

Reporte Evaluación Ex Ante de Diseño 2027

Fondo Rotatorio Microempresa Sercotec (FRMS)

SERVICIO DE COOPERACION TECNICA

Nuevo - Objetado Técnicamente

I.- ANTECEDENTES

1. Descripción

Instrumento de fomento productivo de segundo piso que mitiga la exclusión financiera formal de las MIPE (segmentos Micro 2, Micro 3 y Pequeña 1). Sercotec transfiere capital no reembolsable a Instituciones Microfinancieras (IMF) seleccionadas mediante licitación pública (Ley N°19.886). Estas entidades colocan y gestionan créditos productivos individuales por montos de \$1.500.000 a \$5.000.000, con una tasa de interés preferencial =1,5% mensual y plazos de amortización de 6 a 24 cuotas mensuales (incluyendo hasta 3 meses de gracia). Los fondos recuperados por las IMF rotan continuamente a lo largo del convenio anual renovable para multiplicar el alcance y cobertura del programa. Adicionalmente, el diseño obliga a las IMF a proveer un mínimo de 2 sesiones de acompañamiento técnico básico por beneficiario, asegurando el uso productivo del financiamiento y controlando los índices de morosidad. Fondo de inicio para 2027: \$1.000 millones.

II.- DISEÑO DEL PROGRAMA

1. Propósito

Empresas de los segmentos Micro 2, Micro 3 y Pequeña 1 acceden a financiamiento formal para inversión productiva.

2. Componentes

Componente	Unidad de medida de Producción	Gasto estimado 2027 (Miles de \$ (2026))	Producción estimada 2027 (Unidad)	Gasto unitario estimado 2027 (Miles de \$ (2026))
Capital no reembolsable a IMF adjudicatarias para colocación de créditos productivos a MIPE.	Nº de créditos desembolsados a beneficiarios FRMS.	1.000.000	285	3.509

Acompañamiento técnico básico obligatorio a beneficiarios FRMS.	N° de beneficiarios con al menos 2 sesiones de acompañamiento completadas en el ciclo del crédito.	0	285	0
Gasto Administrativo		Sin información		
Total		1.000.000		
Porcentaje gasto administrativo		Sin información		

3. Población

I. Descripción y cuantificación de la población potencial

Descripción de la población potencial	La población potencial comprende 647.718 empresas de los segmentos Micro 2, Micro 3 y Pequeña 1 (SII, 2024). Por tamaño, predominan las Micro 3 (300.268 empresas, 46,4%) y Micro 2 (224.006, 34,6%), seguidas por la Pequeña 1 (123.444, 19,1%). Por género del RUT, las personas jurídicas y otros concentran el mayor número (601.471 empresas, 92,8%), seguidas por titulares masculinos (154.948, 23,9%) y femeninos (100.274, 15,5%). Las ventas anuales totales alcanzan 785.537 millones de UF, con la Pequeña 1 generando el mayor volumen (522.832 UF promedio por empresa) frente a Micro 2 (97.393 UF) y Micro 3 (298.374 UF). El segmento emplea a 1.227.179 trabajadores dependientes informados, concentrados en Micro 3 (407.115) y Pequeña 1 (786.286). Se trata de unidades productivas con actividad económica consolidada y capacidad generadora de empleo, pero cuyo tamaño y estructura patrimonial las excluye del financiamiento formal.
Cuantificación de la población potencial	647.718
Unidad de medida de la población	Empresas
Metodología para cuantificar la población potencial	Se realizó un análisis usando los registros oficiales del Servicio de Impuestos Internos (SII, 2024). Primero, se aplicó un filtro de actividad comercial para limpiar la base de datos y dejar fuera a todos los negocios cerrados o inactivos; así, el enfoque se centró únicamente en emprendimientos que operan de forma activa hoy en día. Segundo, se clasificaron las empresas según sus ventas anuales netas en UF, haciendo un corte preciso para seleccionar a los tramos intermedios conocidos como Micro 2, Micro 3 y Pequeña 1, que son los pequeños negocios que realmente requieren el apoyo financiero. Por último, se completó el perfil de este grupo cruzando la información con dos datos clave: el género de la persona dueña del negocio (RUT masculino o femenino) y la cantidad de trabajadores con contrato informados.

II. Criterios de focalización para determinar la población objetivo

Descripción de la población objetivo	La población objetivo es el subconjunto de la población potencial (647.718) que cumple simultáneamente los siguientes criterios de focalización, aplicados en forma secuencial: 1. Sectores productivos con menores tasas de acceso a créditos según ELE-7 (Transporte y almacenamiento, Industria manufacturera, Act. profesionales, científicas y técnicas, Alojamiento y servicios de comidas, Otras actividades de servicios, Actividades financieras y de seguros, Información y comunicaciones, Act. artísticas, entretenimiento y recreativas): 70,6% = 457.289. 2. Empresas sin deudas laborales ni previsionales (Fuente: estimación basada en bases de datos de postulantes a programas Sercotec, Gerencia de Administración y Finanzas): 88% = 402.414. 3. Sin condenas por prácticas antisindicales (Fuente: registros Dirección del Trabajo): 98% = 394.366. 4. Sin inscripción en el Registro Nacional de Deudores de Pensiones de Alimentos (RNDPA; 2023) 95% = 374.366; 5. Empresas sin deuda comercial vigente en el sistema financiero bancario ni en IFNB al momento de postulación, verificable mediante Boletín Comercial (Equifax) o consulta a la Central de Deudores CMF. Estimación: 79,5% de la población objetivo, equivalente a 297.845 empresas (proxy basado en ELE-7, 2024: 83% de microempresas no solicitó crédito en el último año; 65% de empresas Pequeña 1 sin crédito bancario activo, CMF 2023).
--------------------------------------	---

Variable	Criterio
Sector productivo	Sectores con menor acceso al crédito
Cumplimiento laboral y previsional	Empresas sin deudas laborales ni previsionales
Buen trato sindical	Empresas sin condenas vigentes por conductas antisindicales
Cumplimiento de obligaciones paternales	No registrar inscripción en el registro nacional de deudores pensión alimentos.
Cumplimiento financiero	Sin deuda comercial vigente en el sistema bancario

III. Población y cobertura

Concepto	2027	2028	2029	2030
Población Objetivo	297.845	297.845	297.845	297.845
Población Beneficiaria	285	400	560	750
Cobertura (Beneficiaria/Potencial)	0,0%	0,1%	0,1%	0,1%
Cobertura (Beneficiaria/Objetivo)	0,1%	0,1%	0,2%	0,3%

4. Seguimiento (indicador de propósito y fórmula de cálculo)

Nombre del Indicador	Fórmula de Cálculo	Información adicional	2025 (Efectivo)	2026 (Estimado)	2027 (Estimado)
Porcentaje de beneficiarios FRMS que acceden a financiamiento formal para inversión	(N° de MIPes que han recibido financiamiento del FRMS en el año t / N° de MIPes planificadas para recibir crédito del	Unidad de medida: % Dimensión: Eficacia	No aplica	No aplica	Sin información

Evaluación Ex Ante de Diseño – Proceso de Formulación Presupuestaria 2027

productiva.	FRMS en el año t)*100	Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente			
Porcentaje de recuperación de costos del capital del fondo preferencial.	(Ingresos por concepto de recuperación de capital amortizado en el año t/Total de capital FRMS con vencimiento programado en el año t)*100	Unidad de medida: % Dimensión: Economía Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente	No aplica	No aplica	Sin información

III.- EVALUACIÓN EX ANTE (OBSERVACIONES DIPRES)

Calificación final:		Objetado Técnicamente
Pilar evaluado	Revisión	Cumple con mínimo del pilar
Comentario General	El diseño del programa no supera los requisitos mínimos para lograr un diseño adecuado y consistente con el problema público identificado. El programa aborda el mismo problema, misma población y estrategia similar que el programa de Corfo Crédito Mipyme. Los antecedentes entregados no justifican la coexistencia de ambos programas, cuestión que forma parte también de la presente evaluación de diseño.	
Diagnóstico del problema	Se plantea un problema existente, pero se debe mejorar la redacción, de forma de cumplir con los criterios metodológicos.	S
Población	- Se deja constancia que el programa no informa cómo funcionaría la participación de las Instituciones Financieras No Bancarias que operarían el programa en la selección de los beneficiarios. - El programa focaliza en sectores con menor acceso al crédito lo que se considera una proxy de atender a la población que presenta en mayor medida el problema. - Los criterios de priorización, tal como están planteados no permiten ordenar necesariamente a la población a atender.	S
Objetivo y Seguimiento	- Se plantea un indicador asociado a gestión, referido a la planificación interna, lo que no es correcto. - No se entrega detalle en la metodología respecto de la medición ni tampoco valores estimados del indicador del propósito. - No se entregan valores estimados del indicador complementario.	I
Estrategia y Componentes	- No se describe adecuadamente el rol de las Instituciones Microfinancieras en el flujo del programa. - No se desarrolla ninguna complementariedad o coordinación con el programa Crédito Mipyme de Corfo y debiese hacerlo.	I

Calificación diseño		OT
---------------------	--	----

I: Insuficiente, S: Suficiente, RF: Recomendado Favorablemente, OT: Objetado Técnicamente.

IV.- MOTIVO DE INGRESO EX ANTE

Corresponde a una nueva iniciativa, sin recursos previos, debiendo ingresar al proceso de acuerdo a la instrucciones de formulación presupuestaria.