

# Reporte Evaluación Ex Ante de Diseño 2024

## Programa de Capacitación y Transferencia Tecnológica para la Pequeña Minería Artesanal (PAMMA)

SECRETARIA Y ADMINISTRACION GENERAL Ministerio de Minería

Reformulado - Objetado Técnicamente

### I.- ANTECEDENTES

#### 1. Descripción

El programa PAMMA (Programa de asistencia y Modernización de la Minería Artesanal) se inicia el año 1992 como una política social y de superación de la extrema pobreza. El programa fue reformulado el 2002 al Programa de Capacitación y Transferencia Tecnológica Pequeña Minería Artesanal, con énfasis en la mejora productiva como factor de movilidad social, luego a partir del año 2010 aumentaron las exigencias en cuanto al cumplimiento en las medidas de seguridad en faenas debido a lo ocurrido en el accidente de la minera San José el año 2010. Actualmente el Programa Capacitación y Transferencia Tecnológica Pequeña Minería Artesanal, inserto en el Programa 02 Fomento a la Pequeña y Mediana Minería del Ministerio de Minería, es un instrumento de fomento que apoya a los pequeños mineros y mineros artesanales tanto de minería metálica, no metálica y actividades extractivas mediante financiamiento a proyectos basados en un modelamiento de productos públicos diseñados en base a las características de los beneficiarios y sus demandas actuales, manteniendo el énfasis en la productividad y la seguridad minera.

### II.- DISEÑO DEL PROGRAMA

#### 1. Propósito

Mejorar los estándares de productividad disminuyendo la informalidad, fortaleciendo el capital humano, incorporando tecnologías y estrategias de mercados para los productores de la Pequeña Minería, Artesanal, metálica, no metálica y actividades extractivas.

#### 2. Componentes

Componente	Unidad de medida de Producción	Gasto estimado 2024 (Miles de \$ (2023))	Producción estimada 2024 (Unidad)	Gasto unitario estimado 2024 (Miles de \$ (2023))
PAMMA PRODUCTIVO	metros de labor, metros de fortificación, horas máquina, metros de desquinche, metros de descarpe	840.113	130	6.462

## Evaluación Ex Ante de Diseño – Proceso de Formulación Presupuestaria 2024

Emprende Mujer	metros de labor, horas máquina, metros de fortificaciones, metros de desquinche, metros de descarpe	200.000	45	4.444
Regularización y asistencia técnica	Asistencias técnicas especializadas y Permisos de explotación y cierre presentados	192.782	40	4.820
Programa de producción segura	Mineros y mineras capacitadas	36.868	100	369
Reactiva Actividades extractivas	faenas activadas y/o implementadas	349.494	20	17.475
Innovación Industrial Minería no metálica	Asistencias técnicas, capacitaciones, asesorías especializadas	98.419	42	2.343
RED Pequeña Minería	Asistencias técnicas, y asesorías especializadas	97.735	50	1.955
Gasto Administrativo		110.385		
<b>Total</b>		<b>1.925.796</b>		
Porcentaje gasto administrativo		<b>5,7%</b>		

### 3. Población

#### I. Descripción y cuantificación de la población potencial

Estime la población potencial, que corresponde a la población que presenta el problema público identificado en el diagnóstico y su unidad de medida.	3458
Defina la unidad en que se medirá población potencial	Faenas mineras

## Evaluación Ex Ante de Diseño – Proceso de Formulación Presupuestaria 2024

Explique la metodología de la estimación de la población potencial. Señale variables, criterios y fuentes de los datos	El año 2022 se crearon instancias de trabajo regionales y nacionales para analizar los principales problemas que afectan el desarrollo del sector. Se analizó a partir del Atlas Minero de SERNAGEOMIN la cantidad de faenas operando formal e informalmente, siendo identificadas 3458 faenas, de estas 1434 son faenas formales y 2024 son faenas informales.
--	---

### II. Criterios de focalización para determinar población objetivo

Variable	Criterio
Etapa Regularización	Regularización de Faenas cat. D y C de la minería metálica y no metálica y Faenas de las Actividades Extractivas
Etapa Explotación, Preparación	Labores mineras de preparación para facilitar la explotación del yacimiento de una faena formal
Etapa Explotación, Producción	Labores mineras de producción en faenas mineras formales

### III. Población y gasto por beneficiario

Concepto	2024	2025	2026	2027
Población Objetivo	1.822	1.822	1.822	1.822
Población Beneficiaria	350	392	392	392
Cobertura (Beneficiaria/Potencial)	10,12%	11,34%	11,34%	11,34%
Cobertura (Beneficiaria/Objetivo)	19,21%	21,51%	21,51%	21,51%

### 4. Seguimiento (indicador de propósito y fórmula de cálculo)

Nombre del Indicador	Fórmula de Cálculo	2022 (Efectivo)	2023 (Estimado)	2024 (Estimado)
Porcentaje de metros de avance físico de labores mineras realizados por el Programa PAMMA en el año t respecto del total de metros de avance físico de labores mineras aprobados por el Programa PAMMA en el año t	$(\text{Metros de avance físico de labores mineras realizados por el Programa PAMMA en el año } t / \text{Metros de avance físico de labores mineras aprobados por el Programa PAMMA en el año } t) * 100$	95,99%	96,97%	96,97%

## III.- EVALUACIÓN EX ANTE (OBSERVACIONES DIPRES)

Calificación final:	Objetado Técnicamente	
Pilar evaluado	Revisión	Cumple con mínimo del pilar
Comentario General	El diseño del programa presenta debilidades en Población, Objetivos y Estrategia.	
Diagnóstico del problema	<ul style="list-style-type: none"> <li>Los efectos "Bajo nivel de ingresos" y "Mayor accidentabilidad" deberían presentarse como efectos separados, agregando datos que respalden su relevancia.</li> </ul>	S
Población	<ul style="list-style-type: none"> <li>CRITERIOS DE FOCALIZACIÓN: No se entiende la relación de los criterios que se relacionan con la etapa de explotación con lo señalado en la ficha respecto de que la población objetico corresponde a "faenas con categoría C y D operativas (regulares e irregulares)".</li> <li>No se justifica adecuadamente por qué un beneficiario puede acceder más de una vez al beneficio.</li> </ul>	I
Objetivo y Seguimiento	<ul style="list-style-type: none"> <li>Dado el planteamiento del problema principal, el propósito del programa debería expresarse en términos de pequeños mineros que cumplen con las regulaciones mineras y las normas de seguridad que los habilitan para vender su producción a ENAMI.</li> <li>Se debe revisar el indicador de propósito una vez que se replantee el propósito del programa.</li> </ul>	I
Estrategia y Componentes	<ul style="list-style-type: none"> <li>En la sección "Explique en qué consiste la estrategia de intervención del Programa", no se entiende cómo los distintos componentes del programa se articulan para lograr el resultado esperado (propósito).</li> <li>COMPONENTES: (1) En la mayoría de los componentes se advierte más de un servicio entregado (2) No se entiende el servicio concreto que se entrega a través del componente "Reactiva Actividades extractivas". Si se entregan varios servicios independientes entre sí, correspondería separar en más de un componente en este caso.</li> </ul>	I
Calificación diseño		OT

I: Insuficiente, S: Suficiente, RF: Recomendado Favorablemente, OT: Objetado Técnicamente.