

Reporte Evaluación Ex Ante de Diseño 2027

Fortalecimiento y Formalización de Cooperativas

SERVICIO DE COOPERACION TECNICA

Reformulado - Recomendado Favorablemente

I.- ANTECEDENTES

1. Descripción

El Programa busca aportar a la formalización y al fortalecimiento del sector cooperativo, dado su aporte al desarrollo local, a la generación de empleo formal y al desarrollo de los territorios. A diferencia de las empresas individuales, las cooperativas son de propiedad colectiva, basadas en la asociación bajo el principio de un socio un voto, y distribuyen el valor entre sus socios, lo que les exige capacidades de acción colectiva y gobernanza propias. La intervención opera mediante un fondo concursable de financiamiento no reembolsable, sujeto a rendición, y asistencia técnica especializada, en dos líneas: grupos con un proyecto económico colectivo que buscan constituirse como cooperativa, en la línea de formalización, y cooperativas existentes, en la de fortalecimiento. El financiamiento se destina a un plan de inversiones para la puesta en marcha o la consolidación de la cooperativa. La asistencia técnica acompaña el plan de inversiones y asesora el modelo de negocio en su carácter de empresa, fortaleciendo además la gobernanza democrática, la gestión asociativa y la participación de los socios, propias del modelo cooperativo, durante todo el período de ejecución.

II.- DISEÑO DEL PROGRAMA

1. Propósito

Aumentar la creación de cooperativas de menor tamaño estables en el tiempo.

2. Componentes

Componente	Unidad de medida de Producción	Gasto estimado 2027 (Miles de \$ (2026))	Producción estimada 2027 (Unidad)	Gasto unitario estimado 2027 (Miles de \$ (2026))
Formalización y puesta en marcha de cooperativas	Cooperativas constituidas legalmente	900.000	30	30.000
Fortalecimiento y	Cooperativas	2.450.000	70	35.000

consolidación de cooperativas	fortalecidas			
Asistencia técnica y acompañamiento especializado	Cooperativas con asistencia técnica	1.040.000	100	10.400
Gasto Administrativo		449.442		
Total		4.839.442		
Porcentaje gasto administrativo		9,3%		

3. Población

I. Descripción y cuantificación de la población potencial

Descripción de la población potencial	La población potencial la conforman dos segmentos de un mismo proceso de desarrollo cooperativo. El primero son las cooperativas vigentes. La legislación chilena define a las cooperativas como asociaciones que, conforme al principio de la ayuda mutua, tienen por objeto mejorar las condiciones de vida de sus socios, y se caracterizan porque sus socios tienen iguales derechos y obligaciones, un voto por persona, ingreso y retiro voluntario, y distribución del excedente correspondiente a las operaciones con sus socios. A mayo de 2026 existen 2.144 cooperativas vigentes en el país (DAES). El segundo segmento son los grupos de personas con un proyecto económico colectivo que buscan constituirse formalmente como cooperativa (precooperativas), y que enfrentan el problema en su etapa de formalización (275 postulantes año 2026). $2.144 + 275 = 2.419$
Cuantificación de la población potencial	2.419
Unidad de medida de la población potencial	Cooperativas y precooperativas
Metodología para cuantificar la población potencial	Unidades, se refiere a proyectos económicos colectivos formalizados (cooperativas vigentes) o en etapa de formalización (precooperativas). La población potencial son todas las cooperativas vigentes, que a mayo de 2026 ascienden a 2.144 organizaciones, según el Boletín Estadístico de la División de Asociatividad y Cooperativas (DAES, MINECON), más los grupos que buscaron constituirse y poner en marcha sus proyectos colaborativos durante el 2026, dimensionados en 275 a partir de los registros de postulación a la línea de creación de Sercotec, totalizando 2.419 organizaciones.

II. Criterios de focalización para determinar la población objetivo

Descripción de la población objetivo	La población objetivo corresponde a la parte de la población potencial que cumple los criterios de focalización comunes a ambas líneas: • ser una cooperativa o grupo de menor tamaño (sin ventas o con ventas netas promedio anual por socio no superiores a UF 10.000) (0,926); • pertenecer a los rubros productivos, de servicios no financieros y silvoagropecuarios atendidos por Sercotec; y (0,947)
--------------------------------------	--

Evaluación Ex Ante de Diseño – Proceso de Formulación Presupuestaria 2027

	• no haber completado un ciclo de intervención en el Programa en los últimos 3 años (0,914). Se compone de dos subpoblaciones que representan las dos etapas del ciclo de desarrollo cooperativo: en la línea de formalización, los grupos de personas con un proyecto económico colectivo, aún no constituidos como cooperativa, que no registran ventas; y en la línea de fortalecimiento, las cooperativas vigentes y activas de menor tamaño, con ventas bajo el tope señalado. Quedan excluidas, por su escala y por no corresponder al ámbito de fomento productivo del Programa, las cooperativas de ahorro y crédito, vivienda, agua potable y veraneo. Al aplicarse criterios comunes a ambas líneas, la focalización de la población objetivo mantiene coherencia entre la formalización y el fortalecimiento, atendiendo a una misma población en dos etapas de su desarrollo.
--	--

Variable	Criterio
Tamaño	Cooperativa o grupo de menor tamaño, sin ventas o con ventas netas promedio anual por socio no superiores a UF 10.000
Rubro	Pertenencia a los rubros productivos, de servicios no financieros y silvoagropecuarios atendidos por Sercotec
Situación respecto del programa	No haber completado un ciclo de intervención (formalización y fortalecimiento) en los últimos 3 años desde el egreso; la transición entre líneas no constituye nuevo ingreso

III. Población y cobertura

Concepto	2027	2028	2029	2030
Población Objetivo	1.939	1.939	1.939	1.939
Población Beneficiaria	100	100	100	100
Cobertura (Beneficiaria/Potencial)	4,1%	4,1%	4,1%	4,1%
Cobertura (Beneficiaria/Objetivo)	5,2%	5,2%	5,2%	5,2%

4. Seguimiento (indicador de propósito y fórmula de cálculo)

Nombre del Indicador	Fórmula de Cálculo	Información adicional	2025 (Efectivo)	2026 (Estimado)	2027 (Estimado)
Porcentaje de organizaciones beneficiarias que permanecen activas y vigentes a 24 meses de su egreso del Programa.	$\left(\frac{\text{N}^\circ \text{ de organizaciones beneficiarias egresadas en el año } t-2 \text{ que permanecen activas y vigentes en el año } t}{\text{N}^\circ \text{ total de organizaciones beneficiarias egresadas en el año } t-2} \right) * 100$	Unidad de medida: % Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente	No aplica	No aplica	70,00%
Porcentaje de organizaciones beneficiarias egresadas en el año t-1 que mantienen o superan sus ventas en el año t	$\left(\frac{\text{N}^\circ \text{ de organizaciones beneficiarias egresadas en el año } t-1 \text{ cuyas ventas anuales del año } t \text{ mantienen o superan las del año } t-1}{\text{N}^\circ \text{ total de organizaciones beneficiarias egresadas en el año } t-1} \right) * 100$	Unidad de medida: % Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente	No aplica	No aplica	70,00%

III.- EVALUACIÓN EX ANTE (OBSERVACIONES DIPRES)

Calificación final:		Recomendado Favorablemente
Pilar evaluado	Revisión	Cumple con mínimo del pilar
Comentario General	El diseño del programa supera los requisitos mínimos para lograr un diseño adecuado y consistente con el problema público identificado.	
Diagnóstico del problema	Falta incorporar evidencia cuantitativa en algunos efectos presentados	S
Población	Sin observaciones relevantes	S
Objetivo y Seguimiento	Sin observaciones relevantes	S
Estrategia y Componentes	No se señalan medios de rendición de cuentas de los actores que participan en el proceso de provisión de componentes.	S
Calificación diseño		RF

I: Insuficiente, S: Suficiente, RF: Recomendado Favorablemente, OT: Objetado Técnicamente.

IV.- MOTIVO DE INGRESO A EX ANTE

El programa presentó hallazgos de diseño en el proceso de monitoreo 2025 y por esta razón, fue priorizado para su ingreso.