



I. ANTECEDENTES DEL PROGRAMA

DESCRIPCIÓN

El programa busca que personas mayores en situación de dependencia y vulnerabilidad en instituciones sin fines de lucro, reciban servicios de cuidado especializados y de calidad. Para esto, el programa le entrega un subsidio a los ELEAM públicos o privados sin fines de lucro. El monto del subsidio es de acuerdo al nivel de dependencia de los adultos mayores vulnerables institucionalizados. Para seleccionar a quienes se van a beneficiar, los ELEAM deben presentar una nómina con los adultos mayores que cumplen con los criterios de selección del programa y un

proyecto que entregue un apoyo directo a éstos. Los proyectos deben incluir iniciativas por medio de medidas de mejoramiento en: alojamiento, alimentación, atención médica, estrategias de integración socio familiar, protección de sus derechos y servicios de promoción del envejecimiento activo en las áreas física, cognitiva y social. Los ELEAM que presenten los mejores proyectos serán quienes se beneficien del subsidio.

El programa se implementa en las regiones: Arica y Parinacota, Tarapacá, Antofagasta, Atacama, Coquimbo, Valparaíso, Libertador General Bernardo O'Higgins, Maule, Biobío, Ñuble, La Araucanía, Los Ríos, Los Lagos, Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo, Magallanes y Antártica Chilena, Metropolitana de Santiago.

Y se ejecuta por terceros: Municipio, Organismo privado sin fines de lucro (Fundación, organización social, comunitaria, territorial, deportiva, corporación cultural, educacional, federación, otro).

PROPÓSITO

Adultos mayores en situación de dependencia y vulnerabilidad en instituciones sin fines de lucro, reciben servicios de cuidado especializados y de calidad.

HISTORIA

Año de inicio: 2013

Año de término: Permanente

Evaluación Ex-Ante 2018: Recomendado favorablemente

Otro tipo de evaluaciones externas: Si

- 2020: Colaboración Estado y Organizaciones de la Sociedad Civil en la Implementación de Políticas Públicas: Desafíos y propuestas para el Fondo Subsidio para Establecimientos de Larga Estadía para Personas Mayores. Centro de Políticas Públicas UC, Fundación +Hoy.

II. ANÁLISIS DE DESEMPEÑO

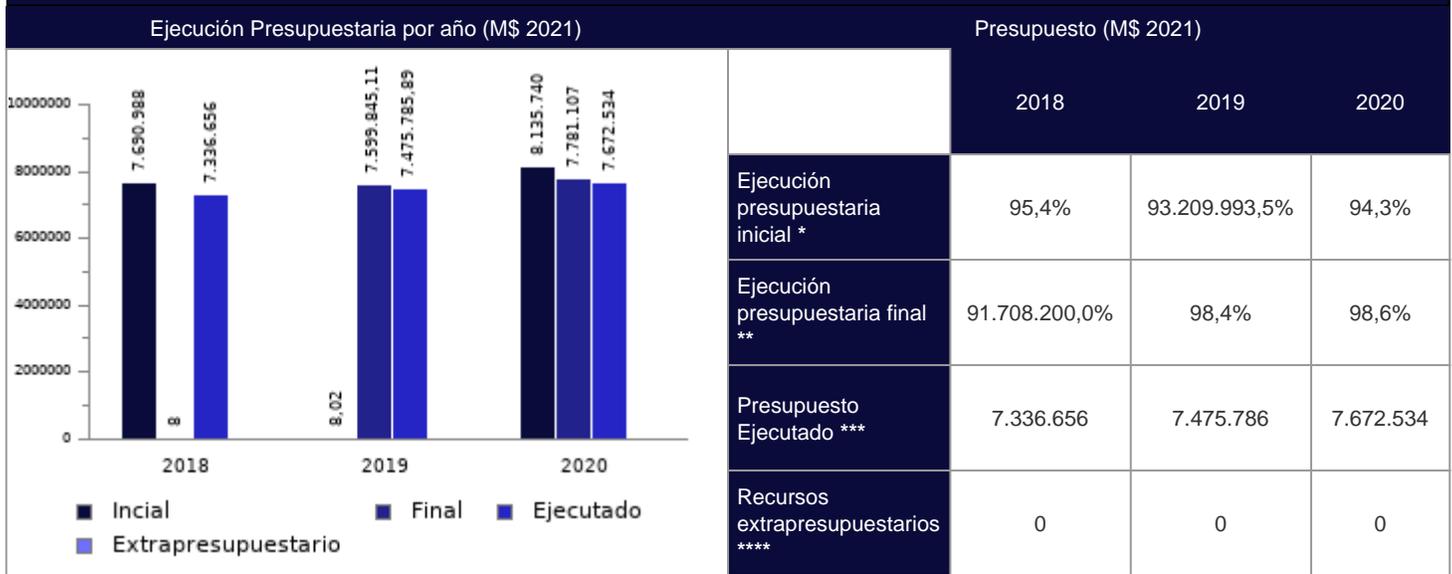
RESULTADOS ANALISIS DEL DESEMPEÑO DEL PROGRAMA:

DIMENSIÓN	RESULTADOS	OBSERVACIONES EVALUADOR(ES)
Focalización y Cobertura	<ul style="list-style-type: none"> • El programa no presenta deficiencias evidentes en su focalización 2020. 	Sin observaciones respecto a los criterios y focalización efectiva declarados.
Eficiencia y ejecución presupuestaria	<ul style="list-style-type: none"> • Ejecución presupuestaria respecto a presupuesto inicial 2020: Ejecución presupuestaria dentro de rango • Ejecución presupuestaria respecto a presupuesto final 2020: Ejecución presupuestaria final dentro de rango • Persistencia subejecución presupuestaria: No presenta problemas de persistencia en subejecución • Gasto por beneficiario: El gasto por beneficiario 2020 presentó una variación dentro de rango, en comparación al promedio de los dos años anteriores (Promedio programa años anteriores: 1261,5) • El gasto administrativo se encuentra dentro de rango en comparación al promedio de programas de similares características (promedio grupo: 7,34). 	Sin observaciones respecto a la ejecución presupuestaria, gasto por beneficiario y gastos administrativos declarados.

Eficacia	<p>Respecto al indicador principal de propósito:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Pertinencia: El indicador permite medir el objetivo del programa o iniciativa. • Calidad: No se advierten deficiencias metodológicas en el indicador. • Resultados respecto al año anterior: No es posible evaluar (No se reportan datos del año 2019) 	<p>El indicador de componente 1 "Porcentaje de plazas ocupadas en establecimientos de larga estadía en el año t, en relación al total de plazas adjudicadas para el año t." da cuenta de la cobertura de los ELEM según lo adjudicado por tanto no mide efectivamente el bien o servicio que entrega el componente.</p>
----------	---	---

III. DESEMPEÑO 2020 DEL PROGRAMA:

PRESUPUESTO Y EJECUCIÓN



* La ejecución presupuestaria inicial corresponde a $(\text{presupuesto ejecutado año } t / \text{presupuesto inicial año } t) \times 100$. El presupuesto inicial corresponde al total de gastos definidos en la Ley de Presupuestos del Sector Público, o en su defecto, es el monto asignado inicialmente por el Servicio, cuando el programa/iniciativa no está expresamente identificada en la Ley de Presupuestos.

** La ejecución presupuestaria final corresponde a $(\text{presupuesto ejecutado año } t / \text{presupuesto final año } t) \times 100$. El presupuesto final incorpora las reasignaciones presupuestarias realizadas al Presupuesto Ley del año.

*** El presupuesto ejecutado corresponde al Presupuesto Ley ejecutado por los Servicios, no incluyendo los recursos extra presupuestarios declarados.

**** Detalla si el programa/iniciativa obtuvo recursos adicionales a los entregados por la Ley de Presupuestos.

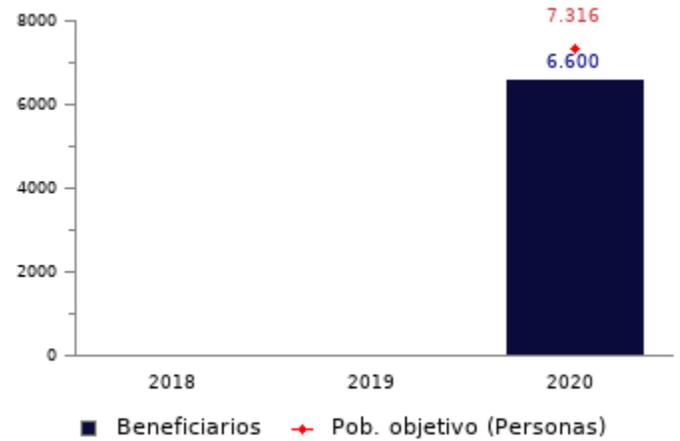
GASTO POR SUBTÍTULOS (M\$2021)

Subtítulo	Gastos administrativos	Total ejecutado
21 (Gastos en personal)	87.719	87.719
22 (Bienes y servicios de consumo)	15.491	16.089
24 (Transferencias Corrientes)	0	7.568.726
Gasto total ejecutado	103.210	7.672.534

POBLACIÓN

Población objetivo

El programa es universal por lo tanto la población potencial es igual a la población objetivo.



COBERTURA POR AÑO

2020
90,2%

EVOLUCIÓN GASTO POR BENEFICIARIO (M\$ 2021)*

2018	2019	2020
1.289	1.234	1.163

* Gasto por Beneficiario: (Presupuesto ejecutado año t / número beneficiarios efectivos año t).

**COMPONENTES
GASTO Y PRODUCCIÓN DE COMPONENTES (M\$ 2021)**

Componentes	Gasto ejecutado Miles de \$(2021)			Producción (unidad)			Gasto unitario Miles de \$(2021)		
	2018	2019	2020	2018	2019	2020	2018	2019	2020
Subvención mensual	N/C	7.273.101	7.568.726	N/C	6.059	5.847	N/C	1.200,4	1.294,5
Capacitaciones a Instituciones Adjudicatarias del Fondo	N/C	38.130	598	N/C	57	51 jornadas o espacios de capacitación	N/C	668,9	11,7
Gasto administrativo	N/C	164.556	103.210						
Total	N/C	7.475.786	7.672.534						
Porcentaje gasto administrativo	N/C	2,2%	1,3%						

INDICADORES

INDICADORES DE PROPÓSITO

Indicador	Efectivo 2018	Efectivo 2019	Efectivo 2020	Evaluación Pertinencia	Evaluación Calidad	Resultado respecto al año anterior
Porcentaje de adultos mayores institucionalizados en situación de dependencia y vulnerabilidad en instituciones sin fines de lucro que reciben servicios de cuidado especializados y de calidad.	N/C***		113,0%	El indicador es pertinente	El indicador cumple con el criterio de calidad	No es posible evaluar (No se reportan datos del año 2019)
Porcentaje de instituciones que reciben supervisión de SENAMA	N/C***	100,0%	81,0%	El indicador es pertinente	El indicador cumple con el criterio de calidad	Empeoramiento no significativo

* S/I: Valor de indicador no informado.

** N/A: No aplica reportar valor del indicador en el presente periodo.

*** N/C: Valor no comparable dado que se realizaron ajustes o cambios en el indicador.

INDICADORES COMPLEMENTARIOS

Indicador	Efectivo 2018	Efectivo 2019	Efectivo 2020	Evaluación Pertinencia	Evaluación Calidad	Resultado respecto al año anterior
-----------	---------------	---------------	---------------	------------------------	--------------------	------------------------------------

Porcentaje de plazas ocupadas en establecimientos de larga estadía en el año t, en relación al total de plazas adjudicadas para el año t.	N/C	91,0%	113,0%	El indicador no es pertinente	El indicador cumple con el criterio de calidad	Debido a que el indicador no cumple en términos de calidad y/o pertinencia, no es posible evaluar el cumplimiento en relación al rendimiento del año anterior.
Porcentaje de instituciones que reciben capacitaciones en temáticas atinentes a las necesidades de los ELEAM	N/C	100,0%	93,0%	El indicador es pertinente	El indicador cumple con el criterio de calidad	Empeoramiento no significativo

* S/I: Valor de indicador no informado.

** N/A: No aplica reportar valor del indicador en el presente periodo.

*** N/C: Valor no comparable dado que se realizaron ajustes o cambios en el indicador.

IV. OTROS ANTECEDENTES DEL PROGRAMA

CONTRIBUCIÓN A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)

3. Salud y bienestar: Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades

10. Reducción de las desigualdades: Reducir la desigualdad en y entre los países: Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles

POBREZA MULTIDIMENSIONAL

El programa no presenta potencial de contribución a la pobreza multidimensional.

POBREZA POR INGRESOS

El programa/iniciativa no presenta potencial de contribución a la pobreza por ingresos

V. OBSERVACIONES INSTITUCIÓN

AJUSTES POR SITUACIÓN SOCIO SANITARIA

El programa declara haber experimentado modificaciones y/o reprogramaciones en su implementación a partir de la crisis sanitaria por el COVID 19.

Descripción de los cambios en la estrategia de intervención producto del contexto sanitario: Producto de la situación de pandemia, el Ministerio de Salud, emitió las siguientes resoluciones: N° 236 del 2 de abril de 2020 y N° 591 del 23 de julio de 2020, en ambas, se dispone "cuarentena o aislamiento de todos los residentes de ELEAM. El acceso a dichos centros estará restringido a las personas estrictamente necesarias para el adecuado funcionamiento del establecimiento", estableciéndose controles sanitarios para el ingreso y salida del ELEAM. Considerando lo anterior, y con el objeto de prevenir contagios, los ELEAM no recibieron nuevos ingresos durante gran parte del año 2020. En cuanto al ingreso de nuevos residentes, el Ministerio de Salud, a través de resolución exenta N° 591 del 23 de julio de 2020 solo lo autorizó en ELEAM que se encontraban en localidades en los pasos 2, 3, 4 y 5 además, los ELEAM no deben presentar casos positivos o brotes entre sus residentes y/o trabajadores, disponer espacio de aislamiento al ingreso y personal exclusivo para estos casos. Esto generó dificultades para las personas mayores pudieran hacer uso de las plazas disponibles en los ELEAM.

Las situaciones de cuarentena y aislamiento del ELEAM, impiden la supervisión presencial de los proyectos. Al mismo tiempo, el personal de SENAMA, privilegio el monitoreo de las residencias sobre casos sospechosos, contagios, fallecimientos, vinculación con la red, disponibilidad de EPP, entre otros. En virtud de lo anterior, SENAMA generó las Resoluciones N° 638 y 1053, que indican: "en consideración de la situación de emergencia, se podrán re programar, posponer o suspender las supervisiones agendadas, no obstante, se desarrollará monitoreo de la condición de los ELEAM y sus residentes".

En cuanto a la formación, capacitación y espacios de retroalimentación a las instituciones adjudicatarias del Fondo Subsidio ELEAM, se dificultó la ejecución debido a los esfuerzos de los ELEAM estaban destinados al cuidado directo de las personas mayores; implementar zonas de aislamiento, controlar brotes de COVID, gestión de personal de reemplazo ante contagios del equipo, entre otros. Al mismo tiempo, especialmente SENAMA Regional, se enfocó en el monitoreo y acompañamiento de los ELEAM frente a la situación de pandemia. Sin embargo, el Programa, generó 4 espacios de capacitación remota, en tres de ellos se convocó a todos los ELEAM parte del programa, con asistencia voluntaria. Estas capacitaciones contemplaron los siguientes temas: 1) ejecución técnica Fondo Subsidio ELEAM con adecuaciones frente a la situación de pandemia, 2) Promoción y protección de derechos de las personas mayores en ELEAM en contexto de pandemia, 3) Uso y aplicación de plataforma SEFIC para rendición de cuentas de Fondo Subsidio. 4) Guía y protocolo COVID para ELEAM en las regiones de Los Ríos y Metropolitana.

OBSERVACIONES DE LA INSTITUCIÓN

Objetivo y Población: 1.Fuente de información: la más actualizada corresponde al Catastro Eleam del año 2012.

Indicadores: Los datos del indicador de propósito 1 para el año 2019 son: $(6.963/5.840)*100$

Presupuesto: - Subtítulo 21: De acuerdo a Ley de presupuesto 2020 para el subtítulo 21 y para la organización del programa, no existe ítem asignado.

- Subtítulo 22: De acuerdo a Ley de presupuesto 2020 para el subtítulo 22 y para la organización del programa, no existe ítem asignado.

Nota técnica 1: La ficha de evaluación de desempeño de la oferta corresponde al seguimiento de la gestión anual de los programas e iniciativas públicas, a partir de la información auto reportada por los Servicios. La cual no corresponde a una evaluación de impacto, de implementación ni fiscalización de la oferta pública.

Nota técnica 2: El proceso de evaluación de desempeño de la oferta programática, puede considerar ajustes respecto de la metodología utilizada en años anteriores. Esto, con el objetivo de fortalecer la eficacia y eficiencia de este proceso.

Nota técnica 3: La Subsecretaría de Evaluación Social, en un esfuerzo por fortalecer el proceso de monitoreo, realizó durante el año 2020 la homologación en las definiciones conceptuales de las poblaciones en conjunto con DIPRES. Dado aquello no se muestra la población beneficiada, población objetivo y cobertura para los periodos 2018 y 2019.

Nota técnica 4: Tanto los montos de presupuesto como de gastos reportados en la presente ficha se encuentran en pesos año 2021. Se realizó aplicando el inflactor de Ley de Presupuestos a los presupuestos y gastos informados por las instituciones en los años 2018-2020, con el objetivo de realizar el análisis comparativo del periodo.