

INFORME DE EJECUCIÓN DEL GOBIERNO CENTRAL

PRIMER TRIMESTRE 2018

30 de abril de 2018

I. Marco Metodológico

El presente informe presenta las cifras correspondientes a la gestión financiera del Gobierno Central en el período enero-marzo de 2018.

Los resultados que se presentan abarcan tanto las operaciones realizadas en el marco de la Ley de Presupuestos del Sector Público, como las de carácter extrapresupuestario efectuadas por organismos del Gobierno Central. Para distinguir entre ambos tipos de operaciones, se presentan estadísticas separadas para el Gobierno Central Presupuestario y Extrapresupuestario, así como las agregadas para el Gobierno Central Total.

La información que aquí se entrega ha sido procesada y presentada de acuerdo a las pautas del Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas del Fondo Monetario Internacional de 2001, el cual se basa en el concepto de contabilidad sobre base devengada. En particular, todas las estadísticas de flujo corresponden al Estado de Operaciones de Gobierno contemplado en la estructura de cuentas contenida en el referido manual. Las cifras que se entregan como porcentaje del PIB utilizan el producto estimado en la elaboración del proyecto de Ley de Presupuestos 2018.

II. Resultado de la gestión del Gobierno Central a marzo 2018

- El resultado del Gobierno Central Total acumulado al primer trimestre de 2018 corresponde a un déficit de \$176.065 millones, equivalente a -0,1% del PIB estimado para el año.
- Los ingresos del Gobierno Central Total acumulados a marzo alcanzaron a \$10.230.759 millones, equivalente a un 5,3% del PIB estimado para este año, registrando una variación real anual respecto a igual período del año anterior de 6,9%. Dicho resultado es explicado principalmente por el incremento de los ingresos del cobre, asociados al mayor precio del metal durante lo que va del año en relación al mismo período del año anterior.
- El gasto del Gobierno Central Total acumulado a marzo de 2018 alcanzó a \$10.406.824 millones, equivalentes al 5,4% del PIB estimado para el año, con un crecimiento durante el primer trimestre de 5,7% real en relación a igual período del ejercicio anterior. De este total, el gasto del Gobierno Central Presupuestario registró un crecimiento real respecto del primer trimestre del año anterior de 5,9%, mientras que el Gobierno Central Extrapresupuestario experimentó una disminución real acumulada de 77,7%.



■ Dentro del Gobierno Central Presupuestario, el gasto en transacciones que afectan el patrimonio neto (gasto corriente) creció 6,4% en doce meses, mientras que el gasto de capital presentó un incremento real de 2,7% respecto del primer trimestre del año 2017, resultado de una reducción real de 14,8% del gasto en iniciativas de inversión y un aumento de 18,2% de las transferencias de capital.

III. Informe de Ingresos

• Al primer trimestre del año fiscal 2018, los ingresos del Gobierno Central Total alcanzaron \$10.230.759 millones, lo que representa un incremento de 6,9% real anual con respecto a lo observado en el igual período de 2017. De este total, \$10.041.116 millones corresponden al Gobierno Central Presupuestario, los que registraron un aumento de 3,3% respecto de lo acumulado a marzo del año anterior, mientras que \$189.643 millones correspondieron al Gobierno Central Extrapresupuestario, con una variación de 12,0% real en igual período. Los ingresos del Gobierno Central Total del primer trimestre 2018 corresponden a un 5,3% del PIB estimado para el año.

Ingresos del Gobierno Central Total Primer Trimestre año 2018

(millones de pesos y %)

	Millones de pesos	% del total	Var. Real (%)	% del PIB (p)
Ingresos tributarios netos	8.271.734	80,9%	3,8%	4,3%
Tributación minería privada	179.096	1,8%	106,1%	0,1%
Tributación resto contribuyentes	8.092.638	79,1%	2,7%	4,2%
Cobre bruto	413.233	4,0%	156,1%	0,2%
Imposiciones previsionales	695.993	6,8%	5,0%	0,4%
Donaciones	35.273	0,3%	91,1%	0,0%
Rentas de la propiedad	153.807	1,5%	6,4%	0,1%
Ingresos de operación	257.621	2,5%	2,4%	0,1%
Otros ingresos	402.249	3,9%	11,9%	0,2%
Venta de activos físicos	850	0,0%	-69,1%	0,0%
TOTAL INGRESOS	10.230.759	100,0%	6,9%	5,3%

(p): PIB proyectado.

El incremento de los ingresos totales se debe principalmente a los mayores traspasos de la minería privada y estatal. Esto se relaciona principalmente con el incremento en el precio del cobre, que al primer trimestre de 2017 promedió US\$/lb 2,6, mientras que el primer trimestre de 2018 alcanzó un promedio de US\$/lb 3,2. Los ingresos tributarios de la minería privada



crecieron 106,1% real, mientras que los ingresos provenientes del cobre bruto lo hicieron 156,1% real respecto de lo reportado a marzo de 2017. Al respecto, las GMP10 presenta alzas importantes tanto en el pago del impuesto adicional como en los Pagos provisionales mensuales (PPM). Por su parte, los aumentos en cobre bruto también se relacionan a que en el período de enero a marzo 2017 la empresa no generó pago de impuestos ni de dividendos al fisco, mientras que en lo que va de 2018, se han generado traspasos de dividendos al fisco cada mes del primer trimestre.

- Respecto a los ingresos tributarios netos, éstos presentan una variación positiva de 3,8% real respecto del primer trimestre 2017. La recaudación de la gran minería privada ascendió a 106,1% real anual, alcanzando un monto de \$179.096 millones. La tributación de los contribuyentes no mineros aumentó 2,7% real anual, cuyo monto fue de \$8.092.638 millones. De esta forma, la recaudación tributaria total del trimestre asciende a \$8.271.734 millones, lo que representa un 80,9% de los ingresos totales percibidos por el Gobierno Central a marzo de 2018.
- Las imposiciones previsionales muestran una variación real anual de 5,0% respecto de 2017, impulsadas por el dinamismo de las imposiciones previsionales de salud, que crecen 7,1% real anual.
- Los Otros Ingresos y los Ingresos de operación de los servicios, presentan variaciones reales anuales positivas de 11,9% y 2,4% respectivamente, destacando el importante dinamismo de los Otros Ingresos observado en marzo, debido a mayores devoluciones y reintegros no provenientes de impuestos, además de otros ingresos relacionados a Corfo.
- El resto de los ingresos, Donaciones, Rentas de la propiedad y venta de activos físicos, que en su conjunto representan 1,9% de los ingresos totales a marzo, mostraron variaciones reales anuales de 91,1%, 6,4% y -69,1%, respectivamente.
- El análisis de los ingresos tributarios netos (ITN) recaudados en lo que va de 2018, muestra una variación acumulada real positiva en 12 meses de 3,8%. Por tipo de impuesto, la recaudación por concepto de Impuesto a la Renta mostró un alza de 4,6%, el IVA un incremento de 4,0%, la recaudación por los impuestos a productos específicos creció 1,1%, lo recaudado por los impuestos a los actos jurídicos aumentó 7,0% y la recaudación por el impuesto al comercio exterior disminuyó en 7,2%, todos respecto a lo recaudado el mismo período del año pasado. Finalmente, los otros impuestos cayeron en 17,8% real en el primer trimestre respecto de igual período de 2017.
- El crecimiento de la recaudación del Impuesto a la Renta de 4,6%, se descompone en un incremento real de 106,1% en el grupo de las GMP10 (minería privada) y de 1,7% en el resto de los contribuyentes. Como se mencionó anteriormente, en el caso del grupo de las GMP10, el alza está relacionada principalmente con el aumento del precio del cobre. También existieron mayores niveles de producción, que probablemente se tradujeron en un mayor nivel de ventas.



Por su parte, el incremento de la recaudación en el grupo del resto de los contribuyentes se debe principalmente al crecimiento observado en los PPM, que se ve compensado con el pago de devoluciones pendientes observadas durante el primer trimestre. Además, en este resultado incide que en igual período de 2017 se registraron recaudaciones por concepto del FUT Histórico, lo que no se repite este año.

Ingresos Tributarios del Gobierno Central Total Primer trimestre 2018

(millones de pesos y %)

	Millones de pesos	% del total	Var. Real anual (%)	% del PIB (p)
Impuestos a la Renta	3.243.681	39,2%	4,6%	1,7%
Tributación minería privada	179.096	2,2%	106,1%	0,1%
Tributación resto contribuyentes	3.064.585	37,0%	1,7%	1,6%
Impuesto al Valor Agregado	4.035.802	48,8%	4,0%	2,1%
Impuestos a Productos Específicos	761.229	9,2%	1,1%	0,4%
Tabacos, Cigarros y Cigarrillos	321.016	3,9%	5,2%	0,2%
Combustibles	440.310	5,3%	-1,6%	0,2%
Derechos de Extracción Ley de Pesca	-98	0,0%	38,4%	0,0%
Impuestos a los Actos Jurídicos	133.396	1,6%	7,0%	0,1%
Impuestos al Comercio Exterior	74.825	0,9%	-7,2%	0,0%
Otros	22.801	0,3%	-17,8%	0,0%
INGRESOS NETOS POR IMPUESTOS	8.271.734	100,0%	3,8%	4,3%

(p): PIB proyectado.

- La recaudación por IVA presenta el primer trimestre un crecimiento real anual de 4,0%. Este impuesto representa un 48,8% de los ITN. Este aumento se descompone de una variación positiva de 4,0% real anual del IVA declarado, el cual abandona un crecimiento casi nulo para un primer trimestre después de dos años consecutivos, y con un incremento en las devoluciones de 3,5% real en 12 meses, las cuales moderan sus aumentos respecto a años anteriores.
- Para el resto de los impuestos indirectos, la recaudación de gravámenes a productos específicos presenta aumentos generalizados en 12 meses a marzo. Estos representan el 9,2% de los ITN, y al primer trimestre de este año presentaron un aumento real anual de 1,1%, impulsado principalmente por el impuesto a los tabacos, que creció 5,2% real anual, por un aumento transitorio en el mes de febrero en el consumo de cigarrillos. El impuesto a los combustibles presenta una caída de 1,6% en relación a igual período de 2017, lo que se debe a un menor consumo de gasolina.



■ Finalmente, lo recaudado por impuestos a los actos jurídicos, que representa un 1,6% de los ITN muestra un incremento de 7,0% en 12 meses, y la recaudación por impuestos al comercio exterior, que es un 0,9% de los ITN, muestra una caída de 7,2% anual, asociada principalmente a una reducción del tipo de cambio en el período. Los otros impuestos, que representan 0,3% del total de ITN, cayeron en 17,8% real respecto del primer trimestre 2017, por un mayor impacto negativo en la categoría Fluctuación de Deudores.

IV. Informe de Gastos

IV.1 Gobierno Central Total

■ El gasto devengado del Gobierno Central Total en el primer trimestre de 2018 alcanzó \$10.406.824 millones, equivalentes al 5,4% del PIB estimado para el año, lo que se traduce en un crecimiento en términos reales de 5,7% en relación al mismo periodo del año anterior. De este total, \$10.311.854 millones corresponden al Gobierno Central Presupuestario, con un crecimiento real anual de 5,9%, y \$94.970 millones correspondientes al Gobierno Central Extrapresupuestario, con una variación real anual de -77,7%.

Gastos Gobierno Central Total Primer trimestre 2017

(millones de pesos y %)

	Millones de pesos	Var. Real anual (%)	% del PIB (p)
Gastos Presupuestario	10.311.854	5,9%	5,4%
Gastos Extrapresupuestario	94.970	-77,7%	0,0%
Gasto Total	10.406.824	5,7%	5,4%

(p): PIB proyectado.

IV.2 Gobierno Central Presupuestario

El Gasto del Gobierno Central Presupuestario durante el primer trimestre de 2018 presentó un porcentaje de avance respecto de la Ley de Presupuestos Aprobada de 23,0%, levemente superior al que se registró a igual trimestre de 2017, de 22,8%. Entre los ministerios que muestran una alta tasa de ejecución a marzo están el Ministerio de la Mujer y Ministerio Público. En el primer caso se explica en gran parte por la implementación del nuevo ministerio, además de transferencias corrientes realizadas a diversas fundaciones y programas (pago de cuotas); y en el segundo caso se debe a la tercera etapa del programa de fortalecimiento de la institución.



Gobierno Central Presupuestario

Ejecución mensual primer trimestre 2011-2018 (% de avance sobre Ley de Presupuestos Aprobada)

Año	Enero	Febrero	Marzo	Acumulado al I trimestre
2018	6,6	7,0	9,4	23,0
2017	6,8	6,9	9,1	22,8
2016	6,6	6,7	8,3	21,6
2015	6,9	6,7	8,3	21,9
2014	6,8	6,8	8,0	21,7
2013	6,4	6,5	7,5	20,5
2012	6,4	6,5	7,9	20,9
2011	5,8	5,8	8,0	19,7

- El gasto del Gobierno Central Presupuestario se compone del Gasto Corriente de \$9.026.079 millones, con una variación real anual de 6,4%, y de un Gasto de Capital (Inversiones y Transferencias de Capital) de \$1.285.776 millones, con una variación real anual de 2,7%. Ambos componentes representan un 87,5% y un 12,5% del total de Gastos Presupuestarios, respectivamente.
- En términos de incidencia, dentro del gasto del Gobierno Central Presupuestario, en lo que respecta al aumento del **Gasto Corriente**, éste se debe principalmente a mayores erogaciones en los subtítulos de Subsidios y Donaciones, Personal e Intereses, explicando el 54,8%, el 19,3% y el 13,5% de la variación total del Gasto Corriente, respectivamente.
 - Los incrementos de gastos presupuestarios en **Subsidios y Donaciones** se explican por los mayores gastos en Educación y Salud. En el caso del Ministerio de Educación, el aumento de 20,9%, en relación a igual período del año anterior (con una incidencia de 115,2% en la variación del subtítulo), se debe principalmente a asignaciones y subvenciones por la entrada en vigencia de la Carrera Docente, por Ley de Inclusión (mayor valor de aporte por gratuidad) y un mayor gasto en gratuidad en educación superior (cuyo pago se adelantó respecto de 2017 y se extendió a estudiantes del sexto decil de familias con menores ingresos). Por su parte, el Ministerio de Salud acumula al primer trimestre un aumento de 9,4% del gasto en Subsidios y Donaciones en 12 meses, equivalente al 13,2% del incremento del subtítulo, el cual se explica por la subvención del SIL (Subsidio de Incapacidad Laboral) y CCAF (Cajas de Compensación de Asignación Familiar).



- La variación del gasto presupuestario en **Personal** es principalmente por aumentos de los ministerios de Salud y Educación. En el ministerio de Salud, el incremento del gasto, que se expandió en términos reales en un 11,4% en el primer trimestre respecto del mismo trimestre del año anterior, con un 76,7% de incidencia en la variación total del subtítulo, se explica por el pago del efecto retroactivo al personal de los Servicios de Salud y por un incremento de dotaciones debido a la contratación de nuevos especialistas. En el caso de Educación, el aumento en el gasto de 6,5% real respecto del mismo trimestre del año anterior, que representa un 5,7% del aumento total en gasto en Personal, se debe principalmente al fortalecimiento de la Superintendencia de Educación, gastos de JUNJI y al traspaso de honorarios a contrata.
- El aumento en el gasto por concepto de **Intereses** del Gobierno Central Presupuestario de 11,7% en relación a igual trimestre de 2017, se debe principalmente a que se ejecutaron pagos por \$696.140 millones, lo cual se explica por el aumento del stock de deuda durante el período, en el marco de la autorización contenida en la Ley de Presupuestos vigente.

Gastos Gobierno Central Presupuestario Primer trimestre 2018

(millones de pesos y %)

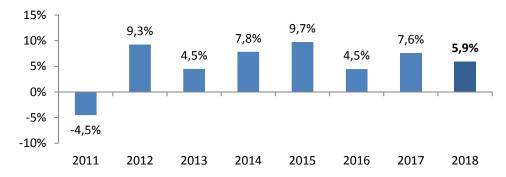
	Millones	% del	Var. real
	de pesos	total	anual (%)
Gastos Corrientes	9.026.079	87,5%	6,4%
Gastos de Capital	1.285.776	12,5%	2,7%
TOTAL GASTOS	10.311.854	100,0%	5,9%

 Para analizar esta variación desde una perspectiva temporal más amplia, el siguiente gráfico muestra el crecimiento real del Gasto Presupuestario durante los primeros trimestres desde el año 2011 hasta el año 2018.

Gasto Total Presupuestario
Primer trimestre de cada año 2011-2018

(variación % real anual)

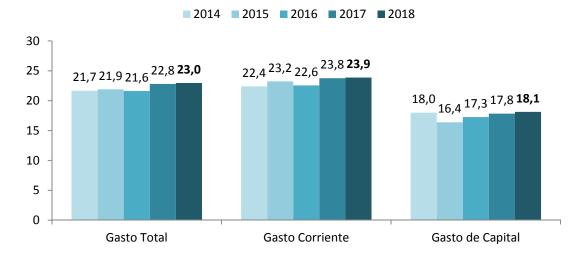




■ El Gasto Corriente durante el primer trimestre 2018 presentó una tasa de avance en la ejecución de la Ley de Presupuestos aprobada de 23,9%, similar al 23,8% del primer trimestre de 2017. Por su parte, el Gasto de Capital presentó una tasa de avance respecto de la Ley de Presupuestos Aprobada de 18,1%, superior al 17,8% registrado en igual período del año 2017.

Gastos Gobierno Central Presupuestario: Total, Corriente y Capital. Acumulado al I trimestre 2014-2018

(% de avance sobre Ley de Presupuestos Aprobada)

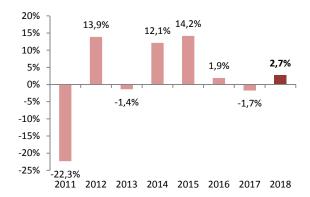


Gasto Corriente
Gobierno Central Presupuestario
Primer trimestre 2011-2018
(variación % real anual)

Gasto de Capital
Gobierno Central Presupuestario
Primer trimestre 2011-2018
(variación % real anual)







- En relación a la tasa de variación real respecto de igual período del año anterior del gasto presupuestario corriente y de capital, en los gráficos anteriores se observa una moderación en su variación en el primero y una leve recuperación en el segundo.
- Respecto de la ejecución del Gasto Corriente, el siguiente cuadro presenta los 5 ministerios con mayor nivel de gasto aprobado en la Ley 2018, ordenados de acuerdo a su tasa de ejecución al primer trimestre de 2018. Destacan los ministerios de Educación y Salud, con tasas de crecimiento positivas y porcentajes de avance similares a los registrados el año anterior, mientras que Interior y Defensa muestran menores porcentajes de avance de su ejecución respecto de lo registrado a igual período del año anterior, y además presentan reducciones en su Gasto Corriente ejecutado en relación a igual período de 2017.

Gasto Corriente Primer Trimestre 2017 5 Ministerios con mayor gasto corriente aprobado (1)

(millones de pesos y % de ejecución sobre Ley de Presupuestos Aprobada)

% Avance al I Trimestre				_	
Ministerios	Ley de Presupuestos	Ejecución al	2018	2017	Variación % real anual
	2018	I Trimestre			`I
TOTAL	37.813.692	9.026.079	23,9%	24,2%	6,4%
Salud	7.447.819	1.967.783	26,4%	26,8%	8,7%
Trabajo	6.718.696	1.735.986	25,8%	26,8%	0,1%
Interior	1.918.468	491.946	25,6%	28,8%	-5,6%
Defensa	1.669.814	386.497	23,1%	24,1%	-1,8%
Educación	9.967.310	2.094.562	21,0%	19,2%	20,7%

⁽¹⁾ Luego de la clasificación por mayor gasto aprobado en la Ley de Presupuestos 2018, se ordenan descendentemente de acuerdo al porcentaje de ejecución acumulada en lo que va de 2018. El Gasto Corriente aprobado de estos 5 ministerios representa un 73,3% del Gasto Corriente total aprobado en la Ley de Presupuestos 2018.



- Respecto a la ejecución del **Gasto de Capital**, que se presenta en el siguiente cuadro, se deben destacar los Ministerios de Vivienda, Educación y Obras Públicas, que mostraron tasas de crecimiento positivas y porcentajes de avance respecto a su presupuesto aprobado superiores a lo registrado a igual periodo del año anterior. El Ministerio de Vivienda mostró un importante avance y variación real en 12 meses del Gasto de Capital, principalmente debido a mayor ejecución por Subsidios (Protección del Patrimonio Familiar y Extraordinario de Reactivación) y Proyectos de Inversión. El primer aspecto obedece a mayores tasas de ejecución por avances de proyectos habitacionales y el segundo por materialización de ejecución de proyectos urbanos. En el caso de Educación, la ejecución de Gasto de Capital se explica en gran parte por el adelanto de la ejecución de salas cunas JUNJI y mayor ejecución de becas TIC de JUNAEB.
- Por su parte, Interior y Salud mostraron tasas de ejecución menores a lo registrado el año anterior, y además en el caso de Interior se observó una significativa reducción real del gasto de capital ejecutado respecto del primer trimestre del año anterior.

Gasto de Capital Primer Trimestre 2017 5 Ministerios con mayor gasto de capital aprobado (1)

(millones de pesos y % de ejecución sobre Ley de Presupuestos Aprobada)

	_	- 4	% Avance al I Trimestre		
Ministerios	Ley de Presupuestos	Ejecución al	2018	2017	Variación % real anual
	2018	I Trimestre			
TOTAL	7.088.717	1.285.776	18,1%	18,2%	2,7%
Vivienda	1.852.360	441.689	23,8%	22,9%	11,2%
Educación	411.992	94.721	23,0%	14,1%	58,6%
Obras Públicas	2.089.086	400.789	19,2%	18,7%	3,9%
Interior	1.341.785	194.933	14,5%	18,7%	-22,5%
Salud	560.759	64.857	11,6%	14,6%	2,5%

⁽¹⁾Luego de la clasificación por mayor gasto aprobado en la Ley de Presupuestos 2018, se ordenan descendentemente por el porcentaje de ejecución acumulada en 2018. El Gasto de Capital aprobado de estos 5 ministerios representa un 88,3% del Gasto de Capital total aprobado en la Ley de Presupuestos 2018.

IV. 3 Gasto ejecutado en inversiones en gobiernos regionales

Respecto del gasto en inversiones realizado por los gobiernos regionales, a nivel agregado éste presentó una reducción en términos reales de 24,9%, así como una menor tasa de ejecución respecto de su presupuesto vigente en comparación con el año anterior.



Sólo las regiones I de Tarapacá, XI de Aysén, XII de Magallanes y Antártica chilena y la Región Metropolitana de Santiago mostraron porcentajes de ejecución superiores a lo alcanzado a igual mes el año anterior. Por otro lado, llama la atención el bajo nivel de ejecución a marzo del presupuesto vigente para inversiones del gobierno regional de la III región de Atacama.



Gobiernos Regionales al primer trimestre de 2018

(millones de pesos y % de ejecución sobre Ley Vigente)

		% Ejecución	% Ejecución
Regiones	Millones de pesos	Primer trimestre	Primer trimestre
		2018	2017
I	8.833.202	21,3	15,9
II	22.282.618	30,3	40,3
111	4.433.416	7,4	26,5
IV	6.719.726	10,9	29,1
V	10.331.282	14,4	19,4
VI	7.684.112	12,3	23,7
VII	9.438.854	12,3	19,5
VIII	17.712.643	15,4	26,2
IX	15.851.219	14,0	22,8
x	15.933.539	19,0	24,1
ΧI	11.159.676	19,1	14,2
XII (a)	18.351.135	28,9	26,3
RM	23.606.003	20,2	19,9
XIV	6.528.268	14,1	17,8
xv	12.708.727	30,0	37,2
TOTAL	191.574.420	17,6	24,1
Variación % real en 12 meses		-24,9%	

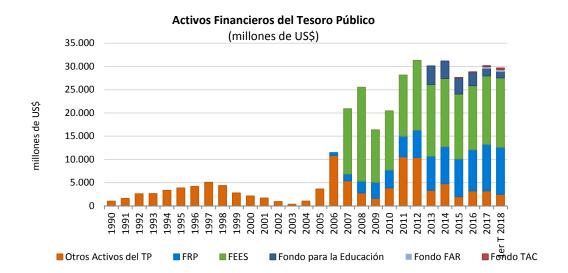
⁽a) No incluye Fondema.

V. Balance Global

- Al cierre del primer trimestre del año, el Gobierno Central Total acumuló un déficit de \$176.065 millones, cifra que equivale al -0,1% del PIB estimado para el año. En términos desagregados, dicho déficit está compuesto en balances del Gobierno Central Presupuestario y Extrapresupuestario por \$-270.738 millones y \$94.674 millones, respectivamente.
- En relación a las operaciones de financiamiento del Gobierno Central Presupuestario, se observó una disminución en los pasivos netos incurridos por \$453.955 millones, explicado por una disminución de endeudamiento interno neto por \$1.573.881 millones y pagos de bonos de reconocimiento por \$151.869 millones, lo cual se vio compensado con un aumento del endeudamiento externo neto de \$1.271.795 millones.



- De esta forma, el stock de deuda del Gobierno Central Presupuestario consolidado en moneda nacional totalizó \$43.090.745 millones al cierre del primer trimestre del año, lo que equivale a aproximadamente US\$71.194 millones.
- Por su parte, el saldo de los Activos financieros del Tesoro Público totalizó US\$29.674,3 millones, valorizado a precios de mercado al 31 de marzo de 2018 (detallado en el informe "Activos Consolidados del Tesoro Público"). En términos desagregados, el Fondo de Estabilización Económica y Social (FEES) y el Fondo de Reserva de Pensiones (FRP) totalizaron US\$14.937,6 millones y US\$10.123,8 millones, respectivamente. Por su parte, los Otros Activos del Tesoro Público (OATP), el Fondo para la Educación (FpE), el Fondo para Diagnósticos y Tratamientos de Alto Costo (Fondo TAC) y el Fondo de Apoyo Regional (FAR) registraron saldos por US\$2.486,5 millones, US\$1.405,4 millones, US\$332,8 millones y US\$388,4 millones respectivamente.





Deuda Bruta del Gobierno Central

