



GOBIERNO DE CHILE
MINISTERIO DE HACIENDA
DIRECCIÓN DE PRESUPUESTOS

Director de Presupuestos informa Ejecución Presupuestaria del Gobierno Central Consolidado y estado de Activos y Fondos Financieros al primer semestre de 2008

30 de julio de 2008

- *Alberto Arenas de Mesa informó que al primer semestre el Gobierno Central Consolidado arroja un superávit de US\$ 7.652 millones, equivalente a 4% del PIB anual estimado. Señaló que ello está en línea con el superávit de 6,7% proyectado para el año, confirmando que el trienio 2006-2008 marcará un récord en la historia de las finanzas públicas chilenas, en términos del aporte al ahorro y la estabilidad macroeconómica del país.*
- *Destacó también que el 48,5% de avance en la ejecución presupuestaria en el primer semestre no sólo es significativamente mayor que el 44,8% de avance a igual fecha en 2007, si no que también constituye el mejor desempeño desde que existen cifras comparables. Esto evidencia que se está cumpliendo el objetivo de hacer más equilibrado el gasto público a lo largo del año.*
- *Señaló, además, que se está cumpliendo la meta de poner especial énfasis en los gastos asociados a la inversión pública, que al primer semestre muestra 47,6% de avance en la ejecución, en contraste con el 39,1% mostrado a junio de 2007.*

El Director de Presupuestos, Alberto Arenas de Mesa, dio a conocer hoy las cifras del Informe de Ejecución Presupuestaria del Gobierno Central Consolidado correspondientes al período abril-junio y las acumuladas al primer semestre de 2008.

Arenas de Mesa indicó que al cierre del primer semestre de 2008 la gestión financiera del Gobierno Central Consolidado arrojó un superávit de \$3.572.435 millones (US\$ 7.652 millones), equivalente a 4% del PIB anual estimado.

“El superávit acumulado al primer semestre está en línea con el superávit de 6,7% del PIB proyectado para el año, lo que viene a confirmar que en el trienio 2006-2008 habremos tenido superávit récord históricos desde que existen estadísticas fiscales comparables, equivalentes, que en conjunto representan alrededor de 23 puntos del PIB”, señaló.

El positivo saldo del Gobierno Central Consolidado al 30 de junio es producto de un resultado presupuestario de \$3.355.871 millones y de un balance extrapresupuestario de \$216.565 millones.

En el primer semestre los ingresos del Gobierno Central Consolidado disminuyeron 3,4% real anual, trayectoria acorde con la caída de 4,0% real respecto de la cifra efectiva de 2007 consignada en la actualización de las proyecciones para 2008, que la Dirección de Presupuestos del Ministerio de Hacienda entregó al Congreso el 15 de julio.

“Por su parte, los gastos del Gobierno Central Consolidado en el semestre crecieron 10,5% real en relación a igual lapso de 2007. Este crecimiento se compone de un aumento en el Gasto del Gobierno Central Presupuestario de 14% y de una disminución del Gasto del Gobierno Central Extrapresupuestario de 54,9%”, explicó Arenas de Mesa.

“En el crecimiento del gasto incidió que llevamos un avance en la ejecución presupuestaria de 48,5%, en comparación con 44,8% que alcanzaba a junio de 2007. De haber ejecutado este año al mismo ritmo que en 2007, el crecimiento del gasto Presupuestario al primer semestre sería 5,1% en vez del 14% registrado”, agregó.

Ingresos

Durante el segundo trimestre de 2008 los ingresos totales del Gobierno Central Consolidado ascendieron a \$5.450.345 millones, de los cuales \$5.238.557 millones correspondieron al Gobierno Central Presupuestario y \$211.788 millones al Gobierno Central Extrapresupuestario. Así, al primer semestre el total de ingresos del Gobierno Central Consolidado ascendía a \$12.124.759 millones, e implicaban un 54,7% de avance respecto del total de ingresos estimados para el año.

Los ingresos del Gobierno Central Presupuestario cayeron 19,4% real en el segundo trimestre, acumulando una caída de 3,3% real en el semestre. Ello se ha debido, en gran medida, a que los ingresos tributarios de la minería privada disminuyeron 31,9% en el primer semestre, mientras que los ingresos provenientes del cobre bruto cayeron en 19,4% real en igual lapso. Entre los ingresos del Gobierno Central Presupuestario que aumentaron durante el primer semestre se destaca el de las rentas de la propiedad, con un crecimiento de 99,5% real anual, y el de las imposiciones previsionales, que aumentaron en 5,9% real.

Las disminuciones en los ingresos fiscales relacionados al cobre han ocurrido a pesar de que se sigue registrando una históricamente alta cotización de este metal: durante el semestre se ha observado un precio del cobre promedio de 3,68 US\$/lb, mientras que en igual período del año pasado fue de 3,07 US\$/lb, lo que implica un alza de 19,8%.

Esta alza en el precio del cobre se anuló por una caída real en el tipo de cambio equivalente de 19,4% durante el semestre. Es así como los ingresos fiscales de los primeros seis meses medidos en dólares muestran caídas menores que en pesos, en particular, 0,2% en el caso de ingresos por cobre bruto y 16,5% en la tributación de la minería privada. Por otra parte, los menores ingresos por cobre también se explican por los aumentos de costos de la industria y por el resultado de la Operación Renta. Este último se debió a la alta y creciente recaudación por Pagos Provisionales Mensuales efectuados durante 2007, que afectaron

directamente los créditos en la Declaración Anual de Renta de abril de 2008, contribuyendo a hacer más negativo el resultado neto de la Operación Renta de este año.

Los ingresos tributarios cayeron 3,0% real anual durante el semestre, debido a la Operación Renta negativa, la caída real del tipo de cambio y el efecto de modificaciones legales del sistema tributario. Así, la recaudación por Impuesto a la Renta cayó 32,7% real durante el segundo trimestre de este año respecto a igual período de 2007, debido a una Operación Renta que presentó el resultado más negativo de los últimos veintiocho años que se compara con el resultado de 2007, que exhibió un valor neto positivo por única vez en igual período.

En contraste con la Declaración Anual de Renta, los Impuestos a la Renta de Declaración y Pago Mensual muestran una considerable recuperación en el segundo trimestre, con un crecimiento real de 44,9%. En el semestre, estos impuestos muestran un crecimiento de 13,2%, explicado principalmente por la recaudación asociada al Impuesto Adicional por Remesas al Exterior retenido en el período, que experimentó un aumento real de 16,6%. A su vez, los Pagos Provisionales Mensuales crecieron en el segundo trimestre un 2,1% real anual, acumulando un crecimiento de 15,2% real en el primer semestre de 2008.

En la recaudación neta por Impuesto al Valor Agregado se observa un crecimiento real anual de 10,0% en el segundo trimestre de 2008, lo que acumula un incremento de 12,0% real anual para el semestre. Las devoluciones de IVA, por su parte, continuaron aumentando en el segundo trimestre, acumulando un crecimiento de 9,8% real durante el semestre.

En la recaudación neta de los impuestos a los combustibles se observa una disminución de 22,4% real en el segundo trimestre, con lo cual al primer semestre se acumula una disminución de 17,5% real anual. En esta menor recaudación ha incidido de manera directa la implementación de la Ley N°20.259, vigente desde fines de marzo de 2008, que rebajó el impuesto específico a las gasolinas desde 6UTM a 4,5UTM por m³.

En cuanto al rendimiento de los Impuestos a los Actos Jurídicos, se observa una caída de 13,9% en el segundo trimestre, acumulando una caída de 4,5% en el primer semestre. La razón de esta disminución es la aplicación de la rebaja en la tasa de Impuesto de Timbres y Estampillas en virtud de la Ley N°20.259, vigente desde fines de marzo de este año.

Gastos

Arenas de Mesa enfatizó que en un contexto de menor dinamismo de la economía es aún más relevante para el presente año que el sector público ejecute a tiempo y con calidad el monto históricamente alto de recursos aprobados en la Ley de Presupuestos. Recalcó que este objetivo se ha ido logrando, con una ejecución del gasto más pareja durante el año y no excesivamente concentrada en los últimos meses, especialmente en el ámbito de la inversión.

Seguidamente, detalló que en el segundo trimestre de 2008 los gastos devengados del Gobierno Central Consolidado alcanzaron a \$4.562.604 millones, lo que refleja un crecimiento de 10,5% real respecto del segundo trimestre de 2007. De esta cifra, \$4.491.794 millones corresponden al Gobierno Central Presupuestario y \$70.810 millones al Extrapresupuestario. De esta manera, al primer semestre del año 2008 el total de gastos devengados asciende a \$8.552.324 millones, con un crecimiento real de 10,5% respecto del primer semestre de 2007.

El Director de presupuestos enfatizó que el total de gastos del Gobierno Central Presupuestario en el primer semestre anota un avance de 48,5% respecto del gasto aprobado para el año, el que a igual período del año pasado alcanzaba al 44,8%. “Esta es una tasa de ejecución récord para el primer semestre desde que existen registros comparables”, señaló Arenas de Mesa.

“Pero lo más destacable es que los 3,7 puntos de diferencia entre la ejecución del gasto del Gobierno Presupuestario de este primer semestre con el primer semestre del año anterior se explican fundamentalmente por una diferencia de 8,5 puntos de mayor ejecución de los gastos de capital, que es gasto por una sola vez. Así, los gastos asociados a la inversión pública muestran un avance de ejecución presupuestaria de 47,6% en 2008, en contraste con el 39,1% a junio de 2007”, manifestó. Los ministerios que encabezan esta tasa de ejecución de inversiones son Salud, Vivienda y Urbanismo, Obras Públicas e Interior.

Según Arenas de Mesa, “la situación actual es doblemente reconfortante porque a nivel de regiones la ejecución llega a 49,3% versus 46,1% del primer semestre 2007. Esto demuestra que no sólo nos hemos preocupado de cumplir con la meta de tener una ejecución más balanceada a lo largo del año al nivel central, si no que en todo el país”.

Entre las regiones más dinámicas están las de Antofagasta, Los Lagos, Atacama, Aysén y de La Araucanía. Las más rezagadas son las recientemente creadas de Arica y Parinacota y la de Los Ríos, además de la Región de Tarapacá.

Arenas de Mesa destacó que del gasto total del Gobierno Central Consolidado, el correspondiente a la cuenta de transacciones que afectan el patrimonio neto creció 7,0% real respecto del acumulado a junio 2007, mientras que los gastos asociados a la inversión pública, alcanzaron en conjunto en el semestre un crecimiento de 30,8%. “Esto reafirma el énfasis que estamos poniendo en la inversión, que incide fuertemente en la actividad económica”, señaló.

Dentro de la cuenta de transacciones que afectan al patrimonio neto, el Director de Presupuestos explicó que el alza más importante sigue siendo la del gasto en subsidios y donaciones, que en el primer semestre de 2008 aumentó en 19,8% real respecto del año anterior. Esto se explica, fundamentalmente, por los créditos pagados con cargo al Fondo de Estabilización del Petróleo, como por el reajuste extraordinario de las subvenciones educacionales en virtud de la Ley N°20.247. Por su parte, el gasto en personal se incrementó 7,6% real anual, principalmente asociado a la implementación del plan Auge en Salud y a las reformas en el ámbito del Ministerio de Justicia y el Poder Judicial.

En contraste, el gasto por concepto de intereses del Gobierno Central Consolidado cayó 19,3% real anual en el primer semestre, reflejo de un adecuada gestión de la deuda pública.

Sobre la caída del gasto del Gobierno Central Extrapresupuestario, Arenas de Mesa informó que éste se redujo en 62,1% real anual durante el segundo trimestre, lo que es acorde con el plan de adquisiciones financiadas con la Ley Reservada del Cobre, las que se concentran en la segunda mitad del año. De esta manera, en el primer semestre acumula una reducción de 54,9% real respecto de igual período 2007.

Financiamiento y Perspectivas

En cuanto a las operaciones de financiamiento del Gobierno Central Consolidado, el director de Presupuestos dijo que éstas reflejaron durante el primer semestre una disminución neta de pasivos por \$807.388 millones, como consecuencia de la amortización de bonos de reconocimiento por \$448.554 millones, amortización de deuda interna y externa por \$574.782 millones y un mayor endeudamiento por \$215.948 millones.

La deuda del Gobierno Central Presupuestario sigue así en niveles históricamente bajos: al 30 de junio de 2008 era de \$3.432.908 millones, equivalente al 3,8% del PIB estimado para el año, comparada con el 4,1% del PIB a igual fecha de 2007.

Respecto de las perspectivas, Arenas de Mesa reiteró que los factores detrás de los resultados de la operación del Gobierno Central permiten anticipar ingresos mayores a los originalmente proyectados y, consecuentemente, un balance efectivo en línea con el 6,7% del PIB estimado en el Informe de Evaluación de la Gestión Financiera del Sector Público en 2007 y Actualización de Proyecciones 2008.

“Consistentemente con la política fiscal de Balance Estructural, la evolución del gasto público permanecerá en línea con la evolución de los ingresos estructurales. En consecuencia, la evolución del gasto público para el resto del año se mantendrá de forma tal de cumplir la meta de superávit estructural igual a 0,5% del PIB”, señaló.

Activos Financieros

El Director de Presupuestos informó que al 30 de junio el Fondo de Estabilización Económica y Social (FEES) presentaba un saldo de US\$18.770,38 millones, mientras que el Fondo de Reserva de Pensiones (FRP) acumulaba US\$2.451,71 millones.

Recalcó que el valor de los fondos especiales (FEES y FRP) creció de US\$ 15.499 millones en diciembre de 2007 a US\$ 21.222 millones a junio de 2008. Eso, en términos absolutos representa un aumento de US\$ 5.723 millones durante el primer semestre del año, de los cuales US\$ 2.455 millones representan el incremento del segundo trimestre.

Durante el primer semestre de este año el FEES recibió aportes por US\$4.000 millones e incrementó en US\$738,95 millones su valorización, fruto del rendimiento obtenido bajo el

esquema de administración por parte del Banco Central en su calidad de Agente Fiscal. El concepto bajo el cual fueron realizados los aportes, corresponden a anticipos al superávit esperado para el año en curso.

En igual período, el FRP recibió un aporte de US\$909 millones correspondiente al aporte del 0,5% del PIB del año 2007 y mostró una revalorización de US\$ 76,50 millones.

En cuanto a las restantes colocaciones del Tesoro Público, éstas registraban un valor de mercado de US\$4.840,20 millones al cierre del semestre.

Arenas de Mesa destacó que del total de activos financieros del Fisco, al 30 de junio el 95,7% estaba denominado en monedas extranjeras e invertido en el mercado internacional y sólo el 4,3% en moneda nacional.