

Informe del Estado de Operaciones del Gobierno General Trimestral

Tercer trimestre 2022



Créditos

Publicación de la Dirección de Presupuestos del Ministerio de Hacienda

Todos los derechos reservados Registro de propiedad intelectual

Edición periodística: Comunicaciones de la Dipres Diseño y diagramación: M. Martínez V.

Fecha de publicación: diciembre 2022



ÍNDICE

I. INTRODUCCIÓN	4
II. RESULTADOS	5
II.1 Balance/Endeudamiento neto	5
II.2 Ingresos	7
II.3 Gastos	10
III. ANEXOS	12
III.1 Cobertura y revisiones de cifras.	12
III.2 Marco metodológico	14
TABLAS Y GRÁFICOS	
Tabla 1: Balance/Endeudamiento neto Gobierno General tercer trimestre de 2022	5
Tabla 2: Ingresos del Gobierno General tercer trimestre de 2022	7
Tabla 3: Ingresos totales municipales tercer trimestre de 2022	9
Tabla 4: Gastos del Gobierno General tercer trimestre de 2022	10
Tabla 5: Gastos totales municipales tercer trimestre de 2022	11
Tabla 6: Revisión ingresos municipales últimos dos trimestres respecto a la versión anterior	12
Tabla 7: Revisión gastos municipales últimos dos trimestres respecto a la versión anterior	13
Gráfico 1: Balance/Endeudamiento neto municipalidades	6
Gráfico 2: Balance/Endeudamiento neto Gobierno General	7
Gráfico 3: Ingresos totales	8



I. INTRODUCCIÓN

La Dirección de Presupuestos (Dipres) pone a disposición de la ciudadanía el "Estado de Operaciones del Gobierno General Trimestral" al mes de septiembre de 2022, con el propósito de contribuir al acceso de información estadística oportuna y transparente que permita una mejor evaluación de la situación fiscal.

Este reporte permite ampliar la cobertura institucional al incluir los gobiernos locales (municipalidades) a las estadísticas existentes del estado de operaciones, con las consolidaciones respectivas. Tiene un desfase de publicación de tres meses una vez cerrado el período.

Para la elaboración del estado de operaciones del Gobierno General trimestral se utiliza como fuente de información de los gobiernos locales, la "Situación Presupuestaria Sector Municipal" de la Contraloría General de la República (CGR), junto a la última versión disponible de la ejecución presupuestaria del Gobierno Central, elaborada por la Dipres.

Es así como en el contexto del compromiso adquirido con el Fondo Monetario Internacional (FMI) -en la adopción de las Normas de Divulgación de Datos (NEDD Plus, por sus siglas en inglés)- este informe cumple con las mejores prácticas internacionales en cuanto a la cobertura institucional del Gobierno, periodicidad y desfase de publicación².

¹ https://www.contraloria.cl/web/cgr/base-de-datos-municipales

² El Fondo Monetario Internacional (FMI) ha adoptado medidas para fomentar normas de carácter voluntario para la divulgación de datos económicos y financieros. Las Normas Especiales para la Divulgación de Datos (NEDD Plus) fueron establecidas en el año 2012, como un nivel superior con el fin de subsanar deficiencias de los datos detectadas durante la crisis financiera internacional. Estas normas han sido adoptadas por los países con los mejores estándares en calidad de información. Chile pertenece a este selecto grupo de países a partir del 20 de marzo de 2020.

II. RESULTADOS

II.1 Balance/Endeudamiento Neto

- El resultado del Gobierno General para el tercer trimestre del año 2022 correspondió a un déficit de \$1.362.802 millones (0,5% del PIB³), acumulando a septiembre de este año y último año móvil un superávit de \$6.772.035 millones (2,5% del PIB) y \$1.736.226 millones (0,7% del PIB) respectivamente (ver Tabla 1).
- A su vez, el Gobierno Central⁴ registró un déficit de \$1.641.003 millones (0,6% del PIB) para el tercer trimestre del año 2022, acumulando a septiembre y
- último año móvil un superávit de \$5.946.717 millones (2,2% del PIB) y \$1.067.916 millones (0,4% del PIB) respectivamente (ver Tabla 1).
- Por su parte, las municipalidades⁵ mostraron un superávit de \$278.201 millones (0,1% del PIB) para el tercer trimestre de 2022, acumulando a septiembre del mismo año un superávit de \$825.317 millones (0,3% del PIB) y de \$668.310 millones (0,3% del PIB) si se considera el último año móvil (ver Tabla 1).

Tabla 1: Balance/Endeudamiento neto Gobierno General tercer trimestre de 2022⁶

Moneda nacional + moneda extranjera, en millones de pesos de cada año

	2022	2022 3T Enero - se		Enero - septiembre 2022		Año móvil octubre 2021 - septiembre 2022		
	Valor nominal	% del PIB	Valor nominal % del PIB		Valor nominal	% del PIB		
Balance/Endeudamiento neto								
Gobierno Central (1)	-1.641.003	-0,6	5.946.717	2,2	1.067.916	0,4		
Municipalidades (2)	278.201	0,1	825.317	0,3	668.310	0,3		
Gobierno General (1) + (2)	-1.362.802	-0,5	6.772.035	2,5	1.736.226	0,7		

Fuente: Dipres.

• En el tercer trimestre de 2022 las municipalidades presentaron un superávit equivalente al 0,1% del PIB, levemente inferior al registrado el año 2021 para el mismo período, sin embargo, superior al tercer trimestre de 2020 (ver Gráfico 1). Influyó en este resultado la disminución de los ingresos no consolidados de 0,6% real anual (ver Tabla

2) y el aumento de los gastos no consolidados de 1,1% real (ver Tabla 4), comparado con el mismo trimestre del año 2021. De este modo, a septiembre las municipalidades acumulan un superávit equivalente al 0,3% del PIB, dada la mayor recaudación estacional del primer y tercer trimestre (ver Tabla 1 y Gráfico 1).

³ Las cifras expresadas como porcentaje del PIB para el año 2022, al igual que el último "Informe de Ejecución del Gobierno Central", utilizan la estimación para el año reportado en el Informe de Finanzas Públicas del tercer trimestre de 2022. Para el año móvil, se utilizan las cifras efectivas del PIB de acuerdo con la última versión publicada por el Banco Central de Chile.

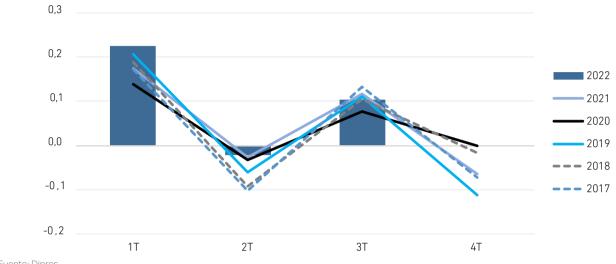
⁴ El Gobierno Central, a diferencia de los reportes mensuales y trimestrales, incluye el bono electrónico Fonasa. Este se refiere a los copagos que los afiliados al Fondo Nacional de Salud han pagado directamente a los prestadores asociados a la Modalidad de Libre Elección. Las Estadísticas de las Finanzas Públicas agregan este monto tanto en los ingresos (Otros ingresos) como en los gastos (Prestaciones previsionales) del Gobierno Central Presupuestario, no afectando el Resultado operativo neto y, por consiguiente, el Préstamo neto/Endeudamiento neto.

⁵ La cobertura, referida al número de municipalidades que reportan información respecto al total, varía acorde al desfase de tiempo de la entrega de información, lo que se traduce en revisiones de cifras de los trimestres previos. Para más detalles, ver anexo III.1 Cobertura y revisiones de cifras.

⁶ Cifras consolidadas.

Gráfico 1: Balance/Endeudamiento neto municipalidades

(Porcentaje del PIB)



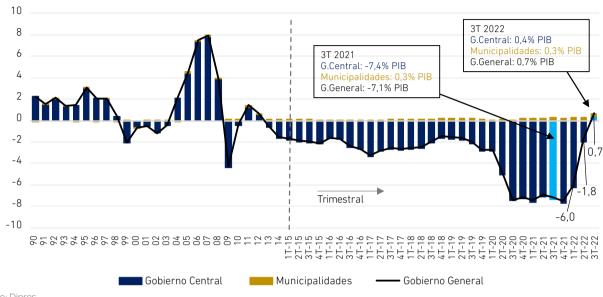
Fuente: Dipres.

·Para tener una perspectiva histórica, el Gráfico 2 muestra desde el año 1990 el Balance anual del Gobierno General consolidado y la contribución respectiva del Gobierno Central y las municipalidades y, a partir del año 2015, los años móviles respectivos en frecuencia trimestral. Se observa que el balance del Gobierno General durante el año móvil terminado en el tercer trimestre de 2022 presenta un superávit. Esto está explicado principalmente por una caída en el gasto total del Gobierno Central en el último trimestre (-28,5% variación real anual, ver Tabla 4), alcanzando el último año móvil un 26,8% del PIB, menor a lo observado en el año móvil al trimestre anterior (28,9% del PIB). Respecto a los ingresos del Gobierno Central, este alcanzó un 27,2% del PIB durante el último año móvil, superior a lo observado el período anterior (26,8% del PIB)7.

⁷ Para detalles de los ingresos y gastos totales del Gobierno Central observados en cada trimestre de los años móviles, consultar archivo Excel asociado a este informe, hoja "Serie_Trim_GC"

Gráfico 2: Balance/Endeudamiento neto Gobierno General

(Porcentaje del PIB, suma móvil anual)



Fuente: Dipres.

II.2 Ingresos

•Los ingresos del Gobierno General alcanzaron en el tercer trimestre de 2022 un total de \$17.835.958 millones (6,7% del PIB), con una variación real de 1,1% respecto del mismo trimestre del año previo. A septiembre, se acumularon un total de \$57.021.908 millones, equivalente a un 21,4% del

PIB, con un crecimiento de 17,8% real respecto del mismo período del año anterior. En esta alza, el 17,6% es explicado por el Gobierno Central, 0,3% por las municipalidades y -0,1% por las transferencias consolidables entre estos sectores institucionales (ver Tabla 2).

Tabla 2: Ingresos del Gobierno General tercer trimestre de 20228

Moneda nacional + moneda extranjera, en millones de pesos de cada año

	2022 3T				Enero - septiembre 2022			
	Valor nominal	% del PIB	Var. real anual (%)	Incid. (%)	Valor nominal	% del PIB	Var. real anual (%)	Incid. (%)
Ingresos totales								
Gobierno Central (1)	16.355.329	6,1	1,0	0,9	53.061.829	19,9	19,1	17,6
Municipalidades (2)	2.683.336	1,0	-0,6	-0,1	7.690.277	2,9	1,9	0,3
Transferencias consolidables (3)	1.202.707	0,5	-3,2	-0,2	3.730.198	1,4	1,1	0,1
Gobierno General (1) + (2) - (3)	17.835.958	6,7	1,1	1,1	57.021.908	21,4	17,8	17,8

⁸ Las cifras del Gobierno General excluyen las transferencias consolidables entre Gobierno Central y municipalidades identificadas en la misma tabla.

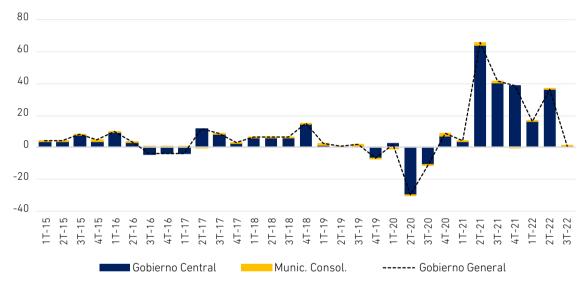
• El crecimiento de los ingresos del Gobierno Central a septiembre de 2022, comparado con el mismo período del año anterior, estuvo incidido principalmente por la mayor tributación de resto de contribuyentes⁹ y rentas de la propiedad.

El alza en las tributaciones obedeció principalmente a la mayor recaudación por concepto de impuesto a la renta

(mayores impuestos pagados en la Operación Renta y el crecimiento de los Pagos Provisionales Mensuales). Respecto al repunte de los ingresos por rentas de la propiedad, es explicado por la recaudación de Corfo en la partida del Ministerio de Economía producto de los contratos de explotación de litio, y por el incremento en el Tesoro Público, producto de los intereses generados por los activos y los variados fondos existentes¹º.

Gráfico 3: Ingresos totales

(Variación anual real, porcentaje)



Fuente: Dipres.

• En los ingresos municipales no consolidados, destaca el impacto positivo de los ingresos tributarios netos y otros ingresos a septiembre de 2022, que crecieron en términos reales un 4,0% y 12,6%, respectivamente. El aumento de los ingresos tributarios obedece a lo recaudado por permisos y licencias que crecieron 12,9% en términos reales respecto al mismo período del año anterior. Esto se compensó en parte por el menor ingreso por concepto de donaciones, que presenta una caída de 2,0% real (ver Tabla 3).

⁹ Corresponde a los tributos netos pagados por todos los contribuyentes, excluyendo a las diez mayores empresas mineras privadas y Codelco.

10 Para un análisis más detallado, ver "Informe de Ejecución del Gobierno Central, Tercer Trimestre 2022", http://www.dipres.gob.cl/598/articles-269758_doc_pdf_
Presentacion_IT.pdf

Tabla 3: Ingresos totales municipales tercer trimestre de 2022

Valores en millones de pesos de cada año

	Enero - septiembre 2021	Enero - septiembre 2022					
	Valor nominal	Valor nominal Participación Var. real anual (%) Incid. (°					
Ingresos tributarios netos	2.901.055	3.350.648	43,6	4,0	1,7		
Patentes, derechos de aseo y otros derechos	1.242.566	1.388.859	18,1	0,5	0,1		
Permisos y licencias	661.054	820.054	10,7	12,9	1,3		
Participación en impuesto territorial	367.951	433.935	5,6	5,4	0,3		
Fondo Común Municipal	629.153	706.896	9,2	0,5	0,0		
Otros tributos	331	904	0,0	143,9	0,0		
Donaciones (1)	2.425.558	2.640.693	34,3	-2,0	-0,7		
Rentas de la propiedad	19.806	35.622	0,5	61,4	0,2		
Ingresos de operación (1)	1.075.013	1.195.229	15,5	0,0	0,0		
Otros ingresos	370.129	463.643	6,0	12,6	0,7		
Venta de activos físicos	3.850	4.443	0,1	3,4	0,0		
Ingresos totales municipalidades	6.795.410	7.690.277	100,0	1,9	1,9		

⁽¹⁾ Incluye transacciones consolidables respecto al Gobierno Central Total.

II.3 Gastos

· Los gastos del Gobierno General para el tercer trimestre de 2022 fueron de \$19.198.760 millones, representando un 7,2% del PIB del período, con una variación real de -27,1% respecto al mismo trimestre del año anterior. A septiembre de 2022 se acumula un total de \$50.249.873 millones, equivalente a un 18,9% del PIB respectivo, con una variación real anual de -20,1% (ver Tabla 4), explicado principalmente por las menores erogaciones del Gobierno Central en subsidios y donaciones y personal. El primero es producto de una alta base de comparación para el mismo período del año 2021, considerando los mayores gastos asociados al Ingreso Familiar de Emergencia (IFE), al Bono Clase Media, al Bono de Cargo Fiscal para Afiliados a AFP y otros subsidios de apoyo por el impacto económico originado por

la pandemia. En el caso del gasto en personal, la caída se explica por un efecto del mayor factor de actualización, considerando que las cifras de ejecución para el año 2021 se actualizan utilizando un porcentaje mayor al otorgado en la Ley de Reajuste. Unido a lo anterior está el menor requerimiento en las contrataciones de honorarios en el Ministerio de Salud para el apoyo a la emergencia y menores dotaciones efectivas en el Ministerio de Defensa¹¹.

• El gasto de las municipalidades a septiembre de este año registró un aumento en términos reales de 0,2% anual, presentando una incidencia de 0,02% en el total. Por su parte, las transferencias consolidables presentan una variación real de 1,1% anual, con una incidencia de -0,06% en el total.

Tabla 4: Gastos del Gobierno General tercer trimestre de 202212

Moneda nacional + moneda extranjera, en millones de pesos de cada año

	2022 3T				Enero - septiembre 2022			
	Valor nominal	% del PIB	Var. real anual (%)	Incid. (%)	Valor nominal	% del PIB	Var. real anual (%)	Incid. (%)
Ingresos totales								
Gobierno Central (1)	17.996.332	6,8	-28,5	-27,3	47.115.111	17,7	-21,2	-20,1
Municipalidades (2)	2.405.135	0,9	1,1	0,1	6.864.960	2,6	0,2	0,02
Transferencias consolidables (3)	1.202.707	0,5	-3,2	-0,2	3.730.198	1,4	1,1	0,06
Gobierno General (1) + (2) - (3)	19.198.760	7,2	-27,1	-27,1	50.249.873	18,9	-20,1	-20,1

Fuente: Dipres.

• Dentro de los gastos municipales no consolidados, a septiembre de 2022 destaca el impacto negativo de gastos en inversión (variación real -17,1%, incidencia de -1,0%). Por otro lado, los gastos en bienes y servicios de

consumo fueron los que más aportaron positivamente, con una variación real de 4,4% e incidencia de 1,0%, seguido de subsidios y donaciones, con variación real de 1,1% e incidencia de 0,2% (ver Tabla 5).

¹¹ Para un análisis más detallado, ver "Informe de Ejecución del Gobierno Central, Tercer Trimestre 2022", http://www.dipres.gob.cl/598/articles-269758_doc_pdf_ Presentación IT.pdf

¹² Las cifras del Gobierno General excluyen las transferencias consolidables entre Gobierno Central y municipalidades identificadas en la misma tabla.

Tabla 5: Gastos totales municipales tercer trimestre de 2022

Valores en millones de pesos de cada año

	Enero - septiembre 2021	Enero - septiembre 2022				
	Valor nominal	Valor nominal	Participación	Var. real anual (%)	Incid. (%)	
Gastos en personal	3.466.786	3.853.916	56,1	0,0	0,0	
Remuneración planta	1.609.597	1.924.067	28,0	7,5	2,0	
Remuneración contrata	855.206	795.265	11,6	-16,4	-2,3	
Otras remuneraciones	728.596	830.247	12,1	2,5	0,3	
Otros gastos	273.387	304.337	4,4	0,0	0,0	
Gastos en bienes y servicios de consumo	1.338.050	1.556.763	22,7	4,4	1,0	
Servicios generales (1)	633.093	724.257	10,6	2,7	0,3	
Servicios básicos (2)	222.944	241.868	3,5	-2,6	-0,1	
Materiales de uso o consumo	196.342	232.146	3,4	6,0	0,2	
Arriendos	74.809	93.228	1,4	11,8	0,1	
Resto	210.863	265.264	3,9	12,8	0,4	
Intereses	962	929	0,0	-13,1	0,0	
Subsidios y donaciones (3)	842.120	946.665	13,8	1,1	0,2	
Prestaciones previsionales	78.657	79.166	1,2	-9,1	-0,1	
Otros gastos	51.325	70.660	1,0	23,9	0,2	
Inversión	365.246	337.559	4,9	-17,1	-1,0	
Transferencias de capital (4)	13.470	19.303	0,3	28,3	0,1	
Gastos totales municipalidades	6.156.616	6.864.960	100,0	0,2	0,2	

⁽¹⁾ Servicios generales se refiere principalmente a gastos en servicios de aseo, de vigilancia, mantención de jardines, alumbrado público y señaléticas.

⁽²⁾ Servicios básicos se refiere a gastos en servicios de agua, electricidad, gas, correo, telefonía fija y celular, internet y enlaces de telecomunicaciones.

⁽³⁾ La consolidación en esta línea de gasto incluye la reducción de los ingresos por concepto de transferencias corrientes de otras entidades públicas. Para más detalles de los montos involucrados en las transferencias consolidables, consultar archivo Excel asociado a este informe, en las hojas con las cifras trimestrales.

(4) Incluye transacciones consolidables respecto al Gobierno Central Total.

III. ANEXOS

III.1 Cobertura y revisiones de cifras

Tercer trimestre de 2022

De un total de 345 municipalidades, 21 no reportaron antecedentes a septiembre de 2022. Como es habitual, y para evitar distorsiones en el comportamiento de las series de tiempo, los datos faltantes se imputan en base a su comportamiento histórico¹³.

Primer y segundo trimestre de 2022

Las siguientes tablas presentan las revisiones de cifras municipales para el primer y segundo trimestre de 2022, respecto a la última publicación de septiembre recién pasado. Las revisiones de cifras se justifican por la actualización de información histórica por parte de la

fuente de datos de las municipalidades. La actualización incluye información adicional de 6 municipalidades en el primer trimestre de 2022 y 33 en el segundo trimestre del mismo año, las cuales no habían reportado en el informe anterior, alcanzando a la fecha una cobertura del 98,0% en ambos períodos.

De este modo, para el primer y segundo trimestre de 2022 la revisión presentó una corrección en los ingresos totales de 0,1% y 0,2% respectivamente (ver Tabla 6). Respecto a los gastos totales, en ambos períodos la revisión presentó una revisión al alza de 0,1% respecto de las cifras publicadas anteriormente (ver Tabla 7).

Tabla 6: Revisión ingresos municipales últimos dos trimestres respecto a la versión anterior (1)

	2022	1T	2022	2 2T
	Revisión (MM\$)	Incidencia	Revisión (MM\$)	Incidencia
Ingresos tributarios netos	1.558	0,1	3.843	0,2
Patentes, derechos de aseo y otros derechos	212	0,0	-247	0,0
Permisos y licencias	1.058	0,0	2.063	0,1
Participación en impuesto territorial	-83	0,0	1.465	0,1
Fondo Común Municipal	371	0,0	562	0,0
Otros tributos	-1	0,0	0	0,0
Donaciones	309	0,0	498	0,0
Rentas de la propiedad	-57	0,0	54	0,0
Ingresos de operación	-397	0,0	-1.265	-0,1
Otros ingresos	306	0,0	559	0,0
Venta de activos físicos	-7	0,0	10	0,0
Ingresos totales municipalidades	1.713	0,1	3.698	0,2

⁽¹⁾ Para revisar cifras de la versión anterior: http://www.dipres.cl/598/w3-propertyvalue-25270.html

¹³ Para más detalle del procedimiento frente a datos faltantes, ver anexo III.2 Marco metodológico.

Tabla 7: Revisión gastos municipales últimos dos trimestres respecto a la versión anterior (1)

	2022	1T	2022	2T
	Revisión (MM\$)	Incidencia	Revisión (MM\$)	Incidencia
Gastos en personal	-277	0,0	461	0,0
Remuneración planta	-297	0,0	377	0,0
Remuneración contrata	-154	0,0	-283	0,0
Otras remuneraciones	-97	0,0	908	0,0
Otros gastos	271	0,0	-541	0,0
Gastos en bienes y servicios de consumo	-623	0,0	3.376	0,1
Servicios generales (2)	-430	0,0	665	0,0
Servicios básicos (3)	-12	0,0	703	0,0
Materiales de uso o consumo	-224	0,0	937	0,0
Arriendos	132	0,0	288	0,0
Resto	-90	0,0	783	0,0
Intereses	0	0,0	-3	0,0
Subsidios y donaciones	985	0,0	-123	0,0
Prestaciones previsionales	825	0,0	-821	0,0
Otros gastos	298	0,0	-409	0,0
Inversión	154	0,0	-798	0,0
Transferencias de capital	45	0,0	15	0,0
Gastos totales municipalidades	1.406	0,1	1.698	0,1

⁽¹⁾ Para revisar cifras de la versión anterior: http://www.dipres.cl/598/w3-propertyvalue-25270.html

⁽²⁾ Servicios generales se refiere principalmente a gastos en servicios de aseo, de vigilancia, mantención de jardines, alumbrado público y señaléticas.
(3) Servicios básicos se refiere a gastos en servicios de agua, electricidad, gas, correo, telefonía fija y celular, internet y enlaces de telecomunicaciones.

III.2 Marco metodológico

Los antecedentes que se presentan toman como referencia los aspectos conceptuales del Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas del FMI 2001, incorporando algunas actualizaciones del nuevo manual publicado en 2014.

El Gobierno General está conformado por el Gobierno Central -que incluye las instituciones asociadas a los tres poderes del Estado: el Ejecutivo, con los ministerios y servicios dependientes de estos; el Poder Legislativo, correspondiente al Congreso Nacional; y el Poder Judicial- más las municipalidades, con la correspondiente consolidación institucional de cifras, proceso que se detalla más adelante.

Respecto a la cobertura, esta incluye a todas las municipalidades del país y considera también las áreas distintas a la gestión municipal, vale decir, se incorporan educación, salud y cementerios, excluyendo las corporaciones municipales.

Las estadísticas municipales se han construido sobre la base de la "Situación Presupuestaria Sector Municipal", elaborada por la Contraloría General de la República, que incluye un resumen de las operaciones a nivel nacional y por áreas denominadas gestión municipal, educación, salud y cementerios.

La apertura de ingresos y gastos que se presenta corresponde a la clasificación económica, compatible con la del Gobierno Central. Las operaciones de las municipalidades están consolidadas, es decir, se han eliminado las duplicaciones originadas en la aplicación del Fondo Común Municipal, mecanismo de redistribución de ingresos destinado a apoyar financieramente a las municipalidades con menores recursos. Este fondo contiene aportes de los ingresos municipales percibidos por concepto de impuesto territorial, permisos de circulación, patentes municipales, además de transferencias y aportes provenientes del Fisco.

La información se presenta en series trimestrales desde 2017. Esto complementa la información anual existente para el período 1990-2016. En su procesamiento se han aplicado las mismas bases de valoración y metodología utilizadas para el resto de las instituciones de gobierno.

El cierre estadístico de este informe incluye la revisión de cifras a la última ejecución mensual publicada.

A la fecha de corte de cada informe, la información presupuestaria de municipalidades presenta datos faltantes debido al desfase en la entrega por parte de estas. Para evitar distorsiones en la información agregada producto de la menor cobertura, los datos faltantes son imputados, manteniendo las propiedades estadísticas de las series.

En la medida que las municipalidades reportan la información faltante de entregas previas, esta se incorpora en las estadísticas del período respectivo. Además de lo anterior, existen correcciones de cifras históricas de la fuente. Por estas razones, las cifras del Estado de Operaciones del Gobierno General están sujetas a revisión en cada nueva publicación.

