

# Reporte Evaluación Ex Ante de Diseño 2027

## Arborización Urbana.

CORPORACION NACIONAL FORESTAL

Reformulado - Recomendado Favorablemente

## I.- ANTECEDENTES

### 1. Descripción

El Programa está orientado a incrementar la cobertura arbórea y arbustiva en áreas urbanas, interfaz y otras zonas. Bajo el mandato legal del SERNAFOR (Ley 21.744), el arbolado se consolida como infraestructura verde crítica para la resiliencia climática y la equidad socioambiental, superando su histórico rol ornamental.

El programa interviene mediante 3 componentes:

- 1.Provisión de Plantas del Programa de Arborización: Entrega de especies nativas e introducidas adaptadas, producidas en la Red de Viveros CONAF.
- 2.Proyectos de Arbolado Urbano Comunitarios: Ejecución comunitaria de arborización en espacios públicos.
- 3.Capacitación Técnica: Formación a municipios y ciudadanía para erradicar prácticas lesivas y asegurar la supervivencia del arbolado.

Su diseño opera bajo un modelo de acceso mixto enfocado en la equidad ambiental: establece una cobertura universal a nivel comunal para la priorización técnica de los territorios deficitarios (332 comunas con cobertura menor a 30% según i-Tree Canopy), articulando de forma complementaria la ejecución centralizada de proyectos urbanos públicos con una ventanilla regulada de solicitud para la entrega individual de plantas a la ciudadanía.

## II.- DISEÑO DEL PROGRAMA

## 1. Propósito

Aumentar la cobertura arbórea y arbustiva en el territorio comunal urbano.

## 2. Componentes

| Componente                                                                                           | Unidad de medida de Producción                    | Gasto estimado 2027<br>(Miles de \$ (2026)) | Producción estimada 2027<br>(Unidad) | Gasto unitario estimado 2027<br>(Miles de \$ (2026)) |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|---------------------------------------------|--------------------------------------|------------------------------------------------------|
| Programa de Arborización y entrega de plantas de hábito arbóreo y arbustivo a actores territoriales. | Plantas Entregadas de hábito Arbóreo o Arbustivo. | 1.895.777                                   | 400.000                              | 5                                                    |
| Diseño e implementación participativa de Proyectos de Arbolado Urbano Comunitario.                   | Proyecto de arbolado urbano ejecutado.            | 566.024                                     | 16                                   | 35.377                                               |
| Capacitación técnica, transferencia tecnológica y educación ambiental.                               | Persona capacitada.                               | 81.297                                      | 3.000                                | 27                                                   |
| Gasto Administrativo                                                                                 |                                                   | 447.400                                     |                                      |                                                      |
| <b>Total</b>                                                                                         |                                                   | <b>2.990.498</b>                            |                                      |                                                      |
| Porcentaje gasto administrativo                                                                      |                                                   | <b>15,0%</b>                                |                                      |                                                      |

## 3. Población

### I. Descripción y cuantificación de la población potencial

|                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|---------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Descripción de la población potencial | <p>La población potencial corresponde a las comunas del país que presentan un déficit estructural de infraestructura verde, definido técnicamente como una cobertura arbórea y arbustiva en su Área Urbana Consolidada inferior al umbral mínimo de suficiencia del 30%.</p> <p>Caracterización territorial y socioambiental: Corresponde a unidades territoriales distribuidas en las 16 regiones de Chile. Estas comunas presentan una alta vulnerabilidad climática, caracterizándose por una exposición severa a "islas de calor" debido a la falta de dosel. Asimismo, exhiben una desigualdad socioambiental; los territorios con déficits más críticos suelen ser sectores periféricos y vulnerables, donde la fragmentación del financiamiento local impide la inversión estructural en infraestructura verde. Además, el arbolado existente en estas comunas es predominantemente exótico y susceptible a plagas y estrés hídrico.</p> <p>Cuantificación y Evidencia: La unidad de medida es la "comuna". Según la línea base establecida mediante procesamiento satelital en el "Implementación de la</p> |
|---------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## Evaluación Ex Ante de Diseño – Proceso de Formulación Presupuestaria 2027

|                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-----------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                     | <p>metodología i-Tree Canopy" (CONAF, 2022), de un universo nacional de 345 comunas medidas (excluyendo Antártica), se determinó que el 96,2% está bajo el umbral crítico.</p> <p>En consecuencia, la población potencial se cuantifica exactamente en 332 comunas (aquellas con cobertura igual o inferior al 30%).</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Cuantificación de la población potencial            | 332                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Unidad de medida de la población potencial          | Comunas                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Metodología para cuantificar la población potencial | <p>La estimación se realizó utilizando los datos cuantitativos de la "Implementación de la metodología i-Tree Canopy" (CONAF, 2022). Mediante procesamiento de imágenes satelitales, este estudio censal determinó el porcentaje de cobertura arbórea y arbustiva para el área urbana consolidada de 345 comunas del país. Para cuantificar la población potencial, se aplicó un filtro técnico, aislando a todas aquellas comunas que se encuentran bajo el umbral de suficiencia del 30% de cobertura arbórea y arbustiva. Según los resultados oficiales, 332 comunas registran niveles deficientes conformando la población potencial.</p> |

### II. Criterios de focalización para determinar la población objetivo

|                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Descripción de la población objetivo | <p>Dado que el diseño reformulado del programa ha sido definido metodológicamente como Universal, la Población Objetivo es exactamente igual a la Población Potencial. Por lo tanto, no se aplican criterios de focalización excluyentes que restrinjan el acceso a los beneficios, sino únicamente criterios de priorización. En consecuencia, la población objetivo corresponde a las 332 comunas de Chile que presentan un déficit estructural de cobertura arbórea y arbustiva en su Área Urbana Consolidada, encontrándose bajo el umbral mínimo de suficiencia técnica del 30%.</p> <p>Caracterización territorial y socioambiental: Estas 332 unidades territoriales, distribuidas en las 16 regiones del país, se caracterizan por una alta vulnerabilidad climática, sufriendo la intensificación de las "islas de calor" urbanas por la carencia de dosel. Presentan una severa desigualdad socioambiental, donde los territorios más periféricos sufren la mayor privación de servicios ecosistémicos. Además, el escaso arbolado existente es predominantemente exótico y altamente susceptible al estrés hídrico. Al igualar la población objetivo con la potencial, el programa asegura que ningún territorio urbano deficitario quede legalmente excluido de la atención estatal mandatada por el nuevo SERNAFOR.</p> |
|--------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

### III. Población y cobertura

| Concepto                           | 2027  | 2028  | 2029  | 2030   |
|------------------------------------|-------|-------|-------|--------|
| Población Objetivo                 | 332   | 332   | 332   | 332    |
| Población Beneficiaria             | 83    | 166   | 249   | 332    |
| Cobertura (Beneficiaria/Potencial) | 25,0% | 50,0% | 75,0% | 100,0% |

|                                   |       |       |       |        |
|-----------------------------------|-------|-------|-------|--------|
| Cobertura (Beneficiaria/Objetivo) | 25,0% | 50,0% | 75,0% | 100,0% |
|-----------------------------------|-------|-------|-------|--------|

#### 4. Seguimiento (indicador de propósito y fórmula de cálculo)

| Nombre del Indicador                                                                                                                                                                            | Fórmula de Cálculo                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Información adicional                                                                                | 2025 (Efectivo) | 2026 (Estimado) | 2027 (Estimado) |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Tasa de variación de comunas del país intervenidas por el programa que alcanzan o mantienen el umbral de suficiencia de cobertura arbórea y arbustiva en su territorio comunal urbano al año t. | $((\text{Número de comunas del país intervenidas por el programa que alcanzan o mantienen el umbral de suficiencia de cobertura arbórea y arbustiva en su territorio comunal urbano t} / \text{Número de comunas del país intervenidas por el programa que alcanzan o mantienen el umbral de suficiencia de cobertura arbórea y arbustiva en su territorio comunal urbano t-1}) - 1) * 100$ | Unidad de medida: %<br>Dimensión: Eficacia<br>Periodicidad: Anual<br>Sentido de medición: Ascendente | No mide         | No mide         | 7,69%           |
| Porcentaje plantas entregadas en el marco del Programa de Arborización respecto al promedio de plantas entregadas por el Programa de Arborización en los últimos 3 años.                        | $(\text{Número de plantas entregadas en el marco del Programa de Arborización en el año t} / \text{Promedio de plantas entregadas por el Programa de Arborización en los últimos 3 años.}) * 100$                                                                                                                                                                                           | Unidad de medida: %<br>Dimensión: Eficacia<br>Periodicidad: Anual<br>Sentido de medición: Ascendente | 87,03%          | 88,31%          | 111,34%         |

### III.- EVALUACIÓN EX ANTE (OBSERVACIONES DIPRES)

| Calificación final:        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Recomendado Favorablemente  |
|----------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|
| Pilar evaluado             | Revisión                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Cumple con mínimo del pilar |
| Comentario General         | El diseño del programa supera los requisitos mínimos para lograr un diseño adecuado y consistente con el problema público identificado.                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                             |
| Diagnóstico del problema   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Sin observaciones relevantes.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | S                           |
| Población                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>El programa identifica correctamente a sus poblaciones relevantes (población potencial y objetivo). Sin embargo, es conveniente que mejore los medios tecnológicos utilizados para registrar a sus beneficiarios. Ello, por cuanto el uso de planillas Excel y documentos Word, puede representar riesgos de errores, u omisiones al momento de ingresar la información.</li> </ul> | S                           |
| Objetivo y Seguimiento     | <ul style="list-style-type: none"> <li>Sin observaciones relevantes.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | S                           |
| Estrategia y Componentes   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Sin observaciones relevantes.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | S                           |
| <b>Calificación diseño</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <b>RF</b>                   |

I: Insuficiente, S: Suficiente, RF: Recomendado Favorablemente, OT: Objetado Técnicamente.

### IV.- MOTIVO DE INGRESO EX ANTE

Reformulación Estratégica: Programa de Arborización Urbana (Prog. 06). La reestructuración del programa se articula en tres ejes fundamentales y se fundamenta en la evidencia de su desempeño histórico:

Ejes de la Reformulación

1. Nuevo Enfoque de Propósito: Se transita desde la medición de "m<sup>2</sup> de áreas verdes por habitante" hacia el aumento real de la cobertura arbórea y arbustiva mediante la medición del dosel, entendido como la superficie de vegetación formada por árboles o arbustos en espacios públicos y privados. Esto desvincula el éxito del programa de las variables demográficas.
2. Mandato Legal y Pertinencia (Ley N° 21.744 - SERNAFOR): Se incorpora un mandato legal enfocado en el desarrollo, actualización y fiscalización del Catálogo de Especies Arbóreas y Arbustivas y su Reglamento de uso obligatorio, asegurando resiliencia climática y pertinencia territorial.

3. Rediseño y Cobertura Universal: Se redefine el diseño para visibilizar la entrega masiva de plantas y formalizar la articulación público-privada y ciudadana (complementariedad). La población objetivo se focaliza universalmente en 332 comunas con déficit crítico de cobertura (inferior al umbral técnico del 30%).

Evidencia que Fundamenta el Cambio.

- Falla del Indicador Histórico: El Reporte DIPRES 2025 objetó el indicador previo por falta de reportabilidad de tres años. Medir "áreas verdes" dependía de terceros (Municipios/MINVU), impidiendo evaluar la gestión sobre el arbolado urbano.
- Sobrecumplimiento Oculto: El diseño anterior invisibilizaba la capacidad operativa institucional. En 2024 se entregaron 396.984 plantas (114,8%) y en 2025 fueron 383.335 (110,8%), impactando a 327 comunas, pese a que el marco formal se limitaba a solo 33 proyectos comunitarios anuales.
- Urgencia Fitosanitaria: El diagnóstico reveló que el 86% del arbolado en el Gran Santiago es exótico, lo que eleva la vulnerabilidad a plagas y estrés hídrico, justificando el carácter obligatorio del nuevo Catálogo.