

EMPLEOS GENERADOS POR INVERSIÓN PÚBLICA

Programas de Empleo con Apoyo Fiscal Años 2001 - 2008

A partir del año 2001, se comenzó a contabilizar en los Programas de Empleo con Apoyo Fiscal (PEAF), los empleos generados por la inversión pública y otros componentes, dentro de ellos se consideraba lo siguiente;

- ✚ Inversión pública del Ministerio de Obras Públicas
- ✚ Empresa Pública Metro
- ✚ Empresa Pública EFE
- ✚ Empresa Pública Merval
- ✚ Del Ministerio de Vivienda y Urbanismo, se consideraba: inversión regular, inversión extraordinaria y la renovación de parques urbanos
- ✚ Ministerio de Educación
- ✚ JEC-Reforma Procesal-Dotaciones-Servicio Joven
- ✚ Dotación de funcionarios del gobierno central

La metodología utilizada para calcular el empleo se traducía en aplicar un coeficiente a la inversión devengada en un trimestre t y a la inversión devengada en el mismo trimestre de un año determinado como base, restando ambos resultados. Esto implicó la obtención de empleos como variable de flujo. Los coeficientes aplicados fueron los siguientes:

MINISTERIOS	COEFICIENTES
OBRAS PÚBLICAS	0,1283
VIVIENDA Y URBANISMO	0,1283
INTERIOR	0,1935
EDUCACIÓN	0,1935
OTROS	0,1935

Esta metodología fue utilizada hasta el año 2008.

Programas de Empleo con Apoyo Fiscal Año 2009

Con ocasión de la expansión de la inversión pública en el marco del plan de impulso fiscal para el año 2009, se estimó pertinente revisar y actualizar los coeficientes que servían para estimar la creación de empleos, a través de los proyectos de inversión financiados con recursos públicos.

La determinación de los coeficientes para estimar la creación de empleo por inversión pública se realizó a partir del análisis de proyectos de inversión específicos de distintos ministerios sectoriales, representativos de su labor, identificando su costo total y su composición, así como el empleo que generaron.

En particular, se consideraron proyectos de inversión en infraestructura de los sectores de Salud, Obras Públicas y Vivienda. Además, se asumió que los proyectos de inversión en establecimientos educacionales, en estadios y centros deportivos, aquellos financiados a través

del Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR) y aquellos de otros sectores se asimilan, de modo conservador, en cuanto a la creación a los proyectos de infraestructura en Obras Públicas.

En función de los proyectos analizados, se estimaron coeficientes promedios de creación de empleo por cada millón de pesos de inversión pública. En los casos en que resultó pertinente, se estimaron coeficientes diferenciados por sector de actividad económica. Así, se estimó un coeficiente para la inversión en Salud, otro para la inversión en Vivienda y otro para la inversión en Obras Públicas y otros proyectos asimilables.

Los coeficientes estimados se resumen a continuación:

MINISTERIOS	COEFICIENTE EMPLEO MENSUAL POR MM\$	COEFICIENTE EMPLEO ANUAL POR MM\$
OBRAS PÚBLICAS	0,4400	0,0367
VIVIENDA Y URBANISMO	1,5972	0,1331
SALUD	0,3350	0,0279
OTROS	0,4400	0,0367

El coeficiente mensual indica cuántos empleos (stock) se asocian a cada millón de pesos invertido en un mes determinado. El coeficiente anual equivale al coeficiente mensual dividido en doce e indica cuántos empleos (stock) promedio mensual se asocian a cada millón de pesos invertido en el año.

Para calcular el nuevo empleo generado (flujo) por la inversión en un período t, lo que corresponde es aplicar los coeficientes a la inversión en el período t y a la inversión en t-1, restando ambos resultados.

La base sobre la cual se aplican los coeficientes señalados corresponde a la ejecución presupuestaria devengada de inversión de cada ministerio. Es decir, la suma de las partidas 31 (Iniciativas de Inversión) y 33 (Transferencias de Capital), aplicando los ajustes relativos a las transferencias al gobierno central que correspondan a dicho ministerio.

En el año 2009 se optó por utilizar el empleo generado por la inversión pública respecto a un año base (año 2006), por cuanto la expansión de la inversión pública en el año 2009 fue un 85% mayor que el 2006. De esta forma, la ejecución presupuestaria de cada mes del año 2009 fue contrastada con el mismo periodo del año base.

Programas de Empleo con Apoyo Fiscal Año 2010

Para el año 2010 se mantuvieron los coeficientes del año 2009, pero a diferencia de los reportes de empleo del año anterior (que consideraban la variable de flujo), se considero el número promedio de empleos generados por la inversión pública como variable de stock, criterio que sería utilizado también para los reportes futuros de empleo al Congreso Nacional. La razón principal para el cambio de metodología fue evitar una base arbitraria para el cálculo de los flujos y facilitar las comparaciones en el tiempo.

Si se utiliza la misma metodología (variable de stock) del 2010 para contabilizar los empleos generados por la inversión pública tanto en el año 2009 como en el año 2010, los datos para todos los PEAf serían los siguientes:

AÑOS	AÑO 2009				AÑO 2010	
	I TRIMESTRE	II TRIMESTRE	III TRIMESTRE	IV TRIMESTRE	I TRIMESTRE	II TRIMESTRE
DIRECTOS	25.690	36.409	57.370	71.538	67.931	58.688
Programa de Mejoramiento Urbano	3.802	4.602	4.004	4.113	3.118	3.353
Programa de Generación de Empleo	637	950	1.558	1.297	748	588
Programa de Inversión en la Comunidad	18.345	19.022	23.996	30.024	29.133	28.334
Programa de Apoyo al Empleo Sistema Chile Solidario			2.093	646		
Programa de Servicios Sociales	315	997	1.492	1.642	681	73
Programa Generación Microemprendimiento Indígena	299	496	74	322	484	242
Programa Micro Emprendimiento	1.056	7.137	19.823	27.717	29.975	21.633
Programa Conscripción Pro-Empleo		1.500	1.500	1.500		
Programa Emergencia Empleo CONAF	1.237	1.705	2.830	4.276	3.792	4.465
INDIRECTOS	11.952	7.975	28.877	113.070	74.020	76.009
Programa Desarrollo Competencias Laborales Mujeres CHS	328		120	800	257	
Programa de Intermediación Laboral	133					
Bonificación a la Contratación de Mano de Obra Chile Solidario	174	41	353	1.034	831	1.153
Bonificación a la Contratación de Mano de Obra		422	11.488	18.214	1.483	4.374
Bonificación a la Contratación de Jóvenes Chile Solidario	91	22	21	251	810	1.084
Subsidio a la Contratación de Jóvenes	11.225	7.490	13.068	20.783	12.481	15.870
Subsidio al Empleo Joven, Ley N° 20.338			3.826	71.987	58.158	53.526
INVERSIÓN PÚBLICA Y OTROS STOCK	229.915	274.207	222.258	266.001	234.883	265.235
Ministerio Interior	23.520	23.303	21.054	27.393	19.199	22.572
Ministerio Obras Públicas	50.568	53.871	37.077	56.335	34.675	51.262
Ministerio Salud	1.744	3.794	3.366	10.264	3.619	4.190
Ministerio Vivienda y Urbanismo	137.274	171.884	136.411	137.904	158.158	168.049
Otros Ministerios	16.809	21.355	24.349	34.106	19.232	19.162
TOTAL PROMEDIOS TRIMESTRALES	267.557	318.591	308.506	450.609	376.834	399.931