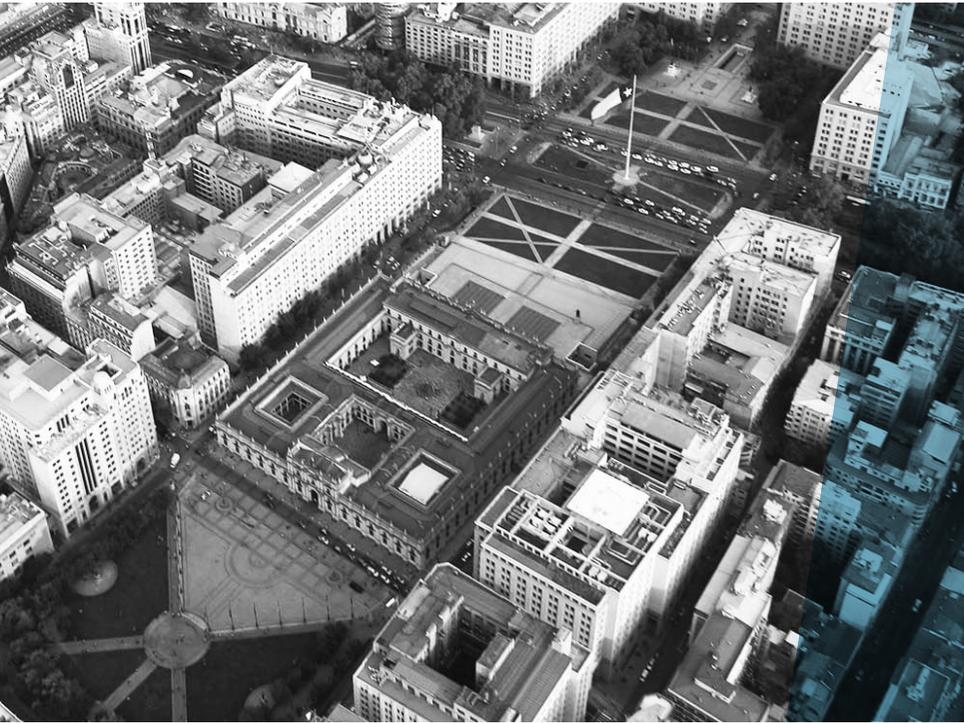


Septiembre 2021



Informe del Estado de Operaciones del Gobierno General Trimestral

Segundo trimestre 2021



DIRECCIÓN DE PRESUPUESTOS

Créditos

Publicación de la Dirección de Presupuesto
del Ministerio de Hacienda

Todos los derechos reservados
Registro de Propiedad Intelectual

Diseño, Diagramación: Cristian Salas L.
Fecha de publicación: Septiembre 2021



ÍNDICE

I. INTRODUCCIÓN	4
II. RESULTADOS	5
II.1 Balance/Endeudamiento Neto	5
II.2 Ingresos	7
II.3 Gastos	10
III. ANEXOS	12
III.1 Cobertura y revisiones de cifras	12
III.2 Marco Metodológico	14

TABLAS Y GRÁFICOS

Tabla 1: Balance/Endeudamiento Neto Gobierno General Segundo Trimestre 2021	5
Tabla 2: Ingresos del Gobierno General Segundo Trimestre 2021	7
Tabla 3: Ingresos Totales Municipales Segundo Trimestre de 2021	9
Tabla 4: Gastos del Gobierno General Segundo Trimestre de 2021	10
Tabla 5: Gastos Totales Municipales Segundo Trimestre de 2021	11
Tabla 6: Revisión Ingresos Municipales últimos dos trimestres	12
Tabla 7: Revisión Gastos Municipales últimos dos trimestres	13
Gráfico 1: Balance/Endeudamiento Neto Municipalidades	6
Gráfico 2: Balance/Endeudamiento Neto Gobierno General	7
Gráfico 3: Ingresos Totales	8



I. INTRODUCCIÓN

La Dirección de Presupuestos, en su esfuerzo de profundizar la transparencia de la función pública y difundir estadísticas relevantes y oportunas que contribuyan a profundizar la evaluación de la situación fiscal, pone a disposición de la ciudadanía el “Estado de Operaciones del Gobierno General Trimestral” al mes de junio de 2021.

Esta estadística contribuye a ampliar la cobertura institucional, al incluir los Gobiernos Locales (Municipalidades) a las estadísticas existentes del Estado de Operaciones, con las consolidaciones respectivas. Tiene un desfase de publicación de tres meses una vez cerrado el periodo y se apoya con este informe. Previa a la primera edición de esta publicación, se presentaba dentro del contenido del anuario de Estadísticas de las Finanzas Públicas.

Para la elaboración del Estado de Operaciones del Gobierno General Trimestral se utiliza como fuente de información de los gobiernos locales, la “Situación Presupuestaria Sector Municipal” de la Contraloría General de la República. Por el lado del Gobierno Central, se utiliza la última versión disponible de la Ejecución Presupuestaria, elaborada por la Dirección de Presupuestos.

Este producto se enmarca dentro del compromiso país con el Fondo Monetario Internacional en la adopción de las Normas de Divulgación de Datos (NEDD Plus, por sus siglas en inglés) en cuanto a la cobertura institucional del Gobierno, periodicidad y desfase de publicación. Este esfuerzo conjunto con el Banco Central de Chile, nos ha permitido pertenecer a este selecto grupo de países a partir del 20 de marzo de 2020¹.

Por último, en línea con las mejores prácticas internacionales, este producto se anexa en el calendario oficial de publicaciones de la Dirección de Presupuestos².

¹ El Fondo Monetario Internacional ha adoptado medidas para fomentar normas de carácter voluntario para la divulgación de datos económicos y financieros. Las Normas Especiales para la Divulgación de Datos (NEDD Plus) fueron establecidas en el año 2012, como un nivel superior con el fin de subsanar deficiencias de los datos detectadas durante la crisis financiera internacional. Estas normas han sido adoptadas por los países con los mejores estándares en calidad de información.

² http://www.dipres.gob.cl/598/articles-43518_recurso_2.pdf

II. RESULTADOS

II.1 Balance/Endeudamiento Neto

- El resultado del Gobierno General para el segundo trimestre del año correspondió a un déficit de \$4.262.301 millones (equivalente al 1,8% del PIB³), representando para el primer semestre y último año móvil un déficit de \$5.357.031 (2,3% del PIB) y \$14.951.531 millones (6,9% del PIB), respectivamente (ver Tabla 1).
- A su vez, el Gobierno Central Consolidado⁴ registró un déficit de \$4.194.365 millones para el segundo trimestre, acumulando al primer semestre y último año móvil un déficit de \$5.702.125 (2,4% del PIB) y \$15.450.983 millones (7,1% del PIB), respectivamente (ver Tabla 1).
- Por su parte, las Municipalidades mostraron un déficit de \$67.936 millones para el segundo trimestre de 2021, acumulando al primer semestre del mismo año un superávit de \$345.094 millones (0,1% del PIB), y de \$499.453 millones si se considera el último año móvil.

Tabla 1: Balance/Endeudamiento Neto Gobierno General Segundo Trimestre 2021⁵

Moneda Nacional + Moneda Extranjera, en millones de pesos de cada año

	2021 2T		Enero - Junio 2021		Año móvil Julio 2020 - Junio 2021	
	Valor nominal	% del PIB	Valor nominal	% del PIB	Valor nominal	% del PIB
Balance/Endeudamiento Neto						
Gobierno Central (1)	-4.194.365	-1,8	-5.702.125	-2,4	-15.450.983	-7,1
Municipalidades (2)	-67.936	-0,03	345.094	0,1	499.453	0,2
Gobierno General (1) + (2)	-4.262.301	-1,8	-5.357.031	-2,3	-14.951.531	-6,9

Fuente: Dipres.

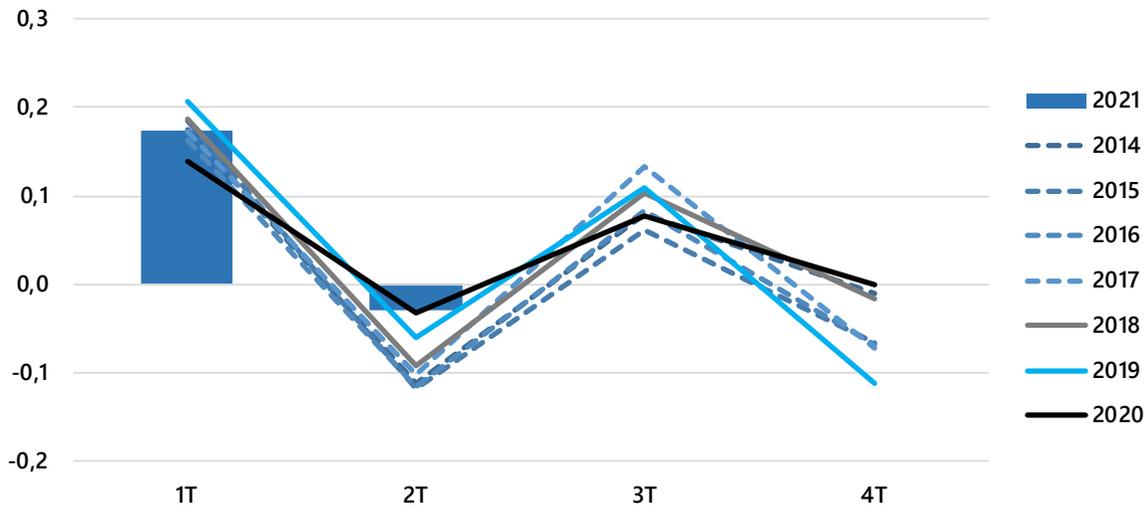
- Desde un punto de vista estacional, para el segundo trimestre de 2021, las Municipalidades presentaron un déficit, como porcentaje del PIB, igual al registrado el año 2020 para el mismo periodo (0,03% del PIB). Influjo en este resultado, el incremento real tanto de los ingresos como gastos consolidados de 11,4% y 10,3% respectivamente, comparado con el mismo trimestre del año anterior. De este modo, los municipios al primer semestre acumulan un superávit equivalente al 0,1% del PIB, dada la mayor recaudación estacional del primer trimestre (ver Gráfico 1).

³ Las cifras expresadas como porcentaje del PIB para el año 2021, al igual que el último "Informe de Ejecución del Gobierno Central", utilizan la estimación para el año reportado en el Informe de Finanzas Públicas del tercer trimestre de 2021. Para periodos anteriores, se utilizan las cifras efectivas del PIB de acuerdo a la última versión publicada por el Banco Central de Chile.

⁴ El Gobierno Central Consolidado, a diferencia de los reportes mensuales y trimestrales, incluye el Bono Electrónico Fonasa. Este se refiere a los copagos que los afiliados al Fondo Nacional de Salud han pagado directamente a los prestadores asociados a la Modalidad de Libre Elección. Las Estadísticas de las Finanzas Públicas agregan este monto tanto en los ingresos (Otros Ingresos) como en los gastos (Prestaciones Previsionales) del Gobierno Central Presupuestario, no afectando el Resultado Operativo Neto y, por consiguiente, el Préstamo Neto/Endeudamiento Neto.

⁵ Cifras consolidadas.

Gráfico 1: Balance/Endeudamiento Neto Municipalidades
(Porcentaje del PIB)

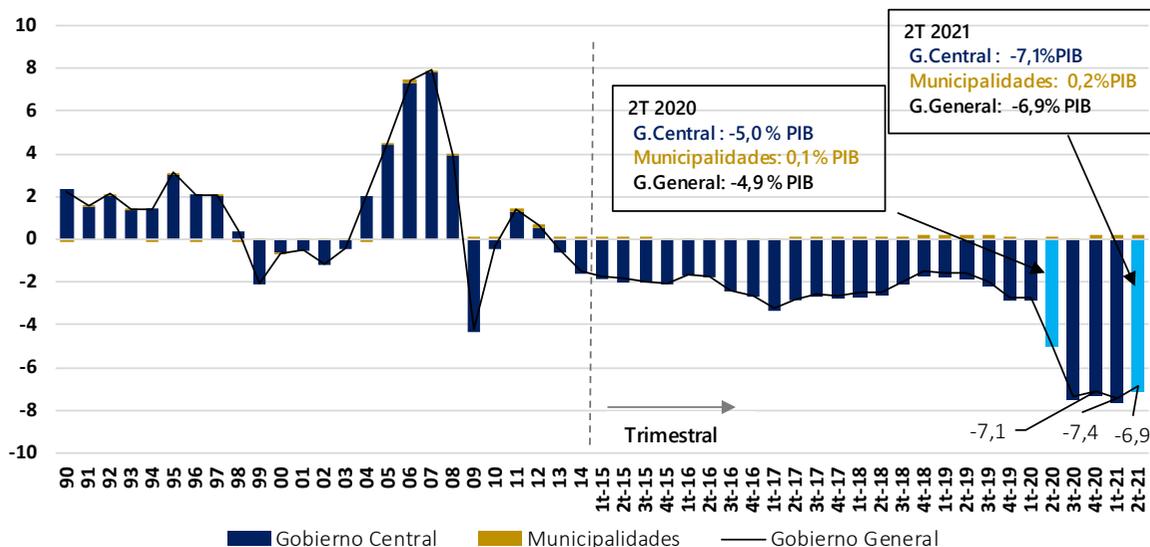


Fuente: Dipres.

• Para tener una perspectiva histórica, el Gráfico 2 muestra desde el año 1990 el Balance anual del Gobierno General Consolidado y la contribución respectiva del Gobierno Central y las Municipalidades y, a partir del año 2015, los años móviles respectivos en frecuencia trimestral. Se puede observar que el balance del Gobierno General mantiene un nivel deficitario similar desde el tercer trimestre (año móvil) del 2020, alcanzando

un 6,9% del PIB en el último registro. Este déficit se explica por el significativo aumento que ha experimentado el gasto total del Gobierno Central en estos últimos cuatro trimestres (21,3% variación real), compensado parcialmente con un crecimiento más moderado de los ingresos totales en el mismo periodo (13,5% variación real respectivamente).

Gráfico 2: Balance/Endeudamiento Neto Gobierno General
(Porcentaje del PIB, suma móvil anual)



Fuente: Dipres.

II.2 Ingresos

- Los ingresos del Gobierno General Consolidado alcanzaron en el segundo trimestre de 2021 un total de \$14.571.969 millones (6,2% del PIB), con una variación real de 65,3% respecto del mismo trimestre del año previo. A junio, se acumularon un total de \$27.984.840 millones, equivalente a un 11,8% del PIB, con un crecimiento de 28,9% real, respecto del mismo periodo del año anterior. En esta alza el Gobierno Central contribuyó con un 28,1% y las Municipalidades con el resto 0,8% (ver Tabla 2).

Tabla 2: Ingresos del Gobierno General Segundo Trimestre 2021

Moneda Nacional + Moneda Extranjera, en millones de pesos de cada año

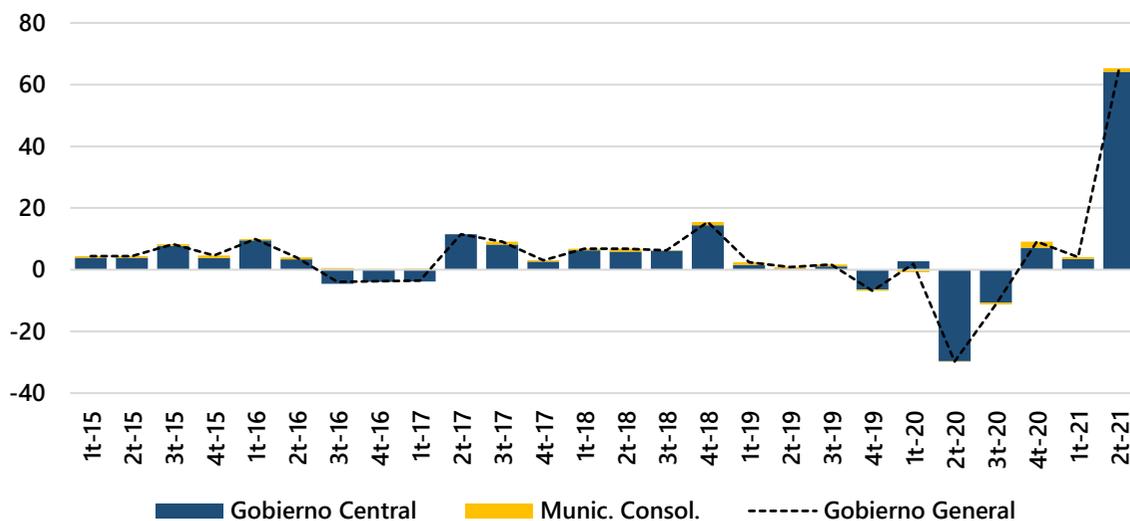
	2021 2T				Enero - Junio 2021			
	Valor nominal	% del PIB	Var. real anual (%)	Incid. (%)	Valor nominal	% del PIB	Var. real anual (%)	Incid. (%)
Ingresos Totales								
Gobierno Central (1)	13.656.558	5,8	70,8	64,2	25.827.359	10,9	30,9	28,1
Municipalidades (2)	915.412	0,4	11,4	1,1	2.157.481	0,9	8,5	0,8
Gobierno General (1) + (2)	14.571.969	6,2	65,3	65,3	27.984.840	11,8	28,9	28,9

Fuente: Dipres.

• El crecimiento de los ingresos del Gobierno Central durante el primer semestre 2021, comparado con mismo periodo del año anterior, estuvo incidido principalmente por una mayor tributación de Resto de contribuyentes⁶ y de los ingresos del cobre. El alza en las tributaciones obedeció principalmente a la mayor recaudación acumulada a junio por concepto de IVA e Impuesto a la Renta. Respecto a los ingresos del cobre en el mismo se-

mestre, se explica por el crecimiento de la gran minería privada (GMP10) y Cobre Bruto (CODELCO). Lo anterior producto del mayor precio del cobre observado durante la primera mitad de este año (promedio primer semestre 2021 US\$4,13 la libra, mientras que en igual periodo de 2020 alcanzó US\$2,49 la libra), lo que compensó el menor valor del tipo de cambio (\$720 por dólar este semestre, versus \$813 por dólar en igual periodo de 2020)⁷.

Gráfico 3: Ingresos Totales
(Variación anual real, porcentaje)



Fuente: Dipres.

• En los Ingresos Municipales no consolidados⁸, destaca el aumento de los Ingresos tributarios durante el primer semestre del año 2021 (7,7% variación real), explicado en gran medida por Permisos y Licencias e Impuestos territoriales, alcanzando en dicho periodo un crecimiento de

28,0% y 20,7% real respectivamente, recuperando la caída presentada el primer semestre de 2020 (23,1% y 11,1% respectivamente). A su vez, el Fondo Común Municipal presentó una caída real de 11,5% a junio (ver Tabla 3).

6 Corresponde a los tributos netos pagados por todos los contribuyentes, excluyendo a las diez mayores empresas mineras privadas y CODELCO.

7 Para un análisis más detallado, ver "Informe de Ejecución del Gobierno Central, Segundo Trimestre de 2021", http://www.dipres.gob.cl/598/articulos-221801_doc_pdf_Presentacion_IT.pdf

8 La cobertura de las Municipalidades varía acorde al desfase de tiempo de la entrega de información, lo que se traduce en revisiones de cifras especialmente del registro del trimestre previo. Para más detalles, ver anexo III.1 Cobertura y revisiones de cifras.

Tabla 3: Ingresos Totales Municipales Segundo Trimestre de 2021

Valores en millones de pesos de cada año

	Enero - Junio 2020	Enero - Junio 2021				
	Valor nominal	Valor nominal	Participación	Var. real anual (%)	Incid. (%)	Incid. consolidado (%)
Ingresos tributarios netos	1.632.435	1.814.084	41,4	7,7	3,1	6,5
Patentes, derechos de aseo y otros derechos	613.236	661.441	15,1	4,7	0,7	
Permisos y licencias	393.734	519.709	11,9	28,0	2,7	
Participación en impuesto territorial	180.913	225.911	5,2	20,7	0,9	
Fondo Común Municipal	444.317	406.854	9,3	-11,5	-1,3	
Otros tributos	234	169	0,0	-30,0	0,0	
Donaciones (1)	1.577.704	1.615.912	36,9	-0,8	-0,3	0,1
Rentas de la propiedad	14.598	12.620	0,3	-16,3	-0,1	-0,1
Ingresos de operación (1)	644.100	713.069	16,3	7,2	1,1	0,1
Otros ingresos	176.879	225.478	5,1	23,4	1,0	2,2
Venta de activos físicos	7.971	2.232	0,1	-72,9	-0,1	-0,3
Ingresos Totales Municipalidades	4.053.686	4.383.395	100,0	4,7	4,7	8,5

(1) Incluye transacciones consolidables.

Fuente: Dipres.

II.3 Gastos

• Los Gastos del Gobierno General, para el segundo trimestre de 2021, fueron de \$18.834.270 millones, representando un 8,0% del PIB del periodo, con una variación real de 39,4% respecto al mismo trimestre del año anterior. A junio de 2021 se acumula un total de \$33.341.871 millones, equivalente a un 14,1% del PIB respectivo, con un crecimiento real anual de 25,5%, explicado principalmente por las mayores erogaciones del Gobierno Central en Subsidios y donaciones y Personal. Durante este

segundo semestre se alcanzó una tasa de avance en la ejecución de la Ley de Presupuesto aprobada de 64,1%, superior a lo observado en años previos, producto de las medidas extraordinarias aplicadas por la pandemia⁹. A su vez, el gasto de los municipios el primer semestre de este año, registró un crecimiento de 2,4% anual en términos reales, presentando una incidencia de 0,2% en el total general.

Tabla 4: Gastos del Gobierno General Segundo Trimestre de 2021

Moneda Nacional + Moneda Extranjera, en millones de pesos de cada año

	2021 2T				Enero - Junio 2021			
	Valor nominal	% del PIB	Var. real anual (%)	Incid. (%)	Valor nominal	% del PIB	Var. real anual (%)	Incid. (%)
Gastos Totales								
Gobierno Central (1)	17.850.923	7,5	41,5	38,7	31.529.483	13,3	27,2	25,4
Municipalidades (2)	983.347	0,4	10,3	0,7	1.812.387	0,8	2,4	0,2
Gobierno General (1) + (2)	18.834.270	8,0	39,4	39,4	33.341.871	14,1	25,5	25,5

Fuente: Dipres.

• Dentro de los Gastos Municipales, se observa un crecimiento mixto en sus componentes, donde destaca la caída en el Gasto en Bienes y Servicios de Consumo en 2,4% real (con una incidencia de 0,5% en el Gasto total no consolidado), explicado por un menor gasto en Servi-

cios Generales, Servicios Básicos y Arriendo, con caídas respectivas de 1,5%, 3,7% y 1,3%. Por su parte, el Gasto en Personal presentó un crecimiento de 1,1% real (0,6% de incidencia en el Gasto total consolidado ver Tabla 5).

⁹ Para más detalle ver "Informe de Ejecución del Gobierno Central, Segundo Trimestre de 2021", http://www.dipres.gob.cl/598/articles-221801_doc_pdf_Presentacion_IT.pdf

Tabla 5: Gastos Totales Municipales Segundo Trimestre de 2021

Valores en millones de pesos de cada año

	Enero - Junio 2020	Enero - Junio 2021				
	Valor nominal	Valor nominal	Participación	Var. real anual (%)	Incid. (%)	Incid. consolidado (%)
Gastos en Personal	2.173.618	2.268.622	56,2	1,1	0,6	1,3
Remuneración Planta	999.209	1.056.153	26,2	2,3	0,6	
Remuneración Contrata	538.605	559.098	13,8	0,5	0,1	
Otras Remuneraciones	457.554	475.072	11,8	0,5	0,1	
Otros Gastos	178.250	178.299	4,4	-3,1	-0,1	
Gastos en Bienes y Servicios de Consumo	855.118	862.106	21,3	-2,4	-0,5	-1,2
Servicios Generales (1)	406.651	413.850	10,2	-1,5	-0,2	
Servicios Básicos (2)	142.398	141.628	3,5	-3,7	-0,1	
Materiales de uso o Consumo	120.218	125.918	3,1	1,4	0,0	
Arriendos	47.869	48.806	1,2	-1,3	0,0	
Resto	137.981	131.904	3,3	-7,5	-0,3	
Intereses	737	699	0,0	-8,1	0,0	0,0
Subsidios y donaciones (3)	530.742	577.905	14,3	5,4	0,7	-3,0
Prestaciones previsionales	39.593	51.265	1,3	25,4	0,3	0,6
Otros Gastos	25.681	31.768	0,8	19,8	0,1	0,3
Inversión	208.324	239.844	5,9	11,4	0,6	1,4
Transferencias de capital (3)	6.725	6.091	0,2	-12,3	0,0	3,0
Gasto Total No Consolidado	3.840.537	4.038.301	100,0	1,8	1,8	2,4

(1) Servicios generales se refiere principalmente a gastos en servicios de aseo, de vigilancia, mantención de jardines, alumbrado público y señaléticas.

(2) Servicios básicos se refiere a gastos en servicios de agua, electricidad, gas, correo, telefonía fija y celular, internet y enlaces de telecomunicaciones.

(3) Incluye transacciones consolidables.

Fuente: Dipres.

III. ANEXOS

III.1 Cobertura y revisiones de cifras

Segundo trimestre 2021

De un total de 345 Municipalidades, 60 no reportaron antecedentes a junio 2021¹⁰.

Cuarto trimestre 2020 y primer trimestre 2021

Las siguientes tablas, presentan las revisiones de cifras municipales para el cuarto trimestre de 2020 y primer trimestre de 2021, respecto a la última publicación de junio recién pasado. Las revisiones de cifras se justifican por la actualización de información histórica por parte de la fuente de datos de los Municipios. La actualización incluye mayor cobertura de ocho municipios en

el cuarto trimestre de 2020 y de ochenta y cinco en el primer trimestre de 2021, alcanzando a la fecha de este informe el 98% y 91% de todas las Municipalidades respectivamente.

De este modo, en los Ingresos totales, la revisión presentó un aumento de 0,1% para el cuarto trimestre 2020 y de 1,9% para el primer trimestre de 2021. Respecto a los Gastos totales, el cuarto trimestre de 2020 presenta una caída de 0,1%, mientras que el primer trimestre de 2021 presenta una revisión al alza de 0,6% respecto de las cifras publicadas anteriormente.

Tabla 6: Revisión Ingresos Municipales últimos dos trimestres

	Cambio porcentual respecto versión anterior	
	2020 4T	2021 1T
Ingresos tributarios netos	0,1	0,9
Patentes, derechos de aseo y otros derechos	0,0	-0,1
Permisos y licencias	0,0	1,1
Participación en impuesto territorial	0,0	0,0
Fondo Común Municipal	0,1	-0,1
Otros tributos	0,0	0,0
Donaciones	0,0	0,5
Rentas de la propiedad	0,0	0,0
Ingresos de operación	0,0	0,5
Otros ingresos	0,0	0,2
Venta de activos físicos	0,0	-0,1
Ingresos Totales Municipalidades	0,1	1,9

Fuente: Dipres.

¹⁰ Para más detalle del procedimiento frente a datos faltantes, ver anexo III.2 Marco Metodológico.

Tabla 7: Revisión Gastos Municipales últimos dos trimestres

	Cambio porcentual respecto versión anterior	
	2020 4T	2021 1T
Gastos en Personal	0,0	0,2
Remuneración Planta	0,0	0,3
Remuneración Contrata	0,0	0,0
Otras Remuneraciones	0,0	-0,1
Otros Gastos	0,0	0,0
Gastos en Bienes y Servicios de Consumo	-0,1	-0,4
Servicios Generales (1)	-0,1	-0,3
Servicios Básicos (2)	0,0	0,0
Materiales de uso o Consumo	0,0	0,0
Arriendos	0,0	0,0
Resto	0,0	-0,1
Intereses	0,0	0,0
Subsidios y donaciones	0,0	0,4
Prestaciones previsionales	0,0	0,1
Otros Gastos	0,0	0,0
Inversión	0,0	0,3
Transferencias de capital	0,0	0,0
Gastos Totales Municipalidades	-0,1	0,6

(1) Servicios generales se refiere principalmente a gastos en servicios de aseo, de vigilancia, mantención de jardines, alumbrado público y señaléticas.
 (2) Servicios básicos se refiere a gastos en servicios de agua, electricidad, gas, correo, telefonía fija y celular, internet y enlaces de telecomunicaciones.
 Fuente: Dipres.

III.2 Marco Metodológico

Los antecedentes que se presentan toman como referencia los aspectos conceptuales del Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas del Fondo Monetario Internacional 2001, incorporando algunas actualizaciones del nuevo manual publicado por dicho organismo en 2014.

El Gobierno General está conformado por el Gobierno Central -que incluye las instituciones asociadas a los tres poderes del Estado: el Ejecutivo, con los ministerios y servicios dependientes de estos; el Poder Legislativo, correspondiente al Congreso Nacional; y el Poder Judicial- más las Municipalidades, con la correspondiente consolidación institucional de cifras, proceso que se detalla más adelante.

Respecto a la cobertura, esta incluye a todos los municipios del país y considera también las áreas distintas a la Gestión Municipal, vale decir, se incorporan las áreas Educación, Salud y Cementerios, excluyendo las corporaciones municipales.

Las estadísticas municipales se han construido sobre la base de los Estados Analíticos Consolidados de la Situación Presupuestaria del Sector Municipal, elaborados por la Contraloría General de la República, que incluyen un resumen de las operaciones a nivel nacional y por áreas denominadas Gestión Municipal, Educación, Salud y Cementerios.

La apertura de ingresos y gastos que se presenta corresponde a la clasificación económica, compatible con la del Gobierno Central. Las operaciones de las Municipalidades se presentan consolidadas, es decir, se han

eliminado las duplicaciones originadas en la aplicación del Fondo Común Municipal, mecanismo de redistribución de ingresos destinado a apoyar financieramente a las municipalidades con menores recursos, formado con aportes de los ingresos municipales percibidos por concepto de impuesto territorial, permisos de circulación, patentes municipales, además de transferencias y aportes provenientes del Fisco.

La información se presenta en series trimestrales desde 2017. Esto complementa la información anual existente para el periodo 1990-2016. En su procesamiento se han aplicado las mismas bases de valoración y metodología utilizadas para el resto de las instituciones de gobierno.

El cierre estadístico de este informe incluye la revisión de cifras a la última ejecución mensual publicada.

A la fecha de corte de cada informe, la información presupuestaria de municipalidades presenta datos faltantes debido al desfase en la entrega por parte de estas. Para evitar distorsiones en la información agregada producto de la menor cobertura, los datos faltantes son imputados, manteniendo las propiedades estadísticas de las series.

En la medida que los municipios reportan la información faltante de entregas previas, esta se incorpora en las estadísticas del periodo respectivo. Además de lo anterior, existen correcciones de cifras históricas de la fuente. Por estas razones, las cifras del Estado de Operaciones del Gobierno General están sujetas a revisión en cada nueva publicación.

