion_IT.pdf

- En los Ingresos Municipales no consolidados⁷, destaca el aumento de los Ingresos tributarios durante el primer trimestre del año 2021 (5,4% variación real), explicado en gran medida por Permisos y Licencias que en el último trimestre tuvo un crecimiento de 26,7% real, recuperando la fuerte caída presentada el primer trimestre de 2020 (36% real). A su vez, el Fondo Común Municipal y los Impuestos territoriales presentaron caídas significativas (14,3% y 16,2% real respectivamente) (ver Tabla 3).

Tabla 3: Ingresos Totales Municipales Cuarto Trimestre de 2020

Valores en millones de pesos de cada año

	2020 1T	2021 1T				
	Valor nominal	Valor nominal	Participación	Var. real anual (%)	Incid. (%)	Incid. consolidado (%)
Ingresos tributarios netos	971.991	1.054.939	46,2	5,4	2,4	4,7
Patentes, derechos de aseo y otros derechos	523.341	549.823	24,1	2,0	0,5	
Permisos y licencias	256.140	336.426	14,7	27,6	3,2	
Participación en impuesto territorial	58.158	50.167	2,2	-16,2	-0,4	
Fondo Común Municipal	134.164	118.387	5,2	-14,3	-0,9	
Otros tributos	188	135	0,0	-30,0	0,0	
Donaciones (1)	813.026	809.144	35,5	-3,3	-1,2	-0,1
Rentas de la propiedad	8.151	6.439	0,3	-23,3	-0,1	-0,2
Ingresos de operación (1)	274.152	300.822	13,2	6,6	0,8	-0,1
Otros ingresos	101.057	107.716	4,7	3,5	0,2	0,3
Venta de activos físicos	7.666	2.696	0,1	-65,8	-0,2	-0,4
Ingresos Totales Municipalidades	2.176.042	2.281.757	100,0	1,9	1,9	4,2

(1) Incluye transacciones consolidables.

Fuente: Dipres.

⁷ La cobertura de las Municipalidades varía acorde al desfase de tiempo de la entrega de información, lo que se traduce en revisiones de cifras especialmente del registro del trimestre previo. Para más detalles, ver anexo de revisiones de cifras en este informe.

II.3 Gastos

- Los Gastos del Gobierno General, para el primer trimestre de 2021, fueron de \$14.511.142 millones, representando un 6,4% del PIB del periodo, con una variación real de 11,3% respecto al mismo trimestre del año anterior, de las cuales 12,4% es posible explicarlo por las mayores erogaciones en que el Gobierno Central incurre vía Subsidios y donaciones y Personal, producto de las medidas extraordinarias aplicadas por la pandemia⁸. A su vez, el gasto de los municipios el primer trimestre de este año, registró una contracción de 5,2% anual en términos reales, presentando una incidencia de -0,4% en el total general.

Tabla 4: Gastos del Gobierno General Primer Trimestre de 2021

Moneda Nacional + Moneda Extranjera, en millones de pesos de cada año

	2021 1T			
	Valor nominal	% del PIB	Var. real anual (%)	Incid. (%)
Gastos Totales				
Gobierno Central (1)	13.678.533	6,1	12,4	11,6
Municipalidades (2)	832.609	0,4	-5,2	-0,4
Gobierno General (1) + (2)	14.511.142	6,4	11,3	11,3

Fuente: Dipres.

- Dentro de los Gastos Municipales, se observa un crecimiento negativo en casi todas sus componentes. Donde destaca la caída en el Gasto en Bienes y Servicios de Consumo en 7,1% real (con una incidencia de 3,4% en el Gasto total consolidado), explicado por un menor gasto en Servicios Generales, Servicios Básicos y Arriendo, con caídas respectivas de 7,3%, 7,9% y 9,3%. El Gasto en Personal presentó también una caída de 0,2% real (0,3% de incidencia en el Gasto total consolidado (ver Tabla 5).

⁸ Para más detalle ver "Informe de Ejecución del Gobierno Central, Primer Trimestre de 2021", http://www.dipres.gob.cl/598/articles-221801_doc_pdf_Presentacion_IT.pdf

Tabla 5: Gastos Totales Municipales Primer Trimestre de 2021

Valores en millones de pesos de cada año

	2020 1T	2021 1T				
	Valor nominal	Valor nominal	Participación	Var. real anual (%)	Incid. (%)	Incid. consolidado (%)
Gastos en Personal	1.070.530	1.099.732	57,9	-0,2	-0,1	-0,3
Remuneración Planta	473.895	503.375	26,5	3,2	0,8	
Remuneración Contrata	266.386	269.299	14,2	-1,8	-0,3	
Otras Remuneraciones	240.071	239.487	12,6	-3,1	-0,4	
Otros Gastos	90.178	87.572	4,6	-5,7	-0,3	
Gastos en Bienes y Servicios de Consumo	413.610	395.531	20,8	-7,1	-1,6	-3,4
Servicios Generales (1)	202.886	193.529	10,2	-7,3	-0,8	
Servicios Básicos (2)	71.986	68.237	3,6	-7,9	-0,3	
Materiales de uso o Consumo	47.677	52.503	2,8	7,0	0,2	
Arriendos	23.884	22.305	1,2	-9,3	-0,1	
Resto	67.176	58.956	3,1	-14,8	-0,5	
Intereses	325	314	0,0	-6,3	0,0	0,0
Subsidios y donaciones (3)	261.412	258.460	13,6	-4,0	-0,5	-0,7
Prestaciones previsionales	28.331	27.728	1,5	-4,9	-0,1	-0,2
Otros Gastos	15.587	16.535	0,9	3,0	0,0	0,1
Inversión	103.831	98.441	5,2	-7,9	-0,4	-1,0
Transferencias de capital (3)	3.928	3.426	0,2	-15,3	0,0	0,3
Gasto Total No Consolidado	1.897.554	1.900.167	100,0	-2,7	-2,7	-5,2

(1) Servicios generales se refiere principalmente a gastos en servicios de aseo, de vigilancia, mantención de jardines, alumbrado público y señaléticas.

(2) Servicios básicos se refiere a gastos en servicios de agua, electricidad, gas, correo, telefonía fija y celular, internet y enlaces de telecomunicaciones.

(3) Incluye transacciones consolidables.

Fuente: Dipres.

III. ANEXOS

III.1 Revisiones de cifras

Las siguientes tablas, presentan las revisiones de cifras municipales para el tercer y cuarto trimestre de 2020, respecto a la última publicación de marzo recién pasado. Las revisiones de cifras se justifican por la actualización de información histórica por parte de la fuente de datos de los Municipios. De este modo, en

los Ingresos totales, la revisión para el tercer trimestre fue prácticamente nula y para el cuarto presentó un aumento del 0,4%. Las revisiones de los Gastos totales también fueron principalmente en el cuarto trimestre del 2020, con una revisión a la baja de 0,8%, respecto de las cifras publicadas anteriormente.

Tabla 6: Revisión Ingresos Municipales últimos dos trimestres

	Cambio porcentual respecto versión anterior	
	2020 3T	2020 4T
Ingresos tributarios netos	0,0	0,8
Patentes, derechos de aseo y otros derechos	0,0	0,0
Permisos y licencias	0,0	0,0
Participación en impuesto territorial	0,0	0,2
Fondo Común Municipal	0,0	0,6
Otros tributos	0,0	0,0
Donaciones	0,0	-0,7
Rentas de la propiedad	0,0	0,0
Ingresos de operación	0,0	0,2
Otros ingresos	0,0	0,1
Venta de activos físicos	0,0	0,0
Ingresos Totales Municipalidades	0,0	0,4

Fuente: Dipres.

Tabla 7: Revisión Gastos Municipales últimos dos trimestres

	Cambio porcentual respecto versión anterior	
	2020 3T	2020 4T
Gastos en Personal	0,0	-0,4
Remuneración Planta	0,0	-0,1
Remuneración Contrata	0,0	-0,1
Otras Remuneraciones	0,0	-0,1
Otros Gastos	0,0	0,0
Gastos en Bienes y Servicios de Consumo	0,0	-0,2
Servicios Generales (1)	0,0	-0,1
Servicios Básicos (2)	0,0	0,0
Materiales de uso o Consumo	0,0	0,0
Arriendos	0,0	0,0
Resto	0,0	-0,1
Intereses	0,0	0,0
Subsidios y donaciones	0,0	-0,2
Prestaciones previsionales	0,0	0,0
Otros Gastos	0,0	0,0
Inversión	0,0	0,0
Transferencias de capital	0,0	0,0
Gastos Totales Municipalidades	0,0	-0,8

(1) Servicios generales se refiere principalmente a gastos en servicios de aseo, de vigilancia, mantención de jardines, alumbrado público y señaléticas.

(2) Servicios básicos se refiere a gastos en servicios de agua, electricidad, gas, correo, telefonía fija y celular, internet y enlaces de telecomunicaciones.
Fuente: Dipres.

III.2 Marco Metodológico

Los antecedentes que se presentan toman como referencia los aspectos conceptuales del Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas del Fondo Monetario Internacional 2001, incorporando algunas actualizaciones del nuevo manual publicado por dicho organismo en 2014.

El Gobierno General está conformado por el Gobierno Central -que incluye las instituciones asociadas a los tres poderes del Estado: el Ejecutivo, con los ministerios y servicios dependientes de estos; el Poder Legislativo, correspondiente al Congreso Nacional; y el Poder Judicial- más las Municipalidades, con la correspondiente consolidación institucional de cifras, proceso que se detalla más adelante.

Respecto a la cobertura, esta incluye a todos los municipios del país y considera también las áreas distintas a la Gestión Municipal, vale decir, se incorporan las áreas Educación, Salud y Cementerios, excluyendo las corporaciones municipales.

Las estadísticas municipales se han construido sobre la base de los Estados Analíticos Consolidados de la Situación Presupuestaria del Sector Municipal, elaborados por la Contraloría General de la República, que incluyen un resumen de las operaciones a nivel nacional y por áreas denominadas Gestión Municipal, Educación, Salud y Cementerios.

La apertura de ingresos y gastos que se presenta corresponde a la clasificación económica, compatible con la del Gobierno Central. Las operaciones de las Municipalidades se presentan consolidadas, es decir, se han eliminado las duplicaciones originadas en la aplicación del Fondo Común Municipal, mecanismo de redistribución de ingresos destinado a apoyar financieramente a las municipalidades con menores recursos, formado con aportes de los ingresos municipales percibidos por concepto de impuesto territorial, permisos de circulación, patentes municipales, además de transferencias y aportes provenientes del Fisco.

La información se presenta en series trimestrales desde 2017. Esto complementa la información anual existente para el periodo 1990-2016. En su procesamiento se han aplicado las mismas bases de valoración y metodología utilizadas para el resto de las instituciones de gobierno.

El cierre estadístico de este informe incluye la revisión de cifras a la última ejecución mensual publicada.

A la fecha de corte, la información presupuestaria de Municipalidades puede presentar datos faltantes por el desfase en la entrega de información por parte de algunas de estas. A esto se suma posibles correcciones de cifras históricas de la fuente. Por estas razones las cifras del Estado de Operaciones del Gobierno General están sujetas a revisión con cada nueva publicación de cifras.

