

CONTENIDO PROYECTO LEY DE PRESUPUESTOS PARA EL AÑO 2013

MINISTERIO DE AGRICULTURA

El Proyecto de Ley de Presupuesto 2013 considera un gasto total de \$ 433.322 millones, cifra que a nivel de gasto neto corresponde a \$ 378.050 millones, con un incremento neto de \$ 14.975 millones, lo que equivale a un 4,1% de crecimiento respecto a la base de comparación 2012¹.

En detalle, la proposición de Presupuesto 2013, considera recursos para las siguientes líneas programáticas:

1. PROGRAMAS DE FOMENTO PRODUCTIVO (INDAP).

Se contemplan \$ 86.849 millones, lo que representa un crecimiento de \$ 13.597 millones (18,6%) respecto del año anterior.

El foco de este crecimiento está puesto en dos programas: Desarrollo de Acción Local (PRODESAL) y Desarrollo Territorial Indígena (PDTI), el cual tiene las mismas características que el primero, dirigido específicamente a pueblos originarios. Detalles en cuadro adjunto:

Transferencia	Ley 2012			Proyecto de Ley 2013			Diferencia (MM\$)
	N° Usuarios	Costo Promedio (M\$)	Gasto Total (MM\$)	N° Usuarios	Costo Promedio (M\$)	Gasto Total (MM\$)	
PRODESAL			23.595			33.684	10.089
Asistencia Técnica	74.635	215	16.051	74.635	219	16.358	307
Gasto de Capital			7.544			17.326	9.782
Fortalecimiento Productivo (K) ²	7.902	784	6.196	14.927	826	12.334	6.138
Fondo Apoyo Inicial (KT) ³	13.100	103	1.348	48.513	103	4.992	3.644
PDTI (Pueblos Originarios)			11.969			16.416	4.447
Asistencia Técnica	27.157	276	7.489	28.000	316	8.845	1.356
Gasto de Capital			4.480			7.571	3.091
Fortalecimiento Productivo (K)	2.800	720	2.017	7.682	707	5.431	3.414
Fondo Apoyo Inicial (KT)	23.940	103	2.463	20.804	103	2.140	-323
TOTAL			35.564			50.100	14.536

El PRODESAL mantiene cobertura total en 74.635 beneficiarios. De este total, el 65% recibirá capital de trabajo (versus 18% en 2012) y el 20% recibirá inversión mejorada (versus 11% en 2012).

El PDTI incrementa su cobertura total en 3% (28.000 usuarios). De dicho universo, el 74% recibirá capital de trabajo (versus 88% en 2012⁴) y el 27% cuenta con inversión mejorada (versus 10% en 2012).

Por otra parte, el Programa PADIS, en nivel de continuidad, considera 2.330 usuarios de la región de Coquimbo. De ese total, 1.545 reciben recursos para capital de trabajo y 567 cuentan con inversión mejorada.

1 En la base del año 2012 se han considerado recursos a CIREN (\$ 281.231 miles) e INFOR (\$ 345.744 miles), dado que en 2013 se reasignan estos recursos desde el Ministerio de Economía.

2 El objetivo de la inversión en fortalecimiento productivo es financiar capital (K), esto es, inversiones tales como la construcción de pequeños invernaderos, huertos, animales, secadores y equipamiento de trabajo.

3 El Fondo de Apoyo Inicial se plantea como un capital de "inicio de temporada", para compra de semillas, herramientas y/o plantas, es decir, capital de trabajo (KT).

4 El objetivo principal es mejorar la entrega de capital productivo en ambos programas.

Respecto al Programa de Desarrollo e Inversiones (PDI), alcanza a \$ 16.472 millones, lo que permitirá atender 6.670 usuarios, con un subsidio promedio de \$ 2,47 millones.

En el caso de Alianzas Productivas, se incluyen \$ 6.707 millones, con una cobertura en asistencia técnica de 6.000 usuarios que reciben un subsidio promedio de \$ 0,772 millones. En cuanto a inversión productiva, se privilegia un incremento del subsidio promedio, atendiendo a 841 usuarios con un subsidio promedio de \$ 2,47 millones.

Finalmente, en los Servicios de Asistencia Técnica (SAT) se incluyen \$ 9.596 millones, manteniendo la cobertura en 11.335 usuarios individuales.

2. PROGRAMAS DE SUSTENTABILIDAD AGROAMBIENTAL (INDAP-SAG)

Se considera en niveles de continuidad, con \$ 34.515 millones, de los cuales \$ 32.896 millones corresponden al Programa de Sustentabilidad Ambiental desarrollado por INDAP y SAG. Este programa mantendrá su cobertura en 170.000 hectáreas⁵.

Por su parte, en materia de Praderas Suplementarias, se dispone de \$ 1.619 millones, proyectándose una cobertura aproximada de 5.100 hectáreas, nivel similar al año 2012.

3. FOMENTO AL RIEGO Y DRENAJE (CNR-INDAP)

Considera recursos por \$ 21.084 millones, con un crecimiento de 0,1% respecto de 2012. Incluye el Programa de Riego INDAP (\$ 12.471 millones), el gasto de operación de la CNR (\$ 5.630 millones) e iniciativas de inversión de dicha institución (\$ 2.983 millones).

El programa de riego de INDAP podrá alcanzar una cobertura de 3.540 hectáreas incorporadas al Riego Intrapredial, 200 obras terminadas en Riego Asociativo, 75 estudios⁶ y 2.000 usuarios atendidos a través del Bono Legal de Aguas⁷.

Respecto de la CNR, el financiamiento permitirá ejecutar 31 iniciativas de inversión entre estudios básicos, proyectos y programas de inversión, así como mantener el trabajo en regiones con profesionales en cada SEREMI. Asimismo, mantiene los recursos para inspección de obras vía convenio con la DOH y seguimiento de obras vía convenio con el SAG.

5 De dicho total, 75.000 hectáreas corresponden a usuarios de INDAP y 95.000 a usuarios del SAG.

6 Para usuarios que necesitan contratar la formulación de proyectos a presentar en los concursos de la Ley N° 18.450.

7 Este bono financia hasta el 90% del costo en consultorías sobre derechos de aguas.

4. PROMOCIÓN Y FOMENTO (SUBSECRETARÍA DE AGRICULTURA).

Se asignan \$ 21.598 millones para promoción y fomento productivo agropecuario, realizados a través de diversos instrumentos y organismos.

En primer término, destaca el Fondo de Promoción de Exportaciones que administra la DIRECON con \$ 10.266 millones (US\$ 20,7 millones), con miras a promover, entre otros, la agricultura familiar campesina.

Por otra parte, los recursos del Programa de Fomento Productivo Agropecuario que ejecuta CORFO (\$ 5.523 millones) permitirán mantener una cobertura de 115 proyectos PROFO (446 beneficiarios) y 106 proyectos PDP (2.704 beneficiarios).

El Seguro Agrícola, a cargo de la misma institución, dispone de \$ 3.255 millones para una cobertura aproximada de 15.400 pólizas.

En otro ámbito, se destinan \$ 1.029 millones como transferencia a COTRISA para cubrir eventuales pérdidas por compra-venta y almacenaje de trigo en operaciones 2012 (mismo nivel del año anterior). Cabe señalar que, al igual que en 2011 y 2012, el gasto asociado a la intervención será financiado con recursos propios de la empresa.

Por otra parte, se da continuidad a los recursos para la operación de la Agencia Chilena para la Inocuidad Alimentaria (ACHIPIA), asignándosele \$ 763 millones para su operación en régimen.

Asimismo, el Programa de Apoyo al Clúster Alimentario y Forestal contempla \$ 523 millones para el gasto operacional de este programa, en materia de campañas de difusión, estudios sectoriales y convenios⁸.

Finalmente, se incorpora al quehacer ministerial un programa de coordinación de una Red Agroclimática Nacional, el cual cuenta con \$ 239 millones. Esta red tiene como objetivo ampliar la entrega de información agroclimática que hoy existe a los productores silvoagropecuarios, a través de la expansión y aumento de cobertura de las redes de estaciones meteorológicas automáticas, integrando redes públicas y privadas e incorporando tecnologías para la comunicación efectiva de esta información.

5. FINANCIAMIENTO AGRÍCOLA (INDAP).

Para financiamiento se incluyen \$ 55.889 millones, con una caída de 7,4% respecto de la Ley Inicial 2012, principalmente por la no continuidad de dos programas incluidos en el presupuesto 2012, por decisión de la institución: Subsidio Enlace Banca Comercial (BAF) y Fondo de Garantía.

Respecto a los créditos directos de corto y largo plazo se proyecta mantener el nivel en 55.000 operaciones (40.000 de éstas de corto plazo).

Finalmente, el Fondo Rotatorio de la Ley N° 18.450 considera \$ 515 millones, que financian parcialmente las obras de riego y/o drenaje que han obtenido el certificado de bonificación que otorga la Ley N° 18.450, extendido por la CNR.

8 Contempla convenios con lecheros, ferias a cargo de FUCOA y la campaña "Cinco al Día".

6. PREVENCIÓN Y CONTROL SANITARIO (SAG).

Esta línea se presenta con 77.551 millones, con un crecimiento de \$ 491 millones (0,6% respecto del año 2012), incorporando gastos para equipamiento e iniciativas de inversión⁹.

Al respecto, destaca la incorporación de \$ 309 millones para el traspaso de 354 funcionarios a la dotación del servicio, personal que desempeñaba labores permanentes en calidad de honorarios.

Asimismo, es pertinente señalar la creación de un nuevo programa presupuestario denominado "Laboratorios", el cual dispone de \$ 5.186 millones, financiados con reimpugnaciones de gastos existentes en los otros programas del SAG¹⁰. Su función es de apoyo a las divisiones técnicas en materia de sanidad agrícola, salud animal e inocuidad alimentaria.

Otro aspecto relevante es la mantención del nivel de recursos del año 2012 para control y erradicación de la plaga polilla de la vid (*lobesia botrana*). Al respecto, este programa dispone de \$ 6.308 millones, en personal y gastos operacionales.

7. PROTECCIÓN, CONSERVACIÓN Y GESTIÓN FORESTAL (CONAF).

Incluye \$ 64.359 millones, con un incremento de \$ 3.839 millones (6,3%) respecto de 2012. Incluye los programas de Manejo del Fuego, Áreas Silvestres Protegidas, Forestación Urbana y Gestión Forestal.

El crecimiento más significativo se presenta en el Programa de Manejo del Fuego, para el cual se consideran recursos por \$ 16.418 millones, creciendo 26,6% respecto de 2012, ampliando la operación de las brigadas de combate, en términos de mayor periodo de alistamiento, número de brigadistas y de brigadas¹¹. Lo anterior implica la incorporación de recursos extra para equipamiento y alimentación de las nuevas brigadas, así como los mayores gastos por concepto de arriendo de vehículos.

En Áreas Silvestres Protegidas (ASP) se incluyen \$ 11.289 millones, con un crecimiento de 6,9% respecto de 2012, con lo cual se financia la contratación de personal adicional y horas extras para el personal existente en el Sistema Nacional de Áreas Silvestres Protegidas del Estado¹². Asimismo, se contemplan recursos para el mejoramiento del Parque Nacional Torres del Paine¹³.

9 Incluye: Reposición Oficina Nueva Imperial (Araucanía), Edificio Institucional Los Ríos, Construcción Oficina Regional Talca, Techumbre Centro Operaciones Arica y Coronamiento Edificio SAG Central.

10 Está constituido por una red de 14 laboratorios a nivel nacional y se dividen en 4 especialidades: Diagnósticos Agrícolas (vegetal), Pecuarios (Animal); Semillas y Químicos (Residuos). Además, existen dos estaciones cuarentenarias y una unidad que controla los productos farmacéuticos de uso veterinario. Los laboratorios están presentes en 10 regiones, desde Arica-Parinacota hasta Magallanes,

11 En cuanto a la extensión de la temporada, se podrá operar desde enero hasta la mitad de mayo y desde octubre (en las regiones de Valparaíso y Metropolitana) hasta diciembre. Al respecto, en la actualidad, sólo 20 brigadas funcionan hasta la primera quincena de abril y otras 4 hasta el 30 de abril. Con el nivel de recursos propuesto, pueden operar 24 brigadas hasta el 30 de abril y otras 5 hasta la primera quincena de mayo. Respecto al inicio de la temporada siguiente, en la actualidad sólo 5 brigadas inician su operación en la primera semana de noviembre (son las primeras en funcionar). Con el nivel de recursos propuesto, pueden operar 3 brigadas a partir de la primera semana de octubre y otras 2 a partir de la primera quincena del mismo mes. A partir de la primera semana de noviembre se incorporan 16 brigadas (versus las 5 del año anterior).

Respecto al N° de brigadistas, aumenta su número desde 1.268 en 2012 hasta 1.633 en 2013 en la época peak del año (usualmente mes de enero).

Respecto al N° de brigadas, aumenta desde 83 en 2012 hasta 117 en 2013, incluidas 6 brigadas nocturnas (2 en la región de Valparaíso y una entre las regiones Metropolitana y Biobío).

12 Considera la contratación de 141 guardapaques por 6 meses (sueldo mensual: \$ 391 miles) y horas extra por \$ 7.203 miles para personal existente.

13 Considera la contratación de guardaparques por todo el año y brigadistas en el periodo de mayor afluencia, es decir,

En materia de Gestión Forestal, se contemplan \$ 14.322 millones, considerando la incorporación de recursos adicionales para evaluación y fiscalización ambiental por \$ 149 millones.

Para el Proyecto Bicentenario de Arborización Urbana se incluyen \$ 5.531 millones, de acuerdo con el cronograma establecido por el Gobierno¹⁴. Los recursos se destinan principalmente a la siembra de plantas (producción para abastecimiento de árboles), mantenimiento de aquellas sembradas en los años anteriores y entrega de aquellas que están en condiciones de hacerlo. Al respecto, a fines de 2012 se alcanzarán los 5 millones de árboles entregados¹⁵ y en el año 2013 cumplir con la meta de 8 millones.

8. ESTUDIOS E INVESTIGACIONES.

En general, esta línea considera \$ 32.958 millones, con un crecimiento de \$ 271 millones (0,8%).

Para los Institutos Tecnológicos¹⁶ se contemplan \$ 27.529 millones, en niveles de continuidad respecto del año 2012. Contempla la incorporación de \$ 201 millones del programa “Estrategia Nacional de Innovación” (Ministerio de Economía) al INIA para el financiamiento parcial de la operación y mantención de un banco de germoplasma.

Cabe mencionar que la propuesta considera los recursos para financiamiento basal que en el presupuesto 2012 están considerados como transferencia desde la CORFO a INFOR y CIREN (\$ 627 millones), sin perjuicio de que este monto se ha corregido en la base para no reflejar un crecimiento artificial del gasto.

Respecto a ODEPA, cuenta con \$ 4.709 millones y un incremento de \$ 417 millones (9,7%) que comprende tres ámbitos: crecimiento de la transferencia al INE para sus estadísticas anuales, acortamiento del tiempo de desarrollo del catastro frutícola nacional que encarga a CIREN (actualización a nivel país de 6 a 3 años) e incorporación de una nueva iniciativa denominada “Levantamiento de Información Regional”¹⁷, que cuenta con \$ 98 millones.

Finalmente, la componente Difusión y Extensión presenta una caída de \$ 142 millones (16,5%), recursos que corresponden a periodistas de FUCOA que han sido incorporados como parte del personal de la Subsecretaría de Agricultura, en calidad de honorarios (ver punto 10 de este documento).

enero-marzo y octubre-diciembre. Se contempla que en el periodo peak del año los nuevos jornales (guardapaques+brigadistas) alcancen a 112. Para el periodo de mayo-agosto (mínima actividad del año), se contempla 18 guardaparques.

14 Cabe recordar además que se contemplan \$ 228 millones en la base del presupuesto de la Subsecretaría de Agricultura, en donde está radicada la Secretaría Ejecutiva del programa.

15 Los receptores son personas naturales, organizaciones sociales, organismos públicos, municipios, empresas privadas y centros educacionales.

16 Se refiere a las siguientes instituciones: Instituto de Investigaciones Agropecuarias (INIA), Fundación para la Innovación Agraria (FIA), Instituto Forestal (INFOR) y Centro de Información de Recursos Naturales (CIREN).

17 Es un proyecto de información, principalmente de precios, en niveles de productor, mayoristas y de insumos productivos, a nivel regional, lo cual es una carencia a la fecha en la información que levanta ODEPA.

9. INVERSIONES¹⁸.

Contempla recursos por \$ 486 millones, con una caída neta de \$ 100 millones (17,1%), principalmente aquellos recursos destinados a infraestructura física, lo cual se debe fundamentalmente a que se anticipó en 2012 el pago total del leasing del edificio institucional de la Comisión Nacional de Riego (CNR), con el consecuente ahorro de intereses permanentes.

10. SOPORTE ADMINISTRATIVO.

Se incluyen \$ 37.912 millones para otorgar el soporte de recursos a las funciones operativas del Ministerio, lo que representa un leve incremento de \$ 141 millones (0,4%), que corresponden a los recursos para la contratación de 15 periodistas (uno por cada SEREMI de Agricultura), que hasta el año 2012 se desempeñaban en FUCOA, lo que representa un gasto de \$ 224 millones, que se compensan parcialmente por la eliminación de gasto por una vez (realización de la Reunión Interamericana de Ministros de Salud y Agricultura).

11. OTROS GASTOS.

Se contemplan \$ 120 millones para gastos tales como integros al fisco, servicio de la deuda y compensaciones por daños a terceros y/o a la propiedad.

¹⁸ Esta línea considera gastos en inversión en la Subsecretaría de Agricultura, ODEPA, INDAP y la CNR.