



I. ANTECEDENTES DEL PROGRAMA

DESCRIPCIÓN

El programa busca disminuir el desempleo de la población más vulnerable, mediante el financiamiento de iniciativas de capacitación, intermediación y acompañamiento laboral. El Ministerio del Trabajo y Previsión Social, a través de la Subsecretaría del Trabajo, mediante llamado a concurso público, convoca a distintas instituciones privadas sin fines de lucro, a fin de que presenten propuestas que faciliten la inserción laboral de personas desempleadas, disminuyendo sus condiciones de vulnerabilidad social a través de acciones destinadas a incrementar sus oportunidades de acceso al mercado de trabajo, recibiendo capacitación en competencias de empleabilidad y oficios, seguido por la realización de una práctica laboral, intermediación y colocación laboral, y finalmente un seguimiento post inserción laboral.

Los beneficiarios efectivos se encuentran en las regiones de: Arica y Parinacota, Tarapacá, Coquimbo, Valparaíso, Maule, Biobío, Ñuble, La Araucanía, Los Ríos, Los Lagos, Magallanes y Antártica Chilena, Metropolitana de Santiago.

Se ejecuta por terceros.

PROPÓSITO

Personas desempleadas mayores de 18 años se insertan laboralmente en un puesto de trabajo dependiente, a través de capacitación en oficio.

HISTORIAL EVALUATIVO DEL PROGRAMA

Año de inicio: 2005
Año de término: Permanente
Otras evaluaciones: No

II. ANÁLISIS DE DESEMPEÑO

RESULTADOS ANALISIS DEL DESEMPEÑO DEL PROGRAMA:

DIMENSIÓN	RESULTADOS	OBSERVACIONES EVALUADOR(ES)
Focalización	<ul style="list-style-type: none"> El programa no presenta deficiencias evidentes en los criterios de focalización implementados durante el periodo 2021. 	Sin observaciones en la dimensión.
Eficiencia y ejecución presupuestaria	<ul style="list-style-type: none"> Ejecución presupuestaria inicial 2021: El programa presentó una ejecución presupuestaria dentro del rango definido (85% - 110%) durante el periodo 2021 respecto a su presupuesto ley 2021. Ejecución presupuestaria final 2021: El programa presentó una ejecución presupuestaria dentro de rango (90% - 110%) durante el periodo 2021 respecto a su presupuesto final 2021. Persistencia subejecución presupuestaria: El programa no presenta problemas de persistencia de subejecución en relación a su presupuesto inicial anual (tres años consecutivos). Gasto por beneficiario: El programa presenta un gasto por beneficiario 2021 dentro de rango, en comparación al promedio de los dos años anteriores. Es decir se encuentra en el intervalo del 20% (superior) del promedio 2020-2019. Gasto administrativo: El gasto administrativo del programa se encuentra correctamente estimado. 	Sin observaciones en la dimensión.

Eficacia	<ul style="list-style-type: none"> Respecto al primer indicador de propósito. El indicador de propósito permite medir el objetivo del programa. Complementariamente, no se advierten deficiencias metodológicas en la formulación y/o medición del indicador. Respecto a los resultados del indicador en comparación al reporte anterior, empeoró su rendimiento. Respecto al segundo indicador de propósito. El indicador de propósito permite medir el objetivo del programa. Complementariamente, no se advierten deficiencias metodológicas en la formulación y/o medición del indicador. Respecto a los resultados del indicador en comparación al reporte anterior, empeoró su rendimiento. 	<p>Los indicadores del programa se encuentran correctamente formulados. Respecto a los resultados del año anterior, ambos indicadores de propósito presentan un empeoramiento que se justifica en las Observaciones de la Institución. Respecto a los indicadores complementarios, no se justifica oportunamente el empeoramiento de los resultados del primer ni del segundo indicador.</p>
----------	---	--

III. DESEMPEÑO 2021 DEL PROGRAMA

PRESUPUESTO Y EJECUCIÓN



* La ejecución presupuestaria inicial corresponde a $(\text{presupuesto ejecutado año } t / \text{presupuesto inicial año } t) \times 100$. El presupuesto inicial corresponde al total de gastos definidos en la Ley de Presupuestos del Sector Público, o en su defecto, es el monto asignado inicialmente por el Servicio, cuando el programa no está expresamente identificada en la Ley de Presupuestos.

** La ejecución presupuestaria final corresponde a $(\text{presupuesto ejecutado año } t / \text{presupuesto final año } t) \times 100$. El presupuesto final incorpora las reasignaciones presupuestarias realizadas al Presupuesto Ley del año.

*** El presupuesto ejecutado corresponde al Presupuesto Ley ejecutado por los Servicios, no incluyendo los recursos extra presupuestarios declarados.

**** Detalla si el programa obtuvo recursos adicionales a los entregados por la Ley de Presupuestos.

GASTO POR SUBTÍTULOS (M\$2022)

Subtítulo *	Total ejecutado
21 (Gastos en personal)	79.835
22 (Bienes y servicios de consumo)	7.137
24 (Transferencias Corrientes)	4.592.039
Gasto total ejecutado	4.679.011

* Los subtítulos identificados pueden corresponder a uno o más programas presupuestarios.

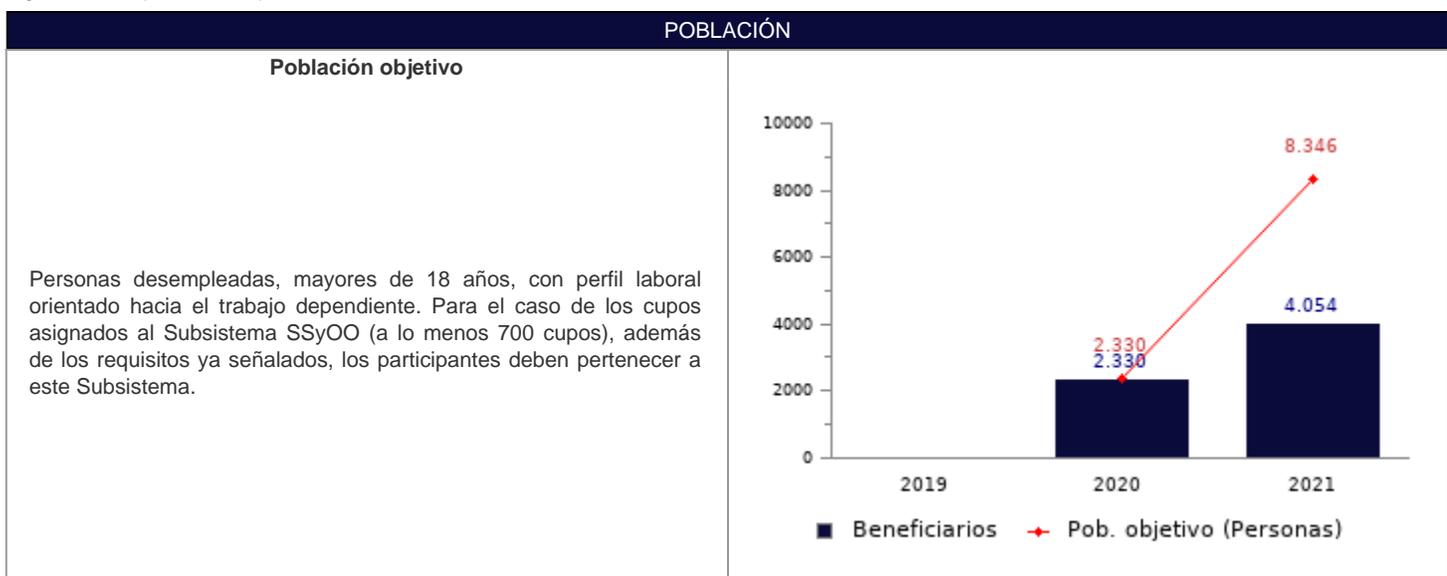
GASTO COMPONENTES (M\$2022)

DESAGREGACIÓN REGIONAL *

Región	Total ejecutado
Arica y Parinacota	138.474
Tarapacá	138.475
Coquimbo	122.521

GASTO COMPONENTES (M\$2022)	
DESAGREGACIÓN REGIONAL *	
Región	Total ejecutado
Valparaíso	276.351
Maule	413.162
Bíobío	690.379
Ñuble	277.004
La Araucanía	1.348.978
Los Ríos	384.721
Los Lagos	135.765
Magallanes y Antártica Chilena	122.955
Metropolitana de Santiago	543.254
Gasto total ejecutado componentes	4.592.039

* En esta tabla se despliegan sólo aquellas regiones para las que se ejecutaron recursos. Que un programa presente población beneficiada en una región no significa necesariamente que dicho gasto se impute (registre) en dicha región. Por ejemplo, el gasto de un programa con beneficiarios desagregados regionalmente, puede ser imputado exclusivamente a nivel central.



COBERTURA POR AÑO*		
2019	2020	2021
N/C	100%	49%

EVOLUCIÓN GASTO POR BENEFICIARIO (M\$ 2022)**		
2019	2020	2021
2.138,1	1.680,0	1.154,2

* Cobertura: (Población beneficiada del año t / población objetivo año t)*100.

** Gasto por Beneficiario: (Presupuesto ejecutado año t / número beneficiarios efectivos año t).

COMPONENTES GASTO Y PRODUCCIÓN DE COMPONENTES (M\$ 2022)

Componentes (Unidad de producción) *	Gasto ejecutado Miles de \$(2022)			Producción (unidad)			Gasto unitario Miles de \$(2022)		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021	2019	2020	2021
Capacitación (Beneficiarios capacitados)	1.234.342	2.482.566	3.011.000	788	1.175	2.816	1.566,4	2.112,8	1.069,2
Intermediación / Colocación (Beneficiarios intermediados e insertados)	324.691	1.303.439	1.581.039	470	551	1.130	690,8	2.365,6	1.399,1
Gasto administrativo	313.984	128.339	86.972						
Total	1.873.016	3.914.344	4.679.011						
Porcentaje gasto administrativo	17%	3%	2%						

* Se entiende por Componentes a los bienes y/o servicios producidos por el Programa y provistos directamente a sus beneficiarios. Dado que los diseños de los programas pueden variar cada año y en esta Tabla sólo se muestran los componentes vigentes en 2021, la suma total para los años 2019 y 2020 podría no cuadrar para aquellos en los que se ejecutaron componentes descontinuados. En el cuadro de gasto y producción de componentes se indica como "cero", además de cuando no hay presupuesto o producción, en aquellos casos en que no correspondía informar o el Servicio no contaba con la información.

INDICADORES

INDICADORES DE PROPÓSITO

Indicador	Fórmula de cálculo	Efectivo 2019	Efectivo 2020	Efectivo 2021
Porcentaje de beneficiarios que logran ser insertados laboralmente respecto del total de beneficiarios que ingresan al programa	$(N^{\circ} \text{ de beneficiarios que logran ser insertados laboralmente al término de la ejecución del programa en el año } t / N^{\circ} \text{ de beneficiarios que ingresan al programa en el año } t-1) * 100$	54%	39%	33%
Porcentaje de beneficiarios que se mantienen insertos laboralmente, luego de 6 meses de su egreso del Programa	$(N^{\circ} \text{ de beneficiarios insertos laboralmente 6 meses después de su egreso del programa en el año } t / N^{\circ} \text{ de beneficiarios que logran ser insertados laboralmente al término de la ejecución del programa en el año } t) * 100$	68%	78%	55%

INDICADORES COMPLEMENTARIOS

Indicador	Fórmula de cálculo	Efectivo 2019	Efectivo 2020	Efectivo 2021	Evaluación Pertinencia	Evaluación Calidad	Resultado respecto al año anterior
Porcentaje Beneficiarios Egresados de la capacitación (Componente Capacitación Línea SUBTRAB)	$(N^{\circ} \text{ de beneficiarios del año } t-1 \text{ egresados de la capacitación hasta el año } t / N^{\circ} \text{ de beneficiarios que ingresan al programa en el año } t-1) * 100$	90%	90%	77%	El indicador es pertinente	Cumple	Empeora

Porcentaje Beneficiarios Insertados laboralmente (Componente Inserción línea SUBTRAB)	(N° de beneficiarios que logran ser insertados laboralmente al término de la ejecución del programa en el año t/ N° de beneficiarios del programa comprometidos por el ejecutor en el convenio para ser insertados laboralmente en el año t-1)*100	87%	89%	75%	El indicador es pertinente	Cumple	Empeora
Porcentaje Beneficiarios Egresados de la capacitación (Componente Capacitación Línea SUBTRAB - MDSF)	(N° de beneficiarios del año t-1 egresados de la capacitación hasta el año t / N° de beneficiarios que ingresan al programa en el año t-1)*100	S/I*	72%	70%	El indicador es pertinente	Cumple	Empeora
Porcentaje Beneficiarios Insertados laboralmente (Componente Inserción línea SUBTRAB - MDSF)	(N° de beneficiarios que logran ser insertados laboralmente al término de la ejecución del programa en el año t/ N° de beneficiarios del programa comprometidos por el ejecutor en el convenio para ser insertados laboralmente en el año t-1)*100	S/I*	30%	37%	El indicador es pertinente	Cumple	Mejora

* S/I: Valor de indicador no informado.

** N/A: No aplica reportar valor del indicador en el presente periodo.

*** N/C: Valor no comparable dado que se realizaron ajustes o cambios en el indicador.

IV. OTROS ATRIBUTOS DEL PROGRAMA

CONTRIBUCIÓN A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)

1. Fin de la pobreza: Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo

8. Trabajo decente y crecimiento económico: Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos

POBREZA MULTIDIMENSIONAL

El programa presenta un potencial de contribución a la/a siguiente/s dimensión/es:

- Dimensión **Trabajo y Seguridad Social**, en específico, dado su potencial contribución a la/s carencia/s de: **Ocupación**

POBREZA POR INGRESOS

El programa tiene un potencial de contribución a la reducción de pobreza por ingresos, mediante acciones de apoyo a la generación o aumento de ingresos autónomos.

V. CONTINGENCIA SANITARIA

Fondo de Emergencia Transitorio (FET): El programa no ejecutó recursos provenientes del Fondo de Emergencia Transitorio y/o Fondos especiales del Tesoro Público (Fondo para Pymes e innovación).

Modificaciones implementación: El programa declara haber experimentado modificaciones y/o reprogramaciones en su implementación a partir de la crisis sanitaria por el COVID 19.

Descripción de los cambios en la estrategia de intervención producto del contexto sanitario: Las bases concursales del Programa en su línea SUBTRAB fueron tramitadas con fecha 05/04/2021, mediante la Resolución Exenta N°262 de la Subsecretaría del Trabajo y en su línea SUBTRAB - MDSF fueron tramitadas con fecha 03/06/2021, mediante la Resolución Exenta N°388 de la Subsecretaría del Trabajo. Ello se produjo principalmente debido a la incertidumbre generada por la pandemia COVID 19, que imposibilitaba tener certezas sobre las fases del Plan "Paso a Paso" en que se encontraría cada región durante el primer semestre del año, ya que las fases 1 y 2 afectaban directamente la postulación al concurso y la ejecución adecuada de los Proyectos en los territorios, razón por lo cual, la autoridad decidió postergar la publicación de las bases mencionadas hasta el mes de abril y junio respectivamente (en años "normales" este llamado a concurso SUBTRAB se realiza durante el mes de enero de cada año y el concurso SUBTRAB - MDSF durante el mes de abril de cada año).

Debido a lo anterior, la ejecución de los Proyectos comenzó en el mes de junio del 2021 y agosto 2021 respectivamente, a partir del cual se contabilizan 10 meses para la ejecución correcta de todas sus etapas (difusión, selección, capacitación, práctica, intermediación laboral, inserción y acompañamiento) teniendo, como fecha de término de la ejecución el mes de marzo de 2022 para la línea SUBTRAB y junio 2022 para la línea SUBTRAB - MDSF. En este aspecto, cabe señalar que en la línea SUBTRAB, la fecha límite para la inserción de beneficiarios/as es el 31/12/2021, con posibilidad de extensión al 31/01/2022 previa solicitud de los ejecutores; posterior a lo cual se exige 2 meses de permanencia de los/as beneficiarios/as en sus puestos de trabajo para la validación de las inserciones laborales, de acuerdo con los requisitos exigidos en las bases técnicas del Programa. En la línea SUBTRAB - MDSF la fecha límite para la inserción de beneficiarios/as es el 28/02/2022, con posibilidad de extensión al 31/03/2022 previa solicitud de los ejecutores; posterior a lo cual se exige 2 meses de permanencia de los/as beneficiarios/as en sus puestos de trabajo para la validación de las inserciones laborales, de acuerdo con los requisitos exigidos en las bases técnicas del Programa. Finalmente, hay que señalar que las inserciones laborales son informadas a ProEmpleo mediante el Informe Técnico Final del proyecto entregado por los ejecutores, cuya entrega de acuerdo con las bases administrativas, corresponde que se realice dentro de los 10 días corridos contados desde el término del acompañamiento post inserción laboral de los/as beneficiarios/as, es decir, con fecha límite el 10/04/2022 la línea SUBTRAB y 14/06/2022 la línea SUBTRAB - MDSF.

Al 31/12/2021, el Programa en sus dos líneas se encuentra en ejecución, no pudiendo dar cuenta de los resultados finales de colocación laboral a dicha fecha, estos se informan de manera parcial en la línea SUBTRAB y la línea SUBTRAB - MDSF, no se informa.

VI. OBSERVACIONES DE LA INSTITUCIÓN

POBLACIÓN:

- **Modificación o ajustes en la definición de una(s) de la(s) poblaciones:** Se ajustó la definición y cuantificación de la población objetivo dado que desde el 2020 se reportan las dos líneas juntas.

ESTRATEGIA:

- **Periodo de intervención difiere del año calendario:** La línea SUBTRAB fue tramitada el 05/04/2021, con la Res. Exenta N°262 de SUBTRAB y línea SUBTRAB - MDSF fue tramitada el 03/06/2021, con la Res. Exenta N°388 de SUBTRAB, principalmente por pandemia COVID 19, que imposibilitaba tener certezas sobre las fases del Plan "Paso a Paso" en que se encontraría cada región durante el primer semestre del año, ya que las fases 1 y 2 afectan directamente la postulación al concurso y la ejecución adecuada de los Proyectos en los territorios, razón por lo cual, la autoridad decidió postergar la publicación de las bases mencionadas hasta el mes de abril y junio respectivamente, por lo anterior los Proyectos comenzaron en junio y agosto 2021 respectivamente, a partir del cual se contabilizan 10 meses para la ejecución de todas sus etapas. Al 31/12/2021, el Programa en sus dos líneas se encuentra en ejecución, por lo que los resultados de colocación laboral se informan de manera parcial en la línea SUBTRAB y no se informa la línea SUBTRAB - MDSF.

INDICADORES:

- **Variación significativa de los valores reportados para indicadores de propósito:** Indicador 1: Se vio afectado debido a los resultados del indicador 4 complementario, ya que el indicador 1 de propósito, suma los resultados de inserción laboral de las 2 líneas del programa.

Indicador 2: Se vio afectado porque la Superintendencia de Pensiones se toma 2 meses para validación de los datos de los cotizantes, esto quiere decir que los datos presentados son de octubre 2021, ya que no hay otro más actualizado. Por otra parte, la línea SUBTRAB terminó su ejecución en julio por lo que los datos presentados del numerador (322) solo llevan 3 meses trabajando. Los beneficiarios de la Línea SUBTRAB - MDSF, no alcanzan a entrar en esta revisión porque su inserción finalizó en septiembre 2021.

- **Variación significativa de los valores reportados para indicadores complementarios:** Indicador 4: Hubo 2 licitaciones, la primera declarada desierta y la segunda adjudicó un monto inferior de los recursos disponibles (el monto no adjudicado es equivalente a 6 proyectos = 300 beneficiarios sin atender). De los proyectos que adjudicaron, la situación de contingencia por pandemia COVID y las extensas cuarentenas a que se vio afecto el país, influyeron en el alza en la deserción de participantes en la etapa de inserción laboral. Entre los motivos presentados por los participantes respecto de su deserción se encuentran: extensas cuarentenas que impedirían movilidad para asistir a entrevistas laborales, empresas cerradas por contagios o incumplimiento a cód. sanitario, empresas sin funcionar por no considerarse esenciales, no poder trabajar por dedicarse al cuidado de hijos (producto de cierre de colegios y jardines infantiles), no poder trabajar por cuidado de familiares enfermos, miedo a contraer Covid.

OBSERVACIONES POSTERIORES A EVALUACIÓN:

Indicadores Complementarios (todos): La contingencia por pandemia COVID y las cuarentenas del 2020, influyeron en el alza en la deserción de participantes en etapas: capacitación e inserción laboral. Motivos presentados por desertores: no poder capacitarse o trabajar por dedicarse

al cuidado de hijos (producto de cierre de colegios y jardines infantiles), o por cuidado de familiares enfermos, o por miedo a contraer Covid. Las extensas cuarentenas impedían la movilidad para asistir a clases o entrevistas laborales, empresas cerradas por contagios o incumplimiento a cód. sanitario, empresas sin funcionar por no considerarse esenciales. El cumplimiento empeoró respecto del año anterior pero fueron buenos resultados en relación de la realidad que tuvo que enfrentar el programa en contexto de plena pandemia mundial. Solo indicadores 3 y 4: Hubo 2 licitaciones, 1° declarada desierta y 2° adjudicó un monto inferior (monto no adjudicado es equivalente a 6 pytos = 300 beneficiarios sin atender.

VII. NOTAS TÉCNICAS

Nota técnica 1: La ficha de evaluación de desempeño de la oferta corresponde al seguimiento de la gestión anual de los programas públicos, a partir de la información auto reportada por los Servicios. No corresponde a una evaluación de impacto, de implementación ni fiscalización de la oferta pública.

Nota técnica 2: El proceso de evaluación de desempeño de la oferta programática puede considerar actualizaciones respecto de la metodología utilizada en años anteriores. Esto, con el objetivo de fortalecer la eficacia y eficiencia de este proceso.

Nota técnica 3: La Subsecretaría de Evaluación Social, en un esfuerzo por fortalecer el proceso de monitoreo, realizó durante el año 2020 la homologación en las definiciones conceptuales de las poblaciones en conjunto con DIPRES. Dado aquello no se muestra la población beneficiada, población objetivo y cobertura para el año 2019.

Nota técnica 4: Tanto los montos de presupuesto como de gastos reportados en la presente ficha se encuentran en pesos año 2022. Se realizó aplicando el inflador de Ley de Presupuestos a los presupuestos y gastos informados por las instituciones en los años 2019-2021, con el objetivo de realizar el análisis comparativo del periodo.

Nota técnica 5: Respecto a la sección "Análisis de Desempeño", en la columna de "Resultados" se han definido criterios relativos para identificar hallazgos en cada una de las dimensiones consideradas, lo cual no implica necesariamente un juicio evaluativo, sino más bien la necesidad de fundamentar dichos hallazgos.