

**Informe Financiero del Proyecto de Ley que modifica la Ley N°  
20.378, incrementando los recursos del subsidio y creando el  
Fondo de Apoyo Regional (FAR)  
Mensaje N° 041-360**

## **I Antecedentes.**

El presente proyecto modifica la ley N° 20.378, incrementando el subsidio permanente dispuesto en el artículo segundo, como asimismo, al aporte especial establecido en los artículos tercero y cuarto transitorio de la misma ley.

El incremento del subsidio permanente se explica como el monto necesario para compensar el menor pago que realizan los estudiantes, considerando el uso efectivo que están haciendo éstos del transporte público y la brecha que existe entre los ingresos por pasaje escolar y los costos del viaje para el sistema.

Por su parte, el incremento del aporte especial tiene dos objetivos: i) reconstituir los equilibrios financieros del sistema de transportes de la ciudad de Santiago (Transantiago), a los niveles de régimen representados en el comportamiento del año 2011, proyectados hasta el 2022; año en que terminan su vigencia la totalidad de los actuales contratos de concesión de vías de la ciudad de Santiago y, ii) dar una mayor cobertura y proyección a las iniciativas y proyectos desarrollados en regiones, con el objeto de mejorar las condiciones y tarifas del transporte público mayor, permitiendo además, una gestión más eficiente y eficaz de los recursos y proyectos. Este segundo objetivo se verá complementado con un mejoramiento de los procedimientos, normas y referencias que, pese a aplicarse a los aspectos generales del transporte en las ciudades, se vinculan al pasaje escolar.

Cabe mencionar que el monto de subsidio (permanente y aporte especial) correspondiente a la Provincia de Santiago y las comunas de San Bernardo y Puente Alto, totaliza un monto equivalente al monto de subsidio aplicado el año 2011, que se considera un año de régimen equilibrado. Respecto del monto destinado a las demás Regiones del país, respecto del año 2011, representa un incremento neto de \$118.378.000 miles considerando la ampliación de cobertura, programas y objetivos que persigue el nuevo articulado.

Adicionalmente, se propone la creación de un Fondo de Apoyo Regional (FAR), que permitiría destinar recursos al financiamiento de proyectos de relevancia regional e interregional, y proveer de una efectiva posibilidad de desarrollo al sistema de transporte ferroviario que, en las últimas décadas, ha sido sometido a esquemas de alto estrés financiero y operacional, el que será financiado anualmente con recursos del aporte especial que corresponde a regiones.

Finalmente, la experiencia obtenida del funcionamiento del sistema de subsidios de la ley N° 20.378, muestra la posibilidad de mejorar la eficiencia y eficacia en su aplicación, para lo cual se incorporan otras competencias al panel de expertos, en especial, las vinculadas a los procesos de determinación de las condiciones de operación; el mejoramiento de las regulaciones al subsidio regional en relación con el sistema de transportes; y la exigencia de evaluar cada dos años el funcionamiento del sistema Transantiago mediante estudios especializados.



## II. Efecto del Proyecto sobre el Presupuesto Fiscal.

El proyecto establece nuevos valores máximos para los subsidios y aportes especiales contenidos en la actual ley N° 20.378, en su artículo 2° y artículos tercero y cuarto transitorios, estableciéndolos en \$380.000.000 miles para el subsidio permanente y, \$360.000.000 miles para el aporte especial. Esos montos se distribuirán en partes iguales entre Transantiago y Regiones, tal como se muestra en la tabla siguiente (valores en millones de pesos de 2012):

<b><u>PdL (Modificación) ley N° 20.378</u></b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>
Subsidio Permanente Transantiago (Estudiantes)	190.000	190.000	190.000	190.000	190.000	190.000
Subsidio Complementario Transantiago	180.000	180.000	180.000	180.000	180.000	180.000
<b>Sub Total Transantiago:</b>	<b>370.000</b>	<b>370.000</b>	<b>370.000</b>	<b>370.000</b>	<b>370.000</b>	<b>370.000</b>
Subsidio Permanente Regiones (Estudiantes)	190.000	190.000	190.000	190.000	190.000	190.000
Subsidio Complementario Regiones	180.000	180.000	180.000	180.000	180.000	180.000
<b>Sub Total Regiones:</b>	<b>370.000</b>	<b>370.000</b>	<b>370.000</b>	<b>370.000</b>	<b>370.000</b>	<b>370.000</b>

Para estimar el efecto fiscal de la modificación legal, deben reconocerse los valores contenidos en la vigente ley N° 20.378, que se muestran a continuación (en millones de pesos 2012).

<b><u>Situación Vigente ley N° 20.378</u></b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>
Subsidio Permanente Transantiago (Estudiantes)	123.953	123.953	123.953	123.953	123.953	123.953
Subsidio Transitorio Transantiago	97.784	75.841	36.856	0	0	0
Subsidio Adicional Transantiago	46.260	0	0	0	0	0
<b>Sub Total Transantiago:</b>	<b>267.997</b>	<b>199.794</b>	<b>160.809</b>	<b>123.953</b>	<b>123.953</b>	<b>123.953</b>
Subsidio Permanente Regiones (Estudiantes)	123.953	123.953	123.953	123.953	123.953	123.953
Subsidio 4° Transitorio Regiones	127.669	127.669	127.669	127.669	127.669	0
<b>Sub Total Regiones:</b>	<b>251.622</b>	<b>251.622</b>	<b>251.622</b>	<b>251.622</b>	<b>251.622</b>	<b>123.953</b>



En consecuencia, se presenta el efecto fiscal adicional que tiene el presente proyecto de ley sobre los aportes fiscales al sistema de transportes de la Provincia de Santiago y las comunas de Puente Alto y San Bernardo, por una parte, y para las demás Regiones del país en millones de pesos de 2012. Estos valores se presentan además, en detalle, en el Anexo N° 1.

<b>Recursos Adicionales PdL que modifica ley N° 20.378</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>
Efecto Neto Transantiago	102.003	170.206	209.191	246.047	246.047	246.047
Efecto Neto Regiones	118.378	118.378	118.378	118.378	118.378	246.047
<b>Total:</b>	<b>220.381</b>	<b>288.584</b>	<b>327.569</b>	<b>364.425</b>	<b>364.425</b>	<b>492.094</b>

No obstante lo anterior, se estima que para el año 2012 el efecto financiero neto para Transantiago será menor al monto máximo estimado para el año completo en la tabla anterior, habida cuenta de las alzas de tarifas realizadas y de recursos disponibles después de la gestión correspondiente al año 2011.

Finalmente, el mayor gasto que representa este Proyecto de Ley el año 2012 se financiará con recursos de las Partida del Tesoro Público.



**DIRECTORA**  
Rosanna Costa-Costa  
**Directora de Presupuestos**



**Visación Subdirección de Presupuestos:**

**Visación Subdirección de Racionalización y Función Pública:**

**Visación Jefe División Finanzas Públicas:**



**SUB DIRECTOR**  
Ministerio de Hacienda



**SUBDIRECTOR RACIONALIZACION Y FUNCION PUBLICA**  
Ministerio de Hacienda  
Dirección de Presupuestos



**DIVISION FINANZAS PUBLICAS**  
Ministerio de Hacienda



**Anexo N° 1: Efecto Total del PdL que modifica la ley N° 20.378**  
**cifras en millones de \$ de 2012**

<b>Situación vigente ley N° 20.378</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
Subsidio Permanente Transantiago (Estudiantes)	123.953	123.953	123.953	123.953	123.953	123.953	123.953	123.953	123.953	123.953	123.953
Subsidio Transitorio Transantiago	97.784	75.841	36.856	0	0	0	0	0	0	0	0
Subsidio Adicional Transantiago	46.260	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Sub Total Transantiago:</b>	<b>267.997</b>	<b>199.794</b>	<b>160.809</b>	<b>123.953</b>	<b>123.953</b>	<b>123.953</b>	<b>123.953</b>	<b>123.953</b>	<b>123.953</b>	<b>123.953</b>	<b>123.953</b>
Subsidio Permanente Regiones (Estudiantes)	123.953	123.953	123.953	123.953	123.953	123.953	123.953	123.953	123.953	123.953	123.953
Subsidio 4° Transitorio Regiones	127.669	127.669	127.669	127.669	127.669	0	0	0	0	0	0
<b>Sub Total Regiones:</b>	<b>251.622</b>	<b>251.622</b>	<b>251.622</b>	<b>251.622</b>	<b>251.622</b>	<b>123.953</b>	<b>123.953</b>	<b>123.953</b>	<b>123.953</b>	<b>123.953</b>	<b>123.953</b>
<b>Total:</b>	<b>519.620</b>	<b>451.417</b>	<b>412.432</b>	<b>375.576</b>	<b>375.576</b>	<b>247.906</b>	<b>247.906</b>	<b>247.906</b>	<b>247.906</b>	<b>247.906</b>	<b>247.906</b>

<b>PdL (Modificación) ley N° 20.378</b>	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Subsidio Permanente Transantiago (Estudiantes)	190.000	190.000	190.000	190.000	190.000	190.000	190.000	190.000	190.000	190.000	190.000
Subsidio Complementario Transantiago	180.000	180.000	180.000	180.000	180.000	180.000	178.200	176.418	174.654	172.907	171.178
<b>Sub Total Transantiago:</b>	<b>370.000</b>	<b>370.000</b>	<b>370.000</b>	<b>370.000</b>	<b>370.000</b>	<b>370.000</b>	<b>368.200</b>	<b>366.418</b>	<b>364.654</b>	<b>362.907</b>	<b>361.178</b>
Subsidio Permanente Regiones (Estudiantes)	190.000	190.000	190.000	190.000	190.000	190.000	190.000	190.000	190.000	190.000	190.000
Subsidio Complementario Regiones	180.000	180.000	180.000	180.000	180.000	180.000	178.200	176.418	174.654	172.907	171.178
<b>Sub Total Regiones:</b>	<b>370.000</b>	<b>370.000</b>	<b>370.000</b>	<b>370.000</b>	<b>370.000</b>	<b>370.000</b>	<b>368.200</b>	<b>366.418</b>	<b>364.654</b>	<b>362.907</b>	<b>361.178</b>
<b>Total:</b>	<b>740.000</b>	<b>740.000</b>	<b>740.000</b>	<b>740.000</b>	<b>740.000</b>	<b>740.000</b>	<b>736.400</b>	<b>732.836</b>	<b>729.308</b>	<b>725.815</b>	<b>722.356</b>

<b>Recursos Adicionales PdL que modifica ley N° 20.378</b>	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Efecto Neto Transantiago	102.003	170.206	209.191	246.047	246.047	246.047	244.247	242.465	240.701	238.954	237.225
Efecto Neto Regiones	118.378	118.378	118.378	118.378	118.378	246.047	244.247	242.465	240.701	238.954	237.225
<b>Total:</b>	<b>220.381</b>	<b>288.584</b>	<b>327.569</b>	<b>364.425</b>	<b>364.425</b>	<b>492.094</b>	<b>488.494</b>	<b>484.930</b>	<b>481.402</b>	<b>477.908</b>	<b>474.450</b>