

NOMBRE DEL PROGRAMA: ACTIVA EMPLEO (EX PROGRAMA SERVICIOS SOCIALES)

PROGRAMA REFORMULADO - VERSIÓN: 4
SUBSECRETARÍA DEL TRABAJO
MINISTERIO DE TRABAJO Y PREVISIÓN SOCIAL

CALIFICACIÓN

Recomendado favorablemente

I. ANTECEDENTES

PROBLEMA

Personas cesantes mayores de 18 años se mantienen excluidas del mercado laboral formal.

PROPÓSITO

Personas cesantes mayores de 18 años se insertan formalmente.

JUSTIFICACIÓN DE LA REFORMULACIÓN

La reformulación del Programa Servicios Sociales responde a una combinación de factores operativos, presupuestarios y estratégicos que han afectado su desarrollo y efectividad. Uno de los principales antecedentes es la baja ejecución presupuestaria registrada durante el año 2024, donde solo se logró ejecutar el 32,1% del presupuesto asignado, con un total de 8 proyectos implementados. Esta situación fue consecuencia directa del cambio en el modelo de asignación de recursos, que pasó de convenios con entidades sin fines de lucro a un sistema de licitación pública. Esta transición, si bien necesaria, generó complejidades técnicas y administrativas que limitaron el despliegue oportuno y eficiente del programa.

En respuesta a esta situación, durante 2025 se introdujeron mejoras en las bases técnicas y administrativas, lo que permitió ampliar la cobertura mediante la adjudicación de 24 proyectos en las líneas SUBTRAB y MDSF. Sin embargo, esta recuperación operativa no resuelve por sí sola los desafíos estructurales del diseño del programa.

El análisis de los últimos ciclos de ejecución muestra que los componentes centrados en la habilitación laboral, principalmente actividades formativas vinculadas a oficios son los que han registrado mayores niveles de implementación. Esto se explica por el perfil de los ejecutores adjudicados, en su mayoría provenientes del ámbito de la formación tradicional. Si bien estas entidades presentan experiencia en procesos educativos, no cuentan con las capacidades necesarias para desplegar acciones robustas de intermediación laboral, prospección de vacantes formales ni seguimiento post inserción.

Como resultado, la intervención se ha focalizado en la entrega de capacitación, subordinando los componentes esenciales para lograr el propósito del programa: la inserción efectiva y sostenida en el empleo formal. Esta orientación se ha traducido en una baja conversión entre egresos del proceso formativo e inserciones laborales validadas. Según el monitoreo 2024, de las 872 personas que completaron la capacitación, solo 100 lograron una inserción validada conforme a los criterios del programa, lo que equivale a un 11,5%. En contraste, en 2023 esa proporción superó el 80%, lo que evidencia una caída abrupta en la efectividad de la inserción.

Este desfase revela una desconexión entre la lógica operativa actual del programa y las condiciones reales del mercado laboral, así como también una pérdida de alineación con el propósito estratégico del programa, que es fomentar la ocupación formal. La falta de acciones específicas orientadas a vincular a las personas desocupadas con empleadores, y de mecanismos de apoyo para sostener la relación laboral una vez contratadas, limita el impacto de la intervención y diluye el valor público generado.

Frente a este escenario, la reformulación busca recentrar el programa en su propósito, eliminando el componente obligatorio de habilitación laboral y priorizando un modelo de inserción directa apoyado por servicios técnicos personalizados, vinculados al territorio y a la demanda de empleo formal.

ESTRUCTURA Y GASTO POR COMPONENTES			
Componente	Gasto estimado 2026 (Miles de \$ 2025)	Producción estimada 2026 (Unidad)	Gasto unitario estimado 2026 (Miles de \$ 2025)
Subsidio a la Transición Laboral	1.459.713	1.800 (Persona con subsidio de transición laboral entregado)	810,95
Preparación Laboral Integral	1.336.167	1.000 (Persona con plan preparación laboral integral ejecutado)	1.336,17
Apoyos para la búsqueda de Empleo	522.000	1.200 (personas con entrevistas laborales formales ejecutadas)	435,00
Inserción Laboral por 3 meses	108.000	1.000 (Persona inserta en empleo formal con permanencia de 3 meses)	108,00
Gasto Administrativo	95.465		
Total	3.521.345		
Porcentaje gasto administrativo	3%		
Variación porcentual del gasto respecto a presupuesto inicial 2025	0,00%		

POBLACIÓN Y GASTO		
Tipo de Población	Descripción	2026 (cuantificación)
Población Potencial	Personas cesantes mayores de 18 años	816.940 Personas
Población Objetivo	Personas cesantes mayores de 18 años sin seguro de cesantía. Esta población corresponde a personas que, habiendo trabajado previamente al menos un mes en empleos formales o informales, actualmente se encuentran cesantes según la definición del INE: no tienen empleo, están buscando trabajo activamente y están disponibles para comenzar a trabajar en las siguientes dos semanas. Se caracterizan por no contar con cobertura del seguro de cesantía, lo que implica una mayor fragilidad económica durante el periodo de desempleo, dificultando una búsqueda de empleo planificada y sostenida en el tiempo.	9.000 Personas

Población Beneficiaria	<p>Personas cesantes mayores de 18 años sin seguro de cesantía seleccionadas por las entidades adjudicatarias que cumplan con los siguientes requisitos:</p> <p>Para acceder al programa, las personas deberán cumplir los siguientes requisitos:</p> <ul style="list-style-type: none"> -No haber participado en versiones anteriores del programa. -No estar participando simultáneamente en otros programas del Departamento de ProEmpleo. -No percibir ingresos por concepto de una o más pensiones de cualquier tipo, cuyo monto sea superior a un ingreso mínimo mensual al momento de la selección y durante la ejecución del programa. A excepción de aquellas pensiones otorgadas conforme a las leyes N°s 19.123 y 19.992. 	1.800 Personas
	<p>Una vez verificados estos requisitos, la asignación de cupos se realizará de acuerdo a los siguientes criterios de priorización</p> <ul style="list-style-type: none"> - Región de residencia <p>Se asignan primero las vacantes a quienes habiten en las regiones con mayor tasa de desempleo (último trimestre móvil del INE previo a la publicación bases de licitación del programa)</p> <ul style="list-style-type: none"> -Género <p>Dentro de ese grupo regional, se dará preferencia a las mujeres, mediante una cuota que se definirá anualmente según la tasa de desocupación femenina (último trimestre móvil del INE previo a la publicación bases de licitación del programa)</p> <p>Luego de ello, si quedan vacantes tras atender las regiones priorizadas, estas se abrirán al resto del territorio, aplicando el mismo orden de preferencia (primero mujeres, considerando cuota anual y luego hombres).</p>	

Gasto por beneficiario 2026 (Miles de \$2025)	Cuantificación de Beneficiarios				
	2025	2026	2027	2028	2029
1.956 por cada beneficiario (Personas)	1.800	1.800	1.800	1.800	1.800

Concepto	2026
Cobertura (Objetivo/Potencial)	1%
Cobertura (Beneficiarios/Objetivo)	20%

INDICADORES A NIVEL DE PROPÓSITO			
Nombre del Indicador	Fórmula de Cálculo	Información adicional	2026 (Estimado)
Porcentaje de beneficiarios insertos formalmente	$(N^{\circ} \text{ de beneficiarios insertos formalmente en el año } t / N^{\circ} \text{ total de beneficiarios participantes del programa en el año } t) * 100$	<p>Dimensión: Eficacia</p> <p>Periodicidad: Anual</p> <p>Sentido de medición: Ascendente</p> <p>Unidad de medida: Porcentual</p>	67%

INDICADORES A NIVEL DE COMPONENTES			
Nombre del Indicador	Fórmula de Cálculo	Información adicional	2026 (Estimado)
Porcentaje de personas que reciben el subsidio de transición laboral y lo completan conforme al plan de intervención durante un período de hasta 5 meses	$(N^{\circ} \text{ de beneficiarios(as) que completan el subsidio de transición laboral durante un periodo de hasta 5 meses según lo previsto en su plan de intervención en el año } t / N^{\circ} \text{ total de beneficiarios(as) con subsidio de transición laboral asignado en el año } t) * 100$	<p>Dimensión: Eficacia</p> <p>Periodicidad: Anual</p> <p>Sentido de medición: Ascendente</p> <p>Unidad de medida: Porcentual</p>	83%

Porcentaje de beneficiarios(as) que completan las acciones de preparación laboral integral planificadas según diagnóstico individual.	(N° de beneficiarios/as que completan al menos el 80% de las acciones de preparación laboral planificadas en el año t / N° de beneficiarios/as diagnosticados con necesidad de apresto laboral en el año t) * 100	Dimensión: Eficiencia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente Unidad de medida: Porcentual	83%
Porcentaje de beneficiarios satisfechos con la coordinación de entrevistas laborales recibidas.	(N° de beneficiarios que califican como satisfactoria o muy satisfactoria la coordinación de entrevistas laborales en el año t / N° total de beneficiarios encuestados que participaron en entrevistas laborales en el año t) * 100	Dimensión: Calidad Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente Unidad de medida: Porcentual	72%
Porcentaje de beneficiarios(as) insertos(as) formalmente que permanecen al menos 3 meses consecutivos en el empleo	(N° de beneficiarios/as insertos/as formalmente que permanecen al menos tres meses consecutivos en el empleo formal en el año t / N° total de beneficiarios/as insertos/as formalmente en el empleo en el año t) * 100	Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente Unidad de medida: Porcentual	44%

II. EVALUACIÓN

1. Atingencia : Cumple con los criterios de evaluación de la dimensión.

2. Coherencia: Cumple con los criterios de evaluación de la dimensión.

3. Consistencia: Cumple con los criterios de evaluación de la dimensión.