

I. ANTECEDENTES

Descripción: El programa busca que personas que se encuentran eliminando o aclarando antecedentes penales, cumpliendo condena con el beneficio de la Libertad Condicional o Indulto Conmutativo, reduzcan reincidencia delictiva. Para lo anterior se entregan cuatro componentes: Control administrativo, Intervención especializada, Integración sociocomunitaria, y Mejoramiento de la empleabilidad.

Año de inicio: 2003

Año de término: Permanente

PROPÓSITO

Personas que se encuentran eliminando o aclarando antecedentes penales, cumpliendo condena con el beneficio de la Libertad Condicional o Indulto Conmutativo, reducen reincidencia delictiva.

HALLAZGOS NO SUPERADOS DEL DESEMPEÑO

1. Focalización

Sin hallazgos en la dimensión de focalización.

2. Eficiencia y ejecución presupuestaria

El gasto administrativo no describe adecuadamente los gastos en servicios de apoyo incurridos por el programa o no es coherente con la desagregación por subtítulos. La descripción entregada es insuficiente para entender los gastos administrativos en que incurrió el programa.

3. Eficacia

Sin hallazgos en la dimensión de eficacia.

HISTORIAL EVALUATIVO

Evaluaciones Ex Ante: Sí

2023: Recomendado favorablemente

Ex Dure o Monitoreo (en los últimos 3 años): Sí

2020, 2021, 2022

Evaluación Ex-Post: Sí

2019: Evaluación de Programas Gubernamentales - Desempeño Bajo

Otras evaluaciones: No

II. DESEMPEÑO DEL PROGRAMA: FOCALIZACIÓN

POBLACIONES

Población objetivo

Para determinar la población objetivo, se usa como criterio de focalización el cumplimiento de los requisitos que establece el Decreto Ley 409 para ingresar al proceso de Eliminación de Antecedentes Penales (cédula de identidad vigente, pena cumplida, multas pagadas). Por ello, se contabiliza la población que se encuentra bajo este control.

En el caso de las personas que cumplen condena con el beneficio de Libertad Condicional Ley N°21.124 (norma modificada) se usa como criterio de focalización la presencia de la necesidad de educación y empleo detectada a partir de la aplicación del instrumento IGI, para aquellos que presentan en este factor riesgo medio, alto y muy alto, lo que teniendo de referencia el promedio registrado por la población PAP y PRL de los años 2019 y 2021 equivale a un 67,1% de la población atendida en estos programas.

Respecto de las demás categorías que integran la población objetivo, no se aplican criterios de focalización.

De este modo, la población objetivo es la siguiente:

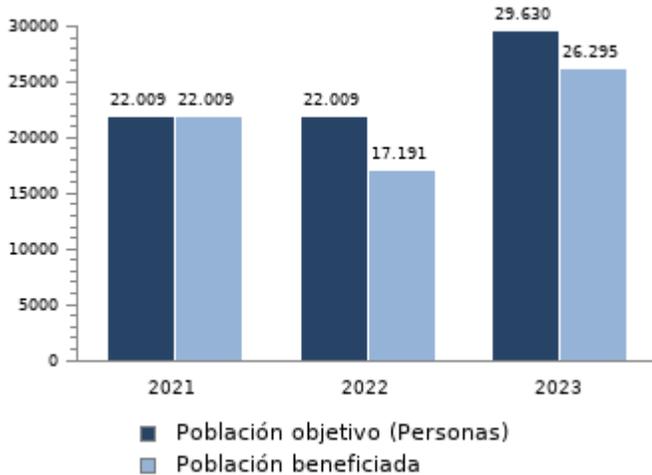
- Personas que se encuentran en el proceso de Eliminación de Antecedentes Penales, según lo dispuesto en el Decreto Ley N° 409, que permite que toda persona que haya sufrido una condena, tras reunir las condiciones que señala la ley, se le considere como si nunca hubiere delinquirido (DL N°409, art.1). Para ello, el control administrativo realizado por Gendarmería es de 2 años para personas con una primera condena y de 5 años para personas con más de una condena. Otros requisitos son: registrar muy buena conducta durante el cumplimiento de su condena, poseer un oficio o profesión y mínimo de cuarto de educación básica.

- Personas que se encuentran en etapa de aclaración de prontuario para ingresar al proceso de eliminación de antecedentes penales que establece el DL N° 409, quienes poseen anotaciones penales incompletas.

- Personas que obtienen el beneficio de Libertad Condicional, según Decreto Ley N° 321 (norma sin modificación)

- Personas que obtienen la Libertad Condicional según y Ley N°21.124 (norma modificada) y que presentan necesidades en el ámbito de empleabilidad y son derivados por un delegado.

- Personas con Indulto Conmutativo, correspondiente a aquellas personas a quienes, según lo establecido en la Ley N°20.588, se les conmuta el saldo de las penas privativas de libertad que les resta por cumplir, quienes quedan sujetos al control de Gendarmería en los Centros de Apoyo para la Integración Social (CAIS).



Población beneficiada

La población beneficiada y que recibe control administrativo incluye a personas que se encuentran eliminando antecedentes penales, en aclaración prontuarial, en libertad condicional sin modificación legal o con indulto conmutativo. Para recibir las otras prestaciones del programa se prioriza de la siguiente manera:

- 36 meses o menos desde el término de condena o del egreso de la unidad penal

- saldo de 3 meses o más respecto del período de control administrativo (DL N° 409), saldo de condena (libertad condicional) o cumplimiento de condena (indulto conmutativo)

- personas en libertad condicional (con modificación legal, ley 21.124) que pueden recibir prestaciones en mejoramiento de la empleabilidad y que no hayan participado de la oferta previamente

- Queda excluida población que cumpliendo los criterios previos haya participado en el programa de forma previa, salvo quienes hayan tenido una nueva condena.

COBERTURA POR AÑO

2021

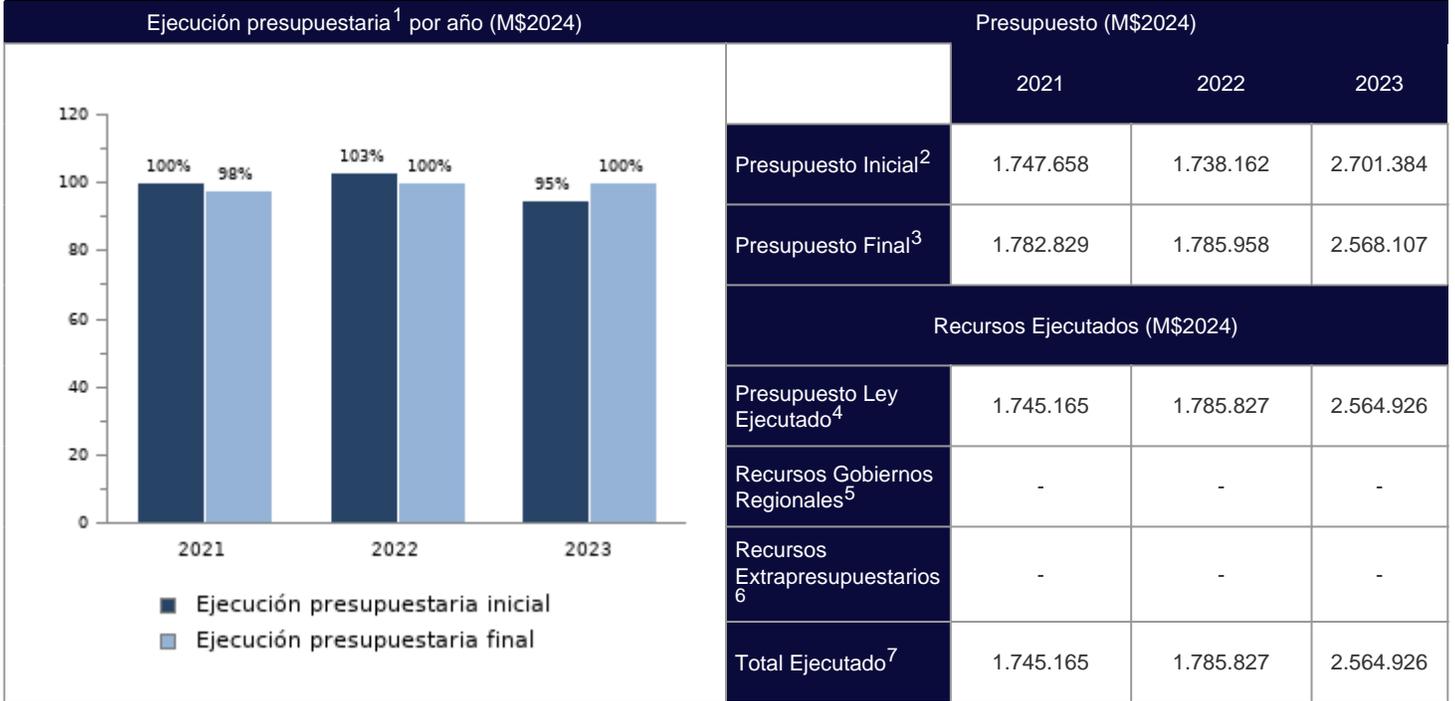
2022

2023

Cobertura*	100,0%	78,1%	88,7%
------------	--------	-------	-------

* Cobertura: (Población beneficiada del año t / población objetivo año t)*100.

III. DESEMPEÑO DEL PROGRAMA: EFICIENCIA



¹ La ejecución presupuestaria inicial corresponde a $(\text{presupuesto ejecutado año } t / \text{presupuesto inicial año } t) * 100$, mientras que la ejecución presupuestaria final corresponde a $(\text{presupuesto ejecutado año } t / \text{presupuesto final año } t) * 100$.

² El presupuesto inicial corresponde al total de gastos definidos en la Ley de Presupuestos del Sector Público, o en su defecto, es el monto asignado inicialmente por el Servicio, cuando el programa no está expresamente identificada en la Ley de Presupuestos.

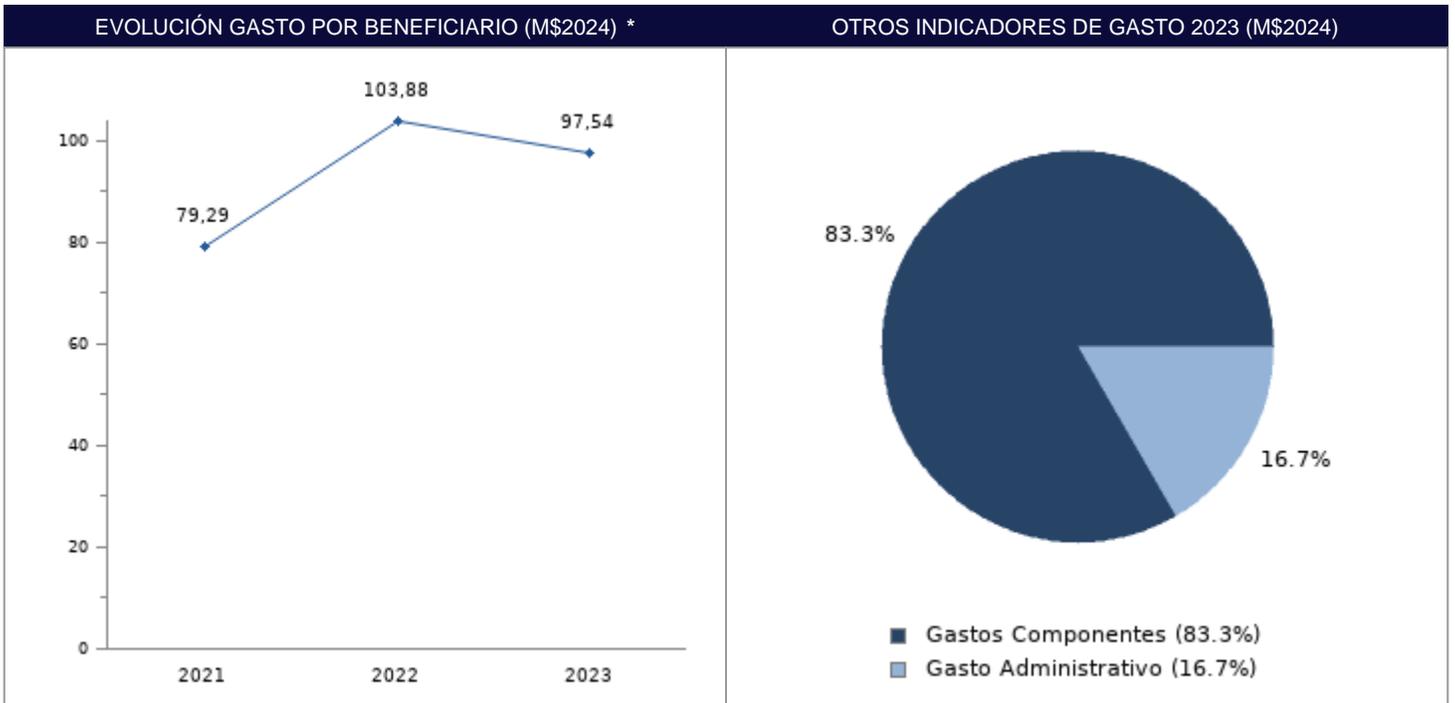
³ El presupuesto final incorpora las reasignaciones presupuestarias realizadas al Presupuesto Ley del año.

⁴ Presupuesto Ley ejecutado por los Servicios, no incluyendo los recursos extrapresupuestarios declarados.

⁵ Recursos apalancados por el programa con los Gobiernos Regionales, cuya fuente puede ser el Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR) u otros fondos regionales. Estos recursos pueden ser presupuestarios o extrapresupuestarios.

⁶ Recursos apalancados de fuentes distintas a los Gobiernos Regionales, y que corresponden a montos extrapresupuestarios.

⁷ Total de gastos ejecutados por parte del programa.



* Gasto por Beneficiario: $((\text{gasto componentes} + \text{gasto administrativo ejecutado año } t) / \text{número beneficiarios efectivos año } t)$.

GASTO POR SUBTÍTULOS * (M\$2024)	
Subtítulo *	Gasto total ejecutado 2023 (M\$2024)
21 (Gastos en personal)	1.726.568

22 (Bienes y servicios de consumo)	97.966
24 (Transferencias Corrientes)	740.391
Presupuesto Ley Ejecutado 2023	2.564.926

* Los subtítulos identificados pueden corresponder a uno o más programas presupuestarios.

GASTO Y PRODUCCIÓN DE COMPONENTES (M\$2024)									
Componentes (unidad de producción) *	Gasto ejecutado (M\$2024)			Producción (unidad)			Gasto unitario (M\$2024)		
	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023
Control administrativo (Personas en control administrativo)	660.354	678.821	443.133	612	646	25.875	1.079,0	1.050,8	17,1
Intervención especializada (Personas con intervención especializada)	126.391	97.720	446.959	197	185	135	641,6	528,2	3.310,8
Integración sociocomunitaria (Personas derivadas a la red público/privada)	101.058	109.551	466.481	300	319	1.296	336,9	343,4	359,9
Mejoramiento de la empleabilidad (Personas que mejoran empleabilidad)	657.781	678.416	780.583	17.269	16.043	1.628	38,1	42,3	479,5
Total Gastos Componentes	1.545.584	1.564.509	2.137.155						
Porcentaje Gastos Componentes	88,6%	87,6%	83,3%						
Total Gasto Administrativo	199.581	221.318	427.771						
Porcentaje Gasto Administrativo	11,4%	12,4%	16,7%						
Total Ejecutado	1.745.165	1.785.827	2.564.926						

* Dado que los diseños de los programas pueden variar cada año y en esta Tabla sólo se muestran los componentes vigentes en 2023, la suma total para los años 2021 y 2022 podría no cuadrar para aquellos en los que se ejecutaron componentes descontinuados.

DESAGREGACIÓN REGIONAL DE GASTO COMPONENTES Y POBLACIÓN BENEFICIADA				
Región	Total ejecutado (M\$2024)	Porcentaje total ejecutado	Población beneficiada	Porcentaje población beneficiada
Arica y Parinacota	36.686	1,7%	1.031	3,9%
Tarapacá	30.398	1,4%	759	2,9%
Antofagasta	35.445	1,7%	1.962	7,5%
Atacama	28.483	1,3%	606	2,3%
Coquimbo	30.156	1,4%	2.329	8,9%
Valparaíso	95.295	4,5%	2.605	9,9%
Libertador General Bernardo OHiggins	75.700	3,5%	1.978	7,5%
Maule	35.528	1,7%	1.587	6,0%
Bíobío	61.222	2,9%	915	3,5%
Ñuble	33.463	1,6%	3.227	12,3%
La Araucanía	23.193	1,1%	1.904	7,2%
Los Ríos	8.033	0,4%	737	2,8%
Los Lagos	16.095	0,8%	1.361	5,2%
Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo	6.459	0,3%	256	1,0%
Magallanes y Antártica Chilena	18.266	0,9%	388	1,5%
Metropolitana de Santiago	105.389	4,9%	4.650	17,7%
Nivel central	1.497.345	70,1%	-	-
TOTAL	2.137.155	100%	26.295	100%

* En esta tabla se despliegan sólo aquellas regiones para las que se ejecutaron recursos y/o tienen beneficiarios, identificados por región.

IV. DESEMPEÑO DEL PROGRAMA: EFICACIA

INDICADORES DE PROPÓSITO

Indicador	Fórmula de cálculo	Otros atributos	Efectivo 2021	Efectivo 2022	Efectivo 2023	Resultado
Porcentaje de egresados del Programa de Apoyo a la Integración que reinciden por nueva condena	(Número de personas egresadas del programa el año t-3, que en los años t-2 o t-1 reincidieron legalmente / Número de egresados del programa en el año t-3) * 100	Unidad de medida: Porcentual Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Descendente	N/C***	N/C***	N/A**	No es posible evaluar la variación del resultado del indicador de propósito en el 2023 respecto a la ejecución del 2022, debido a que el indicador se modificó o es nuevo.
Porcentaje de usuarios del P.A.I.S que ingresan a control o custodia de Gendarmería, dentro de los 12 meses siguientes a su egreso.	(Número de usuarios del P.A.I.S. que egresan el año t-1, con cumplimiento parcial o total de objetivos y reingresan a control o custodia de Gendarmería, dentro los 12 meses siguientes / Número total de usuarios egresados del P.A.I.S. con cumplimiento parcial o total de objetivos, durante el año t-1) * 100	Unidad de medida: Porcentual Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Descendente			5,00%	No es posible evaluar la variación del resultado del indicador de propósito en el 2023 respecto a la ejecución del 2022, dado que éste último no fue reportado.

INDICADORES COMPLEMENTARIOS

Indicador	Fórmula de cálculo	Otros atributos	Efectivo 2021	Efectivo 2022	Efectivo 2023	Resultado
Porcentaje de expedientes aprobados por la SEREMI DE Justicia en el periodo.	(N° de expedientes aprobados por la Seremi de Justicia en el año t/ N° de expedientes enviados a la Seremi de Justicia en el año t) *100	Unidad de medida: Porcentual Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente	N/C***	N/C***	84,00%	No es posible evaluar la variación del resultado del indicador complementario en el 2023 respecto a la ejecución del 2022, debido a que el indicador se modificó o es nuevo.
Porcentaje de usuarios(as) del P.A.I.S. que completan intervención especializada y disminuyen su nivel de riesgo de reincidencia en el periodo	(Número de usuarios/as del P.A.I.S. que completan intervención especializada y disminuyen su nivel de riesgo de reincidencia en el año t / Número de usuarios/as del P.A.I.S. con nivel de riesgo medio, alto o muy alto en su evaluación inicial que completan su proceso de intervención especializada en el año t) * 100	Unidad de medida: Porcentual Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente	N/C***	N/C***	14,00%	No es posible evaluar la variación del resultado del indicador complementario en el 2023 respecto a la ejecución del 2022, debido a que el indicador se modificó o es nuevo.

Porcentaje de usuarios(as) del programa derivados a la red intersectorial que acceden a prestaciones en el periodo	(Número de usuarios derivados a la red intersectorial por el Programa que logran acceder a prestaciones de la red en el año t/ Número de usuarios del PAIS derivados a la red intersectorial el año t)*100	Unidad de medida: Porcentual Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente	N/C***	N/C***	47,00%	No es posible evaluar la variación del resultado del indicador complementario en el 2023 respecto a la ejecución del 2022, debido a que el indicador se modificó o es nuevo.
Porcentaje de usuarios del P.A.I.S. que completa intervención en las áreas de empleabilidad en el periodo	(Número de usuarios del P.A.I.S. que completan intervención en las áreas de capacitación y/o colocación (formal y/o auto emprendimiento) en el año t / Número total de usuariosdel P.A.I.S. que presentan déficit en las áreas de capacitación y/o empleabilidad en el año t) * 100	Unidad de medida: Porcentual Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente	S/I*	S/I*	63,00%	No es posible evaluar la variación del resultado del indicador complementario en el 2023 respecto a la ejecución del 2022, dado que éste último no fue reportado.

* S/I: Valor de indicador no informado.

** N/A: No aplica reportar valor del indicador en el presente periodo.

*** N/C: Valor no comparable, debido a que el indicador se modificó o es nuevo.

V. OTROS ATRIBUTOS

CONTRIBUCIÓN A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)

16. Paz, justicia e instituciones sólidas: Promover sociedades, justas, pacíficas e inclusivas

POBREZA MULTIDIMENSIONAL

El programa presenta un potencial de contribución a la/a siguiente/s dimensión/es:

- Dimensión Trabajo y Seguridad Social, en específico, dado su potencial contribución a la/s carencia/s de: Ocupación

POBREZA POR INGRESOS

El programa tiene un potencial de contribución a la reducción de pobreza por ingresos, mediante acciones de apoyo a la generación o aumento de ingresos autónomos.

ENFOQUE DE GÉNERO

El programa declara incorporar enfoque de género en su implementación:

- Cuenta con la información de sus beneficiarios según sexo registral.
- Tipo de medidas que incorporaron: Transformadoras.
- Ámbito de acción en que fueron incorporadas: poblaciones,

VI. OBSERVACIONES DE LA INSTITUCIÓN

Población:

El programa de Apoyo para la Integración Social, surge de refundir y reformular en una iniciativa, a los programas de Apoyo Postpenitenciario y de Reinserción Laboral, por lo tanto, para dar cuenta de la puesta en funcionamiento de esta nueva iniciativa el año 2023, se optó por informar a toda la población atendida por el programa, como ingreso 2023, incluida la de arrastre.

Presupuesto:

A partir del año 2023 se incluye en el presupuesto inicial y vigente al 4to trimestre, un porcentaje del presupuesto de Gendarmería del programa 01. Lo que genera un incremento importante en estas cifras, debido a que hasta el año 2022, el Servicio, en estos ítems, sólo

reportaba el presupuesto del programa 02.

Indicadores:

El programa PAIS surge de refundir y reformular los Programas de Apoyo Postpenitenciario(PAP) y de Reinserción Laboral (PRL), por lo tanto, el indicador de Propósito N°1, correspondiente a reincidencia no corresponde con el diseño del programa PAIS y sólo considera población egresada del Programa PAP, dato con que cuenta el Servicio, pero no aplica para evaluar el desempeño del nuevo programa implementado (PAIS).

Considerando que el indicador de reincidencia realiza seguimiento a la población egresada en t-3 y el programa se implementa el año 2023, recién en el año 2026, se podrá reportar el indicador, ajustado al nuevo diseño.

VII. NOTAS TÉCNICAS

Nota técnica 1: La ficha de evaluación de desempeño de la oferta corresponde al seguimiento de la gestión anual de los programas públicos, a partir de la información auto reportada por los Servicios. No corresponde a una evaluación de impacto, de implementación ni fiscalización de la oferta pública.

Nota técnica 2: El proceso de evaluación de desempeño de la oferta programática puede considerar actualizaciones respecto de la metodología utilizada en años anteriores. Esto, con el objetivo de fortalecer la eficacia y eficiencia de este proceso.

Nota técnica 3: Tanto los montos de presupuesto como de gastos reportados en la presente ficha se encuentran en pesos año 2024. Se realizó aplicando el inflador de Ley de Presupuestos a los presupuestos y gastos informados por las instituciones en los años 2021-2023, con el objetivo de realizar el análisis comparativo del periodo.

Inflatores:

Año	Inflador
2020	1,2252
2021	1,1722
2022	1,1002
2023	1,035
2024	1

Fecha de publicación del reporte: 25 de Abril de 2024 12:51