EVALUACIÓN EX ANTE - PROCESO FORMULACIÓN PRESUPUESTARIA 2026

NOMBRE DEL PROGRAMA: PROMOCIÓN DE DERECHOS PREVISIONALES Y SEGURIDAD SOCIAL PARA MUJERES EN TERRITORIOS RURALES Y DE DIFÍCIL CONECTIVIDAD



PROGRAMA REFORMULADO - VERSIÓN: 5 INSTITUTO DE PREVISIÓN SOCIAL MINISTERIO DE TRABAJO Y PREVISIÓN SOCIAL

CALIFICACIÓN

Recomendado favorablemente

I. ANTECEDENTES

PROBLEMA

Mujeres que habitan en zonas rurales desconocen derechos previsionales y de seguridad social.

PROPÓSITO

Mujeres que habitan en zonas rurales incrementan conocimiento de derechos previsionales y de seguridad social

JUSTIFICACIÓN DE LA REFORMULACIÓN

Se opta a la reformulación del programa debido a hallazgos no superados en monitoreos anteriores, en cuanto a eficacia, eficiencia y focalización.

Sobre la eficiencia se señala la ejecución presupuestaria, donde el programa presenta una persistencia de subejecución presupuestaria inicial, ya que ha ejecutado menos del 85% de su presupuesto inicial anual por cuatro años consecutivos (2019-2023). Además, en ello se señala que el gasto administrativo no está correctamente estimado, pues se consideran los gastos de producción. De 2021 a 2023 el gasto administrativo varió entre 36,1%, 22% y 32,9%.

Respecto de Eficacia, se declara que el indicador de propósito 1 no se encuentra correctamente formulado, ya que es un indicador que mide una variación, donde se sugiere que el denominador de la fórmula de cálculo debiese ser el puntaje promedio de la evaluación diagnóstica y no el máximo del instrumento de evaluación. Además, se señala que, para el monitoreo del programa en 2024, no es posible evaluar la variación del resultado respecto de 2023 por no encontrarse correctamente formulado. Así mismo, el resultado del indicador de propósito 2 disminuye y declara un peor desempeño del programa.

En cuanto a la focalización en 2023 se declaró que la población beneficiada no presentaba criterios de priorización claros y objetivos para su selección en el 2023, lo que sugería revisar los criterios de priorización ya que se está llegando a un cuarto de la población objetivo.

Dando lectura a los archivos históricos del programa, el análisis de los datos revela una evolución dispar en los indicadores de orientación y conocimiento previsional entre mujeres rurales durante el período 2015-2024. En los primeros años (2015-2016), se observa que solo el 26.15% de las mujeres rurales recibía orientación previsional, aunque entre quienes asistían a talleres, el 88% mostraba aumento en sus conocimientos. Esta situación cambió significativamente en 2017-2018, cuando el porcentaje de mujeres que recibía orientación bajó al 18-20%, pero el aumento de conocimiento entre participantes de talleres alcanzó niveles excepcionales (97-99%).

Un punto de inflexión ocurrió en 2019, cuando se implementó un nuevo sistema de medición que incorporó indicadores complementarios y de propósito. Ese año, mientras solo el 13% recibía orientación, el 21% mostró aumento de conocimiento, destacándose que el 97% aprobaba los conocimientos mínimos y el 98% valoraba positivamente los talleres. El año 2020 presentó una anomalía estadística, con un 91% de cobertura en orientación previsional (debido a estrategias pandémicas), pero con indicadores de conocimiento (22% de aumento) y aprobación (96%) consistentes con la tendencia.

En el período 2021-2024 se estabilizó la cobertura de orientación entre 9% y 26%, mientras que los indicadores de conocimiento mostraron fluctuaciones: el aumento de conocimiento varió entre 25% (2021) y 56% (2022), para estabilizarse alrededor del 26-27% en 2023-2024. Los indicadores de aprobación de conocimientos mínimos presentaron mayor volatilidad (73-95%), mientras que la valoración positiva de los talleres se mantuvo consistentemente alta (85-98%), demostrando la efectividad percibida de estas intervenciones a pesar de las variaciones en otros indicadores.

Estos resultados fueron recuperados de evaluaciones de monitoreo de años anteriores.

ESTRUCTURA Y GASTO POR COMPONENTES				
Componente	Gasto estimado 2026 (Miles de \$ 2025)	Producción estimada 2026 (Unidad)	Gasto unitario estimado 2026 (Miles de \$ 2025)	
Implementación de Talleres de Promoción de Derechos Previsionales y Seguridad Social	43.843	650 (mujeres capacitadas)	67,45	
Orientaciones Previsionales	2.686	100 (Mujeres que reciben orientación)	26,86	
Gasto Administrativo	12.222			
Total	58.751			
Porcentaje gasto administrativo	21%			
Variación porcentual del gasto respecto a presupuesto inicial 2025	0,00%			

POBLACIÓN Y GASTO				
Tipo de Población	Descripción	2026 (cuantificación)		
Población Potencial	Mujeres que habitan en zonas rurales pertenecientes a las 16 regiones del país.	1.127.000 Personas		
Población Objetivo	Mujeres que habitan en zonas rurales en edad laboral y de jubilación (de 18 años y más)	3.650 Personas		
Población	Mujeres que habitan en zonas rurales en edad laboral y de jubilación (18 años y más), y que se inscriben en el	650 Personas		

Gasto por beneficiario 2026 (Miles de	Cuantificación de Beneficiarios				
\$2025)	2025	2026	2027	2028	2029
90 por cada beneficiario (Personas)	600	650	720	800	880

Concepto	2026
Cobertura (Objetivo/Potencial)	0%
Cobertura (Beneficiarios/Objetivo)	18%

Nombre del Indicador	Fórmula de Cálculo	Información adicional	2026 (Estimado)
Porcentaje de beneficiarias que aumentan su conocimiento en derechos y beneficios previsionales y de seguridad social en talleres en el año t	(N° de participantes que aumentaron el conocimiento en los talleres en el año t / N° de participantes de los talleres en el año t)* 100	Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente Unidad de medida: Porcentual	50%

INDICADORES A NIVEL DE COMPONENTES				
Nombre del Indicador	Fórmula de Cálculo	Información adicional	2026 (Estimado)	

650 Personas

Beneficiaria

programa.

Porcentaje de participantes encuestadas que valora positivamente las capacitaciones en talleres en el año t.	(N° de participantes encuestadas que valora positivamente las capacitaciones por taller en el año t/ N° de participantes encuestadas sobre capacitaciones por taller en el año t) *100	Dimensión: Calidad Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente Unidad de medida: Porcentual	85%
Porcentaje de mujeres rurales que recibe orientación previsional personalizada de manera inmediata	(N° de mujeres rurales participantes con orientación previsional y respuesta inmediata en el año t / N° de mujeres rurales participantes con orientación previsional en el año t)*100	Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente Unidad de medida: Porcentual	82%

II. EVALUACIÓN

- 1. Atingencia : Cumple con los criterios de evaluación de la dimensión.
- 2. Coherencia: Cumple con los criterios de evaluación de la dimensión.
- 3. Consistencia: Cumple con los criterios de evaluación de la dimensión.