

Reporte Evaluación Ex Ante de Diseño 2027

Programa de promoción y fortalecimiento de la producción sustentable de cultivos tradicionales

INSTITUTO DE DESARROLLO AGROPECUARIO

Reformulado - Objetado Técnicamente

I.- ANTECEDENTES

1. Descripción

El programa estimula la producción sostenible de cereales, leguminosas y papas, con el propósito de asegurar una cierta superficie cultivada y un nivel de permanencia en el rubro de los usuarios/as INDAP, asegurando con esto, en parte, el abastecimiento del mercado interno y la soberanía alimentaria.

Se hará sobre la base de fomentar paquetes tecnológicos que aseguren un nivel de productividad y rentabilidad que permita garantizar la permanencia de los agricultores en el rubro al cual se dedican, manteniendo también la superficie cultivada y una producción sostenible.

Considera entrega de asesoría predial base, enfocada en productividad y demanda del mercado, con una componente de sostenibilidad que ayude a equilibrar la productividad con manejos que mantengan el medio en el cual se desarrollan los cultivos. La asesoría de base contempla el acompañamiento a través de un soporte experto para desarrollar un modelo "train de trainers".

Tendrá incentivos prediales para la implementación de prácticas agrícolas que aseguren un nivel productivo y contribuyan a mejorar la competitividad de los agricultores y la rentabilidad del negocio.

II.- DISEÑO DEL PROGRAMA

1. Propósito

Mantener en el tiempo una masa crítica de agricultores usuarios y una superficie dedicados a la producción sostenible de cereales, legumbres y papas para abastecer de manera formal al mercado interno a través de agricultura de contrato en lo posible.

2. Componentes

Componente	Unidad de medida de Producción	Gasto estimado 2027 (Miles de \$ (2026))	Producción estimada 2027 (Unidad)	Gasto unitario estimado 2027 (Miles de \$ (2026))
Asesoría técnica predial especializada	N° de productores atendidos	1.383.415	2.000	692
Incentivos Prediales	N° de productores de acuerdo a hectáreas declaradas por cada agricultor	4.000.000	7.500	533
Gasto Administrativo		587.652		
Total		5.971.067		
Porcentaje gasto administrativo		9,8%		

3. Población

I. Descripción y cuantificación de la población potencial

Descripción de la población potencial	Corresponde a usuarios/as de INDAP, que hayan sido o sean en la actualidad, productores/as en los rubros de cereales, papas y leguminosas, y cuyo propósito, sea la producción de estos granos. Es así como a través de cifras del 8° Censo Agropecuario y Forestal 2021 y de un estudio encargado por INDAP a Qualitas Agro, se acoto la población potencial.
Cuantificación de la población potencial	26.820
Unidad de medida de la población potencial	Personas
Metodología para cuantificar la población potencial	Población potencial se estimó a partir de unidades de producción agropecuarias, censadas en 8° Censo Agropecuario y Forestal 2021. En cultivos hay, 33.040 unidades de producción en cereales, y 28.141 en leguminosas y tubérculos. Estas cifras no consideran agricultores autoconsumo. Considerando que hay estudio del 2009 realizado por Qualitas Agro, para determinar población que cumple con criterios para ser usuario/a de INDAP. Este estudio indica

Evaluación Ex Ante de Diseño – Proceso de Formulación Presupuestaria 2027

	que en cereales el 42% y leguminosas y tubérculos el 46% de las explotaciones cumple con el criterio para ser usuario de INDAP. Considerando las cifras del 8° Censo, más el estudio de Qualitas, se puede estimar lo siguiente; 13.876 unidades productivas en cereales y 12.944 unidades productivas en leguminosas y tubérculos, serían potenciales usuarios/as de INDAP de acuerdo a los datos 8° Censo. La población potencial es de 26.820 personas.
--	---

II. Criterios de focalización para determinar la población objetivo

Descripción de la población objetivo	Los usuarios de la población objetivo serán aquellos que produzcan cultivos de cereales (trigo, avena, maíz, arroz, otros), leguminosas (lenteja, garbanzo, poroto, otros) y papas, desde una superficie mínima de 2 hectáreas, según las zonas agroecológicas más relevantes para los cultivos mencionados. Serán agricultores de perfil comercial, que estén enfocados en producir lo que el mercado demande, que comercialicen formalmente. Formalizados ante el servicio de impuestos interno, es decir con inicio de actividades en el rubro agrícola.
--------------------------------------	--

Variable	Criterio
Acreditación INDAP	Vigente
Situación Tributaria	Inicio de Actividades
Rubros priorizados	Productor de cereales, leguminosas o papas (en al menos una de las tres últimas temporadas agrícolas a la fecha de postulación).
Superficie de producción	Superficie actual o perdida debe ser mayor a 2 hectáreas.
Destino producción	Destinar más de un 75% de la producción a ser comercializada.
Prácticas sostenibles	Expresar disposición a producir de manera sostenible.

III. Población y cobertura

Concepto	2027	2028	2029	2030
Población Objetivo	7.500	7.500	7.500	7.500
Población Beneficiaria	2.000	2.000	2.000	2.000
Cobertura (Beneficiaria/Potencial)	7,5%	7,5%	7,5%	7,5%
Cobertura (Beneficiaria/Objetivo)	26,7%	26,7%	26,7%	26,7%

4. Seguimiento (indicador de propósito y fórmula de cálculo)

Nombre del Indicador	Fórmula de Cálculo	Información adicional	2025 (Efectivo)	2026 (Estimado)	2027 (Estimado)
Porcentaje de retención de usuarios del programa	$\left(\frac{\text{Número de usuarios participantes año } t}{\text{número de usuarios participantes año } t-1} \right) * 100$	Unidad de medida: % Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente	100%	100,62%	123,83%
Porcentaje de usuario/as con acuerdos comerciales y/o contratos	$\left(\frac{\text{Total de beneficiarios/as del programa con acuerdos comerciales y/o contratos suscritos en temporada agrícola } t}{\text{Total beneficiarios/as que participan en el programa en temporada agrícola } t} \right) * 100$	Unidad de medida: % Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente	9,96%	20%	25%

III.- EVALUACIÓN EX ANTE (OBSERVACIONES DIPRES)

Calificación final:		Objetado Técnicamente
Pilar evaluado	Revisión	Cumple con mínimo del pilar
Comentario General	El diseño del programa no supera los requisitos mínimos para lograr un diseño adecuado y consistente con el problema público identificado.	
Diagnóstico del problema	Se identifican las causas principales que originan el problema definido, sin embargo, para varias de ellas no se explicita el vínculo con el problema de baja superficie y agricultores dedicados a estos cultivos. Se identifica, además, una relación de causalidad entre dos de las causas definidas.	I
Población	- La sección de población no supera los requisitos mínimos establecidos. No queda claro cuáles son y cómo se verifican las zonas agroecológicas relevantes para estos cultivos y si ello es o no un criterio de focalización. - Para la estimación de la población objetivo se consideraron otros factores y no los criterios de focalización. La variable “Prácticas sostenibles” no se menciona en la caracterización de la población objetivo ni en la estimación realizada. - Los criterios de focalización presentan medios de verificación poco robustos y no se precisa la temporalidad de sus variables. - La mayor parte de los criterios de priorización definidos, que permiten ordenar en el corto plazo la población objetivo que será atendida, corresponden a criterios de focalización establecidos en el diseño, por lo que se entiende que toda la población a beneficiar debe cumplir con ellos. No queda claro entonces cómo se priorizará entre posibles beneficiarios para determinar el orden de atención ante cupos/presupuestos limitados. - La descripción de la población beneficiaria no es consistente los criterios de priorización establecidos. - No se establecen criterios y plazos claros de egreso del programa.	I

Evaluación Ex Ante de Diseño – Proceso de Formulación Presupuestaria 2027

Objetivo y Seguimiento	- No se definió adecuadamente el propósito (objetivo) del programa. Se identifican como variables “cantidad de agricultores” y “superficie”, utilizando además conceptos ambiguos. - El indicador de logro del propósito definido no permite medir las variables enunciadas en él. - Entendiendo que lo fundamental es incrementar la producción de los cultivos definidos, es necesario realizar la medición de su producción y como variable secundaria los aumentos en hectáreas cultivadas o productores dedicados. - El indicador adicional definido no cumple los requisitos de calidad en su formulación en tanto no incorpora la temporalidad, esto es, no informa el período que propone medir.	I
Estrategia y Componentes	- Si bien se aporta una estrategia de intervención y componentes bien definidos en el diseño, no se explicita la hipótesis causal en la estrategia ni queda claro por qué los componentes propuestos son suficientes para lograr el propósito. Junto a lo anterior, no se explican los conceptos utilizados en el diseño como “sustentabilidad/sostenibilidad” y “Train de trainers”. - La descripción de los componentes puede complementarse con información relevante para su comprensión, tal como: si se considera copago en el segundo componente y si cada beneficiario puede optar a un único subsidio al año o puede ser más de uno. La unidad de medida del segundo componente debe precisarse.	I
Calificación diseño		OT

I: Insuficiente, S: Suficiente, RF: Recomendado Favorablemente, OT: Objetado Técnicamente.

IV.- MOTIVO DE INGRESO EX ANTE

Se dará un carácter más comercial a las componentes de incentivos y de asesoría técnica, siempre pensando en que la producción y por ende la asesoría técnica involucrada, den cuenta de las reales necesidades del mercado demandante de los productos obtenidos. Lo anterior con el fin último de asegurar el éxito del ejercicio productivo y comercial y hacer del cultivo de cereales, leguminosas y papas un negocio que sea rentable y sostenible en el tiempo. El programa se enfocará además en agricultores de perfil comercial.

Hay una experiencia anterior; el Programa de Apoyo a la Comercialización de Trigo financiado por la Subsecretaría de Agricultura entre los años 2017 y el 2022 que dan cuenta de experiencias exitosas productivas y comerciales en el rubro trigo que se podrían replicar en otros cultivos considerando la realidad de cada una de las cadenas. Se eliminarán algunas componentes del programa, como lo son el crédito, la figura del gestor comercial, lo que implica que estas componentes se articularan en el futuro a través de los instrumentos tradicionales de INDAP.

