

MONITOREO Y SEGUIMIENTO OFERTA PÚBLICA 2021

PROGRAMA DE VIGILANCIA Y FISCALIZACIÓN AMBIENTAL PARA PROTECCIÓN DE LA POBLACIÓN RURAL

**SUBSECRETARÍA DE SALUD PÚBLICA
MINISTERIO DE SALUD**



I. ANTECEDENTES DEL PROGRAMA

DESCRIPCIÓN

El programa busca mejorar la calidad química del agua y alimentos que consume la población rural que cuenta con sistemas de agua potable rural, a través de un programa de vigilancia, fiscalización y educación sanitaria. Este programa integra tres componentes: 1) Vigilancia de contaminantes en el ambiente, que se encarga de implementar un plan de vigilancia de aguas de consumo humano y alimentos con el objetivo de desencadenar una alerta cuando los niveles de los contaminantes sobrepasen las normas establecidas, con el fin de mitigar la exposición de la población a estos contaminantes., 2) Control y fiscalización de fuentes contaminantes, que implementa un sistema de control y fiscalización de fuentes contaminantes de metales y plaguicidas, cuyas intervenciones dependerán del objetivo y sujeto de fiscalización, y 3) Educación sanitaria y comunicación de riesgo: entregando a la comunidad afectada las capacidades y herramientas necesarias para minimizar los riesgos ambientales y alimentarios a los cuales se ven expuestos

Los beneficiarios efectivos se encuentran en las regiones de: Arica y Parinacota, Tarapacá, Antofagasta, Atacama, Coquimbo, Valparaíso, Libertador General Bernardo O'Higgins, Maule, Biobío, Ñuble, La Araucanía, Los Ríos, Los Lagos, Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo, Magallanes y Antártica Chilena, Metropolitana de Santiago.

PROPÓSITO

Mejorar la calidad química del agua y alimentos que consume la población rural que cuenta con sistemas de agua potable rural, a través de la vigilancia, fiscalización y educación sanitaria.

HISTORIAL EVALUATIVO DEL PROGRAMA

Año de inicio: 2017
 Año de término: Permanente
 Evaluaciones Ex-Ante:
 • 2016: Recomendado favorablemente
 Otras evaluaciones: No

II. ANÁLISIS DE DESEMPEÑO

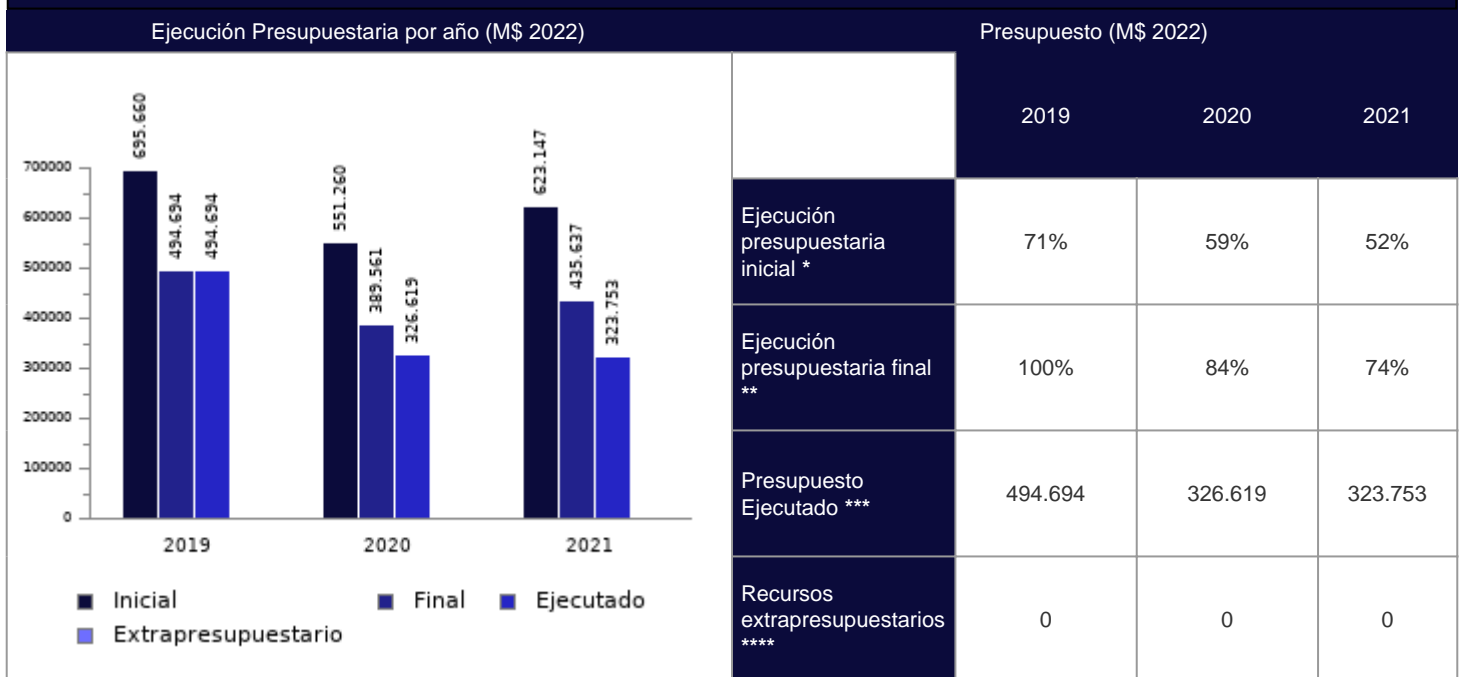
RESULTADOS ANALISIS DEL DESEMPEÑO DEL PROGRAMA:

DIMENSIÓN	RESULTADOS	OBSERVACIONES EVALUADOR(ES)
Focalización	<ul style="list-style-type: none"> El programa no presenta deficiencias evidentes en los criterios de focalización implementados durante el periodo 2021. 	Sin observaciones en la dimensión.
Eficiencia y ejecución presupuestaria	<ul style="list-style-type: none"> Ejecución presupuestaria inicial 2021: El programa presentó una subejecución presupuestaria durante el periodo 2021 respecto de su presupuesto ley, dado que ejecutó menos del 85%. Ejecución presupuestaria final 2021: El programa presentó una subejecución presupuestaria durante el periodo 2021 respecto de su presupuesto final, dado que ejecutó menos del 90%. Persistencia subejecución presupuestaria: El programa presenta problemas de persistencia de subejecución, ya que por tres años consecutivos ejecuta menos del 90% en relación al presupuesto inicial anual. Gasto por beneficiario: El programa presenta un gasto por beneficiario 2021 dentro de rango, en comparación al promedio de los dos años anteriores. Es decir se encuentra en el intervalo del 20% (superior) del promedio 2020-2019. Gasto administrativo: El gasto administrativo del programa se encuentra correctamente estimado. 	El programa presenta justificaciones para la subejecución presupuestaria respecto del presupuesto inicial y final durante el periodo 2021 en el apartado de Observaciones de la Institución. Por otra parte, causas externas asociadas al contexto de pandemia, explican la persistencia de subejecución presupuestaria por tres años consecutivos, en función a su presupuesto inicial anual.

Eficacia	<ul style="list-style-type: none"> Respecto al primer indicador de propósito. El indicador de propósito permite medir el objetivo del programa. Complementariamente, no se advierten deficiencias metodológicas en la formulación y/o medición del indicador. Respecto a los resultados del indicador en comparación al reporte anterior, la información no es comparable o no es posible evaluar. Respecto al segundo indicador de propósito. El indicador de propósito permite medir el objetivo del programa. Complementariamente, no se advierten deficiencias metodológicas en la formulación y/o medición del indicador. Respecto a los resultados del indicador en comparación al reporte anterior, no presentó variación. 	Sin observaciones en la dimensión.
----------	---	------------------------------------

III. DESEMPEÑO 2021 DEL PROGRAMA

PRESUPUESTO Y EJECUCIÓN



* La ejecución presupuestaria inicial corresponde a $(\text{presupuesto ejecutado año } t / \text{presupuesto inicial año } t) \times 100$. El presupuesto inicial corresponde al total de gastos definidos en la Ley de Presupuestos del Sector Público, o en su defecto, es el monto asignado inicialmente por el Servicio, cuando el programa no está expresamente identificada en la Ley de Presupuestos.

** La ejecución presupuestaria final corresponde a $(\text{presupuesto ejecutado año } t / \text{presupuesto final año } t) \times 100$. El presupuesto final incorpora las reasignaciones presupuestarias realizadas al Presupuesto Ley del año.

*** El presupuesto ejecutado corresponde al Presupuesto Ley ejecutado por los Servicios, no incluyendo los recursos extra presupuestarios declarados.

**** Detalla si el programa obtuvo recursos adicionales a los entregados por la Ley de Presupuestos.

GASTO POR SUBTÍTULOS (M\$2022)

Subtítulo *	Total ejecutado
21 (Gastos en personal)	164.520
22 (Bienes y servicios de consumo)	159.233
Gasto total ejecutado	323.753

* Los subtítulos identificados pueden corresponder a uno o más programas presupuestarios.

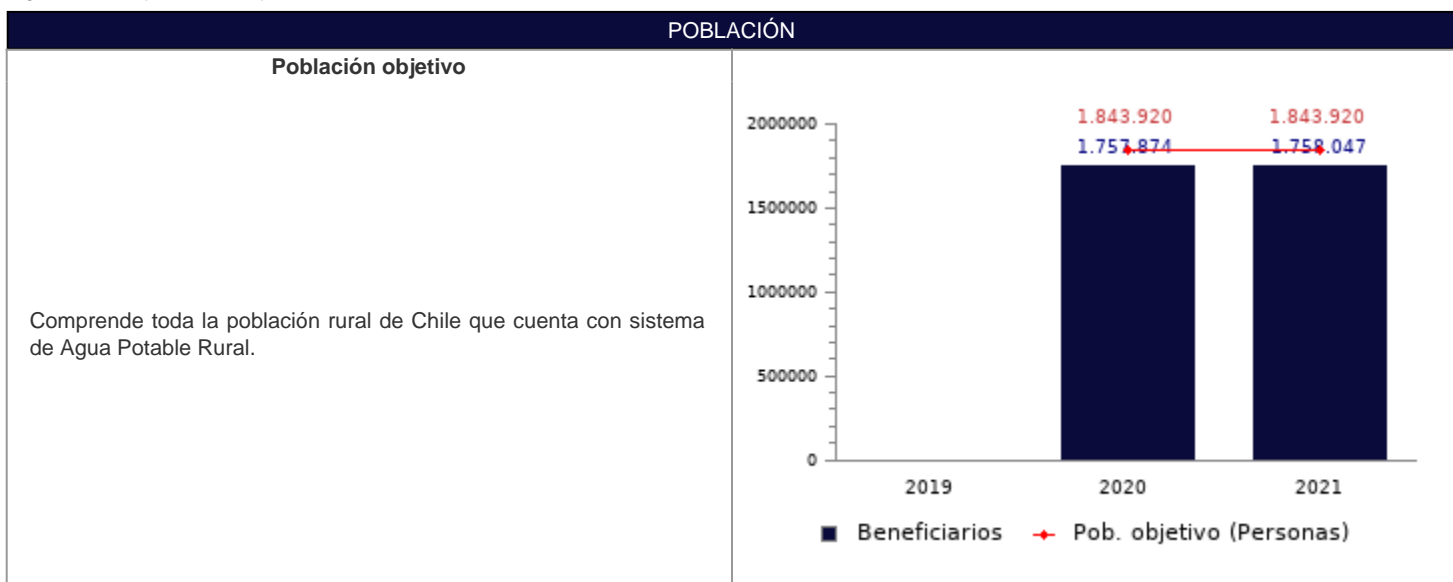
GASTO COMPONENTES (M\$2022)

DESAGREGACIÓN REGIONAL *

Región	Total ejecutado
Arica y Parinacota	1.585
Tarapacá	42.819
Antofagasta	42.026
Atacama	16.609

GASTO COMPONENTES (M\$2022)	
DESAGREGACIÓN REGIONAL *	
Región	Total ejecutado
Coquimbo	65.273
Valparaíso	4.413
Libertador General Bernardo OHiggins	11.348
Maule	3.298
Bíobío	4.866
La Araucanía	4.520
Los Ríos	9.404
Los Lagos	3.032
Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo	3.415
Metropolitana de Santiago	1.356
Nivel central	46.822
Gasto total ejecutado componentes	260.786

* En esta tabla se despliegan sólo aquellas regiones para las que se ejecutaron recursos. Que un programa presente población beneficiada en una región no significa necesariamente que dicho gasto se impute (registre) en dicha región. Por ejemplo, el gasto de un programa con beneficiarios desagregados regionalmente, puede ser imputado exclusivamente a nivel central.



COBERTURA POR AÑO*		
2019	2020	2021
N/C	95%	95%

EVOLUCIÓN GASTO POR BENEFICIARIO (M\$ 2022)**		
2019	2020	2021
0,3	0,2	0,2

* Cobertura: (Población beneficiada del año t / población objetivo año t)*100.

** Gasto por Beneficiario: (Presupuesto ejecutado año t / número beneficiarios efectivos año t).

COMPONENTES GASTO Y PRODUCCIÓN DE COMPONENTES (M\$ 2022)

Componentes (Unidad de producción) *	Gasto ejecutado Miles de \$(2022)			Producción (unidad)			Gasto unitario Miles de \$(2022)		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021	2019	2020	2021
Vigilancia de contaminantes en el ambiente (Intervenciones de abatimiento de contaminantes)	177.059	131.742	111.200	411	924	199	430,8	142,6	558,8
Control y fiscalización de fuentes contaminantes (Fiscalizaciones efectuadas)	127.725	159.694	135.609	1.144	854	1.143	111,6	187,0	118,6
Educación sanitaria y comunicación de riesgo (Diálogos ciudadanos y mecanismos de comunicación de riesgo)	61.131	28.327	13.977	55	56	182	1.111,5	505,8	76,8
Gasto administrativo	128.779	6.856	62.966						
Total	494.694	326.619	323.753						
Porcentaje gasto administrativo	26%	2%	19%						

* Se entiende por Componentes a los bienes y/o servicios producidos por el Programa y provistos directamente a sus beneficiarios. Dado que los diseños de los programas pueden variar cada año y en esta Tabla sólo se muestran los componentes vigentes en 2021, la suma total para los años 2019 y 2020 podría no cuadrar para aquellos en los que se ejecutaron componentes descontinuados. En el cuadro de gasto y producción de componentes se indica como "cero", además de cuando no hay presupuesto o producción, en aquellos casos en que no correspondía informar o el Servicio no contaba con la información.

INDICADORES

INDICADORES DE PROPÓSITO

Indicador	Fórmula de cálculo	Efectivo 2019	Efectivo 2020	Efectivo 2021
Porcentaje de muestras de alimentos que logran entrar en norma	$(N^{\circ} \text{ de muestras de alimentos fuera de norma en el año t-1 que logran entrar en norma en el año t} / N^{\circ} \text{ de muestras de alimentos que se encuentran fuera de norma, en el año t-1}) * 100$	84%	N/A	86%
Porcentaje de muestras de agua que logran entrar en norma	$(N^{\circ} \text{ de servicios de agua potable rural fuera de norma en el año t-1 que logran entrar en norma en el año t} / N^{\circ} \text{ de servicios de agua potable rural que se encuentran fuera de norma, en el año t-1}) * 100$	55%	60%	60%

INDICADORES COMPLEMENTARIOS

Indicador	Fórmula de cálculo	Efectivo 2019	Efectivo 2020	Efectivo 2021	Evaluación Pertinencia	Evaluación Calidad	Resultado respecto al año anterior
Porcentaje de APR (Agua Potable Rural) intervenidos	$(N^{\circ} \text{ de sistemas de APR intervenidas en el año t} / N^{\circ} \text{ de sistemas de APR que arrojan deficiencias en la vigilancia, en el año t}) * 100$	93%	95%	96%	El indicador es pertinente	Cumple	Mejora

Porcentaje de asistencia técnica otorgada	(N° de actividades de asistencia técnica otorgadas en t / N° de actividades de asistencia técnica requeridas en el año t) *100	99%	62%	128%	El indicador es pertinente	Cumple	Mejora
Porcentaje de asistentes que a charlas de educación sanitaria que clasifican la actividad con satisfacción alta o muy alta en el año t respecto del total de asistentes en el año t.	(N° de asistentes a las actividades de educación sanitaria y comunicación de riesgo que clasifican la actividad con satisfacción o muy alta satisfacción, en el año t / N° total de asistentes que completan encuesta en las actividades de educación sanitaria y comunicación de riesgo, en el año t)*100	112%	103%	100%	El indicador es pertinente	Cumple	Empeora

IV. OTROS ATRIBUTOS DEL PROGRAMA

CONTRIBUCIÓN A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)

3. Salud y bienestar: Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades

6. Agua limpia y saneamiento: Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos

11. Ciudades y comunidades sostenibles: Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles: Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles

12. Producción y consumo responsables: Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles

POBREZA MULTIDIMENSIONAL

El programa presenta un potencial de contribución a la/a siguiente/s dimensión/es:

- Dimensión **Vivienda y Entorno**, en específico, dado su potencial contribución a la/s carencia/s de: **Entorno**

POBREZA POR INGRESOS

El programa no presenta potencial de contribución a la pobreza por ingresos.

V. CONTINGENCIA SANITARIA

Fondo de Emergencia Transitorio (FET): El programa no ejecutó recursos provenientes del Fondo de Emergencia Transitorio y/o Fondos especiales del Tesoro Público (Fondo para Pymes e innovación).

Modificaciones implementación: El programa declara haber experimentado modificaciones y/o reprogramaciones en su implementación a partir de la crisis sanitaria por el COVID 19.

Descripción de los cambios en la estrategia de intervención producto del contexto sanitario: Respecto al cumplimiento y/o reporte de indicadores, se debe señalar que el porcentaje de cumplimiento del indicador de propósito N° 2 "Porcentaje de muestras de agua que logran entrar en norma", se encuentra un 5% por sobre el porcentaje obtenido el año 2020; sin embargo, un 13 % por debajo del valor estimado. Ya que el indicador "Porcentaje de muestras de agua que logran entrar en norma" se desprende de factores muchas veces ajeno a la intervención

propia de las SEREMI de salud (cambio climático, falta de recursos económicos para el mantenimiento y mejora de los sistemas, entre otros aspectos técnicos), existe una alta probabilidad de que el porcentaje estimado para este indicador no se cumpla, pues este se proyecta en base a la labor de vigilancia y fiscalización.

Respecto al presupuesto asignado para el año 2022, este durante el año sufrió una disminución por reprogramación de actividades planificadas y reasignación de recursos del programa por la alerta sanitaria de COVID- 19, por un monto de \$211.019.000. Respecto del presupuesto vigente, no se alcanzaron a pagar cuotas el último trimestre del año por dar prioridad a los gastos asociados por COVID 19, desde el nivel central por un monto total de \$33.553.070, correspondientes a cuotas de estudio asociados al programa; y desde el nivel regional por un monto de \$36.878.893, quedaron como deudas por pagar el año 2022.

VI. OBSERVACIONES DE LA INSTITUCIÓN

INDICADORES:

- **Variación significativa de los valores reportados para indicadores de propósito:** Respecto al cumplimiento y/o reporte de indicadores, se debe señalar que el porcentaje de cumplimiento del indicador de propósito N° 2 "Porcentaje de muestras de agua que logran entrar en norma", se encuentra un 5% por sobre el porcentaje obtenido el año 2020; sin embargo, un 13 % por debajo del valor estimado. Ya que el indicador "Porcentaje de muestras de agua que logran entrar en norma" se desprende de factores muchas veces ajeno a la intervención propia de las SEREMI de salud (cambio climático, falta de recursos económicos para el mantenimiento y mejora de los sistemas, entre otros aspectos técnicos), existe una alta probabilidad de que el porcentaje estimado para este indicador no se cumpla, pues este se proyecta en base a la labor de vigilancia y fiscalización.

PRESUPUESTO:

- **Presupuesto inicial / final:** Respecto al presupuesto asignado para el año 2022, este durante el año sufrió una disminución por reprogramación de actividades planificadas y reasignación de recursos del programa por la alerta sanitaria de COVID- 19, por un monto de \$211.019.000.

- **Ejecución presupuestaria:** Respecto del presupuesto vigente, no se alcanzaron a pagar cuotas el último trimestre del año por dar prioridad a los gastos asociados por COVID 19, desde el nivel central por un monto total de \$33.553.070, correspondientes a cuotas de estudio asociados al programa; y desde el nivel regional por un monto de \$36.878.893, quedaron como deudas por pagar el año 2022.

VII. NOTAS TÉCNICAS

Nota técnica 1: La ficha de evaluación de desempeño de la oferta corresponde al seguimiento de la gestión anual de los programas públicos, a partir de la información auto reportada por los Servicios. No corresponde a una evaluación de impacto, de implementación ni fiscalización de la oferta pública.

Nota técnica 2: El proceso de evaluación de desempeño de la oferta programática puede considerar actualizaciones respecto de la metodología utilizada en años anteriores. Esto, con el objetivo de fortalecer la eficacia y eficiencia de este proceso.

Nota técnica 3: La Subsecretaría de Evaluación Social, en un esfuerzo por fortalecer el proceso de monitoreo, realizó durante el año 2020 la homologación en las definiciones conceptuales de las poblaciones en conjunto con DIPRES. Dado aquello no se muestra la población beneficiada, población objetivo y cobertura para el año 2019.

Nota técnica 4: Tanto los montos de presupuesto como de gastos reportados en la presente ficha se encuentran en pesos año 2022. Se realizó aplicando el inflador de Ley de Presupuestos a los presupuestos y gastos informados por las instituciones en los años 2019-2021, con el objetivo de realizar el análisis comparativo del periodo.

Nota técnica 5: Respecto a la sección "Análisis de Desempeño", en la columna de "Resultados" se han definido criterios relativos para identificar hallazgos en cada una de las dimensiones consideradas, lo cual no implica necesariamente un juicio evaluativo, sino más bien la necesidad de fundamentar dichos hallazgos.