



I. ANTECEDENTES DEL PROGRAMA

DESCRIPCIÓN

El programa busca disminuir el déficit de los nutrientes críticos y deterioro del estado nutricional del adulto mayor, causando la pérdida de funcionalidad mediante un conjunto de actividades de apoyo alimentario-nutricional de carácter preventivo y de recuperación. Para ello distribuye mensualmente y en forma gratuita alimentos fortificados con micronutrientes a los adultos mayores, en los establecimientos de atención primaria del Sistema Nacional de Servicios de Salud. A su vez, es un componente integral del Programa de Salud del Adulto Mayor (Examen de Medicina Preventiva del Adulto Mayor) y se vincula así a otras actividades de medicina preventiva y curativa, como la promoción del envejecimiento saludable, mantenimiento, y mejoramiento de la funcionalidad física y psíquica. Los productos entregados son la Crema Años Dorados y la Bebida Láctea Años Dorados.

El programa se implementa en las regiones: Arica y Parinacota, Tarapacá, Antofagasta, Atacama, Coquimbo, Valparaíso, Libertador General Bernardo OHiggins, Maule, Biobío, Ñuble, La Araucanía, Los Ríos, Los Lagos, Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo, Magallanes y Antártica Chilena, Metropolitana de Santiago.

Y se ejecuta por terceros: Servicio o Institución Pública.

PROPÓSITO

Mantener el estado nutricional normal de las personas mayores a sesenta años.

HISTORIA

Año de inicio: 1999
Año de término: Permanente
Evaluación Ex-Ante 2020: Objetado técnicamente
Evaluación Ex-Post 2020: Evaluación Focalizada de Ámbito (EFA).
Otro tipo de evaluaciones externas: Si

II. ANÁLISIS DE DESEMPEÑO

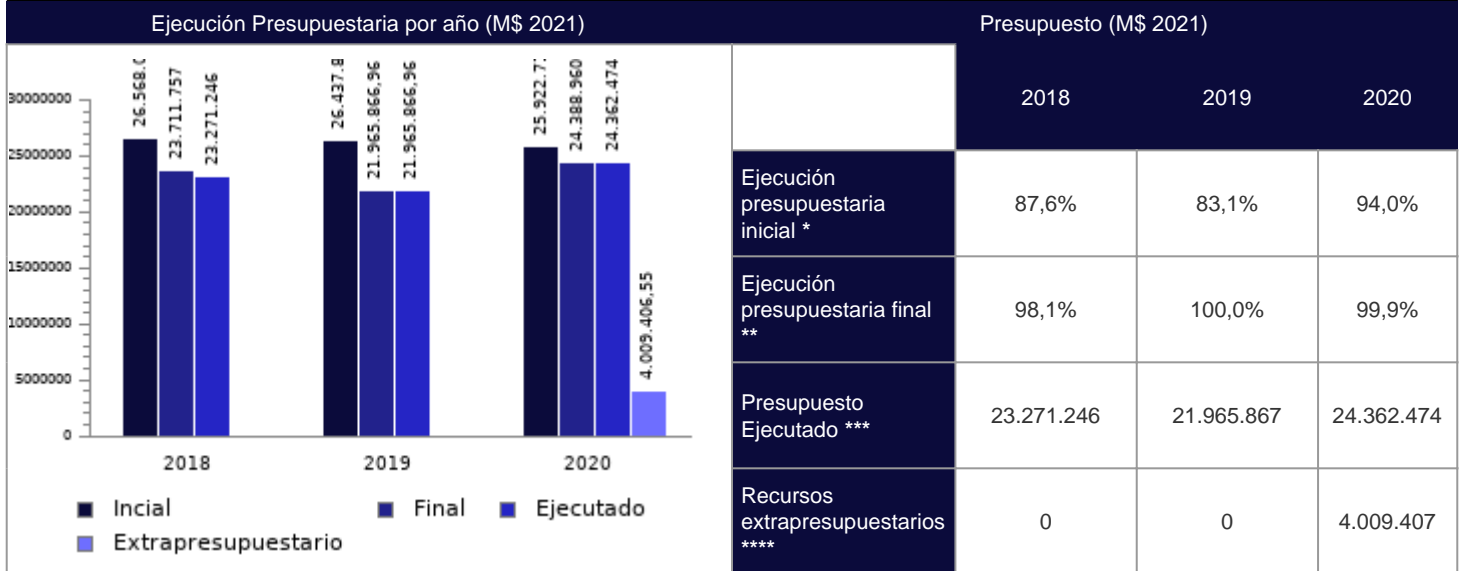
RESULTADOS ANALISIS DEL DESEMPEÑO DEL PROGRAMA:

DIMENSIÓN	RESULTADOS	OBSERVACIONES EVALUADOR(ES)
Focalización y Cobertura	<ul style="list-style-type: none"> El programa no presenta deficiencias evidentes en su focalización 2020. 	Sin observaciones respecto a los criterios y focalización efectiva declarados.
Eficiencia y ejecución presupuestaria	<ul style="list-style-type: none"> Ejecución presupuestaria respecto a presupuesto inicial 2020: Ejecución presupuestaria dentro de rango Ejecución presupuestaria respecto a presupuesto final 2020: Ejecución presupuestaria final dentro de rango Persistencia subejecución presupuestaria: No presenta problemas de persistencia en subejecución Gasto por beneficiario: El gasto por beneficiario 2020 presentó una variación dentro de rango, en comparación al promedio de los dos años anteriores (Promedio programa años anteriores: 47,64) El gasto administrativo se encuentra sobre el umbral en comparación al promedio de programas de similares características (promedio grupo: 8,31). 	Sin observaciones respecto a la ejecución presupuestaria, gasto por beneficiario y gastos administrativos declarados.

Eficacia	<p>Respecto al indicador principal de propósito:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Pertinencia: El indicador permite medir el objetivo del programa o iniciativa. • Calidad: El indicador presenta deficiencias metodológicas. • Resultados respecto al año anterior: Sin variación 	<p>El indicador de propósito 1, denominado: "Porcentaje de Personas Mayores con estado nutricional normal", presenta un error de calidad en el orden de lectura, señala que es descendente, pero para dar cuenta de avances, debe ser ascendente.</p>
----------	---	---

III. DESEMPEÑO 2020 DEL PROGRAMA:

PRESUPUESTO Y EJECUCIÓN



* La ejecución presupuestaria inicial corresponde a (presupuesto ejecutado año t / presupuesto inicial año t)*100. El presupuesto inicial corresponde al total de gastos definidos en la Ley de Presupuestos del Sector Público, o en su defecto, es el monto asignado inicialmente por el Servicio, cuando el programa/iniciativa no está expresamente identificada en la Ley de Presupuestos.

** La ejecución presupuestaria final corresponde a (presupuesto ejecutado año t / presupuesto final año t)*100. El presupuesto final incorpora las reasignaciones presupuestarias realizadas al Presupuesto Ley del año.

*** El presupuesto ejecutado corresponde al Presupuesto Ley ejecutado por los Servicios, no incluyendo los recursos extra presupuestarios declarados.

**** Detalla si el programa/iniciativa obtuvo recursos adicionales a los entregados por la Ley de Presupuestos.

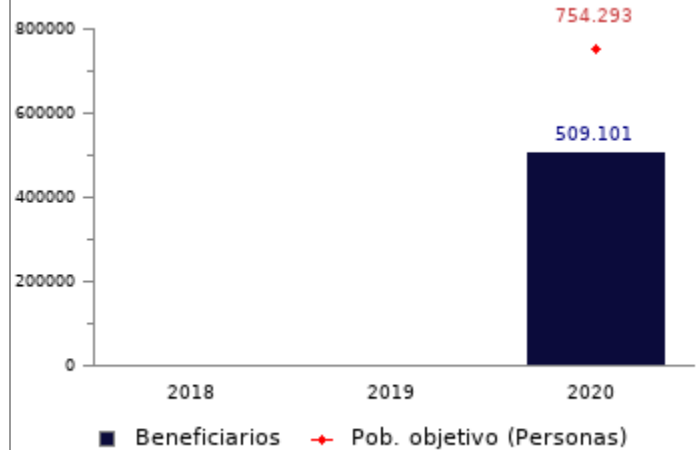
GASTO POR SUBTÍTULOS (M\$2021)		
Subtítulo	Gastos administrativos	Total ejecutado
21 (Gastos en personal)	4.816.484	807.078
24 (Transferencias Corrientes)	231.131	23.555.396
Gasto total ejecutado	5.047.615	24.362.474

POBLACIÓN

Población objetivo

Beneficiarios de FONASA o que, siendo beneficiarios del Programa de Reparación y Atención Integral de Salud, PRAIS (Ord. B34/3560 del 30 de Octubre, 2013), pertenezcan a ISAPRE. Se subdividen en los siguientes grupos:

- Persona mayor de 70 años y más que tenga el control de salud al día.
- Persona mayor de 70 años perteneciente a PRAIS.
- Persona mayor que tengan entre 60 y 69 años que se encuentren o hayan terminado en este rango etario, tratamiento antituberculoso.
- Persona mayor entre 60 y 69 años, que se encuentren en Establecimientos de Larga Estadía del Adulto Mayor (ELEAM) que cuenten con la autorización de la SEREMI de Salud correspondiente.
- Persona mayor entre 65 y 69 años que pertenezcan o hayan pertenecido en este rango etario al Subsistema Chile Solidario (Ley N°19.949, artículo 1) o Seguridades y Oportunidades -Ingreso Ético Familiar (Ley N°20.595 artículos 3 y 4, específicamente programas Familia, Vínculos, Abriendo Caminos y Personas en Situación de Calle).
- Persona mayor entre 65 y 69 años que, de acuerdo con el Examen de Medicina Preventiva del Adulto Mayor (EMPAM), estén clasificados como Autovalentes con Riesgo, Riesgo de Dependencia o Dependientes.



COBERTURA POR AÑO

2020

67,5%

EVOLUCIÓN GASTO POR BENEFICIARIO (M\$ 2021)*

2018

2019

2020

50

45

56

* Gasto por Beneficiario: (Presupuesto ejecutado año t / número beneficiarios efectivos año t).

COMPONENTES

GASTO Y PRODUCCIÓN DE COMPONENTES (M\$ 2021)

Componentes	Gasto ejecutado Miles de \$(2021)			Producción (unidad)			Gasto unitario Miles de \$(2021)		
	2018	2019	2020	2018	2019	2020	2018	2019	2020
PACAM Básico Sopa Crema Años Dorados (CAD)	8.643.723	7.961.878	9.492.571	5.588.905	5.813.020	6.116.531	1,5	1,4	1,6
PACAM Básico Bebida Láctea Años Dorados	14.627.524	14.003.989	13.831.694	5.590.933	5.815.886	6.101.892	2,6	2,4	2,3
Gasto administrativo	0	0	5.047.615						
Total	23.271.246	21.965.867	28.371.880						
Porcentaje gasto administrativo	0,0%	0,0%	17,8%						

INDICADORES

INDICADORES DE PROPÓSITO

Indicador	Efectivo 2018	Efectivo 2019	Efectivo 2020	Evaluación Pertinencia	Evaluación Calidad	Resultado respecto al año anterior
Porcentaje de Personas Mayores con estado nutricional normal	10,0%	11,0%	12,0%	El indicador es pertinente	El indicador no cumple con el criterio de calidad	Debido a que el indicador no cumple en términos de calidad y/o pertinencia, no es posible evaluar el cumplimiento en relación al rendimiento del año anterior.
Cantidad promedio de producto alimentario distribuida a personas que retiran.	2,0	2,0	2,0	El indicador es pertinente	El indicador cumple con el criterio de calidad	Sin variación

INDICADORES COMPLEMENTARIOS

Indicador	Efectivo 2018	Efectivo 2019	Efectivo 2020	Evaluación Pertinencia	Evaluación Calidad	Resultado respecto al año anterior
Cantidad promedio de producto alimentario distribuida a personas que en el periodo t retiran Sopa Crema Años Dorados	1,0	1,0	1,0	El indicador es pertinente	El indicador cumple con el criterio de calidad	Sin variación
Cantidad promedio de producto alimentario distribuida a personas que en el periodo t retiran Bebida Láctea Años Dorados.	1,0	1,0	1,0	El indicador es pertinente	El indicador cumple con el criterio de calidad	Sin variación

IV. OTROS ANTECEDENTES DEL PROGRAMA

CONTRIBUCIÓN A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)

1. Fin de la pobreza: Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo
2. Hambre cero: Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible
3. Salud y bienestar: Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades

POBREZA MULTIDIMENSIONAL

El programa no presenta potencial de contribución a la pobreza multidimensional.

POBREZA POR INGRESOS

El programa/iniciativa no presenta potencial de contribución a la pobreza por ingresos

V. OBSERVACIONES INSTITUCIÓN

AJUSTES POR SITUACIÓN SOCIO SANITARIA

El programa declara haber experimentado modificaciones y/o reprogramaciones en su implementación a partir de la crisis sanitaria por el COVID 19.

Descripción de los cambios en la estrategia de intervención producto del contexto sanitario: Se realizó una flexibilización de los requisitos de retiro, permitiendo a las personas mayores retirar los productos sin tener sus controles y/o vacunas al día. Además, se permitió el retiro para más de un mes, con el fin de disminuir la movilidad de los beneficiarios y, de acuerdo a las capacidades locales, se permitió la distribución a domicilio.

OBSERVACIONES DE LA INSTITUCIÓN

Objetivo y Población: Las definiciones de población potencial y objetivo están en concordancia con lo establecido en el informe de la Evaluación Focalizada de Ámbito realizada por la DIPRES en el año 2020.

Población beneficiada: el reporte corresponde a un proxy, estimado según los retiros efectuados en la red de salud, considerando que no se cuenta con un sistema rutificado. Por tanto, no es posible conocer la cohorte que retira dos kg de producto, corresponden a un retiro efectivo por mes. Luego, se calculó el promedio mensual.

Debido a que no se cuenta con información desagrega sobre ingresos y egresos del programa, se registró la población beneficiada en ingresos 2020.

El programa no cuenta con la información segregada por sexo, para el año reportado. Sin embargo, a contar de 2021, se incorporó esta variable en los registros de todo el país.

Estrategia: En el contexto de Pandemia COVID-19, se realizó una flexibilización de los requisitos de retiro, permitiendo a las personas mayores retirar los productos sin tener sus controles y/o vacunas al día. Además, se permitió el retiro para más de un mes, con el fin de disminuir la movilidad de los beneficiarios y, de acuerdo a las capacidades locales, se permitió la distribución a domicilio.

Indicadores: Respecto a la proyección 2021, se mantienen los datos de 2020 porque es factible que nuevamente, por motivo de la pandemia, no exista una actualización de los exámenes de salud preventiva de las personas mayores (EMPAM). Sin embargo, es importante destacar que, en el caso del año 2020, a pesar de la disminución en el número de exámenes, la prevalencia de peso normal tuvo sólo una mínima variación.

Presupuesto: Respecto al Gasto Administrativo: se considera en subtítulo 22 el 50% de la proyección realizada por la Evaluación Focalizada de Ámbito de DIPRES en 2020, que estimó el gasto en recurso humano para todos los niveles de ejecución de los Programas Alimentarios (2014-2019). El 50% se justifica porque el PACAM y el PNAC distribuyen una cantidad de producto similar y los equipos, en todos los niveles, son únicos para la gestión de ambos programas.

Observaciones generales: El diseño implementado en 2020, del que da cuenta este informe de monitoreo, es el Recomendado Favorablemente en el proceso de Evaluación Ex Ante 2015. El año 2020 el programa presentó una nueva versión al proceso de Evaluación Ex Ante 2020, que fue objetada técnicamente por no constituir una reformulación significativa al diseño.

Nota técnica 1: La ficha de evaluación de desempeño de la oferta corresponde al seguimiento de la gestión anual de los programas e iniciativas públicas, a partir de la información auto reportada por los Servicios. La cual no corresponde a una evaluación de impacto, de implementación ni fiscalización de la oferta pública.

Nota técnica 2: El proceso de evaluación de desempeño de la oferta programática, puede considerar ajustes respecto de la metodología utilizada en años anteriores. Esto, con el objetivo de fortalecer la eficacia y eficiencia de este proceso.

Nota técnica 3: La Subsecretaría de Evaluación Social, en un esfuerzo por fortalecer el proceso de monitoreo, realizó durante el año 2020 la homologación en las definiciones conceptuales de las poblaciones en conjunto con DIPRES. Dado aquello no se muestra la población beneficiada, población objetivo y cobertura para los periodos 2018 y 2019.

Nota técnica 4: Tanto los montos de presupuesto como de gastos reportados en la presente ficha se encuentran en pesos año 2021. Se realizó aplicando el inflador de Ley de Presupuestos a los presupuestos y gastos informados por las instituciones en los años 2018-2020, con el objetivo de realizar el análisis comparativo del periodo.