

NOMBRE DEL PROGRAMA: PROGRAMA DE RESPUESTA PARA LA EMERGENCIA HÍDRICA (PREH)

PROGRAMA NUEVO - VERSIÓN: 5
SUBSECRETARÍA DEL INTERIOR
MINISTERIO DE INTERIOR Y SEGURIDAD PÚBLICA

CALIFICACIÓN

Recomendado favorablemente

I. ANTECEDENTES

PROBLEMA

Personas que viven en sectores con escasez hídrica presentan un bajo nivel de saneamiento.

PROPÓSITO

Personas que viven en sectores con escasez hídrica presentan un adecuado nivel de saneamiento.

DIAGNÓSTICO

El diagnóstico de la actual emergencia por concepto de escasez hídrica se desprende de cuatro ámbitos, que justifican la necesidad de contar con un programa de respuesta a tal situación, no abordada hoy por programas regulares de saneamiento rural: 1) la situación de emergencia de escasez hídrica en Chile, 2) la dificultad en proveer sistemas saneamiento sanitarios de emergencia, 3) bajo nivel de saneamiento sanitario de la población afectada, 4) la emergencia hídrica dentro del modelo de Gestión de Riesgos de Desastres (GRD).

En Chile, las personas que viven en sectores con escasez hídrica que presentan un bajo nivel de saneamiento, ha venido aumentando linealmente con un crecimiento de un 15,5% anual en los últimos tres años, principalmente en la Región de Valparaíso (20,5% de la población nacional), Región de La Araucanía (27,1% de la población nacional), Región de Coquimbo (9,8% de la población nacional).

1) Chile, actualmente se encuentra en una situación de afectación por escasez hídrica, ubicándose en el país número 18° que presenta mayor estrés hídrico en el mundo, es decir, donde la demanda de agua es más alta que la cantidad disponible (World Resources Institute, 2019). La escasez hídrica es definida técnicamente como la condición en la cual la demanda de este recurso no puede ser satisfecha debido al impacto del uso del agua en el suministro o en la calidad del recurso (UNESCO, 2016). Desde el ámbito de las políticas públicas, la escasez hídrica se identifica por la Dirección General de Aguas (DGA), a través de decretos de zona de escasez hídrica. Actualmente se encuentran vigentes 37 zonas declaradas en escasez hídrica en el territorio nacional, un aumento respecto al año 2015 de un 208% (DGA, 2023).

2) Si bien en zonas urbanas el 99,94% de la población está conectada a servicio sanitario de agua (SISS, 2020), la escasez hídrica afecta principalmente a zonas rurales, que no cuentan con concesiones sanitarias y dependen de soluciones colectivas o individuales. En términos poblacionales, la estimación analizada identifica a 2.1 millones de personas que habitan en sectores rurales declarados en escasez hídrica (INE, 2023).

Por otra parte, en sectores rurales existen Servicios Sanitarios Rurales (SSR), institucionalidad encargada de proveer el servicio de agua potable. No obstante, no existe ningún componente en su programa para responder a situaciones de emergencia hídrica, sumado a que actualmente en los SSR "se evidencia un deterioro y envejecimiento de los sistemas de APR, lo que ha incidido negativamente en la capacidad de entregar agua potable en cantidad, calidad y continuidad" (DIPRES, 2015). En el contexto de escasez hídrica y por tanto, de disminución del saneamiento sanitario, los sistemas de provisión de agua potable requieren acciones de respuesta ágiles y que permitan una adecuada recuperación, no siendo abordados por ningún programa gubernamental.

Si bien MOP ejecuta obras de mejoramiento, la cartera de inversión de los proyectos son de gran envergadura (2.557 millones en promedio), con plazos de ejecución regulares que sobrepasan los cinco años, debido a los mecanismos de evaluación social de proyectos, además de no contar con mecanismos de priorización por emergencias, dejando a una población sin cobertura de acción al corto plazo.

3) El problema detectado en el fenómeno de la escasez hídrica corresponde al bajo nivel de saneamiento básico, como un aspecto para enfrentarlo desde un conjunto de acciones que se pueden aplicar sobre el ambiente para reducir los riesgos sanitarios, prevenir la contaminación y, consecuentemente, lograr mejores niveles de salud. Tiene tres pilares fundamentales, de cual el principal asociado al contexto de escasez hídrica refiere a contar con fuentes y sistemas de abastecimiento de agua para uso y consumo humano (Organización Panamericana de la Salud, 2022).

El bajo nivel de saneamiento sanitario provoca el aumento de tres tipos de contaminación: 1) contaminación microbiológica, 2) contaminación química y 3) contaminación física (OPS, 2022). Y a partir de análisis de la Ficha Básica de Emergencia Hídrica (FIBEH) que caracteriza a la población que presenta déficit hídrico, se contabilizan 220 mil personas en Chile con bajo nivel de saneamiento sanitario, dado que no cuentan con el recurso y que se presentan distribuidas principalmente entre las Regiones de Coquimbo y Los Lagos. Las regiones con mayor población afectada catastrada es La Araucanía (70.832 personas), Valparaíso (49.158 personas) y Coquimbo (26.096 personas)

En términos de la caracterización de la población (FIBEH, 2023), un 99,7% manifiesta necesidad de agua potable para consumo humano, un 27,3% no posee medio de almacenamiento para el agua potable, un 74,5% habita en una vivienda propia y el 68,9% pertenece al 40% de mayor vulnerabilidad según RSH.

4) Por último, el bajo saneamiento sanitario producido por la escasez hídrica, corresponde a una situación de riesgo de desastre, dada a incapacidad de los sistemas (en este caso las propias personas, comunidades o instituciones locales) en dar respuesta a un evento (ONU, 2016) resolver la producción de agua potable para consumo humano. La respuesta a esta situación corresponde a la etapa de primera respuesta de la Gestión de Riesgos de Desastres.

La gestión del riesgo de desastres, refiere a la aplicación de políticas y estrategias de reducción del riesgo de desastres con el propósito de prevenir nuevos riesgos de desastres, reducir los riesgos de desastres existentes y gestionar el riesgo residual, contribuyendo con ello al fortalecimiento de la resiliencia y a la reducción de las pérdidas por desastres (ONU, 2016).

ESTRUCTURA Y GASTO POR COMPONENTES

Componente	Gasto estimado 2024 (Miles de \$ 2023)	Producción estimada 2024 (Unidad)	Gasto unitario estimado 2024 (Miles de \$ 2023)
Entrega de agua potable para consumo humano	52.243.000	193.262 (Personas reciben agua potable para consumo humano)	270,32
Bienes y servicios para recuperación de Servicios Sanitarios Rurales en emergencia	1.000.000	40 (SSR con proyectos de solución a la emergencia hídrica entregados)	25.000,00
Equipamiento para el almacenamiento de agua potable	647.000	1.000 (Viviendas con equipamiento de emergencia hídrica)	647,00
Gasto Administrativo	236.400		
Total	54.126.400		
Porcentaje gasto administrativo	0%		

POBLACIÓN Y GASTO

Tipo de Población	Descripción	2024 (cuantificación)
Población Potencial	Personas que habitan en sectores con escasez hídrica en Chile	2.024.627 Personas
Población Objetivo	Personas que habitan en sectores con escasez hídrica y que declaran necesidad de abastecimiento de agua potable para consumo humano en oficinas de atención de Municipalidades, que serán derivadas para aplicación de la Ficha Básica de Emergencia Hídrica.	301.823 Personas
Población Beneficiaria	La población beneficiaria son las personas afectadas que pertenecen a hogares que habitan en zonas declaradas en escasez hídrica y que cumplen los siguientes criterios de priorización: 1) Se encuentran en situación de emergencia hídrica declarada por DGA o DOH 2) Contar con RSH actualizado 3) Pertenecer al 80% de mayor vulnerabilidad 4) Habitar de manera permanente en su vivienda	221.262 Personas

Gasto por beneficiario 2024 (Miles de \$2023)	Cuantificación de Beneficiarios			
	2024 (Meta)	2025	2026	2027
245 por cada beneficiario (Personas)	221.262	243.388	267.727	294.499

Concepto	2024
Cobertura (Objetivo/Potencial)	15%
Cobertura (Beneficiarios/Objetivo)	73%

INDICADORES A NIVEL DE PROPÓSITO			
Nombre del Indicador	Fórmula de Cálculo	Información adicional	2024 (Estimado)
Porcentaje de personas afectadas por escasez hídrica atendidas en el año t que presentan un adecuado nivel de saneamiento	$(\text{N}^\circ \text{ de personas afectadas por escasez hídrica atendidas en el año t que presentan un adecuado nivel de saneamiento} / \text{N}^\circ \text{ de personas afectadas por escasez hídrica atendidas en el año t}) * 100$	Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Lectura: Ascendente Unidad de medida: Porcentual	90%
Porcentaje de Servicios Sanitarios Rurales con déficit hídrico atendidos en el año t que resuelven su emergencia hídrica	$(\text{N}^\circ \text{ de SSR con déficit hídrico atendidos en el año t que resuelven su emergencia hídrica} / \text{N}^\circ \text{ SSR con déficit hídrico atendidos en el año t}) * 100$	Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Lectura: Ascendente Unidad de medida: Porcentual	85%

INDICADORES A NIVEL DE COMPONENTES			
Nombre del Indicador	Fórmula de Cálculo	Información adicional	2024 (Estimado)
Porcentaje de personas atendidas que reciben agua potable para consumo humano de manera oportuna en el año t	$(\text{N}^\circ \text{ de personas atendidas que reciben agua potable para consumo humano de manera oportuna en el año t} / \text{N}^\circ \text{ de personas atendidas que reciben agua potable para consumo humano en el año t}) * 100$	Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Lectura: Ascendente Unidad de medida: Porcentual	90%
Porcentaje de proyectos de solución a la emergencia hídrica en SSR realizados en el año t que logran aumentar el nivel de producción de agua potable	$(\text{N}^\circ \text{ de proyectos de solución a la emergencia hídrica en SSR realizados en el año t que logran aumentar el nivel de producción de agua potable} / \text{N}^\circ \text{ de proyectos de solución a la emergencia hídrica en SSR realizados en el año t}) * 100$	Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Lectura: Ascendente Unidad de medida: Porcentual	93%
Porcentaje de viviendas que reciben equipamiento para almacenamiento de agua potable en el año t que logran un consumo hídrico óptimo	$(\text{N}^\circ \text{ de viviendas que reciben equipamiento para almacenamiento de agua potable en el año t que logran un consumo hídrico óptimo} / \text{N}^\circ \text{ de viviendas que reciben equipamiento para almacenamiento de agua potable en el año t}) * 100$	Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Lectura: Ascendente Unidad de medida: Porcentual	90%

II. EVALUACIÓN

1. Atingencia : Cumple con los criterios de evaluación de la dimensión.

2. Coherencia: Cumple con los criterios de evaluación de la dimensión.

3. Consistencia: Cumple con los criterios de evaluación de la dimensión.