

**MONITOREO Y SEGUIMIENTO OFERTA PÚBLICA 2019**



**NOMBRE DEL PROGRAMA: FONDO DE DESARROLLO INDÍGENA**

**CORPORACIÓN NACIONAL DE DESARROLLO INDÍGENA  
MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL Y FAMILIA**

**DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA:**

El programa busca mejorar la condición de pobreza y la baja generación de ingresos de la población indígena urbana y rural. Para ello, este fondo implementa cuatro componentes: Fomento Económico, Gestión Social, Apoyo a Predios Adquiridos y Preinversión para Iniciativas de Desarrollo, mediante modalidades de concurso público, licitación pública y asignación directa a servicios públicos y/o privados. Estos cuatro componentes entregan acompañamiento técnico y financiamiento de iniciativas como planes de negocio para emprendimientos indígenas, proyectos para generar y fortalecer instancias de participación, proyectos de equipamiento básico de predios, y estudios de preinversión y factibilidad para los proyectos de inversión y desarrollo del ámbito económico y productivo.

El programa se implementa en las regiones: Arica y Parinacota, Tarapacá, Antofagasta, Valparaíso, Maule, BíoBío, La Araucanía, Los Ríos, Los Lagos, Magallanes y Antártica Chilena, Metropolitana de Santiago.

**RESULTADOS DE EVALUACIÓN DE DESEMPEÑO**

Focalización y Cobertura	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El programa no cuenta con criterios de focalización pertinentes ni un adecuado método de selección de sus beneficiarios..</li> <li>• El programa presenta una baja cobertura 2019 (menor al 10%) respecto a la población potencial.</li> <li>• El programa presenta una cobertura suficiente 2019 (mayor al 10% y menor al 100%) respecto a la población objetivo.</li> </ul>
Eficiencia y ejecución presupuestaria	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El gasto por beneficiario 2019 aumenta 39,61 puntos porcentuales respecto al promedio 2017-2018, lo cual se encuentra fuera de rango de aceptabilidad (Promedio: 406,7).</li> <li>• El programa presenta una ejecución presupuestaria dentro de rango respecto al presupuesto inicial 2019 (entre el 85% al 110%, ambos valores incluidos).</li> <li>• El programa presenta una ejecución presupuestaria dentro de rango respecto al presupuesto final 2019 (está entre 90% y 110%, ambos valores incluidos).</li> </ul>
Eficacia	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Los indicadores de propósito cumplen o sobrepasan las metas propuestas para el 2019.</li> <li>• El resultado del indicador de propósito mejora no significativamente respecto al año anterior.</li> <li>• Los indicadores de componentes no cumplen con las metas propuestas para el 2019.</li> </ul>

**NECESIDAD DE DISEÑO**

El programa fue evaluado por la Dirección de Presupuestos en 2019 (EPG), siendo calificado con "Mal Desempeño". Además, presenta observaciones respecto de su focalización. Por lo tanto, debe ingresar al proceso de evaluación ex ante 2020.

PROPÓSITO	PRESUPUESTO (MM\$ de cada año)					
		2016	2017	2018	2019	2020
Disminuir las brechas socioproductivas que presenta la población indígena que realizan un emprendimiento o que han sido beneficiarias del Fondo de Tierras y Aguas Indígenas.	Presupuesto Inicial	9.008	9.366	9.681	9.850	10.428
	Presupuesto Final	8.868	9.231	9.124	10.622	-
	Presupuesto Ejecutado	8.221	8.802	8.967	10.605	-

## HISTORIA DEL PROGRAMA:

Año de inicio: 2012

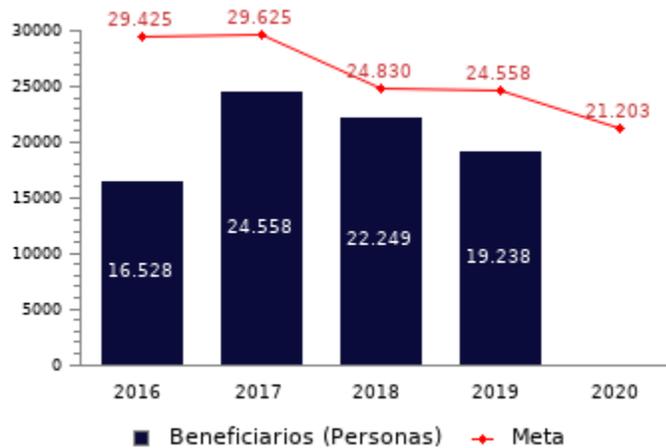
Año de término: Permanente

Evaluación Ex-Post 2019: Evaluación Programas Gubernamentales (EPG), Mal desempeño.

Otro tipo de evaluaciones externas: No

## POBLACIÓN OBJETIVO: POBLACIÓN QUE EL PROGRAMA SE PROPONE ATENDER EN UN AÑO CALENDARIO

Personas indígenas mayores de 18 años, que realizan un emprendimiento, afectados por catástrofes o frente a riesgo de extinción o que han sido beneficiarias del Fondo de Tierras y Aguas Indígenas, se encuentran inscritos en el registro de comunidades y asociaciones indígenas de Conadi o pertenecen a uno de los 10 pueblos indígenas reconocidos por la Ley 19.253. Para el proceso de selección se evalúan las iniciativas presentadas en base a una pauta interna del programa, la cual se establece en las bases concursales anuales, ordenando a los seleccionados según el puntaje obtenido, hasta agotar el presupuesto disponible.



## CONTRIBUCIÓN A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)

1. Fin de la pobreza: Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo

5. Igualdad de género: Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas

## POBREZA MULTIDIMENSIONAL

El programa presenta un potencial de contribución a la/a siguiente/s dimensión/es:

- Dimensión **Trabajo y Seguridad Social**, en específico, dado su potencial contribución a la/s carencia/s de: **Ocupación**
- Dimensión **Redes y Cohesión Social**, en específico, dado su potencial contribución a la/s carencia/s de: **Trato igualitario**

## POBREZA POR INGRESOS

El programa/iniciativa tiene un potencial de contribución a la reducción de pobreza por ingresos, mediante acciones de apoyo a la generación o aumento de ingresos autónomos

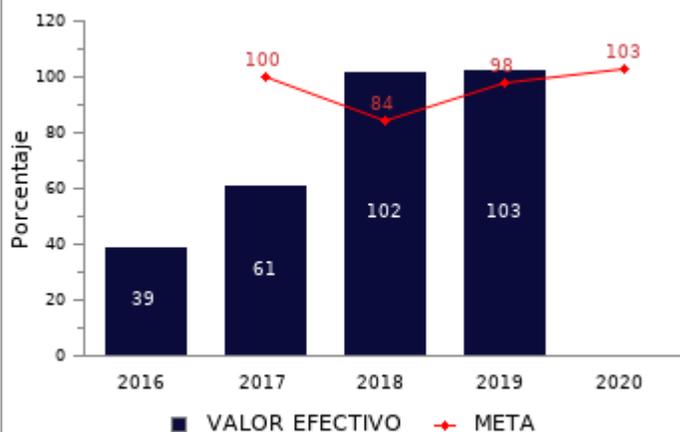
**COSTO Y PRODUCCIÓN DE COMPONENTES (M\$ 2020):  
BIENES**

<p><b>Nombre Bien o Servicio (componente)</b> Preinversión para iniciativas de Desarrollo Indígena</p>	<p><b>Nombre Bien o Servicio (componente)</b> Gestión Social Indígena</p>	<p><b>Nombre Bien o Servicio (componente)</b> Fomento a la Economía Indígena</p>																																				
<p><b>Gasto total</b> M\$ 426.484</p>	<p><b>Gasto total</b> M\$ 2.877.904</p>	<p><b>Gasto total</b> M\$ 3.227.557</p>																																				
<p><b>Gasto unitario</b> M\$ 47.387 por cada Estudios realizados</p>	<p><b>Gasto unitario</b> M\$ 323 por cada Proyectos financiados</p>	<p><b>Gasto unitario</b> M\$ 1.006 por cada Personas que inician una actividad de autogeneración de ingresos o que fortalecen su actividad emprendedora</p>																																				
<p align="center"><b>Estudios realizados</b></p> <table border="1"> <caption>Estudios realizados</caption> <thead> <tr> <th>Año</th> <th>Financiamiento de Proyectos</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2015</td> <td>1.520</td> </tr> <tr> <td>2016</td> <td>6</td> </tr> <tr> <td>2017</td> <td>5</td> </tr> <tr> <td>2018</td> <td>5</td> </tr> <tr> <td>2019</td> <td>9</td> </tr> </tbody> </table>	Año	Financiamiento de Proyectos	2015	1.520	2016	6	2017	5	2018	5	2019	9	<p align="center"><b>Proyectos financiados</b></p> <table border="1"> <caption>Proyectos financiados</caption> <thead> <tr> <th>Año</th> <th>Financiamiento de Proyectos</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2015</td> <td>13.054</td> </tr> <tr> <td>2016</td> <td>64</td> </tr> <tr> <td>2017</td> <td>64</td> </tr> <tr> <td>2018</td> <td>64</td> </tr> <tr> <td>2019</td> <td>8.902</td> </tr> </tbody> </table>	Año	Financiamiento de Proyectos	2015	13.054	2016	64	2017	64	2018	64	2019	8.902	<p align="center"><b>Personas que inician una actividad de autogeneración de ingresos o que fortalecen su actividad emprendedora</b></p> <table border="1"> <caption>Personas que inician una actividad de autogeneración de ingresos o que fortalecen su actividad emprendedora</caption> <thead> <tr> <th>Año</th> <th>Financiamiento de Proyectos</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2015</td> <td>12.645</td> </tr> <tr> <td>2016</td> <td>6.480</td> </tr> <tr> <td>2017</td> <td>4.470</td> </tr> <tr> <td>2018</td> <td>3.208</td> </tr> <tr> <td>2019</td> <td>3.208</td> </tr> </tbody> </table>	Año	Financiamiento de Proyectos	2015	12.645	2016	6.480	2017	4.470	2018	3.208	2019	3.208
Año	Financiamiento de Proyectos																																					
2015	1.520																																					
2016	6																																					
2017	5																																					
2018	5																																					
2019	9																																					
Año	Financiamiento de Proyectos																																					
2015	13.054																																					
2016	64																																					
2017	64																																					
2018	64																																					
2019	8.902																																					
Año	Financiamiento de Proyectos																																					
2015	12.645																																					
2016	6.480																																					
2017	4.470																																					
2018	3.208																																					
2019	3.208																																					
<p><b>Nombre Bien o Servicio (componente)</b> Apoyo a Predios Adquiridos y/o Transferidos</p>																																						
<p><b>Gasto total</b> M\$ 4.072.920</p>																																						
<p><b>Gasto unitario</b> M\$ 1.949 por cada Proyectos financiados</p>																																						
<p align="center"><b>Proyectos financiados</b></p> <table border="1"> <caption>Proyectos financiados</caption> <thead> <tr> <th>Año</th> <th>Financiamiento de Proyectos</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2015</td> <td>1.066</td> </tr> <tr> <td>2016</td> <td>1.476</td> </tr> <tr> <td>2017</td> <td>2.608</td> </tr> <tr> <td>2018</td> <td>2.090</td> </tr> <tr> <td>2019</td> <td>2.090</td> </tr> </tbody> </table>			Año	Financiamiento de Proyectos	2015	1.066	2016	1.476	2017	2.608	2018	2.090	2019	2.090																								
Año	Financiamiento de Proyectos																																					
2015	1.066																																					
2016	1.476																																					
2017	2.608																																					
2018	2.090																																					
2019	2.090																																					

**RESULTADOS REPORTADOS POR EL PROGRAMA A NIVEL DE PROPÓSITO**

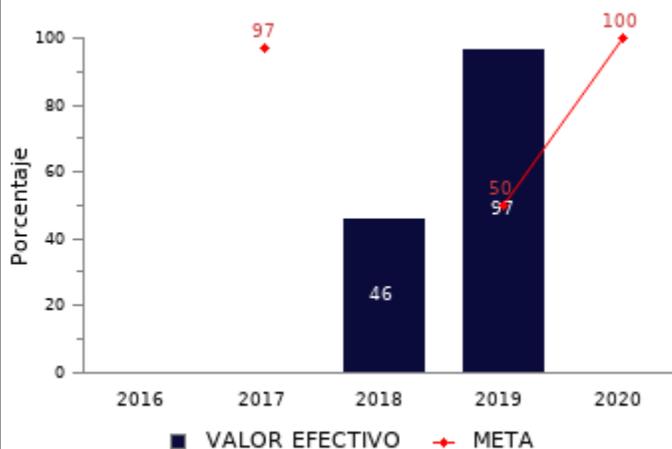
**Porcentaje de incremento del ingreso autónomo de las unidades autogestionarias indígenas**

(Ingreso autónomo promedio de las de unidades autogestionadas en el año t / Total del ingreso autónomo de las unidades autogestionadas en el año t) \*100



**Porcentaje de unidades usuarias que producen bienes y servicios con identidad étnica**

(Nº de unidades usuarias que producen bienes y servicios con identidad étnica en el año t / Nº total de unidades usuarias financiadas en el año t) \*100



**RESULTADOS EVALUACIÓN DE DESEMPEÑO**

**FOCALIZACIÓN**

Ámbitos de Evaluación	Resultados Evaluación	Comentarios Evaluadores
Pertinencia de Criterios de Focalización	No cumple	Los criterios mencionados en la descripción de la población objetivo son los mismos que se utilizan para describir a la población potencial, por lo que deben ser identificados.
Herramientas de Selección de Beneficiarios	No cumple	Es necesario señalar los criterios y ponderaciones que aplican para seleccionar a los posibles beneficiarios del programa.
Resultado final	El programa no cuenta con criterios de focalización pertinentes ni un adecuado método de selección de sus beneficiarios.	

**COBERTURA**

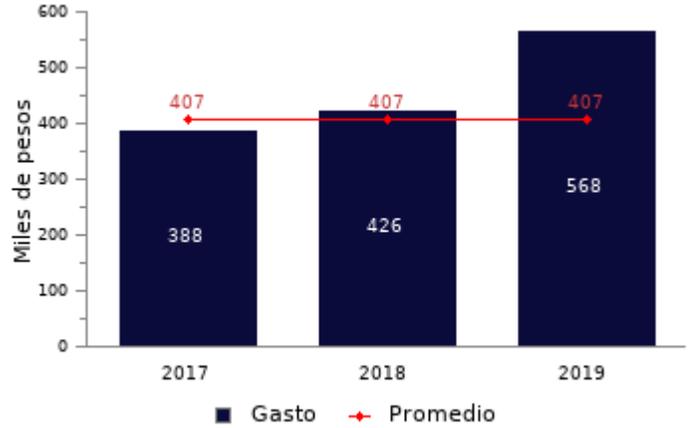
	2015	2016	2017	2018	2019	Resultado
<b>Cobertura respecto a la población que presenta el problema:</b> (beneficiarios efectivos año t / población potencial año t)*100	6,25%	3,65%	5,43%	4,92%	4,15%	El programa presenta una baja cobertura 2019 (menor al 10%) respecto a la población potencial.
<b>Cobertura:</b> (beneficiarios efectivos año t / población objetivo año t)*100	100,00%	56,17%	82,90%	89,61%	78,34%	El programa presenta una cobertura suficiente 2019 (mayor al 10% y menor al 100%) respecto a la población objetivo.

EFICIENCIA

Porcentaje Gasto Administrativo\*

No reporta información.

Gasto por Beneficiario (M\$)\*\*



El gasto por beneficiario 2019 aumenta 39,61 puntos porcentuales respecto al promedio 2017-2018, lo cual se encuentra fuera de rango de aceptabilidad (Promedio: 406,7).

\* Porcentaje Gasto Administrativo: (Gasto administrativo ejecutado año t / Presupuesto ejecutado año t)\*100. Cabe destacar, que se cuenta solo con información del gasto administrativo desde el 2017 para los programas sociales. Mientras que para el 2018 tanto iniciativas como programas reportan el gasto administrativo.  
 \*\* Gasto por Beneficiario (M\$): (Presupuesto ejecutado año t / número beneficiarios efectivos año t).

EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA

	2015	2016	2017	2018	2019	Resultado
<b>Ejecución presupuestaria inicial:</b> (presupuesto ejecutado año t / presupuesto inicial año t)*100 *	90,86%	91,26%	93,97%	92,63%	107,67%	El programa presenta una ejecución presupuestaria dentro de rango respecto al presupuesto inicial 2019 (entre el 85% al 110%, ambos valores incluidos).
<b>Ejecución presupuestaria final:</b> (presupuesto ejecutado año t / presupuesto final año t)*100 **	97,33%	92,70%	95,35%	98,28%	99,83%	El programa presenta una ejecución presupuestaria dentro de rango respecto al presupuesto final 2019 (está entre 90% y 110%, ambos valores incluidos).

\* El Presupuesto inicial corresponde a la asignación de los gastos para un año determinado, según la Ley de Presupuestos del Sector Público.

\*\* El presupuesto final incorpora las reasignaciones presupuestarias realizadas al Presupuesto Ley del año.

EFICACIA (PROPÓSITO)

	Efectivo 2018	Efectivo 2019	Meta 2019	Evaluación Calidad	Evaluación Pertinencia	Resultado respecto al año anterior	Resultado respecto a la meta
<b>Porcentaje de incremento del ingreso autónomo de las unidades autogestionarias indígenas</b>	102,00%	103,00%	98,00%	Cumple	Cumple parcialmente	Mejora no significativamente	El indicador cumple/sobrepasa la meta propuesta para el 2019
<b>Porcentaje de unidades usuarias que producen bienes y servicios con identidad étnica</b>	46,00%	97,00%	50,00%	Cumple	Cumple parcialmente	Mejora no significativamente	El indicador cumple/sobrepasa la meta propuesta para el 2019

**EFICACIA (COMPONENTES)**

	Efectivo 2018	Efectivo 2019	Meta 2019	Evaluación Calidad	Evaluación Pertinencia	Resultado respecto a la meta
<b>Indicador H: Porcentaje de familias indígenas subsidiadas por la aplicación del artículo 20, letras a y b, con derechos de propiedad constituidos hasta el año t-1, que concretan proyectos de equipamiento básico de predios</b>	99,00%	100,00%	100,00%	Cumple	Cumple	El indicador cumple/sobrepasa la meta propuesta para el 2019
<b>Porcentaje de proyectos de negocio financiados a emprendedores y microempresarios indígenas urbanos que concretan una iniciativa económica</b>	99,00%	100,00%	97,00%	Cumple	Cumple	El indicador cumple/sobrepasa la meta propuesta para el 2019
<b>Porcentaje de personas capacitadas a través de la asistencia técnica del programa</b>	99,00%	73,00%	100,00%	Cumple	Cumple	El indicador no cumple con la meta propuesta para el 2019
<b>Porcentaje de estudios financiados que se vinculan a la planificación territorial</b>	80,00%	78,00%	67,00%	Cumple	Cumple	El indicador cumple/sobrepasa la meta propuesta para el 2019

**COMENTARIOS EVALUADORES**

Los indicadores de propósito del programa sólo miden de manera parcial el resultado que se busca con la intervención del programa. Por lo demás, el indicador 1 "Porcentaje de incremento del ingreso autónomo de las unidades autogestionarias indígenas" mide en función de una unidad de medida distinta (unidades autogestionadas) de la mencionada en poblaciones (personas indígenas).

**OBSERVACIONES DE LA INSTITUCIÓN**

**Objetivo y Población:** El número de beneficiarios 2019 (19.238) es menor que el de la población objetivo (24.558) para el mismo año, se debe a que para los componentes de Fomento a la "Economía Indígena" y "Apoyo a Predios Adquiridos y/o Transferidos" se subió el valor del subsidio lo que provocó una disminución de beneficiarios de dichos componentes.

**Nota técnica:** La ficha de evaluación de desempeño de la oferta social corresponde al seguimiento de la gestión anual de los programas e iniciativas sociales, a partir de la información auto reportada por los Servicios. La cual no corresponde a una evaluación de impacto, de implementación ni fiscalización de la oferta social.